



2023/0108677/5

الوفد الدائم لدولة قطر / جنيف



Subject: COMMUNICATION FROM SPECIAL PROCEDURES - OL QAT 2/2023

The Permanent Mission of the State of Qatar to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva, presents its compliments to the Chief of the Special Procedures Branch - Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) in Geneva, and wishes to refer to the latter's communication OL QAT 2/2023 dated October 18th 2023 and its attachment, the letter signed by the Chairperson of the Working Group on discrimination against women and girls, to seek observations from the Authorities in Doha on various issues mentioned in the aforementioned letter.

The Permanent Mission has the honor to attach the responses received from the Competent Authorities of the State of Qatar regarding the above-mentioned subject.

The Permanent Mission of the State of Qatar avails itself of this opportunity to renew to the Chief of the Special Procedures Branch - Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) in Geneva, the assurances of its highest consideration.

Geneva, November 21st 2023



The Chief of the Special Procedures Branch
Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR)
United Nations Office at Geneva,
CH-1211 Geneva 10;
E-mail: ohchr-registry@un.org;

(Translated from Arabic)

State of Qatar
Permanent Mission of the State of Qatar to the United Nations Office at Geneva
Permanent Mission of the State of Qatar, Geneva

Reply from the Ministry of Social Development and Family

Concerning the communication contained in OL QAT 2023/2, submitted by the Chairperson of the Working Group on discrimination against women and girls to the Government of the State of Qatar requesting information on allegations regarding restrictions on women's mobility

<i>Subject number</i>	<i>Page</i>
I. The nature and scope of the reported de jure and de facto restrictions, and an assessment of the impact of current restrictions on women's mobility on their enjoyment of other human rights, including their access to work, education at all levels, services, goods and health information	2-9
II. Measures taken or envisaged by the Government of Qatar to implement the recommendations of the United Nations human rights mechanisms referred to in the communication and to bring the country's legislation into compliance with international human rights law	9-11
III. Any measures taken or envisaged by the Government of the State of Qatar to eliminate discriminatory social practices restricting women's mobility.....	11

- **I. The nature and scope of the reported de jure and de facto restrictions, and an assessment of the impact of current restrictions on women’s mobility on their enjoyment of other human rights, including their access to work, education at all levels, services, goods and health information**

With reference to the allegations raised in connection with the legal provisions contained in articles 57–69 of Act No. 22 of 2006, promulgating the Family Code, concerning restrictions on women:

- **Firstly, article 57 of the Family Code reads as follows: A wife has the right to the following from her husband:**

1. A dowry.
2. Financial support.
3. Permission to visit her parents and close relatives and to invite them to visit her.
4. Non-interference with her personal property.
5. Not to be physically or mentally harmed.
6. To be accorded equal treatment with his other wives, if the husband has more than one wife.

- **Opinion and response:**

Through the aforementioned Code, the provisions of which are derived from sharia, the Qatari legislature grants husbands rights vis-à-vis their wives, and the article set out above stipulates some of the rights of wives, including:

Financial rights: dowry, financial support and housing.

Non-financial rights: such as justice, being treated with kindness, and not being harmed.

1. Financial rights:

(a) Dowry: This is the money a wife is entitled to from her husband upon marriage. The legislation governing the dowry highlights the seriousness and status of the contractual obligation. It strengthens and honours a woman, and guarantees her rights.

(b) Financial support: This refers to the obligation upon husbands to provide for all their wives’ material needs, including food, housing and clothing. Wives must be provided with these things, even if they are rich. Thus, the Code guarantees this right for women in order to preserve their dignity and protect them.

- Article 57 (3): Permission to visit her parents and close relatives and to invite them to visit her

This clause is an example of a special right accorded to wives. It affirms that wives should not be prevented from visiting their families and that their mobility should not be restricted. This is one of the legitimate rights of wives, which are governed by the Code. Wives must therefore have the freedom to visit their families and relatives without any illegal restrictions being imposed by their husbands, and husbands must respect this right and support their wives in exercising it.

- Article 57 (4): Non-interference with her personal property

Under this clause, husbands are restricted from interfering with their wives' personal property and obliged to respect and uphold this right. A wife's personal property is considered to belong solely to her, and a husband has no right to dispose of it without her permission or consent. This means that the wife is protected from any illegal interference with her property and finances.

A wife's personal property usually includes any property or wealth she was able to acquire before or after marriage, as well as any property she inherits or receives as a gift from a family member or from her husband himself. This approach is aimed at protecting women's rights and ensuring their financial and economic freedom.

- Article 57 (5): Not to be physically or mentally harmed

Through this clause, the Code provides genuine protection to women from their husbands by obliging husbands to treat their wives fairly and benevolently and not to abuse or harm them physically or mentally. This is an advantage conferred on women under the Code, as their husbands cannot be verbally abusive towards them, mistreat them, or hurt their feelings.

