



**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЖЕНЕВА ШААРЫНДАГЫ
ТУРУКТУУ ӨКҮЛЧҮЛҮГҮ**

**ПОСТОЯННОЕ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В
ЖЕНЕВЕ**

**THE PERMANENT MISSION OF THE
KYRGYZ REPUBLIC IN GENEVA**

№ 194/064/108

The Permanent Mission of the Kyrgyz Republic to the United Nations Office in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and has the honour to transmit the response of the Kyrgyz Republic to the joint communication of the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context and the Special Rapporteur on minority issues dated 23 May 2025.

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Enclosure: as stated.

Geneva, July 21, 2025

**OFFICE OF THE UNITED NATIONS
HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS
Geneva**



Translated from Russian

Reply of the Kyrgyz Republic to the enquiry by the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context, and the Special Rapporteur on minority issues

Reaffirming its commitment to meeting its international human rights obligations, including protection of the right to adequate housing and the right to non-discrimination, and its openness to constructive engagement with United Nations mechanisms, Kyrgyzstan submits the present information in reply to the enquiry of the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context, Mr. Balakrishnan Rajagopal, and the Special Rapporteur on minority issues, Mr. Nicolas Levrat.

This reply was prepared with the participation of the competent State authorities and with reference to the available information on the topics in question.

In response to the request to provide information on the demolition of properties and possible cases of forced eviction of residents of Navoi and Abdykadyrov Streets in Osh, we would like to provide the following official information and comments.

As a local authority, Osh Mayor's Office is guided in its actions by the Constitution, the Act on Local State Administrations and Local Government Bodies, the Act on the Status of Osh City and other laws and regulations. Its work is primarily aimed at resolving local issues in accordance with the established procedures for the exercise of delegated State powers.

Socioeconomic development programmes and an urban development master plan are being drawn up in response to the pace of urbanization in the city and the need to provide safe and comfortable living conditions for residents, improve the city's appearance and make it more attractive to tourists and investors.

Significant urbanization and a lack of proper planning have led to increased pressure on both urban infrastructure and the urban ecosystem. Intensified efforts are currently being made, under a socioeconomic development programme for the city and the urban development master plan, to reduce traffic congestion, improve and increase the attractiveness of road infrastructure, widen and repair roads, demolish illegally built properties, renew irrigation networks, establish green spaces and replace old and diseased trees, which are priorities for Osh Mayor's Office.

As part of these efforts, the Mayor of Osh, Zhenishbek Toktorbaev, and representatives of relevant institutions and enterprises are holding in situ meetings around the city with the aim of rehabilitating its streets and repairing its roads.

Pursuant to the hierarchy of urban planning documentation, once a master plan has been developed, a detailed urban development plan is drawn up. According to the detailed urban development plan for central Osh, approved by Decision No. 182 of Osh municipal council on 27 December 2023, the width denoted by the red line for Abdykadyrov Street is 50 m; for Mominov Street, 30 m; for Navoi Street, between 80 and 100 m; and for Shamshiev Street, 30 m.

Work to widen roads in Osh is currently being carried out on the basis of the urban planning documentation.

Osh Mayor's Office intends to widen the aforementioned streets in accordance with the master plan and the detailed urban development plan for central Osh with the aim of solving the problem of traffic jams in the city centre.

1. Comments on the observations of the Special Rapporteurs

Properties are being demolished and evictions are being carried out under the detailed urban development plan for central Osh, approved by Decision No. 182 of Osh municipal council on 27 December 2023, which provides for the comprehensive improvement and modernization of urban infrastructure and steps to ensure residents' safety. This document defines the red lines for streets and other parameters that must be complied with so as to ensure transport accessibility and traffic safety, modernize utilities infrastructure and preserve the historical and cultural appearance of the city and the buffer zone surrounding Mount Sulaiman-Too. This work is being carried out not only on Navoi and Abdykadyrov Streets, but also in other parts of the city, affecting various districts and members of various ethnic groups. Measures to bring the streets into conformity with the parameters established are being taken on the basis of national laws, including the Act on the Status of Osh City, the Housing Code, the Land Code and the Urban Development and Architecture Act, which are aimed at creating a comfortable and safe urban environment in a manner that ensures respect for the rights of all residents.

