



CHAN.2025.180

The Permanent Mission of Egypt to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (Special Procedures Branch), and with reference to the joint communication REF: AL EGY 6/2025, dated 16 October 2025;

The Permanent Mission of Egypt has the honor to attach herewith the reply of the Government of Egypt to the above-mentioned joint communication (11 pages).

The Permanent Mission of Egypt to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva avails itself of this opportunity to renew the assurances of its highest consideration to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (Special Procedures Branch). 



Geneva, 10 December 2025

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (Special Procedures Branch) - Palais Des Nations, CH 1211, Geneva 10.  
Fax: +41 22 917 90 08

*(Translated from Arabic)*

**Reply of the Government of the Arab Republic of Egypt  
to joint communication No. AL EGY 6/2025 from Human Rights Council mechanisms  
concerning the situation of refugees, asylum-seekers and migrants in Egypt, including  
potential victims of trafficking**

The Government of the Arab Republic of Egypt wishes to acknowledge the efforts made by the special procedures of the Human Rights Council and to thank them for their concern regarding the situation of certain refugees, asylum-seekers, and migrants in Egypt.

As a sign of appreciation for that role, the following response is given, which will serve to clarify the framework within which the Egyptian State operates when dealing with refugees, asylum-seekers and others seeking international protection.

**Introduction**

In the first place, the Government of Egypt wishes to draw attention to its abiding concern to protect, defend and uphold the dignity and rights of all human beings in general and of foreigners in particular, irrespective of whether they are lawfully present in Egypt or whether, for whatever reason, they have infiltrated national territory. In this regard, the Government acts in accordance with its responsibilities under the Constitution and national legislation as well as under the international and regional human rights treaties to which it has acceded. Egypt is also determined to ensure that such persons have access to all basic services and are integrated into society; that they are not obliged to remain in camps or refugee centres; and that they and their children who reside on Egyptian territory are able to access healthcare and education on an equal footing with Egyptians.

The reply of the Arab Republic of Egypt to the allegations and concerns raised in the communication are given below.

**I. Historic and ongoing commitment to the principles of international protection**

For decades, Egypt has been welcoming millions of fellow human beings from neighbouring countries, including the Sudan. There are currently 1,056,000 refugees and asylum-seekers residing on national territory and, despite the unprecedented scale of displacement, Egypt has continued to keep its borders open to humanitarian cases and has provided healthcare, education and accommodation without discrimination. The Egyptian Government can also reaffirm its full commitment to the international agreements it has ratified, including:

- (i) Convention relating to the Status of Refugees of 1951
- (ii) Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
- (iii) International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination

- (iv) Convention on the Rights of the Child
- (v) Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women

These instruments and treaties are implemented within a framework of respect for national sovereignty and national security requirements.

## **II. Visas and border procedures**

The communication states that the imposition of visa requirements for persons arriving from the Sudan, since June 2023, has hindered the entry of refugees. In that regard, the Egyptian Government wishes to raise the following points:

- (i) Visas do not constitute an exceptional measure but are part of the exercise of legitimate State sovereignty. Visa requirements are motivated by considerations of security and have to do with the spread of the conflict in the Sudan and the proliferation of armed groups.
- (ii) Visa requirements are no hindrance to persons facing immediate danger, as Egypt continues to use coordination mechanisms to admit people on medical and humanitarian grounds as well as women and children.
- (iii) The delay in issuing visas at certain consulates is due to the enormous pressure on capacity and is not a deliberate closure policy.

## **III. Allegations of individual detention and forced return**

As concerns the crimes or breaches of public order committed by certain refugees and migrants, it should be noted that the law is applicable to all persons residing in Egypt, without discrimination and irrespective of nationality. Egypt will continue to take the measures necessary, within the framework of the law, to maintain public order and preserve the peace of society. No crime can be overlooked or allowed to continue, and decisive legal measures are taken against perpetrators, be they citizens, refugees or migrants. In this regard, Egypt affirms that it remains fully committed to international treaties, while also preserving its security and stability. The foundation underpinning the presence of all persons, without exception, on State territory remains the rule of law.

In that regard, the Egyptian Government wishes to raise the following points:

- (i) No one is arrested for being a refugee or asylum-seeker but only for violating residency laws or crossing borders unlawfully. Similar provisions exist in the law of all other countries around the world.
- (ii) Persons are not deported if they can produce an identity card issued by the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). In such cases, the authorities coordinate immediately with UNHCR.

- (iii) Instances of individual detention are temporary precautionary measures the purpose of which is to verify the identity of the persons concerned and to combat migrant smuggling and human trafficking networks, which are issues that have a bearing on regional security.
- (iv) In order to uphold the right to life and the principle of non-refoulement, Egypt does not return any person who is facing danger.
- (v) People are returned only in the following circumstances:
  - If they entered the country unlawfully and security measures have been issued against them.
  - If they are implicated in a serious offence.
  - If they have requested voluntary return.
- (vi) Children are not detained in migrant holding centres but are transferred to care facilities, in cooperation with the Ministry of Social Solidarity.
- (vii) Children are separated from their parents only if the parents are on trial or have committed serious crimes. Alternative care is provided immediately.
- (viii) Egypt strictly enforces the 2020 standard operating procedures regarding migrant children.
- (ix) Egypt was one of the first countries to establish a national coordinating committee to combat irregular migration and human trafficking.
- (x) Any allegations of exploitation or trafficking are investigated immediately, and no violations are tolerated, particularly those against women and girls.

