



**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЖЕНЕВА ШААРЫНДАГЫ
ТУРУКТУУ ӨКҮЛДҮГҮ**

**ПОСТОЯННОЕ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В
ЖЕНЕВЕ**

**THE PERMANENT MISSION OF THE
KYRGYZ REPUBLIC IN GENEVA**

№ 194/064/186

The Permanent Mission of the Kyrgyz Republic to the United Nations Office in Geneva presents its compliments to the Special Procedures Branch of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and has the honor to request to transmit the attached Commentary on the Draft Law of the Kyrgyz Republic “On the Mass Media” to H.E. Irene Khan, Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression.

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to the Special Procedures Branch of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Enclosure: Commentary on the indicated Draft Law and its unofficial translation.

Geneva, 11 August, 2023

**SPECIAL PROCEDURES BRANCH
OFFICE OF THE UNITED NATIONS
HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS
Geneva**



**COMMENTARY ON THE DRAFT LAW
OF THE KYRGYZ REPUBLIC “ON THE MASS MEDIA”**

1. Relevance of the development of a new Mass Media Law

1) The geopolitical situation in the world has identified the key importance of the media in the formation of information security and the dissemination of reliable information. The saturation of the information space with a huge amount of data and the emergence of new means of mass communication - the so-called "new media" (Internet, Internet resources, websites, online publications, and others), eventually creates a situation in which it is difficult to distinguish verified information and fakes (message aimed at misleading; deliberate lies; news that includes disinformation), in the dissemination of which the subjects of new media play a significant role.

The events that took place in the world in recent years show a clear need to strengthen the information sovereignty of the Kyrgyz Republic. The leading role in this process should be played by competitive and free media, which will form a strong national information space in the global media.

At the same time, it is the mass media, in its classical sense, who should become the main translator of the entire information environment of the Kyrgyz society, help the state and citizens create an adequate and complete picture of the world, and also become a platform for an open dialogue within society, since the main principles of the media should be, first of all, reliability and objectivity.

For its part, the state should pay particular attention to stimulating the development of demanded and independent mass media, the need for which was repeatedly voiced in the statements of the President of the Kyrgyz Republic S.N. Zhaparov.

2) The current Law of the Kyrgyz Republic “On the Mass Media” (hereinafter referred to as the Mass Media Law) dated July 2, 1992 is radically outdated, thus does not meet the challenges of our time and does not fully meet the modern requirements of public relations in the field of mass media. The legal resource of the current Mass Media Law has been exhausted, and does not correspond to the realities of modern society, and therefore the need to adopt a new Law becomes obvious if we keep in mind the goals listed below.

The media law does not take into account the new reality that has come with the mass penetration of the Internet. The Internet has long been recognized as the main foundation for the development of the information society. At present, mass communications penetrate into all spheres of activity, thereby creating new

types of mass communications that lie outside the legal field. The Internet, web resources, social networks have become part of public relations.

The solution to this problem is seen in the definition of new concepts and media subjects, as well as their systematization.

However, until now, even in international law there is no clear legal definition of the Internet as a cyber-physical system. UN structures and other international organizations interested in regulating cyberspace issues in their documents mainly use such terms as “information and communication technologies” (ICT), “new generation networks”, “global network”, “cyberspace”, etc., which alone cannot give the whole essence of the characteristics of the Internet. It should be noted that the Internet is generally recognized as an environment or transport for interactive multimedia access to information resources. Internet resources are currently used as media networks, as a means of communication with friends, interest clubs, gaming and discussion platforms, etc.

3) The relevance of the development of a new Mass Media Law is also caused by the need to revise the current Law, considering the changes in the information and communication environment, **in order to form the social responsibility of journalists and the legal culture in the media sphere**. At the same time, it is important to fix the obligation of the state to protect the media as an important public institution that is necessary in a democratic society. In legislation and society should be formed an understanding of the media as a necessary and main public institution for exercising the rights of citizens to freedom of speech, receiving and disseminating information, as well as the right of a journalist as a person pursuing socially useful goals and subject to release from liability if he acted in good faith and in the interests of society.

Therefore, it is necessary to adopt a Law built on new principles and guarantees of the state aimed at strengthening and ensuring the right to freedom of speech, as well as containing terms for limiting this right **in accordance with paragraph 3 of Article 19 of the International Covenant on Civil and Political Rights and paragraph 2 of Article 23 of the Constitution Kyrgyz Republic**, primarily in the Kyrgyz segment of the Internet.

4) The draft Law proposes to set up a fundamentally new scheme that strikes a balance between freedom of speech, pluralism of opinions and the necessary restrictions aimed at ensuring national security, public order, health and morality of the population. In this regard, the draft Law is aimed at improving the legal status of journalists and strengthening legal guarantees for the media, as well as their responsibility for violating the Constitution and laws of the Kyrgyz Republic.

The new Law should define the role of the media as a public institution pursuing socially important goals.

The new Law is also intended to address the main problems of the current Mass Media Law, which include:

- lack of regulation of issues of state ownership and monopolization of the media;
- lack of a concept, mechanism and types of state support for the media;
- the need for legal regulation of the supervisory, control and accounting functions of state bodies over the activities of the media.

The Law should contain a clear ban on the monopolization of the media. To do this, the law must contain requirements to ensure transparency of the ownership of the media, as well as measures to prevent excessive concentration of media resources;

The Law should outline the forms and methods of state support for media pluralism. One of the criteria for such support should be the existence and observance of an editorial code of professional ethics for journalists.

Forced liquidation of the media should be a last resort to restrict the right to freedom of the media and freedom of expression in general. Forced liquidation of the media is possible only by a court decision and only if there are weighty grounds provided for in the Constitution of the Kyrgyz Republic and laws.