- Secondly, article 69 of the Family Code reads as follows:

“A wife shall be deemed to be disobedient and unentitled to financial support in the following cases:

1. If she refuses to be intimate with her husband or to move into the marital home without a legitimate excuse.
2. If she leaves the marital home without a legitimate excuse.
3. If she prevents her husband from entering the marital home without a legitimate excuse.
4. If she refuses to travel with her husband without a legitimate excuse, or if she travels without his permission.
5. If she works outside the home without her husband's consent, unless her husband's refusal to allow her to work is deemed to be arbitrary.

➤ Opinion and response:

Marriage is a social institution with many objectives, the most important of which include:

1. Starting a family
2. Love and well-being
3. Stability
4. Partnership

The concept of marriage is based on acceptance and agreement between spouses.

The meaning of disobedience here does not entail depriving women of mobility or any of their rights; on the contrary, it allows them to exercise their rights. The term disobedient is no more than a description and does not have any other consequences.

Marital relationships are essentially established through mutual agreement and the wife's consent before marriage. It is important to understand that the concept of marriage is rooted in the cultural and religious context – and generally varies from one culture to another – as well as respect and stability in married life. It also encompasses mutual cooperation in daily life.

With regard to an assessment of the impact of current restrictions on women's mobility on their enjoyment of other human rights, including their access to work, education at all levels, services, goods and health information:

Women can drive without restrictions from the age of 18.

With regard to women's mobility, there is no legislation in the country that prevents women from moving around freely.

Health care is available to everyone in Qatar, whether they are female or male, and women in Qatar receive free health-care services. This is in addition to the benefits that mothers receive if they have a child with a disability. Financial benefits are also granted to women if they are unable to work due to medical reasons, in addition to free 24-hour nursing care for the child and mother. Furthermore, health-care services are provided for women without any restrictions or conditions.

Education is compulsory and free, and women actively participate in higher education and the workforce without restrictions. Qatari women also have a higher graduation rate from higher education institutions than Qatari men.

The Government of the State of Qatar believes that education is the basis of equal opportunities and development. It has therefore stepped up its efforts to ensure that all women have access to the highest levels of education and opportunities in

all sectors, especially in science and technology, engineering, mathematics and business. Articles 19 and 34 of the Permanent Constitution of the State of Qatar affirm this. Article 19 affirms the equality of all citizens by providing for equal opportunities regardless of gender, stipulating that “the State shall safeguard the foundations of society and ensure security, stability and equal opportunities for all citizens.” Meanwhile, article 34 of the Constitution reaffirms that “citizens shall be equal in terms of public rights and duties.”

1. Gender equality and women’s empowerment are the two main pillars of the Qatar National Vision 2030.
2. The social and governmental philosophies of Qatar show great consideration for the empowerment of women, the promotion of their rights and their pivotal role within the family. This is to enable them to have a major role within the family and as mothers, as well as access to equal employment opportunities with men.
3. The Permanent Constitution of the State of Qatar affirms the equality of all people and rejects gender-based discrimination, as article 35 thereof states that “all persons are equal before the law and there shall be no discrimination whatsoever on grounds of gender, race, language or religion.”
4. The State of Qatar has the highest levels of female university enrolment at 70.4 per cent.
5. Seventy-seven per cent of university graduates for 2021/22 were women.
6. Some 20.7 per cent of businesses in the State of Qatar are registered in the name of Qatari businesswomen. The number of registered businesses increased from 1,400 in 2015 to nearly 4,000 in 2020.
7. Around 7,000 Qatari women partially or fully own companies, while approximately 4,900 women are authorized signatories with the legal and institutional rights to manage companies. Women occupy prominent decision-making positions in the Shura (Advisory) Council, the legislature, the military, the judiciary, the diplomatic service and other rewarding political and administrative fields, as the State of Qatar recognizes women’s potential and capabilities.
8. Qatar was the first Gulf State to appoint a female judge in the judiciary. Women’s representation in the judiciary currently stands at 20 per cent, and the country’s Chief Justice announced in 2020 that his administration had been tasked with raising this to at least 30 per cent by 2030.

9. The State of Qatar was the initiator of the resolution to proclaim the International Day of Women Judges, which was unanimously adopted in 2021. The observance of this international day falls on 10 March in the international calendar.
10. Women's representation in the Council of Ministers has been improved, increasing from one to three female ministers.
11. The National Human Rights Commission, the body for the protection and promotion of human rights, is currently led by a woman with considerable experience in the field.
12. The number of women ambassadors also increased from two to six in 2021/22.
13. The representation of women exceeds that of men in many government agencies, including the Ministry of Social Development and Family, the first ministry fully dedicated to social development. Women are at the heart of and are the drivers of the Ministry's services and priorities.
14. The Constitution of the State of Qatar prohibits discrimination against women. The State continues to implement, adopt and expand policies that give women the freedom and ability to make their own decisions, and it does not tolerate violence against women or domestic violence.