In this context and as evidence of the equal application of the law, examples of cases that have been referred for investigation and trial are given below:

- A case in which a Sudanese child was the victim of bullying – sentences were handed down against the perpetrators.
- A number of cases in which the victims or the accused persons were Sudanese – all these were subject to ordinary legal proceedings, without discrimination.
- Cases of murder, domestic violence and other crimes – all these were investigated and sentences handed down by the courts.

It should be noted that voluntary repatriation to one's country of origin is a right guaranteed to refugees under international law, on the premise that the host country – Egypt – provides them with a life of dignity that enables them to remain (as will be explained in section VI) and does not render refugees' lives impossible to the point that they are forced to leave.

#### **IV. Allegations of discrimination and abuse against bisexual and transgender refugees**

- National legislation does not criminalize homosexuality or private sexual relations between adults outside the scope of the law, unless this involves prostitution, which is a form of trafficking in persons. Egypt acceded to the Convention for the Suppression of the Traffic in Persons and of the

Exploitation of the Prostitution of Others in 1959. Act No. 10 of 1961 to combat prostitution criminalizes acts of incitement, manipulation, solicitation or seduction committed with the intention of engaging in debauchery or prostitution, as well as facilitating travel abroad or entry into the country for that purpose.

- In the same context, the inclusion of a provision in the new Asylum Act requiring refugees to respect the values and traditions of Egyptian society does not mean that asylum applications will be blocked or rejected or that decisions on those applications will be delayed. Rather, political and social circumstances must be approached from a standpoint of neutrality, in accordance with the well-established principle of respect for the cultures and values of societies, while also rejecting aspects that are alien or that provoke tension.

- The State is under an obligation to protect freedom of religious belief just as it is required to inform asylum-seekers that they have a guaranteed right to practise their own religious rites freely in places of worship designated for that purpose.<sup>1</sup> For its part, the host State has a right to expect refugees to respect the Constitution, the laws and regulations in force in Egypt and the values and traditions of Egyptian society.

#### **V. The new 2024 Asylum Act**

- The Asylum Act No. 164 of 2024 is consistent with the international obligations of Egypt. It provides refugees and asylum-seekers with protection and enables them to enjoy all the rights and freedoms guaranteed under the 1951 Convention relating to the Status of Refugees.

- The Act envisages the creation of a national committee to regulate matters concerning refugees. The committee also rules on asylum applications on a case-by-case basis, within specified time frames and under full judicial oversight. In doing so, it prioritizes applications from persons with disabilities, older persons, pregnant women, unaccompanied children and victims of human trafficking, torture and sexual violence.

- The national committee for ruling on asylum applications is currently in the process of being created. Until it is, the criteria for deciding on asylum applications is entirely the responsibility of UNHCR, which operates on the basis of a memorandum of understanding signed between UNHCR and the Egyptian government in 1954, ratified under Act No. 172 of 1954.

In this regard, the Egyptian Government wishes to raise the following points:

(i) The Asylum Act represents the first comprehensive national framework for asylum in national history, a positive development that has been welcomed by international organizations.

---

<sup>1</sup> Article 14 of Asylum Act No. 164 stipulates: "Refugees are to have freedom of religious belief, and adherents of the Abrahamic faiths are to have the right to practise their religious rites in places of worship designated for that purpose."

- (ii) The Act admits a period of 45 days (a length of time that was extended more than once) for registration. This is not intended as punishment, but rather as a means of regulating the situation and of producing accurate headcounts, in the face of successive regional crises.
- (iii) The penalties envisaged in the Act are not applied against genuine asylum-seekers but against persons who fail to register, provide false information or use the asylum system for other purposes.
- (iv) The definition of “refugee” used in Egypt does not conflict with that of the 1951 Convention.
- (v) The implementing regulations of the Act are in the process of being drafted, in consultation with UNHCR.

## **VI. Government efforts to ensure the welfare of refugees**

### **1. Ministry of Health and Population**

The Ministry of Health is fully committed to ensuring that refugees are able to access healthcare on an equal footing with citizens. This is consistent with article 18 of the Constitution, which states that the denial of medical treatment to any human being of any nationality in emergency situations is a crime. The following actions are worthy of note.

