



**MISSION PERMANENTE
DE LA RÉPUBLIQUE DU KAZAKHSTAN
AUPRÈS DE L'OFFICE DES NATIONS UNIES
ET DES AUTRES ORGANISATIONS
INTERNATIONALES AYANT LEUR
SIÈGE A GENÈVE**

№ 30-31/276

The Permanent Mission of the Republic of Kazakhstan to the United Nations Office and other international organizations in Geneva presents its compliments to the United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights and has the honour to transmit the response of the Republic of Kazakhstan to the communication AL KAZ 4/2025, dated 25 September 2025.

Enclosure: as stated, 8 pages

The Permanent Mission of the Republic of Kazakhstan avails itself of this opportunity to renew to the United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Geneva, November 24, 2025



**United Nations Office of the
High Commissioner for Human Rights**

Special Procedures Division

Geneva



**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
СЫРТҚЫ ІСТЕР МИНИСТРІ**

**MINISTER OF FOREIGN AFFAIRS
REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Astana

21 / 11/2025

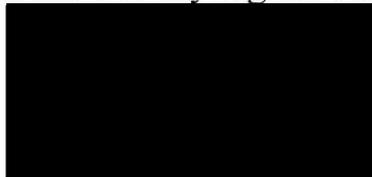
**Special Rapporteur Gina ROMERO,
Special Rapporteur Mary LAWLOR,
Independent Expert Graeme REID,**

The Republic of Kazakhstan has taken note of your joint communication AL KAZ 4/2025 from 25 September 2025 and has the honor to transmit its response.

Please note that relevant government bodies considered the information provided in the joint communication. As a result, a comprehensive response of Kazakhstan has been compiled for your kind consideration.

Taking this opportunity, please allow me to reiterate Kazakhstan's firm commitment to its constructive cooperation with Special Procedures of the UN Human Rights Council.

Please accept the assurances of my highest consideration.



Yermek KOSHERBAYEV

Gina ROMERO

Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association

Mary LAWLOR

Special Rapporteur on the situation of human rights defenders

Graeme REID

Independent Expert on protection against violence and discrimination based on sexual orientation and gender identity

**Ответ Республики Казахстан
на совместное сообщение AL KAZ 4/2025 от 25.09.2025 г.**

Поощрение и защита прав человека является приоритетной задачей Правительства Республики Казахстан.

В этом контексте Казахстан признает значимый вклад гражданского общества в продвижение вопросов прав человека в стране и рассматривает его в качестве ключевого партнера в выполнении этих задач.

Концепция «Слышащего государства» предполагает тесное сотрудничество с общественностью, повышение прозрачности и активное взаимодействие правительства с гражданским обществом по всем реформам.

Одним из ярких примеров такого взаимодействия является «Диалоговая платформа по человеческому измерению» при Министерстве иностранных дел Казахстана. С 2013 года проведены более 50 встреч, и их результаты нашли отражение в трех Планах действий в области прав человека.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека признало деятельность этой платформы Казахстана одной из лучших практик сотрудничества правительства и гражданского общества в целях продвижения прав человека.

Касательно правозащитной деятельности

Государственными органами РК прорабатывался вопрос о законодательном закреплении принципов и подходов государственного регулирования в области защиты прав человека в стране.

Во исполнение пунктов Плана дальнейших мер в области прав человека и верховенства закона распоряжением Уполномоченного по правам человека от 8 августа 2022 года № 63 (далее- План) была создана Рабочая группа по вопросам защиты правозащитников, в состав которой вошли представители Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, а также Национального центра по правам человека, Республиканской коллегии адвокатов, гражданского общества.

В рамках Рабочей группы состоялось 4 заседания, на которых рассматривались вопросы правозащитной деятельности и правозащитных организаций в Казахстане, а также возможного принятия Закона «О признании и защите правозащитников», продвигаемого отдельными неправительственными организациями (НПО).