2. Criteria for limiting freedom of speech in international law

The global community has come a long way until it has recognized that the freedom of the individual does not lie in imaginary independence from the objective laws of society, but in the ability to reasonably choose one's own line of behavior in it. Recognition of the very possibility of restricting human rights and freedoms has moved from the realm of philosophical ideas to the realm of law.

For the first time, the criteria for restricting freedom of speech were clearly established by **the French Declaration of the Rights of Man and Citizen of 1789**, which proclaimed: "Free expression of thoughts and opinions is one of the most precious human rights; each person can therefore freely speak, write, print, being responsible only for the abuse of this freedom in cases provided for by law". More than a century later, this principle formed the basis of international agreements.

Let's consider three main international documents, the analysis of which will help to identify common and specific features of restrictions on freedom of speech in the practices of the international community.

Article 29 of **the Universal Declaration of Human Rights of 1948** proclaimed: "Everyone has duties to the community in which alone the free and full development of his personality is possible. In the exercise of his rights and freedoms, everyone shall be subject only to such limitations as are determined by law solely for the purpose of securing due recognition and respect for the rights and freedoms

of others and of meeting the just requirements of morality, public order and the general welfare in a democratic society.”

The International Covenant on Civil and Political Rights of 1966 specifies these restrictions.

According to paragraph 3 of Article 19 of this Covenant (the Kyrgyz Republic acceded to the Covenant by the resolution of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic dated January 12, 1994 No. 1406-XII), “The exercise of the right to freedom of expression carries with it special duties and responsibilities. It may therefore be subject to certain restrictions, but these shall only be such as are provided by law and are necessary: (a) For respect of the rights or reputations of others; (b) For the protection of national security or of public order (ordre public), or of public health or morals.”.

Article 20 of the Covenant also sets out the scope of the prohibition: “Any propaganda for war shall be prohibited by law.

Any advocacy of national, racial or religious hatred that constitutes incitement to discrimination, hostility or violence shall be prohibited by law.”

The European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms of 1950 further detailed restrictions on freedom of speech. Article 10 of this Convention states: “The exercise of these freedoms, since it carries with it duties and responsibilities, may be subject to such formalities, conditions, restrictions or penalties as are prescribed by law and are necessary in a democratic society, in the interests of national security, territorial integrity or public safety, for the prevention of disorder or crime, for the protection of health or morals, for the protection of the reputation or rights of others, for preventing the disclosure of information received in confidence, or for maintaining the authority and impartiality of the judiciary.”

A comparison of these three documents allows us to conclude that in the period from 1948 to 1966 restrictions on freedom of speech were filled with new content and became more specific. The following requirements were formulated for restrictions on freedom of speech: 1) restrictions must be established by law; 2) be necessary in a democratic society.

There are two categories of restrictions in international instruments.

The first category is provisions that specifically define the actions to be vetoed: “Any propaganda for war shall be prohibited by law. Any advocacy of national, racial or religious hatred that constitutes incitement to discrimination, hostility or violence shall be prohibited by law.”

Such norms do not cause discrepancies and, as a rule, are fully implemented in the legislation of the state parties to the international agreements.

The second category of restrictions is of a general nature. They do not have clear definitions, can be interpreted differently and change their content depending

on time and space. These include the following restrictions: "For the protection of morals, public order, welfare, and respect for the rights and freedoms of others."

A state party to the international law system may in this case specify in its national legislation the actions that are subject to restrictions, but, of course, within the framework of the international norms.

At the same time, the international community recognizes the need to avoid vague formulations in national legislations, thus providing the individuals the opportunity for additional protection of rights against their arbitrary restrictions, as well as against arbitrary interpretation of the law.

At present, one of the unique elements of cyberspace - the Internet, has made the boundaries of information (of any kind) transparent and has opened access to it to everyone, including children. The concern of the world community with the problem of dissemination of anti-social materials via the Internet channels is reflected in a number of documents of the Council of Europe, the member states of which are looking for joint ways to solve the problem.

Resolution No. 1 "The Impact of New Communication Technologies on Human Rights and Democratic Values" (December 11-12, 1997) states that state members may take any measures deemed necessary to combat the use of new communication and information services to spreading any ideology or carrying out activities that are contrary to the human rights, human dignity and fundamental rights of others, as well as the protection of minors, and to cooperate in the fight against such use.

It is also recommended to take any measures to create guarantees for the protection of the right to privacy and correspondence when using new information and communication services.

Thus, **in Resolution 428 (1970) of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe** on the Declaration on the Mass Media and Human Rights, the concept of "the right to respect for private life" is explained as the right to lead own life at own discretion with minimal outside interference in it. It concerns personal, family and home life, physical and spiritual integrity, honor and reputation. This right provides the opportunity to prevent that a person could be presented in a false light, revealing irrelevant adverse facts, and unauthorized publication of private photographs. The right implies protection from espionage and unjustified or unacceptable tactless actions, protection from the misuse of personal correspondence materials, from the disclosure of information provided or received by an individual on a confidential basis.

This document points out a particular problem that arises from the need to respect the privacy of public figures. The thesis "where public life begins, private life ends" is considered inadequate to cover this situation. The private life of public

figures must be protected, except in cases where it may have an impact on socially significant events.

3. The purpose of the adoption of the draft Law

The draft of the new Law of the Kyrgyz Republic "On the Mass Media" was developed in order to ensure the implementation of the right of everyone to freedom of expression, freedom of speech and press, receiving and disseminating information, established and guaranteed by the Constitution of the Kyrgyz Republic, and to regulate public relations related to these rights, as well as to improve the legislation in the field of mass media, which will contribute to the creation of independent, responsible and competitive mass media.