2. Consultation with residents and owners of affected properties

Osh Mayor's Office has held a series of meetings and information sessions with residents and owners of affected properties. All persons were officially notified within the time limits prescribed by law. In many cases, there was a dialogue involving neighbourhood committees and representatives of local communities and ethnic groups. Between January and June 2025, 11 official meetings were held with citizens' participation, at which the implementation of urban development plans, compensation and possible alternatives were discussed.

3. Consideration of alternatives

Alternatives, including the possibility of relocating retail outlets, temporarily suspending demolition or selecting a different municipal site, were considered on a case-by-case basis. In addition, Osh Mayor's Office has received 563 applications from citizens, including applications to exchange both commercial and residential plots for other plots. In nine cases, the relevant commission has already decided to provide applicants with plots of equal value. The remaining applications are still under consideration in accordance with the established procedure and taking into account citizens' views. However, owing to public safety considerations, the need to reduce traffic congestion and the strategic importance of the streets concerned, in a number of cases, forced evictions have been impossible to avoid.

4. Support measures for residents and owners of affected properties

Residents and property owners whose rights are documented have been offered compensatory measures, including:

- Provision of land plots
- Monetary compensation
- Provision of housing
- Employment assistance (in case of loss of source of income)

5. Compensation provided

Compensation is provided to persons whose rights are documented in conformity with the law. In general, residents who have been excluded from lists of persons entitled to compensation have been unable to provide official documentation proving their property rights. Such situations are handled on a case-by-case basis with the participation of legal representatives and representatives of ethnic groups. It is the responsibility of Osh Mayor's Office to prevent cases of social vulnerability.

6. Access to legal remedies

All residents who believe that their rights have been violated have access to administrative and judicial mechanisms. The State provides assistance with the submission of applications and enquiries, including through the provision of free legal advice. In addition, Osh Mayor's Office has sent explanatory letters to the courts and procurator's offices to ensure that such cases are considered impartially. We would also like to note that decisions on whether to provide plots of equal value in exchange for plots occupied by residential buildings demolished in connection with the widening of streets or whether to

grant compensation are taken by a commission set up under Osh Mayor's Office, in accordance with the procedure established by law.

Citizens are guaranteed the right to judicial and administrative protection. For example, five applications to have the local authorities' actions in relation to the planned demolition of some properties declared unlawful were filed with Osh Oblast Administrative Court. However, four claims were later withdrawn by the applicants themselves and one was dismissed on procedural grounds. The Osh municipal procurator's office received 17 applications concerning, inter alia, the lawfulness of demolitions. The checks carried out – including with the participation of internal affairs officers – have revealed no violations of the law constituting criminal offences and, accordingly, no grounds for the initiation of criminal proceedings have been established.

We would like to point out that the work in question has the purely economic and organizational objective of addressing the urgent need to rehabilitate the city's streets, improve transport accessibility and traffic safety, modernize utility networks and develop the urban environment.

It is also important to note that this is not a targeted campaign against certain groups.

Kyrgyzstan has national institutions for the protection of human rights, including the Office of the Ombudsman (Akyikatchy), the procuratorial authorities, the courts and other bodies, to which persons of any ethnicity have the right to turn if their rights are violated.

Kyrgyzstan reaffirms its commitment to the principles of non-discrimination, the rule of law and respect for human rights, including the right to adequate housing. All applications filed by citizens are considered in accordance with the law, on the same basis and in compliance with the principles of non-discrimination.

In view of the foregoing, the allegations that the rights of ethnic minorities have been violated and that they have been discriminated against are unfounded, as the work in question is being carried out for economic purposes under an approved urban planning policy.

Ответ Кыргызской Республики на запрос Специальных докладчиков ООН по вопросам надлежащего жилья и по правам меньшинств

Кыргызская Республика, подтверждая свою приверженность к выполнению международных обязательств в области защиты прав человека, в том числе права на надлежащее жилье и права на недискриминацию, а также открытости к конструктивному взаимодействию с механизмами Организации Объединенных Наций, направляет настоящую информацию в ответ на запрос Специального докладчика по вопросам надлежащего жилья как составной части права на достойный уровень жизни и по праву на недискриминацию, г-на Балакришнана Раджагопала, и Специального докладчика по вопросам меньшинств, г-на Николя Левра.