Наряду с этим, по данному вопросу Министерство культуры и информации в 2024 году провело дополнительное рабочее заседание с заинтересованными органами Казахстана.

В соответствии с Конституцией и национальным законодательством, в стране созданы все необходимые условия для обеспечения деятельности общественных организаций, в том числе для некоммерческих организаций (НКО), занимающихся правозащитной деятельностью согласно их уставным

целям и задачам.

Касательно принятия отдельного закона по правозащитникам, следует отметить, что на сегодняшний день в республике **нет острой необходимости в разработке и принятии отдельного рамочного закона «О признании и защите правозащитников»**, поскольку вопросы защиты прав, свобод и интересов граждан, **включая свободу мирных собраний и ассоциаций**, в полной мере урегулированы действующим законодательством страны, и **соответствуют международным обязательствам Республики Казахстан**.

Вместе с тем, рассмотрен международный опыт других стран. Вопросы защиты представителей НКО в большинстве стран мира, как и в Казахстане, урегулированы Конституцией, национальным законодательством и подзаконными актами.

На сегодняшний день Республика Казахстан продолжает работу над совершенствованием законодательства, и достигла значительного прогресса в сфере защиты прав человека, акцентировав внимание на укреплении института Уполномоченного по правам человека, воссоздав Конституционный Суд, а также усилив взаимодействие с гражданским обществом в соответствии с концепцией «Слышащего государства».

Эти действия стали важной частью реализации ЦУР ООН №16, предусматривающей создание мирных и инклюзивных обществ, обеспечение правосудия и развитие эффективных институтов в РК.

Касательно регистрации Общественного фонда «Феминита»

Общественный фонд «Феминита» обращался с заявлениями о регистрации юридического лица в Департамент юстиции г. Алматы в период 2017-2019 гг. Руководитель: Секербаева Жанар Сансызбаевна. Учредители: Секербаева Жанар Сансызбаевна и Сержан Гулзада Урбалакызы.

Цель деятельности Фонда: защита прав и законных интересов физических лиц, а именно содействие в защите прав женщин ЛБТИК сообщества (лесбиянки, бисексуалки, трансгендерные женщины, интерсекс, квир), повышение их самознания в области прав человека.

Действующий порядок регистрации юридических лиц включает в себя проверку соответствия учредительных документов, представленных на государственную регистрацию, законодательству Республики Казахстан.

С 2017 года по представляемым документам замечания не устраняются. По результатам экспертизы цели деятельности Фонда не соответствуют требованиям ст. 4 Закона РК «О некоммерческих организациях».

Отказы в регистрации были предметом судебного разбирательства. Специализированным межрайонным административным судом города Астаны в удовлетворении исков Секербаевой Ж.С. к Департаменту юстиции отказано.

В этом ключе, отмечаем, что законодательство Казахстана, регулирующее вопросы регистрации некоммерческих организаций, определяет одной из

возможных целей их создания **защиту прав, законных интересов граждан, предусмотренных национальным законодательством и положениями международных договоров ООН по правам человека, участницей которых является Республика Казахстан.**

Следует особо подчеркнуть, что Конституция и законы Казахстана прямо предусматривают запрет насилия и дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам. Данная норма основана на требованиях международного права прав человека и положениях международных договоров ООН по правам человека, участником которых является Казахстан.

В дополнение обращаем внимание на то, что основные международные договоры ООН по правам человека, а также Декларация ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы 1998 г. не определяют отдельную категорию прав ЛГБТИК+.

События 2021–2025 годов

29 мая 2021 года гражданки Сержан Г.У. и Секербаева Ж.С., прибывшие из г. Алматы, провели в г. Шымкент встречу с гражданами в частном кафе без уведомления акимата, что вызвало недовольство посетителей и других гражданских активистов, после чего между участниками возник словесный конфликт.

По данному факту сотрудниками полиции обеспечен общественный порядок, нарушений со стороны правоохранительных органов не установлено.