Creating equal opportunities for women in all areas of life is a core component of the country's vision for the future and a key pillar of the Qatar National Vision 2030. This can be seen in the aforementioned statistics, and the fact that women in the State of Qatar enjoy equal pay in the government sector. Women represent the largest segment of the government workforce and are entitled to the same training and promotion opportunities as their male counterparts, and there is no policy or legislation to the contrary.

With regard to the Civil Service Act, great attention has been paid to women's access to employment and scheduled leave, granting them the right to maternity leave, breastfeeding hours and childcare leave, without affecting their remuneration. This is reinforced by articles 61 (4), 61 (5) and 74 of Act No. 15 of 2016 promulgating the Civil Human Resources Act; articles 83, 86 and 88 of Council of Ministers Decree No. 32 of 2016, promulgating the implementing regulations of that Act; and Council of Ministers Decree No. 40 of 2019.

The main objective of the above is to encourage Qatari women who are reluctant to join the civil service to apply without fear of losing focus on their duties as mothers.

With regard to the Labour Code, which is applicable to the private sector, its provisions state that “a working woman shall receive the same wages as a man for doing the same work and shall be given the same opportunities for training and promotion.” Article 96 of the Code stipulates that working women are entitled to maternity leave. Article 97 states that “in addition to being entitled to the rest period provided for in article 73 of this Act, working women who are nursing shall be entitled to take a one-hour break for breastfeeding each day for up to a year from the end of maternity leave. The timing of the breastfeeding break shall be determined by the worker. The break shall be taken out of the working day and shall not entail any reduction in salary.”

Article 98 of the Code also stipulates that an employer may not terminate a worker’s employment contract on the grounds of her marriage or the maternity leave provided for in article 96 of the Code and may not notify her that her employment contract has been terminated during her maternity leave or give her notice of termination if the notice period would expire during her maternity leave. The article ensures that women working in the private sector enjoy the same benefits as women working in the public sector.

➤ **II. Measures taken or envisaged by the Government of Qatar to implement the recommendations of the United Nations human rights mechanisms referred to in the communication and to bring the country’s legislation into compliance with international human rights law**

1. The promulgation of the Permanent Constitution of the State of Qatar, article 19 of which affirms the equality of all citizens by providing for equal opportunities regardless of gender, stipulating that “the State shall safeguard the foundations of society and ensure security, stability and equal opportunities for all citizens.” Article 34 of the Constitution reaffirms this, stipulating that “citizens shall be equal in terms of public rights and duties.”
2. The establishment of the Ministry of Social Development and Family through Amiri Decree No. 57 of 2021, which is responsible for:
 - Proposing and implementing national strategies, plans and policies on the welfare of families and family members, including women, children, older persons and persons with disabilities.
 - Educating the community about the importance of family protection and family cohesion.

- Providing social security services to eligible women, widows, divorced women, older persons and persons who are unable to work.
 - Proposing and implementing policies related to housing, following up on their implementation, and granting the necessary housing welfare to divorced and widowed women.
 - Collecting and analysing data and statistics on families, women, children and persons with disabilities and using them to inform related programmes, plans and policies in coordination with the relevant governmental and private authorities.
 - Preparing and implementing relevant programmes and services for all social security service user groups as well as social protection policies for women, children and vulnerable groups.
3. Council of Ministers Decree No. 26 of 2019 establishing the National Committee for Women, Children, Older Persons and Persons with Disabilities, which aims to protect and promote the rights of women, children, older persons and persons with disabilities.
 4. Qatar National Vision 2030, which makes equal opportunities for women in all areas of life a core component of the country's vision for the future.
 - The ratification of international human rights conventions and treaties, which have acquired the force of law, including:
 5. Decree No. 28 of 2009 approving the accession of the State of Qatar to the 1979 Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (the State of Qatar entered reservations to articles 2 (a); 9 (2); 15 (4); 16 (1) (a) and (c); and 16 (1) (f), as well as declarations in respect of articles 1, 5 (a) and 29 (1) as set out in the accession instrument).
 6. Decree No. 41 of 2018 approving the accession of the State of Qatar to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (the State of Qatar entered a reservation: The State of Qatar does not consider itself bound by the provisions of article 3 of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, for they contravene the Islamic sharia with regard to questions of inheritance and birth. Statement: The State of Qatar shall interpret that what is meant by "trade unions" and their related issues stated in article 8 of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights is in line with the provisions of the Labour Code and national legislation. Qatar reserves the right to implement that article in accordance with such an understanding.)