The draft Law of the Kyrgyz Republic "On the Mass Media" is based on the generally recognized principles and norms of international law, proclaiming the admissibility of restricting by law the freedom to receive and disseminate information and ideas, if it is necessary in the interests of national security or public order, in order to prevent crime, to protect health and morals, to protect the reputation or rights of others:

European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms (article 10); Universal Declaration of Human Rights (paragraph 2, article 29); International Covenant on Civil and Political Rights" (clause 3, article 19 and article 20); International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (article 10); Declaration of the Council of Europe on the media and human rights (1970); CIS Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms, (article 10); and others.

In doing so, the following should be emphasized.

The preamble to **the Universal Declaration of Human Rights of 8 December 1948** states that recognition of the inherent dignity and of the equal and inalienable rights of all members of the human family is the basis of freedom, justice and peace in the world.

According to **paragraph 3 of Article 19 of the International Covenant on Civil and Political Rights dated December 19, 1966** (the Kyrgyz Republic acceded to the Covenant by the Resolution of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic dated January 12, 1994 No. 1406-XII), "The exercise of the right to freedom of expression carries with it special duties and responsibilities. It may therefore be subject to certain restrictions, but these shall only be such as are provided by law and are necessary: (a) For respect of the rights or reputations of others; (b) For the protection of national security or of public order (ordre public), or of public health or morals."

Consequently, these restrictions on freedom of speech and the press, contained in international legal acts, must be enshrined in the current legislation of the Kyrgyz Republic. Moreover, we should not talk about the introduction of

ensorship, but about the introduction of state and public control over what appears on the pages of the press, electronic media, television screens, etc. The state is obliged to take measures to protect public morality.

4. Subject of regulation of the draft Law

The subject of regulation of the draft Law is public relations in the field of mass media in the Kyrgyz Republic.

5. Structure and content of the Draft Law

The draft law consists of 10 chapters, 56 articles. There is also a chapter that establishes final and transitional provisions, as well as the procedure for enacting the Law:

- Chapter 1. General Provisions;
- Chapter 2. Mass media;
- Chapter 3. State registration of mass media;
- Chapter 4. Organization of activities of mass media;
- Chapter 5. Rights and obligations of a journalist;
- Chapter 6. Distribution of mass information;
- Chapter 7. Relations of mass media with citizens, state bodies, local authorities and legal entities;
- Chapter 8. International cooperation in the field of mass information;
- Chapter 9. Responsibility for violation of the legislation on mass media;
- Chapter 10. Final and transitional provisions.

6. Main provisions of the draft law on mass media.

According to **Part 3 of Article 6 of the Constitution of the Kyrgyz Republic**, generally recognized principles and norms of international law, as well as international treaties that have entered into force in accordance with the legislation of the Kyrgyz Republic, are an integral part of the legal system of the Kyrgyz Republic. The procedure and terms for the application of international treaties and generally recognized principles and norms of international law are determined by law.

In accordance with **Part 1 of Article 10 of the Constitution of the Kyrgyz Republic**, the mass media are guaranteed the right to receive information from state bodies and local self-government bodies, disseminate it, and the right to freedom of expression. According to **Part 2 of this article**, censorship is not allowed in the Kyrgyz Republic. The media are free and carry out their activities in accordance with the law.

In addition, Part 2 of Article 32 of the Constitution of the Kyrgyz Republic guarantees everyone the right to freedom of expression, freedom of speech and the press (Part 2 of Article 32).

These formulations that are in line with international standards mean that in the development and application of legislation on the right of freedom of speech and

press, as well as expression, and the media, the accepted in the international law the principle of presumption in favor of the law must be applied. Thus, a positive obligation of the state to ensure freedom of speech and press, expression of opinion, should exist, and only in cases specified by law in order to protect national security, public order, health and morals of the population, protect the rights and freedoms of others the restrictions should be imposed (**Part 2 of Article 23 of the Constitution Kyrgyz Republic**).

In this regard, the presented draft Law proposes the regulation of the following issues:

- freedom of expression, freedom of speech and press, receiving and disseminating information;
- inadmissibility of interference in the activities of the mass media;
- inadmissibility of abuse of freedom of expression, freedom of speech and press, receipt and dissemination of information;
- non-disclosure of information;
- types of mass media;
- specifics of the state antimonopoly regulation of the mass media market;
- state registration of mass media.

Freedom of expression, freedom of speech and press, freedom to receive and disseminate information (Article 1 of the Draft Law)

1. In the Kyrgyz Republic, everyone has the right to freedom of expression of their opinion, to freedom of speech and press, to receive and disseminate information, which is implemented through:

- 1) free expression of one's opinion in any way, not prohibited by the Constitution of the Kyrgyz Republic and the legislation of the Kyrgyz Republic;
- 2) free search, selection, receipt and dissemination of information in any way not prohibited by the legislation of the Kyrgyz Republic;
- 3) free access to information, with the exception of information containing state secrets and other secrets protected by law;
- 4) free creation and distribution of mass media products;
- 5) restrictions by the laws of the Kyrgyz Republic on the grounds for interference in the activities of the mass media;
- 6) protection of sources of information;
- 7) prohibition of censorship;
- 8) prohibition of monopoly on mass media.

2. In the Kyrgyz Republic, the right of everyone to freedom of expression of one's opinion, to freedom of speech and press, to receive and disseminate information is realized in oral, written, printed and other forms not prohibited by the legislation of the Kyrgyz Republic.

3. In the Kyrgyz Republic, search, receipt, production and distribution of mass information, establishment of printed and other mass media, possession, use and manage of them, manufacture, acquisition, storage and operation of technical devices and equipment, resources and materials intended for the production and distribution of mass media products are not subject to restrictions, except for cases provided for by the legislation of the Kyrgyz Republic.

4. State bodies, local self-government bodies, officials, public associations, enterprises, organizations and institutions, regardless of the form of ownership, are obliged to ensure that every citizen has the right to familiarize himself with documents, decisions affecting his rights and interests, with the exception of information containing state secrets and other legally protected secrets.