Фактов применения насилия или запугивания не выявлено. Поданные жалобы Сержан Г.У. и Секербаевой Ж.С. в органы прокуратуры и полицию в 2021 году были рассмотрены в установленном порядке. По результатам проведенной проверки оснований для возбуждения уголовного дела не установлено. Решения об отказе в возбуждении уголовного дела были обжалованы, прокуратурой действия полиции были признаны законными.

29 июля 2023 года заявление Секербаевой о попытке наезда автомобилем зарегистрировано в Бостандыкском районном Управлении полиции г. Алматы. В ходе проверки установлено, что в результате инцидента физический вред никому не причинен. Стороны были опрошены, осуществлено административное производство, по результатам которого состав правонарушения не подтвердился. Материалы направлены в архив.

Октябрь 2024 года («лесбийский курултай») – в период проведения частного мероприятия в г. Алматы между участницами и другими гражданами произошёл конфликт. Сотрудниками полиции обеспечен общественный порядок, пресечены

противоправные действия, всего в отделение полиции доставлено 8 человек. Все были опрошены, после чего отпущены. По заявлению организаторов проведена проверка, фактов насилия или превышения полномочий со стороны полиции не установлено.

13-14 февраля 2025 года – в гостинице г. Алматы проходил семинар по правам человека, где также произошел конфликт между участницами и другими гражданами. По данному факту для обеспечения общественного порядка и безопасности прибыли сотрудники полиции. В ходе разбирательств все участники доставлены в районное управление для установления личностей и получения объяснений. Сержан Г.У. и Секербаева Ж.С. в соответствии со статьей 789 КоАП РК были задержаны на непродолжительное время (менее 3 часов), после разъяснения прав отпущены. Указанное обращение зарегистрировано, проведена проверка, нарушений законности не выявлено.

Февраль 2025 года– решения судов о привлечении Сержан Г.У. и Секербаевой Ж.С. к административной ответственности (*ч.9 ст.489 КоАП*) приняты в соответствии с действующим законодательством, на основании фактов руководства незарегистрированным объединением. При этом суды установили, что деятельность осуществлялась от имени «Feminita», не имеющей регистрации юридического лица. Все процессуальные права сторон соблюдены, решения судов были обжалованы и оставлены в силе апелляционной инстанцией.

Касательно гендерного равенства

В соответствии со статьей 14 Конституции РК, все граждане равны перед законом и судом, при этом никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, в том числе по признаку пола или по любым иным обстоятельствам.

Согласно пункту 5 статьи 12 Конституции РК, осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность.

В свою очередь, Всеобщей декларацией прав человека установлено, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе (*п. 2 ст. 29 Всеобщей декларации прав человека*).

С 1998 года Казахстан присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Казахстан в 2023 году представил очередной периодический доклад по ее исполнению.

Реализуется Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года (далее – Концепция).

В 2022 году Концепция актуализирована и принят обновленный план по ее реализации (*Указ Президента РК от 1 апреля 2022 года № 853*).

В настоящее время основной акцент делается на обеспечение максимальной поддержки экономических и политических позиций женщин в обществе, увеличение количества женщин в руководстве государственных органов и квазигоссектора до 30%, предотвращение насилия в отношении женщин и детей, продвижение гендерного просвещения, поддержки материнства и детства.

На законодательном уровне введена обязательная квота в 30% для женщин, молодежи и лиц с инвалидностью в избирательных партийных списках, а также при распределении депутатских мандатов.

Осуществляется поэтапное повышение доли женщин до 30% в руководящих органах компаний с государственным участием.

В 2021 году внесены изменения в Трудовой кодекс в части отмены списка запрещенных для женщин профессий, что расширило возможности самореализации женщин (*ранее данный список включал более 200 профессий*).

Реализуется «План мероприятий по реализации резолюций, принятых Советом Безопасности ООН «Мир. Женщины. Безопасность» (*ППРК от 24 декабря 2021 года № 935*), который актуализирован постановлением Правительства РК от 29 июня 2024 года №521 (*актуализированный план состоит из 34 мероприятий*).