(a) Presidential healthcare initiatives and vaccination campaigns against coronavirus disease (COVID-19), polio and other diseases have been extended to all residents of Egypt, including refugees and migrants. This covers, inter alia:

- An initiative to support women’s health
- An initiative to address chronic ailments
- Early detection of breast cancer
- Screening of newborn infants
- The “100 days of health” initiative
- An initiative for the health of mothers and unborn children
- The “Protect your happiness” initiative to support mental health

(b) Between October 2024 and October 2025:

- Treatment was provided in 12,289 cases of infectious disease among non-Egyptians
- Primary healthcare services were provided to 351,502 refugees and migrants
- Specialist services in hospitals were provided in 26,735 cases (in the first half of 2025)
- Support continued to be given to Sudanese people since the crisis in their country began in April 2023

(c) As of October 2025, Ministry of Health facilities have delivered 1,206,315 medical services, at a cost of 114.7 million Egyptian pounds (LE).

(d) As concerns capacity-building:

- Training was provided to 4,000 medical staff
- Training on public health programmes was given to 460 refugees and migrants, in collaboration with the World Health Organization

## **2. National Council for Childhood and Motherhood**

The Council, which is the principal national child protection mechanism, operates under the Children's Act and the 2023 Act restructuring the Council.

(a) In 2024 and 2025, the 16000 child helpline delivered the following services:

- Handling 43,242 incoming reports, 326 of which concerned non-Egyptian children
- Legal, psychological and social services were provided to all children without discrimination
- Unaccompanied children were provided with appropriate shelter.

(b) As concerns the protection of children against violence and exploitation:

- Tougher penalties have been introduced for crimes of violence against children
- Female genital mutilation has been criminalized
- Child marriage has been criminalized and the employment of children under the legal age has been prohibited
- Cases of trafficking in children are referred immediately to the competent prosecutor

(c) The births of all non-Egyptian children are registered, without discrimination, even in cases where the marriage itself is unregistered.

## **3. Ministry of Social Solidarity**

The Ministry, which is responsible for the system of social welfare, provides its services to all persons residing on Egyptian territory.

(a) Social protection programmes:

- Cash support
- Care for unaccompanied children
- Programmes to protect women and victims of violence
- Operation of social protection units in the governorates
- Support for civil society organizations involved in the delivery of services to refugees

(b) Support for victims of trafficking in persons:

- Creation of shelters for women and children
- Psychological and economic rehabilitation programmes
- Provision of assistance through the Associations Support Fund
- Training for thousands of social workers

(c) Empowerment of families in situations of risk:

- Livelihood programmes.
- Vocational training programmes
- Delivery of urgent economic support via the Egyptian Red Crescent

**4. Ministry of the Interior**

(a) Procedures to facilitate residency:

- Granting of residency to refugees and asylum-seekers on the basis of their UNHCR identity card
- Full exemption from fees for issuing or renewing residency permits

(b) Non-refoulement:

- Enforcement of sentences handed down by the courts that envisage the non-refoulement of refugees
- Coordination with UNHCR concerning persons in detention, until their release

(c) Protection for trafficking victims:

- Direct referral of victims via a national referral mechanism
- Enforcement of the Anti-Migrant Smuggling Act, according to which smuggled migrants face no criminal liability

**5. National Coordinating Committee for Combating and Preventing Irregular Migration and Human Trafficking**

The Committee is a high-level national body which reports to the Prime Minister.

(a) Reporting mechanisms in the form of free 24-hour telephone hotlines:

- The 16000 child helpline
- The 15115 women's helpline
- The 15508 human rights hotline
- The 122 Ministry of the Interior hotline
- The 16100 administrative oversight hotline

(b) National referral mechanisms for victims provide:

- Healthcare support
- Psychological support
- Shelter
- Legal protection
- Reintegration
- Voluntary repatriation

(c) Shelters:

- Two special facilities for women and children
- Two additional centres (for children and men) are currently being opened
- There are 71 children's care homes
- There are 35 institutions for adults of both sexes
- There are 29 institutions for persons with disabilities
- (d) Awareness-raising campaigns:
  - Events in schools and universities
  - Media campaigns translated into English
  - Specialized podcasts
  - Round-table discussions with Sudanese, Eritrean and Syrian refugees
  - An interactive theatre play – entitled “At the door” – about the perils of migration
  - Campaigns to raise awareness among female domestic workers
  - New draft law on domestic work
  - Regularization of the status of foreign domestic workers (under Decree No. 195/2025)

## **6. Ministry of Education and Technical Education**

- (a) As concerns education and public services, it is written in the joint communication that approximately half of refugee children are not in school due to “fees and residency documents”. On this subject, the Government wishes to state:
- State-run education is fully open to all refugee children, without any additional fees.
  - Challenges related to seating and class size affect both Egyptian and refugee children alike.
  - The underlying problem is the sudden large influx of persons and not any restrictions imposed by the Government.
  - The Ministry of Education is working to accommodate pupils through the provision of additional classes and integration into community schools.
  - Persons registered with UNHCR are exempt from all fees.
  - An online platform has been set up to facilitate enrolment.
  - Refugee students are provided with tablets on an equal footing with Egyptian students.
  - School meals are provided at an annual cost in excess of LE 2.9 million.
  - Sudanese official exams are being held inside Egypt.
  - A total of 27,000 Sudanese students were hosted for the postponed 2023 exams.
  - Palestinian secondary school exams were held for 1,800 students.
  - Training programmes were run for more than 200 student delegates and more than 200 social workers.
  - Programmes have been run to integrate refugee students into school activities.

