



**MISSION PERMANENTE
DE LA RÉPUBLIQUE DU KAZAKHSTAN
AUPRÈS DE L'OFFICE DES NATIONS UNIES
ET DES AUTRES ORGANISATIONS
INTERNATIONALES AYANT LEUR
SIÈGE A GENÈVE**

№ 30-44/267

The Permanent Mission of the Republic of Kazakhstan to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights and has the honour to transmit an information of the Government of the Republic of Kazakhstan in response to the Joint Communication of Special Procedures AL KAZ 3/2024 dated 29 August 2024.

Enclosure: as stated, 8 pages.

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to the OHCHR the assurances of its highest consideration.

Geneva, November 1, 2024



**Office of the High Commissioner
for Human Rights**

Geneva

**Cc: Special Procedures Branch
UN OHCHR**



Akan Rakhmetullin

*First Deputy Minister of Foreign Affairs
of the Republic of Kazakhstan*

*Astana
28 October 2024*

Your Excellences,

The Republic of Kazakhstan welcomes your joint communication № AL KAZ 3/2024 of 29 August 2024.

We commend your contribution to the protection of human rights around the world, and we are grateful for the opportunity to provide the response to your communication in the Annex 1 to this letter.

Please accept the assurances of my highest consideration.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Akan Rakhmetullin', written in a cursive style.

**Acting Minister
Akan RAKHMETULLIN**

Mr. Graeme REID

**Independent Expert on protection against violence and discrimination
based on sexual orientation and gender identity**

Ms. Irene KHAN

**Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to
freedom of opinion and expression**

Ms. Gina ROMERO

**Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of
association**

Ms. Mary LAWLOR

Special Rapporteur on the situation of human rights defenders

Ms. Laura NYIRINKINDI

**Chair-Rapporteur of the Working Group on discrimination against
women and girls**

**Response of Kazakhstan
to the joint communication from the special procedures
of the Human Rights Council
of 29 August 2024 (AL KAZ 3/2024)**

Kazakhstan attaches the utmost importance to ensuring the rule of law, upholding citizens' constitutional rights, building a democratic society and establishing a culture of awareness of the law in society in accordance with the country's international obligations.

Given the concerns of the distinguished special procedures mandate holders of the Human Rights Council regarding the “We Are against Open and Hidden LGBT Propaganda in Kazakhstan!” petition and public events on the occasion of International Women's Day, we have the honour of bringing the following to your attention.

On questions 1 and 2

The “We Are against Open and Hidden LGBT Propaganda in Kazakhstan!” petition was vetted pursuant to Article 90 (2) of the Code of Administrative Procedure.

The petitioner and the 50,000 citizens who have signed the petition are exercising their right under article 33 of the Constitution of Kazakhstan to participate in affairs of State directly and through their representatives, the right to submit petitions in person and the right to send individual and collective petitions to State bodies and local self-government bodies.

Given that, under article 4 (31) (1) of the Code of Administrative Procedure, a petition is a collective message, response or proposal sent to a State body or local representative and executive body in the form of an electronic document and considered in accordance with the procedure prescribed in the Code, the petition in question should be seen as a collective proposal which has been considered pursuant to article 90 (5) of the Code of Administrative Procedure, through public discussions and by drawing on international experience.

At the same time, the authors of the petition are calling only for children's and adolescents' access to information promoting non-traditional family values to be limited, which cannot be considered a violation of human and civil rights and freedoms that infringes on the constitutional order, public order, health and morality or the exercise of the right to freedom of conscience (Constitution of Kazakhstan, art. 22).

It is important to bear in mind that, when considering the petition and making a decision on it, the Government took account of the interests of all parties “for” and “against”, which is a constitutional principle applied in safeguarding the rights and freedoms of citizens (Constitution of Kazakhstan, art. 12).

A working group was established under the Ministry of Culture and Information to discuss the issues set forth in the petition in compliance with article 90 (5) of the Code of Administrative Procedure.. The working group consisted of members of Parliament, representatives of government agencies and voluntary associations, the author of the petition and his representatives (45 members in total). The voluntary associations included organizations that specialize in protecting human and children's rights, education, media, freedom of speech and family policy (22 persons). Statistical and other data from government agencies and from research and specialist centres were analysed.