В рамках Плана действий по правам человека и верховенства закона, утвержденного Указом Президента РК от 8 декабря 2023 года № 409, в 2024 году:

1. Во всех регионах страны учреждены должности внештатных советников акима по вопросам гендерного равенства из числа гражданского общества, экспертов и бизнес-сообщества.

2. Постановлением Правительства РК от 18 сентября 2024 года № 759 принят «План действий Правительства Республики Казахстан по обеспечению продвижения равных прав и возможностей мужчин и женщин».

Касательно реализации права на свободу мирных собраний в РК

Свобода мирных собраний в Республике Казахстан признается неотъемлемым правом граждан и закреплена в статье 32 Конституции. Это право может быть ограничено исключительно в интересах государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья населения, а также защиты прав и свобод других лиц.

Казахстан является участником ключевых международных договоров в области прав человека, включая Всеобщую декларацию прав человека,

Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию МОТ 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию.

Кроме того, национальное законодательство приведено в соответствие с Руководящими принципами ОБСЕ по свободе мирных собраний и свободе объединений.

Главным нормативным актом в сфере обеспечения прав на свободу мирных собраний и ассоциаций является Закон РК «О порядке организации и проведения мирных собраний» (Закон), принятый с учетом международной практики и консультаций с гражданским обществом.

Закон предусматривает уведомительный, а не разрешительный характер проведения собраний:

Организатор подаёт уведомление за 5 рабочих дней (в некоторых случаях – за 10). Местные исполнительные органы обязаны рассмотреть уведомление в течение 3–5 рабочих дней. В случае отсутствия ответа местного исполнительного органа по истечении срока рассмотрения уведомления организатор проводит мирное собрание согласно поданному уведомлению.

Ответственность исполнительных органов заключается в содействии проведению собраний и обеспечении безопасности.

Отказ в проведении собрания допускается только по 10 основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона, таких как нарушение установленных сроков подачи уведомления, проведение в запрещенных зонах (например, возле резиденций президента, военных объектов, объектов инфраструктуры, мест массовых захоронений и др.).

Специализированные места, определяемые маслихатами, не ограничивают, а расширяют возможности граждан быть услышанными. Такие места должны находиться в центральных частях населённых пунктов.

Необходимо также отметить, что Конституционным Судом РК была проведена проверка на соответствие Конституции пп. 2) и 3) части первой п. 1 статьи 11 и пп. 10) п. 1 статьи 14 Закона «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан». Пункты признаны соответствующими Конституции.

Вместе с тем, в отношении пп. 10) пункта 1 статьи 14 Закона Конституционный Суд дал уточняющее толкование, согласно которому внесение местным исполнительным органом предложения об изменении места и (или) времени мирного собрания до принятия решения об отказе является обязательным.

Таким образом, местные исполнительные органы обязаны публиковать информацию о площадках для собраний с указанием даты, времени и предполагаемого количества участников мероприятия в целях предоставления возможности организаторам для принятия альтернативного решения.

В 2021–2025 годах в г. Алматы и других регионах зарегистрировано более 400 мирных собраний, в том числе с участием правозащитных организаций.

Отказы в проведении некоторых мероприятий имели исключительно организационные причины (*занятость площадок, ремонтные работы, обеспечение безопасности*) и не носили дискриминационного характера.

Республика Казахстан продолжает совершенствовать законодательство и практику в этой сфере, укрепляя институты гражданского общества.

В обществе формируется культура проведения мирных собраний. Граждане самостоятельно определяют тематику мероприятий: экология, защита прав уязвимых групп, реформы, гендерное равенство, социальная справедливость и другие.

Translated from Russian

Reply of Kazakhstan to the joint communication from the special procedures of the Human Rights Council of 25 September 2025

Ref.: AL KAZ 4/2025

The promotion and protection of human rights is a priority for the Government of Kazakhstan.