In conclusion, the Egyptian Government wishes to reaffirm its long-standing commitment to its Sudanese neighbours. Measures taken in that regard include the following:

- Facilitating registration and residency via UNHCR.
- Extending residency to 12 months, rather than 6 months, as had been the case previously.
- Allowing asylum-seekers to enjoy temporary legal protection if there is a delay in deciding on their asylum application, without them being subject to any deportation measures or restrictions to their rights.
- Providing free access to education and healthcare.
- Providing shelter in the “Hayat compound”.
- Providing psychological, social and legal support.
- Providing food and humanitarian aid via civil society organizations and the Egyptian Red Crescent.
- Including Sudanese nationals in social support programmes.

The Arab Republic of Egypt wishes to reaffirm its respect for its international obligations and its abiding determination to protect the rights of all refugees, asylum-seekers and migrants, without discrimination. It remains in constant readiness to cooperate constructively with the Human Rights Council and its special procedures mechanisms, a reflection of its own commitment to establish a legal and legislative environment that supports the values of citizenship and equality. At the same time, Egypt wishes to state that dealing with large influxes in the context of a global economic crisis requires greater international solidarity and broader financial support from the international community. The State looks forwards to further cooperation with UNHCR and remains open to constructive dialogue, within a framework of respect for sovereignty and the law.

## رد حكومة جمهورية مصر العربية

بشأن المراسلة المشتركة AL EGY 6/2025 من آليات مجلس حقوق الإنسان  
حول أوضاع اللاجئين وطالبي اللجوء والمهاجرين ، بمن فيهم من الضحايا -المحتملين-  
للاتجار في مصر

تُعرب حكومة جمهورية مصر العربية عن تقديرها لجهود الإجراءات الخاصة لمجلس حقوق الإنسان، وتشكر نقل شواغلكم بشأن أوضاع بعض اللاجئين وطالبي اللجوء والمهاجرين في جمهورية مصر العربية. وإذ نثمن دوركم، نتقدم بهذا الرد توضيحا للإطار الذي تتعامل به الدولة المصرية مع اللاجئين وطالبي اللجوء وملتمسي الحماية الدولية.

### **تمهيد:**

في البداية، تؤكد حكومة جمهورية مصر العربية على ما توليه من اهتمام لتوفير الحماية والدفاع وكفالة كرامة كل إنسان -بوجه عام- وحقوق الأجانب -بوجه خاص- ممن يتواجدون بصورة شرعية أو حتى ممن يتسللوا إلى أراضيها - أيًا كان سبب ذلك - التزاما بمسئوليتها وفقا لدستورها وتشريعاتها الوطنية، وكذا اتفاقيات حقوق الإنسان الدولية والإقليمية التي انضمت إليها ، كما تحرص مصر على ضمان تمتعهم بكافة الخدمات الأساسية وإدماجهم في المجتمع، وعدم إلزامهم بالبقاء في مخيمات أو مراكز للاجئين، ويتمتعون وصغارهم المقيمين على الأراضي المصرية بالوصول لمنظومتها الصحة والتعليم على قدم المساواة مع المصريين.

وفيما يلي تعليق جمهورية مصر العربية على ما ورد بالمراسلة من ادعاءات ومخاوف وذلك علي النحو التالي :

### **أولاً: التزام مصر التاريخي والمستمر بمبادئ الحماية الدولية :**

تستقبل مصر منذ عقود ملايين الأشقاء من الدول المجاورة، بمن فيهم الوافدون من دولة السودان، ويقوم في مصر حاليًا مليون وستة وخمسون ألف لاجئ وطالب لجوء، ومع هذا الحجم غير المسبوق من النزوح، استمرت

مصر في عدم إغلاق حدودها أمام الحالات الإنسانية وقدمت خدمات الصحة والتعليم والإقامة دون تمييز، كما تؤكد الحكومة المصرية التزامها الكامل بالاتفاقيات الدولية التي صادقت عليها، بما في ذلك:

١. اتفاقية ١٩٥١ الخاصة باللاجئين.
٢. اتفاقية مناهضة التعذيب.
٣. الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري.
٤. اتفاقية حقوق الطفل.
٥. اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة.

ويأتي تطبيق هذه الاتفاقيات في إطار احترام السيادة الوطنية ومقتضيات الأمن القومي.