In addition, during consideration of the petition, the Ministry of Culture and Information received a significant number of requests, comments and suggestions, including from international organizations.

For reference: During drafting of the decision, consideration was given to the positions – received through official and diplomatic channels – of international and Kazakh non-governmental organizations (NGOs), such as the Joint United Nations Programme on HIV/AIDS, the Kazakhstan International Bureau for Human Rights and Rule of Law, the Public Control and Monitoring regional organization, the Media qoldau legal service, the Legal Media Centre, the Ádil sóz International Foundation for the Protection of Freedom of Speech, the Human Rights Consulting Group, the Education Community, Developing Parliamentarianism in Kazakhstan, the Children's Fund of Kazakhstan, the Legal Policy Research Centre, Qadir qasiet, the Human Health Institute, Medsupportkz, the Kazakhstan Union of Lawyers, the Glotion Human Rights Centre, the Association of Specialists Working in the Field of Mental Health, Erkindik Qanaty, Ar. Ruh. Hak, Paperlab, the Association of Shaikenov's Pupils, the Union of Fathers, Ardagerler, Senimen

Bolashaq, Qazaq analary - dásturge jol, the Institute of Current Policy, QOLDAU, the Media Alliance of Kazakhstan, Senim, the International Academy of Pedagogy and Blago-Daryu, and to other messages.

Analysis of the messages received shows that the demands of the petition in relation to a full ban “on open and hidden LGBT propaganda” have given rise to differing assessments among the population and the expert community.

Representatives of the expert and scientific community note the paucity of research on this issue and propose considering it further after basic studies have been carried out.

In the view of representatives of human rights organizations, the demand contains indicators of discrimination.

Studies and discussions have shown that, at the present time, further work is needed in this area, to study the issue in detail and to develop effective mechanisms for regulating it.

In this context, on 1 August 2024, as part of a public discussion which took place with the participation of all interested parties (more than 200 persons), the decision to partially grant the petition in respect of the demand “to protect and shield adolescents and children from the promotion and encouragement of sexual relations” was announced.

Given the partial support for the petition, and taking into account proposals made by members of Parliament and members of the working group and requests and proposals received from the public, it was proposed that institutional arrangements be made for government bodies to carry out studies and in-depth analysis in this area.

This decision in relation to the petition therefore has no legal implications and reflects the recommendations of the working group to undertake studies on the topic.

A research agenda is presently being developed, related funding is being sought and a research manager is being recruited.

Pursuant to the Rules of the Government on Legislative Work, bills are to be drafted following the preparation of an advisory paper which is based on the following:

1. Analysis of current legislation and practice in the relevant area of law and identification of problems and reasons for the lack of effectiveness of existing legal mechanisms (if any), including identification of multiple laws regulating similar social relations;
2. Study, consolidation and analysis of economic, sociological, statistical and other necessary information;
3. Study and prediction of the social, financial and economic, environmental, legal and other consequences of adopting the proposed decisions, including analysis of possible social risks, and of trends and possible developments in social relations in a given context in connection with such decisions;
4. Scrutiny of international experience and conduct of, inter alia, comparative legal analysis.

A decision on the appropriateness of a bill will therefore be made on the basis of suitable analysis and research.

The grounds for the decision are that one of the key responsibilities of the Republic of Kazakhstan is to guarantee the safety and well-being of children (Constitution of Kazakhstan, art. 27 (1): “Marriage and family, maternity, paternity and childhood are protected by the State”).

Furthermore, under the Children's Rights Act of 8 August 2002, government agencies, individuals and legal entities are obliged to protect children from the negative impact of the social environment and from information, propaganda and activism that is harmful to their health and moral and spiritual development.

It was also stated in the joint communication from the special procedures that women's groups and feminist organizations, including organizations that deal with violations of rights on grounds of sexual orientation and gender identity in Kazakhstan, have encountered various restrictions on holding peaceful assemblies, marches, meetings and demonstrations.

Each year, feminist and LGBT organizations submit notifications that they will hold events dedicated to International Women's Day on 8 March, and hold authorized meetings and marches in designated areas of the city. In 2024, feminist organizations submitted 66 notifications of public events. Sixteen of those events took place.