7. Decree No. 27 of 2001 approving the accession of the State of Qatar to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.
 8. Decree No. 40 of 2018 approving the accession of the State of Qatar to the International Covenant on Civil and Political Rights.
 9. Decree No. 28 of 2008 approving the accession to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.
 10. Decree No. 35 of 2010 amending some provisions of Decree No. 54 of 1995 approving the accession of the State of Qatar to the Convention on the Rights of the Child. (The State of Qatar entered reservations to the provisions contained in articles 2 and 14 of the Convention).
 11. The State of Qatar acceded to the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination of 1965 by virtue of its ratification instrument dated 22 July 1976.
- **III. Any measures taken or envisaged by the Government of the State of Qatar to eliminate discriminatory social practices restricting women's mobility**
 - **This third query is covered by the response in section II.**

EXPO
2023
DOHA
QATAR
Green Doha
Better Environment



إكسبو
2023
الدوحة
قطر
بينة العمل
بينة العطاء

وزارة التنمية الاجتماعية والأسرة
Ministry of Social Development and Family
دولة قطر • State of Qatar



(تعقيب وزارة التنمية الاجتماعية والأسرة)

بشأن: البلاغ (٢٠٢٣/٢ OL QAT) المقدم من رئيسة الفريق العامل

المعني بالتمييز ضد النساء والفتيات إلى حكومة دولة قطر لطلب

معلومات حول ادعاءات بشأن القيود المفروضة على تنقل المرأة

الفهرس

رقم الصفحة	الموضوع
٩-٢	➤ أولاً: طبيعة ونطاق القيود القانونية والفعلية المبلغ عنها، وتقييم أثر القيود الحالية على تنقل المرأة على تمتعها بحقوق الإذسان الأخرى، بما في ذلك إمكانية حصولها على العمل والتعليم على جميع المستويات والخدمات والسلع والمعلومات الصحي.....
١١-٩	➤ ثانياً: تدابير اتخذتها الحكومة القطرية أو تعزم اتخاذها من أجل تنفيذ توصيات آليات الأمم المتحدة لحقوق الإذسان المشار إليها بالخطاب المرفق، ولجعل تشريعاتها متوافقة مع القانون الدولي لحقوق الإنسان.....
١١	➤ ثالثاً: أية تدابير اتخذتها حكومة دولة قطر أو تعزم اتخاذها من أجل القضاء على الممارسات الاجتماعية التمييزية التي تقيد حركة المرأة:.....

➤ أولاً: طبيعة ونطاق القيود القانونية والفعالية المبلغ عنها، وتقييم أثر القيود الحالية على تنقل المرأة على تمتعها بحقوق الإنسان الأخرى، بما في ذلك إمكانية حصولها على العمل والتعليم على جميع المستويات والخدمات والسلع والمعلومات الصحية:-

بالإشارة إلى ما أثير من الادعاءات الواردة على الاحكام القانونية رقمي (٥٧-٦٩) من قانون رقم (٢٢) لسنة ٢٠٠٦ بإصدار قانون الأسرة، حول قيود على المرأة.

➤ أولاً: نص المادة رقم ٥٧ من قانون الأسرة، والتي يجري نصها على النحو التالي:- حقوق الزوجة على زوجها هي:-

- ١-المهر.
- ٢-النفقة الشرعية.
- ٣-السماح لها بزيارة أبويها ومحارمها واستزارتهم بالمعروف.
- ٤-عدم التعرض لأموالها الخاصة.
- ٥-عدم الإضرار بها مادياً أو معنوياً.
- ٦-العدل بينها وبين بقية الزوجات إن كان للزوج أكثر من زوجة.

➤ الرأي والتعليق:-

أوجب المشرع القطري، من خلال القانون المذكور والمستمدة أحكامه من التشريعات الإسلامية على الزوج حقوقاً تجاه زوجته، والمادة المذكورة أعلاه، تتضمن بعض حقوق الزوجة الخاصة بها:- الحقوق المالية وهي: المهر، والنفقة، والسكن. وحقوق غير مالية: كالعدل، والمعايشة بالمعروف، وعدم الإضرار بالزوجة.

١. الحقوق المالية:

أ- الم: هم المال، الذي تستحقه الزوجة على زوجها عند الزواج، وفي تشريع المهر إظهار لخطر هذا العقد ومكانته، وإعزاز للمرأة وإكراماً لها، وضمنان لحقوقها.

ب - النفقة الشرعية: وهي الزام الزوج بتوفير ما تحتاج إليه الزوجة من طعام، ومسكن، وملبس وتغطية كافة احتياجاتها المادية فتجب لها هذه الأشياء وإن كانت غنية، وبذلك فقد كفل القانون حق المرأة بهذا الشأن حفاظاً على كرامتها وصونها.