#### ثانياً: التأشيرات والإجراءات الحدودية

تشير المراسلة إلى أن فرض تأشيرة على القادمين من السودان منذ يونيو ٢٠٢٣ أدى إلى «إعاقة دخول اللاجئين». وفي هذا الصدد تؤكد الحكومة المصرية على عدة نقاط:

١. التأشيرة ليست إجراءً استثنائياً ، بل تُطبَّق وفق السيادة الشرعية للدولة تنفيذاً لاعتبارات أمنية متعلقة بتمدد النزاع في السودان وانتشار الجماعات المسلحة.
٢. إجراءات التأشيرة لا تعيق من يواجه خطراً مباشراً، حيث تستمر الدولة المصرية في السماح بدخول الحالات الطبية والإنسانية والنساء والأطفال وفق آليات تنسيقية.
٣. التأخير في إصدار التأشيرات في بعض القنصليات سببه الضغط الهائل على القدرات، وليس سياسة مقصودة لإغلاق منافذها.

#### ثالثاً: إدعاءات الاحتجاز الفردية وإعادة القصرية

فيما يتعلق بما يرتكبه بعض اللاجئين والمهاجرين من جرائم أو خروج عن النظام العام، فإن القانون يطبق على جميع المقيمين في مصر دون تمييز بغض النظر عن جنسياتهم. وتتخذ جمهورية مصر العربية ما يلزم من إجراءات لحفظ النظام العام وصون السلام المجتمعي في إطار القانون و لا يتم التغاضي عن اي جرائم أو السماح باستمرارها ويتم إتخاذ الاجراءات القانونية بصوره حازمة تجاه مرتكبيها سواء كانوا مواطنين او اللاجئين

أو المهاجرين. وتؤكد مصر في هذا الشأن التزامها الكامل بالاتفاقيات الدولية مع الحفاظ في الوقت ذاته على أمنها واستقرارها. فسيادة القانون تبقى الأساس الذي يحكم وجود الجميع على أراضي الدولة دون استثناء.

وفي هذا الصدد توضح الحكومة المصرية الآتي:

١. لا يتم توقيف أي شخص بسبب وضعه كلاجئ أو طالب لجوء، بل فقط عند ارتكاب مخالفات لقوانين الإقامة أو المرور عبر الحدود بشكل غير قانوني، وهي ممارسات منصوص عليها في قوانين جميع دول العالم.

٢. أي شخص يبرز بطاقة التسجيل الصادرة عن UNHCR لا يُرَجَّل، وتقوم السلطات بالتنسيق مع المفوضية فوراً.

٣. حالات الاحتجاز الفردية التي تتم هي إجراءات تحفظية مؤقتة لضمان التحقق من الهوية ومنع شبكات تهريب المهاجرين والاتجار بالبشر، وهي قضايا تمس أمن الإقليم.

٤. الدولة المصرية لا تقوم بإعادة أي شخص يواجه خطر، مؤكداً على حياته، التزاماً بمبدأ عدم الإعادة القسرية.

٥. الحالات التي يُعاد أصحابها تكون حصراً ممن:

- دخلوا بصورة غير شرعية بعد صدور قرارات أمنية بحقهم.
- أو ممن ثبت تورطهم في جرائم خطيرة.
- أو ممن طلبوا العودة طوعياً.

٦. لا يُحتجز أي طفل في مراكز الهجرة. الأطفال يُنقلون إلى دور رعاية مناسبة، بالتعاون مع وزارة التضامن الاجتماعي.

٧. فصل الأطفال عن ذويهم يحدث فقط عندما يكون الوالدان قيد المحاكمة أو ارتكبوا جرائم خطيرة، وتُوفَّر الرعاية البديلة فوراً.

٨. مصر تطبق إجراءات SOPs لأطفال الهجرة (٢٠٢٠) بصورة صارمة.

٩. مصر من أوائل الدول التي أنشأت اللجنة الوطنية التنسيقية لمكافحة الهجرة غير الشرعية والاتجار بالبشر.

١٠. يتم التحقيق فوراً في أي ادعاء يتعلق بالاستغلال أو الاتجار، ولا يتم التسامح مع أي تجاوز خاصة ضد النساء والفتيات.

وفي ذات السياق نوضح بعض الأمثلة لوقائع أُحيلت للتحقيق والقضاء كدليل على التطبيق المتساوي للقانون:

- واقعة التمر على طفل سوداني - صدور أحكام ضد الجناة.
- قضايا جنائية مختلفة كان المجني عليهم أو المتهمون فيها سودانيين - جميعها خضعت للإجراءات القانونية العادية دون تمييز.
- حالات قتل، عنف أسري، واتهامات جنائية تم التحقيق فيها وإصدار أحكام قضائية.

جدير بالذكر أن طلب اللجوء العود إلى موطنه الأصلي بشكل طوعي هو حق مكفول له بموجب القانون الدولي، طالما كانت الدولة المصرية - دولة الاستقبال - توفر له الحياة الكريمة للبقاء فيها - على نحو ما سيرد بيانه في البند سادساً - ولم تجعل حياته مستحيلة حتى يغادرها.