It should be noted that the Almaty city authorities receive both such notifications and, simultaneously, requests from citizens and voluntary associations demanding categorically that such

events not be permitted (this year the authorities received more than 20 such requests from citizens, in addition to which more than 100 posts rejecting events by feminists were published on social networks).

There are therefore serious risks of unauthorized assemblies taking place and a violation of public order occurring in Almaty. The Almaty city authorities made the decision not to approve a march and a rally by feminists this year in order to ensure the safety of participants in peaceful assemblies and to prevent the rights of city residents from being violated and public security from being undermined.

These restrictions do not impede the democratic functioning of society but rather take into consideration the risk of jeopardizing public order and security, including that of participants in peaceful assemblies.

On questions 3 and 4

Pursuant to the provisions of the Constitution of Kazakhstan and international obligations, Kazakhstan pursues a policy of non-discrimination which is based on the objective of ensuring the sustainability of compliance with constitutional guarantees, tolerance and a non-conflict society.

Under article 14 of the Constitution of Kazakhstan, all citizens are equal before the law and the courts, and no one may be subjected to any discrimination, including on grounds of sex or any other circumstances. Discrimination, including on the grounds of sex, is criminally punishable (Criminal Code, art. 145).

At the same time, the Constitution of Kazakhstan provides that “exercise of a citizen’s human rights and freedoms must not violate the rights and freedoms of others or impinge on the constitutional system or public morals”.

Kazakhstan therefore purposefully pursues its policy of protecting human rights and ensuring the personal security of every citizen in Kazakh society in strict compliance with constitutional principles and guarantees.

However, no provision is made under Kazakh law for prohibitions on grounds of sexual orientation or gender identity. Members of the LGBT community enjoy the fundamental rights and freedoms enshrined in the Universal Declaration of Human Rights.

There is no criminal prosecution on grounds of sexual orientation in Kazakhstan. LGBT persons cannot be arrested solely because of their sexual orientation. Such persons enjoy the rights of, inter alia, access to education, social security, free choice of employment, equal work, public service, healthcare and freedom of peaceful assembly and association, without hindrance.

Nevertheless, it should be taken into account that Kazakhstan is a secular State where the majority of the population adheres to traditional and religious values, and where there is a certain way of life and there are established views on the idea of “cohabitation”.

Supporting, strengthening and protecting families and traditional moral values is a key priority of State policy, as reflected in the Family and Gender Policy Framework for the period up to 2030 and the Cultural Policy Framework for the period 2023–2029.

Taking the above into consideration, we believe that our State provides a legal framework that protects all persons without exception and safeguards the rights provided for in international human rights law and national legislation.

The right of all persons to freedom of speech and self-expression is guaranteed by the Constitution of Kazakhstan and enshrined in the Access to Information Act and the Media Act.

Today, the State ensures that the right of every citizen to freely express his or her opinion using various platforms – including the mass media (inter alia, in newspaper articles and on television and radio programmes) and social networks – is respected.

The State guarantees that the honour, dignity, life, health and property of journalists are protected in connection with the exercise of their professional activities as persons pursuing socially important goals.

At the same time, the choice of the subject matter of content published and the orientation of editorial policy is the media's exclusive prerogative. Censorship in Kazakhstan is prohibited under the Constitution of Kazakhstan and other laws.

The right to freedom of association is enshrined in article 23 of the Constitution and the Voluntary Associations Act of 1996.

The State ensures that the rights and legitimate interests of voluntary associations are respected.

More than 22,000 non-profit organizations are currently registered in Kazakhstan, of which more than 6,000 are NGOs that are active throughout the country.

For reference: There are 11,155 voluntary associations, 6,717 funds, 1,510 associations of legal entities and 2,848 private institutions.

In addition, there are voluntary organizations of citizens in the form of clubs which freely carry out their activities to further their own interests.

By order of President Tokayev, the “Hearing State” policy framework, which puts the opinion of citizens, society and the civil sector at the forefront, is being implemented.

Under Presidential Decree No. 597 of 9 June 2021 on Additional Human Rights Measures, amendments were made to the legislation governing the activities of voluntary associations.