In this context, Kazakhstan recognizes the significant contribution of civil society to the advancement of human rights in the country and considers it a key partner in fulfilling this objective.

The “Listening State” concept involves close cooperation with the public, increased transparency and extensive collaboration between the Government and civil society on all reforms.

A notable example of such collaboration is the Dialogue Platform on the Human Dimension, established by the Ministry of Foreign Affairs. Since 2013, more than 50 meetings of the Platform have taken place, and their results have been reflected in three plans of action on human rights.

The Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights has recognized the Dialogue Platform set up in Kazakhstan as a good practice example of cooperation between the Government and civil society in advancing human rights.

Human rights advocacy

Government agencies have been working to legally codify principles of and approaches to State regulation in the field of human rights protection in the country.

To implement the measures set out in the Plan of Further Measures in the Field of Human Rights and the Rule of Law, the Human Rights Commissioner (Ombudsman) established a working group to protect human rights defenders pursuant to Order No. 63 of 8 August 2022, comprising representatives of the Office of the Procurator General, the Ministry of Justice, the Ministry of Foreign Affairs, the Ministry of Internal Affairs, the National Human Rights Centre, the National Bar Association and civil society.

The working group has held four meetings, at which it discussed human rights activities and human rights organizations in Kazakhstan as well as the possible adoption of a law on the recognition and protection of human rights defenders, which is being promoted by certain non-governmental organizations (NGOs).

Furthermore, in 2024, the Ministry of Culture and Information held an additional working meeting on this question with the relevant bodies.

In line with the Constitution and other national laws, all necessary conditions have been put in place in the country to facilitate the activities of voluntary organizations, including non-profit organizations engaged in human rights activities in accordance with their statutory aims and objectives.

It should be noted that, at present, **there is no urgent need in the country to develop and adopt a separate framework law on the recognition and protection of human rights defenders**, because the protection of the rights, freedoms and interests of citizens, **including freedom of peaceful assembly and freedom of association**, is fully regulated by the legislation in force in the country and **complies with the country’s international obligations**.

At the same time, international experience from other countries is also taken into consideration. As in most countries, the protection of representatives of NGOs in Kazakhstan is regulated by the Constitution, other national laws and regulations.

Kazakhstan continues to work to improve its legislation and has made significant progress in the protection of human rights, with a focus on strengthening the Office of the Human Rights Commissioner, re-establishing the Constitutional Court and enhancing cooperation with civil society, in line with the “Listening State” concept.

These actions have become an important part of the implementation of Sustainable Development Goal 16, which provides for the creation of peaceful and inclusive societies, the provision of access to justice and the development of effective institutions in Kazakhstan.

Registration of Feminita Foundation

Between 2017 and 2019, Feminita Foundation submitted applications for registration as a legal entity to the Department of Justice in Almaty. The head is Zhanar Sansyzbaevna Sekerbaeva and the founders are Zhanar Sansyzbaevna Sekerbaeva and Gulzada Urbalakyzy Serzhan.

The purpose of the Foundation is to protect the rights and legitimate interests of individuals – specifically, to help to protect the rights of women in the lesbian, bisexual, transgender, intersex and queer (LBTIQ) community and to increase their awareness of their human rights.

The current procedure for the registration of legal entities includes verification that the constituent documents submitted for State registration comply with the legislation of Kazakhstan.

Since 2017, the issues identified in the documents submitted for registration have not been resolved. Expert assessment revealed that the Foundation’s stated mission fails to comply with article 4 of the Non-Profit Organizations Act.

Rejections of applications for registration have been the subject of legal proceedings. The Astana Specialized Interdistrict Administrative Court dismissed the claims brought by Zhanar Sekerbaeva against the Department of Justice.