#### رابعاً: إدعاءات التمييز والإساءة ضد اللاجئين من مزدوجي الميل الجنسي والمتحولين جنسياً

- لا تجرم البنية التشريعية الوطنية الشذوذ أو العلاقات الجنسية الخاصة بين البالغين خارج نطاق القانون، إلا إذا كانت تتطوي على ممارسة للدعارة والبغاء كإحدى صور الإتجار بالبشر. هذا، وقد انضمت مصر إلى اتفاقية قمع الإتجار بالأشخاص واستغلال بغاء الغير في ١٩٥٩، وصدر قانون مكافحة الدعارة ١٠ لسنة ١٩٦١، حيث يجرم أفعال التحريض والاستخدام أو الاستدراج أو الغواية بقصد ارتكاب الفجور أو الدعارة، أو التسهيل الحاصل بغرض التسفير إلى الخارج للاشتغال بهما أو الإدخال إلى البلاد لهذا الغرض.

- وفي ذات السياق، فإن تضمين قانون اللجوء الجديد النص الخاص بضرورة احترام اللاجئين للقيم والعادات الاجتماعية للمجتمع المصري، ليس من شأنه منع أو رفض طلبات اللجوء أو تأخير نظرها للبت فيها، بل إن الحياد في القضايا السياسية والاجتماعية واجب الاعتراف به تطبيقاً للمبدأ الراسخ باحترام الثقافات وقيم المجتمعات التي تنأى عن قبول المظاهر التي تثير التوتر أو تؤدي إلى الاعتراف بمجتمع دخیل عليها.

فحرية الاعتقاد الديني واجب على الدولة المصرية أن تحميه وتتص عليه صراحة ليعلم طالب اللجوء أن حريته في ممارسته الشعائر الدينية في دور العبادة المخصصة لذلك حق مكفول ١، ويكون التزام اللاجئ باحترام الدستور والقوانين واللوائح المعمول بها في جمهورية العربية ، ومراعاة قيم المجتمع المصري واحترام تقاليده حق مكفول للدولة المضيفة.

خامساً: بشأن قانون اللجوء الجديد لسنة ٢٠٢٤

- صدر القانون رقم (١٦٤) لعام ٢٠٢٤ لتنظيم لجوء الأجانب، ويتوافق القانون مع التزامات مصر الدولية واتفاقية (١٩٥١) الخاصة بوضع اللاجئين، على نحو يضمن حمايتهم وتمتعهم بكافة الحقوق والحريات المكفولة لهم في الاتفاقية.
- أنشأ القانون لجنة وطنية تتولى تنظيم شئون اللاجئين، والفصل في طلبات اللجوء حالة بحالة، في توقيتات محددة؛ تحت رقابة قضائية كاملة، مع إعطاء الأولوية لنظر طلبات ذوي الإعاقة والمسنين والحوامل والأطفال غير المصحوبين وضحايا الإتجار بالبشر والتعذيب والعنف الجنسي.
- يتم -حاليا- تشكيل اللجنة الوطنية المعنية بالبت في طلبات اللجوء، وإلى حين ذلك، فإن تحديد معايير البت في طلبات اللجوء من اختصاص مكتب مفوضية اللاجئين بشكل كامل، استناداً إلى مذكرة التفاهم الموقعة بين المفوضية والحكومة المصرية عام ١٩٥٤، والتي تم إقرارها بالقانون رقم (١٧٢) لسنة ١٩٥٤.

كما توضح الحكومة المصرية في هذا الشأن عدة أمور على النحو التالي :

١. يمثل القانون أول إطار وطني شامل للجوء في تاريخ مصر، وهو تطور إيجابي ترحب به المنظمات الدولية.
٢. يسمح القانون بمهلة ٤٥ يوماً - تم تمديدها أكثر من مرة - للتسجيل لا يقصد بها العقاب، بل التنظيم وضمان حصر دقيق للأعداد في ظل أزمات إقليمية متتابة.

---

. المادة (١٤) من القانون (١٦٤) بشأن تنظيم لجوء الأجانب نصت علي أن " يكون للاجئ الحرية في الاعتقاد الديني ، ويكون لأصحاب الأديان السماوية منهم الحق في ممارسة الشعائر الدينية بدور العبادة المخصصة لذلك ".

٣. لا تُطبق العقوبات المنصوص عليها في القانون على طالبي اللجوء الحقيقيين، بل على من يمتنعون عن التسجيل أو يقدمون بيانات تضليلية أو يستخدمون النظام لأغراض أخرى.

٤. التعريف المصري للاجئ لا يتعارض مع اتفاقية ١٩٥١.

٥. يجري حالياً إعداد اللائحة التنفيذية للقانون بالتشاور الكامل مع مفوضية اللاجئين.

سادساً : جهود الحكومة المصرية في رعاية شؤون اللاجئين:

#### ١. جهود وزارة الصحة والسكان

تلتزم وزارة الصحة المصرية التزاماً كاملاً بضمان المساواة التامة بين اللاجئين والمواطنين في الحصول على الرعاية الصحية، اتساقاً مع المادة (١٨) من الدستور، التي تجرم الامتناع عن تقديم العلاج لأي إنسان في حالات الطوارئ، ولجميع الجنسيات دون استثناء. نذكر منها.