5. Restriction of freedom of expression of one's opinion, freedom of speech and press, receipt and dissemination of information is allowed in a state of emergency or martial law in accordance with constitutional law.

Inadmissibility of interference in the activities of the mass media (Article 4 of the Draft Law)

Any illegal obstruction, interference by any individuals and legal entities, including state bodies, local governments and their officials, in the process of production of mass media products, including in relations between the producer and the owner (founder) and (or) editorial office (editor) of the mass media, entails liability in accordance with the legislation of the Kyrgyz Republic.

Inadmissibility of abuse of freedom of expression, freedom of speech and press, receiving and disseminating information (Article 5 of the Draft Law)

1. It is prohibited to use mass media:

1) to distribute materials containing public calls for a violent seizure of power or a violent change in the constitutional order of the Kyrgyz Republic;

2) for propaganda of war, incitement of national, racial, regional and religious hatred;

3) to distribute materials containing public calls for terrorist activities or publicly justifying terrorism, other extremist materials;

4) for the distribution of materials promoting pornography, same-sex marriages, the cult of violence and cruelty, and that are harmful to the health and morals of the population;

5) to disseminate materials that discriminate against citizens on the basis of gender, race, language, disability, ethnic and regional identity, religion, age, political or other opinions, education, origin, property or other status;

6) to interfere in the privacy of citizens, infringement on their honor and dignity, business reputation;

7) to disseminate information about the private life of a person without his consent, except in cases established by law or if it is necessary to protect public

interests and/or measures have been taken against the possible identification of unauthorized persons;

8) for the disclosure of information constituting a state secret or other secret protected by law;

9) to promote and disseminate information about the ways, methods of development, manufacture and use, places of purchase of narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors.

2. It is prohibited to distribute materials that violate the principle of the presumption of innocence of a citizen.

Accordingly, the draft Law provides for liability measures for the media and journalists in full compliance with international standards on abuse of freedom of speech and the press.

In addition, it should be noted that the provisions of the presented draft law provide the norms to protect the legal rights of the media and journalists.

Languages of the Media (Article 7 of the Draft Law).

1. Mass media are distributed on state, official or other languages.

2. The state ensures the right of citizens of the Kyrgyz Republic to use their native language and other languages when receiving and disseminating mass information in accordance with the legislation of the Kyrgyz Republic.

Prohibition of media censorship (Article 8 of the Draft Law)

Censorship of the mass media, i.e., the demand from the editorial office of the mass media by officials, state bodies, local authorities, organizations, institutions or public associations to preliminarily coordinate messages and materials, as well as imposing a ban on the distribution of messages and materials, their individual parts, is prohibited.

Types of Mass Media (Article 9 of the Draft Law)

1. The mass media include periodical print media, tele-, radio- broadcasting, Internet websites and other electronic media, as well as registered as a mass media information agency, whose activities are aimed at collecting, processing and disseminating messages and information materials.

The right to establish a mass media (Article 10 of the Draft Law)

1. The right to create (establish) a mass media belongs to a citizen of the Kyrgyz Republic, an association of citizens, state bodies, local self-government bodies, other legal entities.

2. Cannot act as a founder (owner) of a mass media:

1) a citizen who has not reached the age of eighteen or who has been recognized by a court as incapable;

2) a citizen serving a sentence in places of detention on a court verdict or having a criminal record for committing a crime using the mass media or the Internet information and telecommunications network;

- 3) an association of citizens, a legal entity whose activities are prohibited in accordance with the legislation of the Kyrgyz Republic;
- 4) a citizen of a foreign state or a stateless person.

Rights of a journalist (Article 31 of the draft Law)

1. A journalist has the right to:
 - 1) seek, request, receive and disseminate information;
 - 2) visit state bodies, local self-government bodies, organizations, enterprises and institutions, bodies of public associations or their press services;
 - 3) be received by officials in connection with the request for information;
 - 4) get access to documents and materials, with the exception of their fragments, containing information constituting a state, commercial or other secret specially protected by law;
 - 5) copy, publish, disclose or other way reproduce documents and materials, in compliance with the requirements of this Law;
 - 6) make recordings, including using audio and video equipment, film and photography, except as otherwise provided by law;
 - 7) visit specially protected places of natural disasters, accidents and catastrophes, riots and mass gatherings of citizens, as well as areas where a state of emergency has been declared, attend meetings, demonstrations, kurultais in the manner prescribed by the legislation of the Kyrgyz Republic;
 - 8) verify the accuracy of the information communicated to him;
 - 9) express their personal judgments and assessments in messages and materials intended for distribution under his signature;
 - 10) refuse to prepare a message or material under his signature that contradicts his convictions;
 - 11) remove his signature from the message or material, the content of which, in his opinion, was distorted in the process of editorial preparation, or prohibit or otherwise stipulate the conditions and nature of the use of this message or material in accordance with the requirements of this Law;
 - 12) distribute messages and materials prepared by him with his signature, under a pseudonym or without a signature.

2. A journalist also enjoys other rights granted to him by the legislation of the Kyrgyz Republic.

Release from liability (Article 52 of the Draft Law)

1. The editorial office, editor, journalist are not responsible for the dissemination of information that does not correspond to reality and discredits the honor and dignity, business reputation of citizens and legal entities, or infringes on the rights and legitimate interests of citizens, or harms the health and(or) development of children and minors or representing an abuse of freedom of the media and(or) the rights of a journalist in the event of:

- 1) if this information is present in the mandatory messages;
- 2) if they are received from information agencies;
- 3) if they are contained in a response to a request for information or in the materials of the press services of state bodies, local governments, organizations, institutions, enterprises, bodies of public associations;
- 4) if they are verbatim reproduction of fragments of speeches of members of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic and members of local keneshes at meetings of committees, temporary commissions, parliamentary factions, plenary meetings of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic and local keneshes, delegates of congresses, conferences, plenums of political parties, non-profit organizations, as well as official speeches, including at press conferences, by officials of state bodies, local governments, political parties, non-profit organizations, legal entities;
- 5) if they are contained in author's works that are broadcasted without prior recording, or in texts that are not subject to editing in accordance with this Law;
- 6) if they are verbatim reproduction of messages and materials or their fragments distributed by another mass media, which can be determined and prosecuted for this violation of the legislation of the Kyrgyz Republic on mass media.