On 21 December 2023, the Voluntary Associations Act was amended. The main development is the reduction in the number of citizens required to initiate the registration of a voluntary association from 10 to 3, which has significantly facilitated the creation of associations by citizens.

NGOs, human rights defenders and the public have welcomed these reforms.

The Act on the Procedure for Organizing and Holding Peaceful Assemblies is fully in line with international experience, including that of member countries of the Organisation for Economic Cooperation and Development.

In the Act, an exhaustive list of six basic principles of peaceful assemblies is set forth: such assemblies must be non-violent; lawful; preserve State security, public order and the health, rights and freedoms of others; involve only persons participating on a voluntary basis; take place in the context of a presumption in favour of holding assemblies that is clearly and explicitly established in law; and take place subject to the accountability of the parties involved.

The Government has set forth these principles in order to bring the Act into line with the *Guidelines on Freedom of Peaceful Assembly* developed by the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Cooperation in Europe.

A notification procedure for holding peaceful assemblies in the form of rallies, assemblies and pickets has been introduced. In contrast to the previous Act, under which a permit was required in order to conduct any peaceful assembly, from picketing to demonstrations, now the organizer of an assembly need only notify the local authorities that he or she plans to hold a peaceful assembly.

It is recommended in international documents that the notification process should not be made cumbersome or bureaucratic. A similar opinion was expressed by Kazakh NGOs during discussion of the bill. This is taken into account in the articles of the Act in which the mechanism for reviewing notifications is described.

The consent of the local administration is not required for a peaceful assembly to be held. Having received the notification of the peaceful assembly, the local authorities will provide security for it. If the intention to hold a peaceful assembly is in conflict with the law, the local authorities may refuse to grant permission for it to be held on the condition that they have grounds to do so.

Kazakh legislation on peaceful assemblies – which has already been in force for more than four years – thus meets all international requirements.

In conclusion, we would like to note that the Government will continue to pursue a balanced policy of non-discrimination based on the goal of ensuring the sustainability of constitutional guarantees and tolerance in society.

Kazakhstan welcomes constructive cooperation with international human rights organizations and institutions of the United Nations, and is ready to contribute to the best of its ability to supporting measures aimed at ensuring compliance with international human rights law.

**Ответ Республики Казахстан
на совместное сообщение Специальных процедур
Совета по правам человека ООН
№ AL KAZ 3/2024 от 29 августа 2024 г.**

Казахстан придает первостепенное значение обеспечению верховенства закона, соблюдению конституционных прав граждан, построению демократического общества, установлению правовой культуры в обществе в соответствии с международными обязательствами страны.

Учитывая обеспокоенность уважаемых мандатариев Специальных процедур Совета по правам человека ООН относительно петиции «Мы против открытой и скрытой пропаганды ЛГБТ в Казахстане», а также общественных акций по случаю Международного женского дня, имеем честь довести до сведения следующее.

По 1 и 2 вопросам

Петиция «Мы против открытой и скрытой пропаганды ЛГБТ в Казахстане» прошла модерацию в соответствии со статьей 90-2 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – АППК РК).

Заявитель и подписавшие петицию 50 тысяч граждан реализуют право, предусмотренное статьей 33 Конституции РК, на участие в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Учитывая, что согласно подпункту 31-1) статьи 4 АППК РК, петиция – коллективное сообщение, отклик или предложение, направленные в государственный орган, местный представительный и исполнительный орган в форме электронного документа и рассматриваемые в порядке, установленном Кодексом, **то настоящую петицию нужно рассматривать как коллективное предложение**, которое рассмотрено в соответствии со статьей 90-5 АППК РК, путем проведения публичных обсуждений, а также изучения международного опыта.

Вместе с тем, **авторы петиции призывают только ограничить доступ детей и подростков к информации, пропагандирующей нетрадиционные семейные ценности, что не может рассматриваться, как нарушение прав и свобод человека и гражданина**, которые посягают на конституционный строй, общественный порядок, здоровье и нравственность, осуществление права на свободу совести (ст.22 Конституции РК).