أ. إتاحة المبادرات الصحية الرئاسية وشمول حملات التطعيم من كوفيد/ شلل الاطفال... وغيرها لكافة

المقيمين على أرض مصر، بما فيهم اللاجئين والمهاجرين. يشمل ذلك، على سبيل المثال لا الحصر:

• مبادرة دعم صحة المرأة.

• مبادرة مكافحة الأمراض المزمنة.

• الكشف المبكر عن سرطان الثدي.

• فحص حديثي الولادة.

• مبادرة "١٠٠ يوم صحة".

• مبادرة العناية بصحة الأم والجنين.

• مبادرة دعم الصحة النفسية "احمي سعادتك".

ب. وخلال الفترة أكتوبر ٢٠٢٤ - أكتوبر ٢٠٢٥:

• معالجة ١٢,٢٨٩ حالة من الأمراض المعدية لغير المصريين.

• تقديم ٣٥١,٥٠٢ خدمة رعاية صحية أولية للاجئين والمهاجرين.

• تقديم ٢٦,٧٣٥ خدمة تخصصية بالمستشفيات (النصف الأول من ٢٠٢٥).

• دعم السودانيين منذ بدء الأزمة في أبريل ٢٠٢٣.

ت. قدّمت منشآت وزارة الصحة: ١،٢٠٦،٣١٥ خدمة طبية بتكلفة ١١٤,٧ مليون جنيه حتى أكتوبر ٢٠٢٥.

ث. بناء القدرات:

- تدريب ٤,٠٠٠ فرد من الأطقم الطبية.
- تدريب ٤٦٠ من اللاجئين والمهاجرين في برامج الصحة العامة بالتعاون مع منظمة الصحة العالمية (WHO).

٢. جهود المجلس القومي للطفولة والأمومة

يُعد المجلس الآلية الوطنية الرئيسية لحماية الطفل، ويعمل وفق قانون الطفل وقانون إعادة تنظيمه لعام

٢٠٢٣.

أ. خدمات خط نجدة الطفل (١٦٠٠٠). خلال عامي ٢٠٢٤-٢٠٢٥:

- استقبل الخط ٤٣,٢٤٢ بلاغًا ، منها ٣٢٦ بلاغًا تخصّ أطفالاً غير مصريين.
- تُقدّم خدمات قانونية، ونفسية، واجتماعية لجميع الأطفال دون تمييز.
- تُخصّص دور إيواء مناسبة للأطفال غير المصحوبين.

ب. حماية الأطفال من العنف والاستغلال:

- تشديد عقوبات جرائم العنف ضد الطفل.
- تجريم ختان الإناث.
- تجريم زواج الأطفال، ومنع تشغيل الأطفال دون السن القانونية.
- إحالة وقائع الاتجار بالطفل فورًا للنيابة المختصة.

ت. تسجيل المواليد: تسجيل جميع المواليد غير المصريين دون تمييز حتى في حالات الزواج غير المثبت رسميًا.

٣. جهود وزارة التضامن الاجتماعي

الوزارة مسؤولة عن منظومة الرعاية الاجتماعية، وتقدم خدماتها لجميع المقيمين على الأراضي المصرية.

أ. برامج الحماية الاجتماعية :

- الدعم النقدي.
- رعاية للأطفال غير المصحوبين.
- برامج حماية النساء وضحايا العنف.
- تشغيل وحدات الحماية الاجتماعية في المحافظات.
- دعم الجمعيات الأهلية المعنية بخدمات اللاجئين.

ب. دعم ضحايا الاتجار بالبشر:

- إقامة دور إيواء متخصصة للنساء والأطفال.
- إعداد برامج تأهيل نفسي واقتصادي.
- تقديم مساعدات عبر صندوق دعم الجمعيات.
- تدريب آلاف الأخصائيين الاجتماعيين.

ت. تمكين الأسر المعرضة للخطر:

- برامج سبل العيش.
- برامج التدريب المهني.
- تقديم دعم اقتصادي عاجل عبر الهلال الأحمر المصري.

#### ٤. جهود وزارة الداخلية

أ. تسهيلات الإقامة:

- منح الإقامة للاجئين وملتمسي اللجوء بناءً على بطاقة UNHCR.
- إعفاء كامل من رسوم إصدار وتجديد الإقامة.

ب. الالتزام بعدم الإعادة القسرية.

- تنفيذ أحكام القضاء التي قررت عدم طرد اللاجئين.
- التنسيق مع UNHCR في حال توقيف أي شخص لحين الإفراج عنه.

ت. حماية ضحايا الاتجار:

- إحالة الضحايا مباشرة عبر آلية الإحالة الوطنية.
- تطبيق قانون مكافحة تهريب المهاجرين: لا مسؤولية جنائية على المهاجر المُهْرَب.

٥. جهود اللجنة الوطنية التنسيقية لمكافحة ومنع الهجرة غير الشرعية والاتجار بالبشر

اللجنة جهة وطنية رفيعة المستوى تابعة لرئيس مجلس الوزراء.