Responsibility for infringement of freedom to express one's opinion, freedom of speech and press, receiving and disseminating information (Article 53 of the Draft Law)

Infringement of freedom to express one's opinion, freedom of speech and press, receipt and dissemination of information, i.e., obstruction in any form by citizens, officials of state bodies and organizations, public associations of the legitimate activities of founders, editorial offices, publishers and distributors of products the media, as well as journalists, including through:

- 1) implementation of censorship;
- 2) interference in the activities and violation of the professional independence of the editorial offices;
- 3) illegal termination or suspension of the activities of the mass media;
- 4) violation of the right of the editorial office to request and receive information;
- 5) illegal seizure, as well as destruction of the print run or its part;
- 6) forcing a journalist to disseminate or refuse to disseminate information;
- 7) establishing restrictions on contacts with a journalist and the transfer of information to him, with the exception of information constituting a state, commercial or other secret specially protected by law;
- 8) violation of the rights of a journalist established by this Law - entails liability in accordance with the legislation of the Kyrgyz Republic

Compensation for moral damage (Article 55 of the Draft Law)

Moral (non-property) harm caused to a citizen as a result of the dissemination by the mass media of information that does not correspond to reality, discrediting the honor, dignity and business reputation of a citizen or causing him other non-property harm, is compensated by a court decision by the mass media, the journalist, as well as the convicted.

State registration of mass media (Article 16 of the Draft Law)

1. A mass media shall carry out its activities after its state registration, with the exception of cases of exemption from registration provided for by this Law.

2. A website in the Internet information and telecommunications network is subject to registration by the Ministry of Digital Development of the Kyrgyz Republic (hereinafter - the Ministry of Digital Development) as a network mass media in the manner established by the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic.

3. An application for registration of a mass media is submitted to the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic (hereinafter referred to as the Ministry of Justice) or to the Ministry of Digital Development.

4. The applicant (owner/founder) is issued a receipt confirming the acceptance of such an application and the necessary documents, indicating the date of their receipt. Consideration of an application for registration of a mass media and the adoption of an appropriate decision are carried out by the Ministry of Justice within 5 working days from the specified date.

5. A mass media is considered registered from the day the decision on registration is made by the Ministry of Justice or the Ministry of Digital Development.

6. On the basis of the decision to register a mass media, the applicant shall be issued a certificate of registration of the mass media. The certificate of state registration of the mass media is issued on a blank that is a document of strict accountability and is protected from forgery by printing products, in the form established by the Ministry of Justice or the Ministry of Digital Development.

7. The Ministry of Justice and the Ministry of Digital Development maintain the Registry of registered mass media in the manner established by the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic.

8. The information contained in the Registry of Registered Mass Media is open and available for review by any individuals and legal entities.

9. Information about a specific mass media is provided by the Ministry of Justice, the Ministry of Digital Development free of charge within five working days from the date of receipt of an application for the provision of such information.

10. Information about a particular mass media is sent in writing in the form of an extract from the Registry of Registered Mass Media or a certificate of absence of the requested information, which is issued if there is no information about a particular mass media in this registry.

11. The owner (founder) reserves the right to start production of mass media products within six months from the date of issue of the certificate of state registration. If this period is missed, the certificate of state registration of the mass media shall be invalidated.

Submission of an application for state registration of a mass media (Article 17 of the Draft Law)

1. An application for registration of a mass media must indicate:

1) information about the owner (founder, co-founders), family name, first name, patronymic of the founder, if it is an individual, or full company name, if the founder is a legal entity, address of the applicant;

2) the title (name) of the mass media;

3) language (languages) of dissemination of mass information;

4) address of the editorial office;

5) the form of periodic distribution of mass information;

6) the intended territory for the distribution of products;

7) approximate topics and (or) specialization;

8) the expected frequency of release, the maximum volume of the mass media;

9) sources of funding;

10) information about in relation to which other mass media the applicant is the founder, owner, editor, publisher or distributor;

11) domain name of the website in the Internet information and telecommunications network.

The application shall be accompanied by a document certifying the payment of the state fee, as well as documents confirming that the applicant, when establishing a mass media, complies with the requirements established by this Law.

2. Presentation of other requirements during the registration of mass media is prohibited.

Re-registration of mass media (Article 18 of the Draft Law)

1. Change of the owner (founder), change of the composition of owners (co-founders), as well as the title (name) is allowed only on condition of re-registration of the mass media. During the re-registration procedure, the activities of the mass media are not suspended.

2. Re-registration of mass media is carried out in the same manner as its registration.

3. Re-registration of a mass media whose activity has been terminated by a court is prohibited.

4. When changing the location of the editorial office, the domain name of the website in the Internet information and telecommunication network for a network publication, the frequency of release and the maximum volume of the mass media, the founder is obliged to notify the authorized state body in writing within a month.

Refusal of state registration of a mass media (Article 20 of the Draft Law)

1. Refusal of state registration of mass media is possible only on the following grounds, if:

1) the application is submitted on behalf of an individual, an association of citizens, a legal entity that does not have the right to establish a mass media in accordance with this Law;

2) incompleteness of the submitted information, provided for in paragraph 1 of Article 17 of this Law.

3) The Ministry of Justice, the Ministry of Digital Development previously registered a mass media with the same title (name).