Важно принимать во внимание, что Правительством при рассмотрении петиции и принятии решения по ней, учтены интересы всех сторон «за» и «против», что является конституционным принципом обеспечения прав и свобод граждан (ст.12 Конституции РК).

В целях обсуждения изложенных в петиции вопросов в соответствии со статьей 90-5 АППК РК при Министерстве культуры и информации

Республики Казахстан создана рабочая группа. В состав рабочей группы вошли депутаты Парламента, представители государственных органов, общественных объединений, автор петиции и его представители (всего 45 членов). Из числа общественных объединений были включены организации, которые специализируются в сферах защиты прав человека, защиты прав детей, образования, медиа, свободы слова, семейной политики (22 человека). Были проанализированы статистические и иные данные из государственных органов, исследовательских и специализированных центров.

Кроме того, в ходе рассмотрения петиции в адрес МКИ РК поступило значительное количество обращений, комментариев и предложений, в том числе от международных организаций.

Справочно: При подготовке решения были учтены позиции международных и казахстанских неправительственных организаций, поступившие по официальным и дипломатическим каналам, таких как Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (UNAIDS), Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, РОО «Общественный контроль и мониторинг», юридическая служба «Media goldau» ОФ «Правовой Медиа-Центр», Международный фонд по защите свободы слова «Әділ сөз», ОФ «Human Rights Consulting Group», ЧФ «Education Community», ОФ «Развитие парламентаризма в Казахстане», ОФ «Детский фонд Казахстана», ОФ «Центр исследования правовой политики», ОО «Қадір қасиет», ОО «Human Health Institute», ОФ «Medsupportkz», РОО «Казахстанский союз юристов», Правозащитный центр «Glotion», РОО «Ассоциация специалистов, работающих в сфере психического здоровья», ОФ «Еркіндік Қанаты», ОФ «Ар. Рух. Хак», ОФ «Paperlab», ОО «Ассоциация учеников Шайкенова», РОО «Союз отцов», ОФ «Ардагерлер», РОО «Senimen Bolashaq», РОО «Қазақ аналары - дәстүрге жол», ОФ «Институт актуальной политики», ОФ «QOLDAU», ОО «Медиа Альянс Казахстана», ОФ «Сенім», ОФ «Международная академия педагогики», ОФ «Благо-Дарю» и другие обращения.

Анализ поступивших обращений показывает, что требования петиции в части «полного запрета скрытой и открытой пропаганды ЛГБТ» вызвали различные оценки среди населения и экспертного сообщества.

Так представители экспертного и научного сообщества отмечают слабую изученность данного вопроса и предлагают вернуться к его рассмотрению после проведения фундаментальных исследований.

Представители правозащитных организаций усматривают в данном требовании признаки дискриминации.

Исследования и обсуждения показали, что в настоящий момент необходимо продолжить работу в этом направлении, детально изучить вопрос, выработать эффективные механизмы его регулирования.

В этой связи, 1 августа 2024 г. в рамках публичного обсуждения с участием всех заинтересованных сторон (в количестве более 200 человек) оглашено решение **частично удовлетворить петицию в части требования: «защитить, оградить подростков и детей от пропаганды и культивирования сексуальных отношений».**

В рамках частичной поддержки петиции, с учетом предложений депутатов Парламента Республики Казахстан, членов рабочей группы, поступивших от общественности обращений и предложений, было

предложено реализовать организационно-правовые меры о проведении государственными органами исследований и глубокого анализа в данной сфере.

Таким образом, данное решение по петиции не влечет каких-либо правовых последствий и отражает рекомендации рабочей группы провести ряд исследований по данной теме.

В настоящее время осуществляется разработка программы исследований, изыскиваются средства на их проведение и определяется организатор исследований.

Согласно Правилам законотворческой работы Правительства РК, разработке законопроекта предшествует подготовка консультативного документа, который формируется на основе:

1) проведения анализа действующего законодательства и практики в соответствующей области правового регулирования, определения проблем и причин недостаточной эффективности существующих правовых механизмов (при их наличии), в том числе выявления наличия множественности актов, регулирующих сходные общественные отношения;

2) изучения, обобщения и анализа экономической, социологической, статистической и иной необходимой информации;

3) осуществления исследования и прогноза социальных, финансово-экономических, экологических, правовых и иных последствий принятия предлагаемых решений, в том числе анализ возможных социальных рисков, а также тенденций и вариантов развития общественных отношений в определенной сфере в связи с такими решениями;

4) изучения международного опыта и проведение сравнительно-правового анализа и др.