Настоящий ответ подготовлен с участием компетентных государственных органов Кыргызской Республики и с информацией по запрашиваемым направлениям.

В ответ на Ваш запрос, касающийся предоставления информации по вопросу сносов объектов недвижимости и возможных случаев принудительного выселения жителей по улицам А.Навои и Р.Абдыкадырова в городе Ош, направляем следующую официальную информацию и комментарии.

Мэрия города Ош как орган местного самоуправления в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, Законами Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», «О статусе города Ош» и другими нормативными правовыми актами и данная деятельность направлена в первую очередь на решение вопросов местного значения и в соответствии с предусмотренными процедурами по делегированным государственным полномочиям.

Разработка программ социально-экономического развития и генерального плана застройки территории осуществляется исходя из темпов урбанизации города, необходимости создания безопасных и комфортных условий для жизни горожан, улучшения туристической и инвестиционной привлекательности города, улучшения внешнего облика города.

Значительная урбанизация и отсутствие надлежащего планирования привели к увеличению нагрузки как на городскую инфраструктуру, так и на городскую экосистему. На сегодняшний день, в рамках программы социально-экономического развития города и согласно генеральному плану застройки города ведется усиленная работа по снижению заторов на дорогах, улучшению и повышению привлекательности дорожной инфраструктуры, расширению и ремонту дорог, сносу незаконно построенных объектов, обновлению оросительных сетей, организации зеленых насаждений, замене старых и больных деревьев, являющихся приоритетными задачами мэрии города Ош.

В указанном направлении мэр города Ош Ж.Ш. Токторбаев и представители соответствующих учреждений и предприятий проводят выездные совещания с целью приведения в порядок улиц и ремонта дорог города Ош.

Согласно иерархии градостроительной документации, следующим этапом после генерального плана является разработка проекта детальной планировки города. В проекте детальной планировки центральной части города Ош, утвержденный постановлением Ошского городского Кенеша от 27 декабря 2023 года №182, ширина красной линии ул. Р.Абдыкадырова составляет 50 м, ул. Э.Моминова - 30 м, ул. А.Навои - от 80 до 100 метров, ул. Ж.Шамшиева - 30 м.

В настоящее время работы по расширению дорог на территории города Ош ведутся на основании градостроительной документации.

В целях решения проблемы автомобильных пробок в центральной части города Ош, мэрией города Ош планируется расширение указанных улиц в соответствии с генеральным планом и проектом детальной планировки центральной части города.

1. Комментарии относительно замечаний Специальных докладчиков

Сносы объектов недвижимости и выселения проводится в рамках утверждённого проекта детальной планировки центральной части г. Ош, утвержденного постановлением Ошского городского Кенеша от 27 декабря 2023 года №182, который предусматривает комплексное благоустройство, модернизацию городской инфраструктуры и обеспечение безопасности горожан. Данный документ определяет красные линии улиц и другие параметры, обязательные для исполнения в целях обеспечения транспортной доступности, безопасности движения, модернизации инженерной инфраструктуры, а также сохранения историко-культурного облика города и буферной зоны горы Сулайман-Тоо. Эти работы ведутся не только на улицах А.Навои и Р.Абдыкадырова, но и в других частях города, затрагивая различные районы и представителей разных этнических групп. Мероприятия по приведению улиц к установленным параметрам осуществляются на основании законодательства Кыргызской Республики, включая Закон «О статусе города Ош», Жилищный кодекс Кыргызской Республики, Земельный кодекс Кыргызской Республики, а также Закон «О градостроительстве и архитектуре» Кыргызской Республики, направленные на создание комфортной и безопасной городской среды, с уважением прав всех жителей.