➤ البند الثالث من المادة: السماح لها بزيارة أبويها ومحارمها واستزارتهم بالمعروف:-

يوضح هذا البند امتيازاً لحق المرأة والتأكيد على وجوب عدم منعها من زيارة أسرتها، والتنقل وهذا يعتبر جزءاً من حقوقها الشرعية، التي نظمها هذا القانون بحيث يجب أن تكون لها حرية زيارة أهلها وأقاربها دون قيود غير مشروعة من قبل الزوج، ويجب على الزوج أن يحترم هذا الحق ويدعم زوجته فيه.

➤ البند الرابع: عدم التعرض لأموالها الخاصة:-

ومن خلال هذا البند فإن المشرع وضع قبدأ عدم النهج بعدم التعرض لأموال الزوجة الخاصة وأوجب عليه أن يحترم ويحفظ هذا الحق، بحيث تعتبر هذه الأموال ملكاً خاصاً للزوجة وليس للزوج أي حق في التصرف فيها دون إذن منها أو موافقتها، هذا يعني أن الزوجة محمية من أي تدخل غير مشروع في ممتلكاتها وأموالها.

وتتضمن أموال الزوجة الخاصة عادةً أي ممتلكات أو أموال تمكنت من اقتنائها قبل الزواج، وبعده وأي ممتلكات ترثها أو تحصل عليها كهبية من أحد أفراد العائلة أو من الزوج نفسه، وهذا النهج يهدف إلى حماية حقوق المرأة وضمنان حريتها المالية والاقتصادية.

➤ البند الخامس: عدم الإضرار بها مادياً أو معنوياً:-

أضفى القانون من خلال هذا البند حماية حقيقة للمرأة تجاه الزوج بأن ألزمه بأن يُعامل الزوجة بالعدل والإحسان وعدم إيذائها أو الإضرار بها سواءً مادياً أو معنوياً، وهذه تعتبر ميزة أكد عليها القانون للمرأة، فلا يمكن أن يتلفظ عليها أو يسئ معاملتها أو يجرح مشاعرها.

➤ ثانياً : نص المادة رقم ٦٩ من قانون الأسرة، والتي يجري نصها على النحو التالي:-

"تعتبر الزوجة ناشزاً لا تستحق النفقة في الأحوال التالية:

- ١- إذا منعت نفسها من الزوج، أو امتنعت عن الانتقال إلى مسكن الزوجية دون عذر شرعي.
- ٢- إذا تركت مسكن الزوجية دون عذر شرعي.
- ٣- إذا منعت الزوج من الدخول إلى بيت الزوجية دون عذر شرعي.
- ٤- إذا امتنعت من سفر النقلة مع زوجها دون عذر شرعي، أو سافرت بغير إذنه.
- ٥- إذا عملت خارج المسكن دون موافقة زوجها، ما لم يكن الزوج متعسفاً في منعها من العمل".

➤ الرأي والتعليق:-

الزواج هو مؤسسة اجتماعية تحمل العديد من الأهداف والغايات، من بين أهم الأهداف والغايات للزواج تشمل :

١. بناء الأسرة

٢. الحب والرفاهية

٣. الاستقرار

٤. الشراكة

وفكرة الزواج قائمة على القبول والاتفاق بين الزوجين

والمعنى الذي نشه هنا لا يعنى حمان المرأة من أذى، تنقلاً، أهلية، من حقها بناء على العكس ترك لها الحق في ممارسة حقوقها ولكن وصف ناشز لا يتعدى كونه وصفاً ولا يترتب عليه أي آثار أخرى .

فالعلاقة الزوجية التي تمت من الأساس عن طريق التراضي وموافقة الزوجة قبل الزواج، من المهم فهم أن هذه الفكرة تعتمد على السياق الثقافي والديني وتتفاوت من ثقافة إلى أخرى، بشكل عام، والاحترام والاستقرار في الحياة الزوجية، يشمل التعاون المتبادل في الحياة اليومية.

➤ وفيما يتعلق: بتقييم أثر القيود الجالية على تنقل المرأة على تمتعها بحقوق الإذسان الأخرى، بما في ذلك إمكانية حصولها على العمل والتعليم على جميع المستويات والخدمات والسلع والمعلومات الصحية:-

يمكن للنساء القيادة دون قيود من سن ١٨ فأعلى.

فيما يتعلق بتنقل المرأة:- لا يوجد تشريع في الدولة يمنع المرأة من التنقل بحرية .