2. A notice of refusal of state registration shall be sent to the applicant in writing, indicating the grounds for refusal provided for by this Law, within two working days from the date of the adoption of the relevant decision by the Ministry of Justice.

3. An application for state registration of a mass media is returned to the applicant without consideration within two working days from the date of the relevant decision by the Ministry of Justice, the Ministry of Digital Development, indicating the reason for the return, if:

1) the application was submitted in violation of the requirements of this Law;

2) the application on behalf of the founder is submitted by a person who does not have the authority to do so;

3) the state fee has not been paid.

International cooperation in the field of mass media (Chapter 8 of the Draft Law)

International Treaties and Agreements (Article 48 of the Draft Law)

1. International cooperation in the field of mass media is carried out on the basis of agreements concluded by the Kyrgyz Republic.

2. Editorial offices, professional associations of journalists participate in international cooperation in the field of mass media on the basis of agreements with citizens and legal entities of foreign states, as well as international organizations.

Dissemination of information of foreign mass media (Article 49 of the Draft Law)

1. Citizens of the Kyrgyz Republic are guaranteed unimpeded access to messages and materials of foreign mass media.

2. Restriction of reception of programs of direct television broadcasting is allowed only in cases provided for by the legislation of the Kyrgyz Republic.

3. Distribution of a foreign TV channel or a foreign radio channel on the territory of the Kyrgyz Republic is allowed after its registration in accordance with the requirements of this Law.

4. In order to distribute the products of a foreign periodical print publisher that is not registered in the Kyrgyz Republic and has a permanent residence of the founder or editorial office outside its borders, as well as financed by foreign states, legal entities or citizens, it is necessary to obtain permission from the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic.

5. Permission to distribute products of a foreign periodical print publisher is issued on a blank, which is a document of strict accountability and protected from forgery by printing products, in the form established by the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic.

Correspondents of foreign mass media (Article 50 of the draft Law)

1. Representations of foreign mass media in the Kyrgyz Republic are established with the permission of the Ministry of Foreign Affairs of the Kyrgyz Republic, unless otherwise provided by an interstate agreement concluded by the Kyrgyz Republic, which entered into force in accordance with the legislation of the Kyrgyz Republic.

2. Foreign representations of mass media registered in the Kyrgyz Republic are created in accordance with the procedure established by the legislation of the Kyrgyz Republic, unless otherwise provided by an interstate agreement that has entered into force in accordance with the legislation of the Kyrgyz Republic.

3. Accreditation of correspondents of foreign mass media in the Kyrgyz Republic is carried out by the Ministry of Foreign Affairs of the Kyrgyz Republic in accordance with the requirements of this Law.

4. Correspondents of foreign mass media accredited in the Kyrgyz Republic, regardless of their citizenship, are subject to the professional status of a journalist established by this Law.

5. The Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic may establish reciprocal restrictions on media correspondents of those states that have special restrictions on the professional activities of mass media journalists registered in the Kyrgyz Republic.

КОММЕНТАРИЙ К ПРОЕКТУ ЗАКОНА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ “О СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ”

1. Актуальность разработки нового Закона о СМИ

1) Геополитическая ситуация в мире обозначила ключевую значимость средств массовой информации в формировании информационной безопасности и распространении достоверных сведений. Насыщение информационного пространства огромным количеством данных и появление новых средств массовой информации - так называемые «новые медиа» (Интернет, интернет-ресурсы, веб-сайты, сетевые издания и другие), в конечном счете создает ситуацию, в которой трудно провести различие между проверенной информацией и фейками (сообщение, направленное на введение в заблуждение; преднамеренная ложь; новости, которые включают дезинформацию), в распространении которых значительную роль играют субъекты новых средств массовой информации.

События последних лет в мире показывают явную необходимость укрепления информационного суверенитета Кыргызской Республики. Главенствующую роль в данном процессе должны сыграть конкурентоспособные и свободные средства массовой информации, которые сформируют сильное национальное информационное пространство в глобальном медиа-поле.

При этом именно средства массовой информации в своем классическом понимании должны стать главным транслятором всей информационной среды кыргызского общества, помогать государству и гражданам создавать адекватную и полную картину мира, а также стать платформой для открытого диалога внутри общества, поскольку основными принципами деятельности СМИ, должны выступать, прежде всего, достоверность и объективность.

Со своей стороны, государство должно уделить особое внимание стимулированию развития востребованных и независимых средств массовой информации, необходимость которого неоднократно была озвучена в выступлениях Президента Кыргызской Республики С.Н. Жапарова.

2) Действующий Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ) от 2 июля 1992 года кардинально устарел, не соответствует вызовам современности и не в полной мере удовлетворяет современным требованиям общественных отношений в сфере массовой информации. Правовой ресурс действующего Закона о СМИ исчерпан, не соответствует реалиям современного общества и поэтому необходимость принятия нового Закона становится очевидна, если иметь в виду перечисленные ниже цели.

Закон о СМИ не учитывает новую реальность, которая пришла с массовым проникновением в жизнь возможностей Интернета. Интернет давно признан основным фундаментом развития информационного общества. В настоящее время массовые коммуникации проникают во все сферы деятельности, тем самым создавая новые виды массовой коммуникации,

которые лежат вне правового поля. Интернет, интернет-ресурсы, социальные сети стали частью общественных отношений.

Решение данной проблемы видится в определении новых понятий и субъектов средств массовой информации, а также их систематизация.

Однако, до сих пор, даже в международном праве нет четкого правового определения Интернета как кибер-физической системы. Структуры ООН и другие международные организации, заинтересованные в регулировании вопросов киберпространства, в своих документах в основном используют такие термины как «информационно коммуникационные технологии» (ИКТ), «сети нового поколения», «глобальная сеть», «киберпространство» и т.д., которые по отдельности не могут выдать всю сущность характеристики Интернета. Стоит отметить, что Интернет в целом признан как среда или транспорт для интерактивного мультимедийного доступа к информационным ресурсам. Интернет-ресурсы в настоящее время используются как сетевые СМИ, как средство общения с друзьями, клубы по интересам, игровые и дискуссионные площадки и т.д.