2. Консультации с жителями и владельцами затронутой недвижимости

Мэрия города Ош проводила серию встреч и информационных сессий с жителями и владельцами затронутой недвижимости. Все лица были официально уведомлены в предусмотренные законом сроки. Во многих случаях вёлся диалог с участием квартальных комитетов, представителей местных сообществ и этнических групп. С января по июнь 2025 года состоялось 11 официальных совещаний с участием граждан, обсуждались вопросы реализации градостроительных планов, компенсаций и возможных альтернатив.

3. Рассмотрение альтернативных вариантов

Альтернативные варианты были рассмотрены в каждом индивидуальном случае, включая возможность переноса торговых точек, временное приостановление сноса, а также выделение другого муниципального участка. Кроме того, мэрией г.Ош принято 563 обращения от граждан, в том числе по вопросам обмена земельных участков — как коммерческого, так и жилого назначения. По 9 из них уже вынесены решения комиссии о предоставлении равноценных участков. Остальные обращения продолжают рассматриваться в установленном порядке, а также с учетом мнения граждан. Однако с учётом общественной безопасности, транспортной перегруженности и стратегического значения данных улиц, в ряде случаев принудительное освобождение территорий стало неизбежным.

4. Меры поддержки жителей и владельцев затронутой недвижимости

Жителям и владельцам объектов, чьи права подтверждены документально, предложены меры компенсационного характера, включая:

- предоставление земельных участков;
- денежные компенсации;
- предоставление жилья;
- содействие в трудоустройстве (в случае утраты источника дохода).

5. Предоставляемая компенсация

Компенсация предоставляется в соответствии с законодательством на основании правоустанавливающих документов. Случаи, когда жители не были включены в списки на компенсацию, связаны, как правило, с отсутствием официальных документов на объекты. Такие дела рассматриваются в индивидуальном порядке, с участием правовых и этнических представителей. Задача мэрии - не допустить социальной уязвимости.

6. Доступ к правовой защите

Все жители, считающие свои права нарушенными, имеют доступ к административным и судебным механизмам. Государство оказывает содействие в подаче заявлений и запросов, в том числе через бесплатные юридические консультации. Кроме того, мэрия города Ош направила разъяснительные письма в суды и органы прокуратуры с целью обеспечения беспристрастного рассмотрения подобных дел. Также сообщаем, что вопрос о замене земельных участков жилых домов, попавших под снос в связи с расширением дороги, на равноценный земельный участок либо предоставлении компенсации рассматривается в установленном законом порядке комиссией, созданной при мэрии города Ош.

Следует отметить, что гражданам гарантировано право на судебную и административную защиту. К примеру, в Административный суд Ошской области поступило 5 исковых заявлений о признании незаконными действий местных органов, связанных с запланированными сносами части их объектов. Однако, позже 4 иска были отозваны самими заявителями, одно оставлено без рассмотрения в связи с процессуальными обстоятельствами. Также в прокуратуру города Ош поступило 17 заявлений, в том числе по

вопросам законности демонтажа. По результатам проведённых проверок — в том числе с участием сотрудников УВД - нарушений закона, влекущих уголовную ответственность, не выявлено, в связи с этим, оснований для возбуждения уголовных дел не установлено.

Обращаем внимание, что эти работы носят исключительно хозяйственно-организационный характер и направлены на решение актуальных задач по реконструкции городских улиц, улучшению транспортной доступности, обеспечению безопасности движения, модернизации инженерных сетей и благоустройству городской среды.

Также важно отметить, что речь не идёт о какой-либо целенаправленной кампании против определенных групп населения.

В Кыргызской Республике действуют национальные институты, обеспечивающие защиту прав человека, включая институт Омбудсмана (Акыйкатчы), органы прокуратуры, судебные инстанции и иные структуры, куда граждане вне зависимости от их этнической принадлежности имеют право обращаться в случае нарушения их прав.

Кыргызская Республика подтверждает свою приверженность соблюдению принципов недискриминации, верховенства права и уважения прав человека, в том числе права на надлежащее жильё. Обращения таких граждан рассматриваются в соответствии с законом, на равных основаниях и с соблюдением принципов недискриминации.

С учетом изложенного, предполагаемые нарушения прав и дискриминация этнических меньшинств необоснованны, поскольку они носят хозяйственный характер и реализуются в рамках утвержденной градостроительной политики.