أما الرعاية الصحية فهي متاحة للجميع في قطر سواء كانوا ذكوراً أو إناثاً أو ذكوراً كما أن المرأة في قطر تحصل على الخدمات الصحية مجاناً بالإضافة إلى المزايا التي تحصل عليها الأم في حال كان لديها طفل من ذوي الإعاقة أو حتى في حال عجز المرأة عن العمل لسبب طبي تمنح مزايا نقدية بالإضافة إلى تمييز مرافق للطفل وللأم على مدار ٢٤ ساعة مجاناً بالإضافة إلى توفير خدمات الصحة للنساء دون أي قيد أو شرط.

التعليم إلزامي ومجاني وتشارك النساء بنشاط في التعليم العالي والقوى العاملة دون قيود بالإضافة إلى ذلك، فإن معدل تخرج المرأة القطرية من مؤسسات التعليم العالي أعلى من معدل تخرج الرجل.

وتؤمن حكومة دولة قطر بأن التعليم هو الأساس تكافؤ الفرص والتنمية، وبالتالي فقد عززت جهودها لضمان وصول جميع النساء إلى أعلى مستويات التعليم والفرص في جميع القطاعات وخاصة في العلوم والتكنولوجيا، وقطاعات الهندسة والرياضيات، والأعمال. وقد أكدت المادتان (١٩) و(٣٤) من الدستور الدائم للدولة ذلك، حيث تضمنت المادة (١٩) منه التأكيد على المساواة بين جميع المواطنين في توفير الفرص المتكافئة لهم بغض النظر عن الجنس حينما نصت على أن "

تصون الدولة دعائم المجتمع، وتكفل الأمن والاستقرار وتكافؤ الفرص للمواطنين"، بينما كررت هذا التأكيد المادة (٣٤) من الدستور حين نصت على أن "المواطنون متساوون في الحقوق والواجبات العامة".

١. المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة هما الركيزتان الأساسيتان لرؤية قطر الوطنية ٢٠٣٠.
٢. تأخذ الفلسفات الاجتماعية والحكومية لدولة قطر في الاعتبار إلى حد كبير مسألة تمكين المرأة وتعزيز حقوقها ودورها المحوري داخل الأسرة لمنحها الفرصة لكي تكون رائدة في مجال الأسرة والأمومة بالإضافة إلى تمكينها من الحصول على فرص عمل متساوية مع الرجل.
٣. تأكيد الدستور الدائم للدولة على المساواة بين الناس، ونبذ التمييز القائم على الجنس كما هو مقرر في المادة (٣٥) والتي تنص على أن "الناس متساوون أمام القانون لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس، أو الأصل، أو اللغة، أو الدين".
٤. تأتي دولة قطر على رأس قائمة التحاق الإناث بالجامعات بنسبة ٧٠,٤%.
٥. شكلت الإناث ٧٧% من خريجي الجامعات لسنة ٢٠٢١/٢٠٢٢.
٦. ٢٠,٧% من السجلات التجارية في دولة قطر مسجلة باسم سيدات أعمال قطريات ارتفع عدد السجلات التجارية من ١٤٠٠ في عام ٢٠١٥ إلى ما يقرب ٤٠٠٠ في عام ٢٠٢٠.
٧. يبلغ عدد النساء اللواتي يملكن شركات جزئياً أو كلياً حوالي ٧٠٠٠ امرأة قطرية، في حين يبلغ عدد النساء المخولات بالتوقيع ولديهن الحقوق القانونية والمؤسسية لإدارة الشركات حوالي ٤٩٠٠ امرأة، تحتل المرأة مناصب بارزة في صنع القرار في مجلس الشورى والسلطة التشريعية والخدمة العسكرية والقضاء والدبلوماسية وغيرها، من القطاعات السياسية والإدارية والمجزية بفضل اعتراف دولة قطر بإمكانيات المرأة وقدراتها.
٨. قطر هي الدولة الخليجية الأولى التي عينت قاضية في الجهاز القضائي يبلغ تمثيل النساء في الجهاز القضائي حالياً ٢٠%، وقد أعلن رئيس القضاء في دولة قطر في عام ٢٠٢٠ أن إدارته قد كلفت برفع هذه النسبة إلى ٣٠% على الأقل بحلول عام ٢٠٣٠.



٩. كانت دولة قطري صاحبة مبادرة إعلان اليوم العالمي للقا ضيات الذي تم اعتماده بالإجماع سنة ٢٠٢١ وتم اعتماد (١٠) مارس في التقويم الدولي للاحتفال بهذا اليوم العالمي.

١٠. تم تعزيز تمثيل المرأة في مجلس الوزراء من وزيرة واحدة إلى ثلاث وزيرات.

١١. كذلك تتولى حالياً قيادة اللجنة الوطنية لحقوق الإذ سان الهيئة المعنية بحماية وتعزيز تلك الحقوق امرأة لها تجربة كبيرة في هذا المجال.

١٢. كما ارتفع تمثيل المرأة في منصب السفيرات من ٢ إلى ٦ في عام ٢٠٢١/٢٠٢٢.