3) Актуальность разработки нового Закона о СМИ вызвана также и необходимостью пересмотра действующего Закона с учетом изменений информационно-коммуникационной среды **с целью формирования социальной ответственности журналистов и правовой культуры в медиасфере**. При этом важно закрепить обязанность государства по защите СМИ как важного общественного института, необходимого в демократическом обществе. В законодательстве и в обществе следует сформировать понимание СМИ как необходимого и основного общественного института по реализации права граждан на свободу слова, получения и распространения информации, а также журналиста как лица, преследующего общественно полезные цели и подлежащего освобождению от ответственности, если он действовал добросовестно и в интересах общества.

Поэтому необходимо принять Закон, построенный на новых принципах и гарантиях государства, направленных на усиление и обеспечение права на свободу слова, а также содержащий условия ограничения этого права в соответствии с **пунктом 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах и частью 2 статьи 23 Конституции Кыргызской Республики**, прежде всего, в кыргызском сегменте сети Интернет.

4) в проекте Закона предлагается закрепить принципиально новую схему, устанавливающую баланс между свободой слова, плюрализмом мнений и необходимыми ограничениями, направленными на обеспечение национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения. В этой связи, проект Закона направлен на повышение правового статуса журналистов и усиление правовых гарантий для средств массовой информации, а также их ответственности за нарушение Конституции и законов Кыргызской Республики.

В новом Законе должна быть обозначена роль СМИ как общественного института, преследующего общественно важные цели.

Новый Закон также призван устранить основные проблемы действующего Закона о СМИ, к которым относятся:

- отсутствие регулирования вопросов государственной собственности и монополизации СМИ;
- отсутствие понятия, механизма и видов государственной поддержки СМИ;
- необходимость правового урегулирования надзорных, контрольных и учетных функций государственных органов за деятельностью СМИ.

Закон должен содержать четкий запрет на монополизацию СМИ. Для этого закон должен содержать требования по обеспечению прозрачности права собственности на СМИ, также меры по предотвращению чрезмерной концентрации медиа-ресурсов;

В Законе должны быть расписаны формы и методы государственной поддержки плюрализма СМИ. Одним из критериев такой поддержки должно стать наличие и соблюдение редакционного кодекса профессиональной этики журналистов.

Принудительная ликвидация СМИ должна являться крайней мерой ограничения права на свободу СМИ и свободу выражения мнений в целом. **Принудительная ликвидация СМИ возможна только по решению суда и только при наличии весомых оснований, предусмотренных в Конституции Кыргызской Республики и законах.**

2. Критерии ограничения свободы слова в международном праве

Мировое сообщество прошло долгий путь, пока не признало, что свобода личности заключается не в воображаемой независимости от объективных законов общества, а в способности разумно выбирать свою линию поведения в нем. Признание самой возможности ограничения прав и свобод человека из области философских идей перешло и в область права.

Впервые четко установила критерии ограничения свободы слова **Французская декларация прав человека и гражданина 1789 г.**, которая провозгласила: «Свободное выражение мыслей и мнений есть одно из драгоценнейших прав человека; каждый человек поэтому может свободно высказываться, писать, печатать, отвечая лишь за злоупотребление этой свободой в случаях, предусмотренных законом». Более чем через столетие этот принцип лег в основу международных соглашений.

Рассмотрим три основных международных документа, анализ которых поможет выявить общие и особенные черты ограничений свободы слова в практике мирового сообщества.

Статья 29 **Всеобщей декларации прав человека 1948 г.** провозгласила: «Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе».

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. конкретизирует указанные ограничения.

Согласно пункту 3 статьи 19 данного Пакта (Кыргызская Республика присоединилась к Пакту постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 г. № 1406-ХІІ) «пользование правом свободного выражения своего мнения налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения».

Статья 20 Пакта также устанавливает область запрета: «Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом.

Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом».

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. еще больше детализировала ограничение свободы слова. В статье 10 данной Конвенции указывается: «Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с формальностями, условиями, ограничениями или штрафными санкциями, предусмотренными законом и необходимыми в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступности, защиты здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия».

Сопоставление этих трех документов позволяет сделать вывод, что в период с 1948 по 1966 г. ограничения свободы слова наполнились новым содержанием, стали носить более конкретный характер. Были сформулированы следующие требования к ограничениям свободы слова: 1) ограничения должны быть установлены законом; 2) быть необходимыми в демократическом обществе.

В международных документах имеются две категории ограничений.

Первая категория - положения, конкретно определяющие действия, на которые налагается вето: «Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом».

Такие нормы не вызывают разночтения и, как правило, полностью имплементируются в законодательство стран - участников международных соглашений.

Вторая категория ограничений носит общий характер. Они не имеют четких определений, могут по-разному толковаться и менять свое содержание

в зависимости от времени и пространства. К ним относятся следующие ограничения: «С целью защиты морали, общественного порядка, общего благосостояния, уважения прав и свобод других лиц».

Государство-участник международной системы права может в данном случае в своем национальном законодательстве конкретизировать действия, на которые налагаются ограничения, но, разумеется, в рамках международной нормы.

При этом международное сообщество признает необходимым избегать в национальных законодательствах нечетких формулировок, предоставляя тем самым личности возможность дополнительной защиты прав против их произвольных ограничений, а также против произвольного толкования закона.

В настоящее время один из уникальных элементов киберпространства - Интернет сделал прозрачными границы информации любого рода и открыл к ней доступ всем, в том числе и детям. Обеспокоенность мирового сообщества проблемой распространения антиобщественных материалов по каналам Интернет отражена в ряде документов Совета Европы, государства - участники которого ищут совместные пути решения проблемы.