In this regard, it should be noted that Kazakh legislation governing the registration of non-profit organizations provides that one of the possible purposes of establishing such organizations is **to protect the rights and legitimate interests of citizens as provided for by national legislation and the United Nations human rights treaties to which Kazakhstan is a party.**

It is particularly important to note that the Constitution and other laws of Kazakhstan expressly prohibit violence and discrimination on grounds of origin, social, official or property status, sex, race, ethnicity, language, attitude to religion, beliefs or place of residence, or on any other grounds. This prohibition is based on international human rights law and United Nations human rights treaties to which Kazakhstan is a party.

Furthermore, we note that neither the core international human rights treaties nor the 1998 Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms establishes a separate category of LGBTIQ+ rights.

The events during the period 2021–2025

On 29 May 2021, Gulzada Serzhan and Zhanar Sekerbaeva, who had travelled from Almaty to Shymkent, held a meeting with local residents in a private cafe without notifying the local authority (*akimat*), which disturbed the customers and other civil society activists and led to a quarrel with the participants.

Police officers attended the scene to ensure public order; no violations by law enforcement authorities were identified.

No evidence of violence or intimidation has been found. The complaints filed by Gulzada Serzhan and Zhanar Sekerbaeva with the procuratorial authorities and the police in 2021 were investigated in accordance with the established procedure. The investigation revealed no grounds for the initiation of criminal proceedings. The decisions not to initiate

criminal proceedings were challenged, and the prosecutorial authorities found that the actions of the police were lawful.

On 29 July 2023, Zhanar Sekerbaeva filed her report about the attempted hit-and-run attack with the Bostandyk District Police Department in Almaty. During the resulting investigation, it was determined that no physical harm was caused to anybody as a result of the incident. The parties involved were interviewed and administrative proceedings were conducted, which failed to confirm that an offence had taken place. The case file has been archived.

In October 2024, during a private event in Almaty (the “lesbian *kurultai*”), a clash occurred between participants and other individuals. Police officers attended the scene to ensure public order and put a stop to the unlawful conduct, and took a total of eight people to the police station. All of them were interviewed and then released. According to the organizers, an investigation was conducted and no evidence of violence or abuse of authority by the police was found.

On 13 and 14 February 2025, a seminar on human rights was held at a hotel in Almaty, where another quarrel broke out between the participants and other residents. Police officers attended the scene to ensure public order and safety. During their intervention, all participants were taken to the district police department for identification and questioning. Gulzada Serzhan and Zhanar Sekerbaeva were detained briefly – for less than three hours – under article 789 of the Code of Administrative Offences and released after their rights had been explained to them. The statement referred to was registered, an investigation was conducted, and no violations of the law were identified.

In February 2025, the courts ruled in compliance with the legislation in force that Gulzada Serzhan and Zhanar Sekerbaeva had violated article 489 (9) of the Code of Administrative Offences, on the basis of evidence that they had run an unregistered association. The courts established that the activities were carried out on behalf of Feminita, which is not a registered legal entity. All of the parties’ procedural rights were respected, and the court decisions were appealed and upheld by appellate court decisions.

Gender Equality

Under article 14 of the Constitution, all citizens are equal before the law and the courts, and no one may be subjected to any discrimination, including on grounds of sex or any other circumstances.

Article 12 (5) of the Constitution establishes that exercise of a citizen’s human rights and freedoms must not violate the rights and freedoms of others or infringe the constitutional system or public morals.

For its part, article 29 (2) of the Universal Declaration of Human Rights provides that the only legitimate limitations to the exercise of one’s rights and freedoms must be solely for the purposes of securing due recognition and respect for the rights and freedoms of others and of meeting the just requirements of morality, public order and the general welfare in a democratic society.

In 1998, Kazakhstan became a Party to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women. In 2023, the country submitted its most recent periodic report on the implementation of the Convention.

The Government is implementing the Act on State Guarantees of Equal Rights and Equal Opportunities for Men and Women and the Family and Gender Policy Framework for the period up to 2030.

In 2022, the Framework was brought up to date and an updated implementation plan was approved pursuant to Presidential Decree No. 853 of 1 April 2022.