أ. آليات الإبلاغ: خطوط ساخنة مجانية على مدار الساعة ٧/٢٤:

• ١٦٠٠٠ - خط نجدة الطفل.

• ١٥١١٥ - خط المرأة.

• ١٥٥٠٨ - خط حقوق الإنسان.

• ١٢٢ - وزارة الداخلية.

• ١٦١٠٠ - الرقابة الإدارية.

ب. آلية الإحالة الوطنية للضحايا: تشمل:

• الدعم الصحي.

• الدعم النفسي.

• الإيواء.

• الحماية القانونية.

• إعادة الإدماج.

• العودة الطوعية الآمنة.

ت. دور الإيواء:

• داران متخصصتان للنساء والأطفال.

• جاري افتتاح دارين إضافيتين (للأطفال وللرجال).

• ٧١ دار رعاية للأطفال.

• ٣٥ مؤسسة للنساء والرجال.

• ٢٩ مؤسسة لذوي الإعاقة.

ث. حملات التوعية

• فعاليات في المدارس والجامعات.

- حملات إعلامية مترجمة للإنجليزية.
- إنتاج بودكاست متخصص.
- ندوات مع اللاجئين (سودانيون، إريتريون، سوريون).
- مسرح تفاعلي حول مخاطر الهجرة ("على الباب").
- حملات لتوعية العاملات بالمنزل.
- مشروع قانون جديد للعمالة المنزلية.
- تصحيح أوضاع العمالة المنزلية الأجنبية (قرار ٢٠٢٥/١٩٥).

#### ٦. جهود وزارة التربية والتعليم والتعليم الفني :

- أ. بشأن التعليم والخدمات العامة: ورد في الخطاب أن نصف الأطفال اللاجئين خارج الدراسة بسبب "الرسوم ومستندات الإقامة". وتؤكد الحكومة المصرية في هذا الصدد أن:
- التعليم الحكومي مفتوح بالكامل لجميع الأطفال اللاجئين دون اشتراط رسوم إضافية.
  - التحديات المتعلقة بالمقاعد والكثافة الصفية تخص المصريين واللاجئين على حدّ سواء.
  - المشكلة الأساسية هي التوافد المفاجئ والكبير، وليس قيوداً تفرضها الدولة.
  - تعمل وزارة التعليم على استيعاب الطلاب عبر فصول إضافية ودمج في المدارس المجتمعية.
  - إعفاء المسجلين لدى UNHCR من أي رسوم.
  - منصة إلكترونية لتسهيل الالتحاق.
  - تسليم أجهزة "تايلت" للطلاب اللاجئين أسوة بالمصريين.
  - توفير الوجبات المدرسية بتكلفة سنوية تجاوزت ٢,٩ مليون جنيه.
  - عقد امتحانات سودانية رسمية داخل مصر.
  - استضافة ٢٧,٠٠٠ طالب سوداني في امتحانات ٢٠٢٣ المؤجلة.
  - امتحانات الثانوية الفلسطينية (١,٨٠٠ طالب).
  - عقد برامج تدريبية: (تدريب < ٢٠٠ مندوب شؤون طلاب - تدريب < ٢٠٠ أخصائي اجتماعي)
  - برامج دمج للطلاب اللاجئين في الأنشطة المدرسية

وختامًا تود الحكومة المصرية التأكيد على التزامها التاريخي تجاه الأشقاء السودانيين ، وتشمل الإجراءات:

- تسهيل التسجيل والإقامة عبر UNHCR .
- تمديد الإقامة إلى ١٢ شهرًا ، وليس ستة أشهر كما كان الوضع سابقًا.
- تمتع طالب اللجوء بالحماية القانونية المؤقتة في حال تأخر البت في طلب اللجوء، ودون التعرض لأي إجراء ترحيلي أو تقييد لحقوقه.
- إتاحة التعليم والصحة مجانًا.
- توفير دور إيواء ("مجمع حياة").
- تقديم دعم نفسي واجتماعي وقانوني.
- دعم غذائي وإنساني عبر الجمعيات الأهلية والهلال الأحمر المصري.
- إدماج الأشقاء السودانيين في برامج الدعم الاجتماعي.

كذلك تؤكد جمهورية مصر العربية احترامها التام لالتزاماتها الدولية، وحرصها الشديد على حماية حقوق كافة اللاجئين وطالبي اللجوء والمهاجرين، دون تمييز، وتبدي استعدادها الدائم للتعاون البناء مع مجلس حقوق الإنسان وآلياته الخاصة، التزامًا بترسيخ البيئة القانونية والتشريعية الداعمة لقيم المواطنة والمساواة ، وفي الوقت ذاته، تؤكد أن التعامل مع تدفقات ضخمة في ظل أزمة اقتصادية عالمية يتطلب تضامناً دولياً أكبر، ودعمًا ماليًا أوسع من المجتمع الدولي ، كما ترحب الدولة المصرية بمزيد من التعاون مع مفوضية شؤون اللاجئين، وتظل منفتحة على الحوار البناء، في إطار احترام سيادة والقانون.