١٣. شهدت العديد من الجهات الحكومية تفوقاً في تمثيل المرأة على الرجل إحداها، وزارة التنمية الاجتماعية والأسرة، وهي أول وزارة مكرسة على الإطلاق للتنمية الاجتماعية حيث تعتبر المرأة صميم ومحرك خدماتها وأولوياتها.

١٤. يحظر دستور دولة قطر التمييز ضد المرأة، وتواصل الدولة جهودها لتطبيق واعتماد وتوسيع نطاق المساواة التي تمنح المرأة الحرية والقدرة لاتخاذ قراراتها بنفسها ولا تتسامح دولة قطر مع العنف ضد المرأة والعنف المنزلي.

خلق فرص متكافئة للمرأة في جميع مجالات الحياة يمثل الاهتمام الأساسي لرؤية قطر للمستقبل، وهو مكون أساسي في رؤية قطر الوطنية ٢٠٣٠. ويمكن ترجمة ذلك في الإحصائيات المذكورة، في تمتع المرأة في دولة قطر بالأجر المتساوي في القطاع الحكومي. وتمثل المرأة الأكبر بين القوى العاملة الحكومية. كما يحق للمرأة الحصول على نفس فرص التدريب والترقية مثل نظرائها من الذكور ولا توجد أي سياسة أو تشريعات تتعارض مع هذا المنحى.

وفيما يتعلق بقانون الخدمة المدنية، فقد أولى المرأة اهتماماً بالغاً من حيث فرصة الحصول على العمل والإجازات والعلاوات، وهو ما ميز حقوق المرأة وجعلها في مركز قانوني أفضل. فبالإضافة للإجازات المقررة، جعل لها الحق في إجازة الأمومة وساعات الرضاعة وإجازة رعاية الأبناء، دون أن يؤثر ذلك على أجرها. وذلك ما أكد عليه قانون رقم (١٥) لسنة ٢٠١٦ بإصدار قانون الموارد

البشرية المدنية، وفق أحكام البندين (٤) (٥) من المادة (٦١) والمادة (٧٤)، والمواد (٨٣) و(٨٦) و(٨٨) من اللائحة التنفيذية لقانون الموارد البشرية الصادرة بقرار مجلس الوزراء رقم (٣٢) لسنة ٢٠١٦، وكذلك قرار مجلس الوزراء رقم (٤٠) لسنة ٢٠١٩.

والهدف الرئيسي مما سبق هو تشجيع القطريين المترددين في الالتحاق بالخدمة المدنية، أن يقدموا بلا تخوف من فقدان التركيز على واجبات الأمومة.

وفيما يتعلق بقانون العمل المطبق على القطاع الخاص فقد نص المشروع فيه على أن "تمنح المرأة العاملة أجراً مساوياً لأجر الرجل عند قيامها بذات العمل. وتتاح لها ذات فرص التدريب والترقي". وقررت المادة (٩٦) منه منح المرأة العاملة إجازة وضع، ونصت المادة (٩٧) منه على أن "العاملة المرضع، فضلاً عن حقها في فترة الراحة المنصوص عليها في المادة (٧٣) من هذا القانون الحق في أن تمنح ساعة رضاعة يومياً لمدة سنة، تبدأ بعد انتهاء إجازة الوضع ويترك تحديد وقت الرضاعة للعاملة وتحسب فترة الرضاعة من وقت العمل، ولا يترتب عليها أي تخفيض في الأجر".

كما قررت المادة (٩٨) منه أنه لا يجوز لصاحب العمل أن ينهي عقد عمل العاملة بسبب زواجها أو حصولها على الإجازة المنصوص عليها في المادة (٩٦) من هذا القانون ولا يجوز له أن يخطر بها إنهاء عقد عملها أثناء هذه الإجازة أو أن يرسل إليها إخطاراً ينتهي أجله أثناءها وتؤكد أن المرأة العاملة في القطاع الخاص تتمتع بذات المزايا التي تتمتع بها العاملة في القطاع العام.

➤ **ثانياً: تدابير اتخذتها الحكومة القطرية أو تعتزم اتخاذها من أجل تنفيذ توصيات آليات الأمم المتحدة لحقوق الإنسان المشار إليها بالخطاب المرفق، ولجعل تشريعاتها متوافقة مع القانون الدولي لحقوق الإنسان:-**