The main emphasis is currently on ensuring maximum support for women’s economic and political advancement, increasing to 30% the proportion of women in leadership positions in government agencies and the quasi-public sector, preventing violence against women and children, promoting gender education and providing support for mothers and children.

At the legislative level, a mandatory 30% quota for women, young people and persons with disabilities has been introduced in party electoral lists and in the allocation of parliamentary seats.

The share of women on the boards of companies with State participation is being gradually increased to 30%.

In 2021, the Labour Code was amended to abolish the list of prohibited jobs for women, which previously included more than 200 occupations. As a result, opportunities for women's self-realization have been expanded.

The Government is implementing the Plan of Action on the Implementation of Security Council Resolutions on Women and Peace and Security, which was approved pursuant to Government Decision No. 935 of 24 December 2021 and updated pursuant to Government Decision No. 521 of 29 June 2024. The action plan now consists of 34 measures.

In 2024, under the Plan of Action on Human Rights and the Rule of Law approved by Presidential Decree No. 409 of 8 December 2023, the Government took the following measures:

1. Positions for independent advisers to the heads of local authorities (*akims*) on gender equality from civil society and the expert and business communities were established in all regions.
2. The Government's plan of action for the advancement of equal rights and equal opportunities for men and women was approved pursuant to Government Decision No. 759 of 18 September 2024.

Enjoyment of the right to freedom of peaceful assembly in Kazakhstan

The right to freedom of peaceful assembly is recognized as inalienable in Kazakhstan and is established in article 32 of the Constitution. That right can be limited only in the interests of protecting State security, public order, public health and the rights and freedoms of others.

Kazakhstan is a party to key international human rights treaties, including the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Civil and Political Rights and the International Labour Organization Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87).

In addition, national legislation has been brought into line with Guidelines on Freedom of Peaceful Assembly and the Guidelines on Freedom of Association issued by the Organization for Security and Cooperation in Europe.

The main law on the rights to freedom of peaceful assembly and association is the Act on the Procedure for Organizing and Holding Peaceful Assemblies, which was adopted taking into account international practice and consultations with civil society.

The law provides for a notification-based rather than a permission-based approach to holding assemblies.

Under the approach, the organizer submits a notification 5 or, in some cases, 10 business days in advance of the assembly, which the local authorities are required to review within 3 to 5 business days. If there is no response from the local authorities at the end of the review period, the organizer is able to hold the peaceful assembly in accordance with the submitted notification.

The local authorities are responsible for facilitating assemblies and ensuring security.

Permission to hold an assembly may only be denied on the 10 grounds established in article 14 of the Act, which include violation of the established deadlines for submitting notifications and holding the assembly in restricted areas, for example near the presidential residence, military or infrastructure facilities or mass grave sites.

Special areas designated by local representative bodies (*maslikhats*) do not limit, but rather expand, citizens' opportunities to be heard. These areas must be located in village and town centres.

It should also be noted that the Constitutional Court conducted a review of articles 11 (1) (2) and (3) and 14 (1) (10) of the Act on the Procedure for Organizing and Holding Peaceful Assemblies and found them to comply with the Constitution.

However, the Constitutional Court provided an interpretation of article 14 (1) (10) of the Act establishing that the local authority must submit a proposal to change the place and/or time of a peaceful assembly before denying permission to hold it.

Therefore, local authorities are required to publish information about venues for assemblies, indicating the date, time and anticipated number of participants in the event, with a view to enabling organizers to make alternative arrangements.

Between 2021 and 2025, more than 400 peaceful assemblies were registered in Almaty and other regions, including assemblies held with the participation of human rights organizations.

Permission to hold certain events was denied solely on organizational grounds related to issues such as the unavailability of venues, ongoing renovation work and security concerns, and not on discriminatory grounds.

Kazakhstan continues to improve legislation and practice in this area, thereby strengthening civil society institutions.

A culture of peaceful assembly is taking shape in society. Citizens choose the themes of events themselves; examples include the environment, protection of the rights of vulnerable groups, reforms, gender equality and social injustice.