В этой связи решение о целесообразности разработки законопроекта будет принято на основе соответствующего анализа и исследований.

Данное решение основано на том, что одной из ключевых обязанностей Республики Казахстан является гарантирование безопасности и благополучия детей (пункт 1 статьи 27 Конституции РК «Брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства»).

Кроме того, согласно Закону Республики Казахстан от 8 августа 2002 года «О правах ребенка в Республике Казахстан» государственные органы, физические и юридические лица обязаны защищать ребенка от отрицательного воздействия социальной среды, информации, пропаганды и агитации, причиняющих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

В совместном сообщении специальных процедур также отмечено, что женские группы, феминистские организации, в том числе те, которые занимаются нарушениями прав по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в Казахстане, **столкнулись с различными ограничениями на проведение мирных собраний, шествий, митингов или демонстраций.**

Феминистские и ЛГБТ-организации ежегодно подают уведомления на проведение акций, посвященных Международному женскому дню - 8 марта, и проводят санкционированные митинги, марши в специализированных местах города. В 2024 году феминистскими организациями подано 66 уведомлений на проведение общественных акций. В результате проведено – 16.

Стоит отметить, что одновременно с поданными уведомлениями в Акимат г.Алматы **поступают обращения граждан и общественных объединений с категоричными требованиями не допускать проведение подобных акций** (в этом году в акимат поступило более 20 подобных обращений граждан, а также опубликовано свыше 100 материалов в социальных сетях, посвященных неприятию акций феминисток).

Так в городе Алматы возникают серьезные риски несанкционированных сборов и нарушения общественного порядка. В целях обеспечения безопасности участников мирных собраний и во избежание нарушения прав жителей города, недопущения нарушения общественной безопасности, акиматом города Алматы было вынесено решение о несогласовании шествия и митинга феминисток в этом году.

Однако, эти ограничения не препятствуют демократическому функционированию общества, но принимают во внимание риск угрозы общественному порядку, безопасности, в том числе участников мирных собраний.

По 3 и 4 вопросам

В соответствии с нормами Конституции и международными обязательствами, Казахстан реализует политику недискриминации, в основе которой лежит задача обеспечить устойчивость соблюдения конституционных гарантий, терпимости и неконфликтности в обществе.

Согласно статье 14 Конституции Республики Казахстан, все граждане равны перед законом и судами, при этом никто не может быть подвергнут какой-либо дискриминации, в том числе по признаку пола или любых других обстоятельств. **За дискриминацию, в том числе по мотивам пола, предусмотрена уголовная ответственность (ст. 145 УК РК).**

В то же время в Конституции указано, что «осуществление прав и свобод человека гражданином не должно нарушать права и свободы других людей, а также посягать на конституционный строй и общественную мораль».

Поэтому Казахстан целенаправленно реализует свою политику защиты прав человека и обеспечения личной безопасности каждого гражданина казахстанского общества в строгом соответствии с конституционными принципами и гарантиями.

При этом, **в законодательстве Республики Казахстан не имеются запретительные нормы по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.** Представители ЛГБТ сообщества пользуются фундаментальными правами и свободами, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека.

В Казахстане отсутствует уголовное преследование по признаку сексуальной ориентации. ЛГБТ-представители не могут быть подвергнуты аресту только лишь по причине их сексуальной ориентации. Они беспрепятственно пользуются правом доступа к образованию, социальному обеспечению, свободному выбору работы, равному труду, доступу к государственной службе, медицинскому уходу, свободе мирных собраний и ассоциаций и т.д.

Однако, **стоит учесть, что Казахстан является светским государством, где большинство населения придерживаются традиционных и религиозных ценностей**, и где существует определенный уклад жизни и сложившиеся взгляды на идею «совместного проживания».

Поддержка, укрепление и защита семей, традиционных нравственных ценностей является ключевым приоритетом государственной политики, отраженным в Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, а также Концепции культурной политики Республики Казахстан на 2023-2029 годы.