١. إصدار الد ستور الدائم لدولة قطر، والذي أكد بالمادة (١٩) منه على المساواة بين جميع المواطنين في توفير الفرص المتكافئة لهم بغض النظر عن الجنس حينما نص على أن "تصون الدولة دعومات المجتمع، وتكفل الأمن والا استقرار وتكافؤ الفرص للمواطنين"، بينما كررت هذا التأكيد المادة (٣٤) من الد ستور حين نص على أن "المواطنون متساوون في الحقوق والواجبات العامة.
٢. تشكيل وزارة التنمية الاجتماعية والأسرة، من خلال القرار الأميري رقم ٥٧ ل سنة لسنة ٢٠٢١ والتي تعنى:-
 - اقتراح وتنفيذ الإستراتيجيات والخطط والسياسات الوطنية المتعلقة برعاية الأسرة و أفرادها من مرأة وطفل وكبار سن وأشخاص من ذوي الاعاقة.
 - توعية المجتمع بأهمية حماية الأسرة، والترابط الأسري.
 - تقديم خدمات ال ضمان الاجتماعي للمستحقين من النساء والأرامل والمطلقات وكبار السن والعاجزين عن العمل .
 - اقتراح وتنفيذ السياسات المتعلقة بالإسكان ومتابعة تنفيذه ومنح الرعاية السكنية اللازمة للنساء المطلقات والأرامل .
 - جمع وتحليل البيانات والإحصاءات المتعلقة بالأسرة والمرأة والطفل والأشخاص ذوي الإعاقة والاستفادة منها في البرامج والخطط والسياسات ذات العلاقة، بالتنسيق مع الجهات المعنية الحكومية والخاصة.
 - إعداد وتنفيذ البرامج والخدمات ذات العلاقة لكافة الفئات المستفيدة من خدمات ال ضمان الاجتماعي والسياسات الخاصة بالحماية الاجتماعية للنساء والأطفال والفئات الأولى بالرعاية .
٣. قرار مجلس الوزراء رقم (٢٦) ل سنة ٢٠١٩ بإذ شء اللجنة الوطنية المعنية بشؤون المرأة والطفل وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة، والتي تهدف إلى حماية وتعزيز حقوق المرأة والطفل وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة.

٤. رؤية قطر الوطنية. ٢٠٣٠، في خلق فرص متكافئة للمرأة في جميع مجالات الحياة يمثل الاهتمام الأساسي لرؤية قطر للمستقبل.
- الت صديق على الاتفاقيات والمعاهدات الدولية لحقوق الان سان وإعطائها قوة القانون ومنها :-
٥. مرسوم رقم (٢٨) لسنة ٢٠٠٩ بالموافقة على انضمام دولة قطر إلى اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة لعام ١٩٧٩، (موقف دولة قطر التحفظات الواردة على المواد (٢/أ)، (٢/٩)، (٤/١٥)، (١٦/أ، ج)، (١٦/و)، والإعلانات الواردة على المواد (١)، (٥/أ)، (١/٢٩) على النحو المبين بوثيقة الانضمام).
٦. مرسوم رقم (٤١) لسنة ٢٠١٨ بالموافقة على انضمام دولة قطر إلى العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، (موقف دولة قطر التحفظ: لا تعتبر دولة قطر نف سها ملزمة بأحكام المادة (٣) من العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية لمخالفتها أحكام الشريعة الإسلامية فيما يتعلق بمسائل الإرث والنسب. الإعلان: تُفسر دولة قطر أن المقصود بالنقابات وما يتعلق بها الواردة في المادة (٨) من العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، هو ما يتفق مع أحكام قانون العمل والتشريعات الوطنية، وتحفظ دولة قطر بحق تنفيذ هذه المادة وفقاً لهذا الفهم).
٧. مرسوم رقم (٢٧) لسنة ٢٠٠١ بالموافقة على انضمام دولة قطر إلى اتفاقية الأمم المتحدة لمناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية المهينة.
٨. مرسوم رقم (٤٠) لسنة ٢٠١٨ بالموافقة على انضمام دولة قطر إلى العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية.

٩. مر سوم رقم (٢٨) لسنة ٢٠٠٨ بالتصديق على اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.

١٠. مرسوم رقم (٣٥) لسنة ٢٠١٠ بتعديل بعض أحكام المرسوم رقم (٥٤) لسنة ١٩٩٥ بالموافقة على انضمام دولة قطر إلى اتفاقية حقوق الطفل. (موقف دولة قطر التحفظ على أحكام المادتين (٢)، (١٤) من الاتفاقية).

١١. انضمت دولة قطر إلى الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري لسنة ١٩٦٥ بموجب وثيقة التصديق المؤرخة في ٢٢ يوليو ١٩٧٦.

➤ **ثالثاً: أية تدابير اتخذتها حكومة دولة قطر أو تعتزم اتخاذها من أجل القضاء على الممارسات الاجتماعية التمييزية التي تقيد حركة المرأة:-**

➤ الاستفسار الثالث المذكور أعلاه، تم تغطيته من خلال الإجابة رقم ٢.

٠٤٠٤