Учитывая изложенное, полагаем, что наше государство создает правовые рамки, которые защищают все лица без исключения и обеспечивает права, предусмотренные в международном праве в области прав человека и национальном законодательстве.

Право каждого на свободу слова и самовыражение гарантировано Конституцией РК и закреплено в законах «О доступе к информации» и «О масс-медиа».

Сегодня государство обеспечивает соблюдение права каждого гражданина свободно выражать свое мнение посредством различных площадок, в том числе в средствах массовой информации (статьи в газетах, телевизионные программы, выходы в эфире радиопрограмм и другие) и социальных сетях.

Государство гарантирует журналисту в связи с осуществлением им профессиональной деятельности защиту чести, достоинства, жизни, здоровья и имущества как лицу, преследующему общественно важные цели.

В то же время, выбор тематики публикуемых материалов и направлений редакционной политики являются исключительной прерогативой самого СМИ. Цензура в Казахстане запрещена Конституцией и Законом.

Право на свободу объединений закреплено в статье 23 Конституции Казахстана и Законе Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 1996 года.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законные интересы общественных объединений.

На сегодняшний день, в стране зарегистрировано свыше 22 тысяч некоммерческих организаций, из них активно по всей стране работают более 6 тысяч неправительственных организаций.

***Справочно:** Общественные объединения – 11155; Фонды – 6717; Ассоциации юридических лиц – 1510; Частные учреждения – 2848.*

Помимо этого, в стране существуют общественные организации граждан в форме клубов, которые беспрепятственно осуществляют свою деятельность в личных интересах.

По поручению Президента К.Токаева реализуется концепция «Слышащего государства», которая ставит «во главе угла» мнение граждан, общества и гражданского сектора.

В рамках Указа Президента РК от 9 июня 2021 года № 597 «О дальнейших мерах Республики Казахстан в области прав человека» внесены изменения в законодательство, регулирующие деятельность общественных объединений.

21 декабря 2023 года были внесены поправки в Закон «Об общественных объединениях». Основным новшеством является снижение количества граждан инициаторов для регистрации общественных объединений с 10 до 3, что существенно облегчило гражданам создание объединений.

НПО, правозащитники и общественность положительно восприняло данные реформы.

Закон «О порядке организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан» полностью соответствует международному опыту, в том числе стран ОЭСР.

В Законе указан исчерпывающий перечень 6 базовых принципов мирных собраний: ненасильственный характер; законность; обеспечение государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц; добровольность участия; презумпция в пользу проведения собрания; ответственность сторон.

Правительством Казахстана данные принципы предусмотрены в целях приведения в соответствие закона Руководящим принципам по свободе мирных собраний, разработанными Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

Внедрен уведомительный порядок для проведения мирных собраний в форме митингов, собраний, пикетов. В отличие от прежнего Закона, по которому любое мирное собрание от пикетирования до демонстрации проводится исключительно по разрешению, теперь организатору собрания достаточно лишь уведомить местные власти о том, что он планирует провести мирное собрание.

Международные документы рекомендуют не делать процесс уведомления обременительным или бюрократизированным. Аналогичное мнение высказывалось и казахстанскими неправительственными организациями в ходе обсуждения законопроекта. Это учтено в статьях закона, в которых описан механизм рассмотрения уведомлений.

Согласие местной администрации на проведение мирного собрания не требуется. Местный исполнительный орган, получив уведомление, обеспечивает безопасность мирного собрания. Если намерение провести

мирное собрание противоречит закону, акимат может отказать в его проведении, но только если на это есть основания.

Таким образом, казахстанское законодательство о мирных собраниях, которое уже действует более 4 лет, соответствует всем международным требованиям.

В завершении хотели бы отметить, что Правительство Республики Казахстан будет продолжать проводить сбалансированную политику недискриминации, основанную на цели обеспечения устойчивости конституционных гарантий и толерантности в обществе.

Казахстан приветствует конструктивное сотрудничество с правозащитными механизмами и институтами ООН, а также готов внести свой посильный вклад в поддержание мер, направленных на соблюдение международного права в области прав человека.