В резолюции № 1 «Влияние новых коммуникационных технологий на права человека и демократические ценности» (11—12 декабря 1997 г.) отмечается, что государства-участники могут принимать любые меры, которые считаются необходимыми, чтобы бороться с использованием новых коммуникационных и информационных служб для распространения какой-либо идеологии или осуществления действий, противоречащих правам человека, человеческому достоинству и основополагающим правам других лиц, а также защите несовершеннолетних, и сотрудничать в борьбе против такого использования.

Применять любые меры рекомендуется и для создания гарантий защиты права тайны личной жизни и переписки при использовании новых информационных и коммуникационных служб.

Так, в резолюции 428 (1970 г.) Парламентской ассамблеи Совета Европы относительно Декларации о средствах массовой информации и правах человека разъясняется понятие «право на уважение личной жизни» как право вести свою жизнь по собственному усмотрению при минимальном постороннем вмешательстве в нее. Оно касается личной, семейной и домашней жизни, физической и духовной неприкосновенности, чести и репутации. Это право предусматривает возможность не допускать, чтобы человека представляли в ложном свете, раскрывали не имеющие отношения к делу неблагоприятные факты, несанкционированно публиковали частные фотографии. Право предполагает защиту от шпионажа и неоправданных или недопустимых бестактных действий, защиту от неправильного использования материалов личной переписки, от раскрытия информации, предоставленной или полученной индивидом в конфиденциальном порядке.

В данном документе указывается на особую проблему, которая возникает в связи с необходимостью уважать личную жизнь общественных деятелей. Тезис «там, где начинается общественная жизнь, личная жизнь

заканчивается» признан не адекватным для охвата этой ситуации. Личная жизнь общественных деятелей должна защищаться, за исключением случаев, когда она может оказывать воздействие на общественно значимые события.

3. Цель принятия проекта Закона

Проект нового Закона Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» разработан в целях обеспечения реализации установленного и гарантированного Конституцией Кыргызской Республики права каждого на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати, получения и распространения информации и регулирует связанные с этими правами общественные отношения, а также совершенствования законодательства в сфере массовой информации, которое будет способствовать созданию независимых, ответственных и конкурентоспособных средств массовой информации.

Проект Закона Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» опирается на общепризнанные принципы и нормы международного права, провозглашающие допустимость ограничения законом свободы получать и распространять информацию и идеи, если это необходимо в интересах национальной безопасности или общественного порядка, в целях предотвращения преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц:

Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ст. 10); Всеобщая декларация прав человека (п. 2 ст. 29); Международный пакт о гражданских и политических правах» (п. 3 ст. 19 и ст. 20); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ст. 10); Декларация Совета Европы о средствах массовой информации и правах человека (1970 г.); Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека, (ст. 10); и другие.

При этом необходимо подчеркнуть следующее.

В преамбуле **Всеобщей декларации прав человека от 8 декабря 1948 года** сказано, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира.

Согласно **пункту 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 года** (Кыргызская Республика присоединилась к Пакту постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 г. № 1406-ХII) «пользование правом свободного выражения своего мнения налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.»

Следовательно, указанные ограничения свободы слова и печати, содержащиеся в международно-правовых актах, необходимо закрепить в действующем законодательстве Кыргызской Республики. Причем речь

должна идти не о введении цензуры, а о введении государственного и общественного контроля за тем, что выходит на страницах печати, электронных СМИ, экраны телевидения, и т.д. Государство обязано принимать меры по защите общественной морали и нравственности.

4. Предмет регулирования проекта Закона

Предметом регулирования проекта Закона являются общественные отношения в сфере массовой информации в Кыргызской Республике.

5. Структура и содержание проекта закона

Проект Закона состоит из 10 глав, 56 статей. Также предусмотрена глава, устанавливающая заключительные и переходные положения, порядок введения в действие Закона:

Глава 1. Общие положения; Глава 2. Средства массовой информации;

Глава 3. Государственная регистрация средств массовой информации;

Глава 4. Организация деятельности средства массовой информации;

Глава 5. Права и обязанности журналиста;

Глава 6. Распространение массовой информации;

Глава 7. Отношения средств массовой информации с гражданами, государственными органами, органами местного самоуправления и юридическими лицами;

Глава 8. Международное сотрудничество в области массовой информации;

Глава 9.; Ответственность за нарушение законодательства о средствах массовой информации;

Глава 10. Заключительные и переходные положения.

6. Основные положения проекта Закона о СМИ.

Согласно **части 3 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики** общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законом.

В соответствии с **частью 1 статьи 10 Конституции Кыргызской Республики** средствам массовой информации гарантируется право на получение информации от государственных органов и органов местного самоуправления, их распространение, право на свободу выражения мнений. Согласно **части 2 данной статьи** цензура в Кыргызской Республике не допускается. Средства массовой информации свободны и осуществляют свою деятельность в соответствии с законом.

Кроме того, часть 2 статьи 32 Конституции Кыргызской Республики гарантирует каждому право на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати (часть 2 статьи 32).

Эти соответствующие международным стандартам формулировки означают, что при разработке и применении законодательства о праве на свободу слова и печати, выражения мнения и средствах массовой информации

должен действовать принятый в международном праве принцип презумпции в пользу права. То есть, наличие позитивной обязанности государства обеспечить свободу слова и печати, выражения мнения и лишь в определённых законом случаях налагать ограничения в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц (**часть 2 статьи 23 Конституции Кыргызской Республики**).

В связи с этим, в представленном проекте Закона предусматривается урегулировать вопросы:

- свободы выражения своего мнения, свободы слова и печати, получения и распространения информации;
- недопустимости вмешательства в деятельность средства массовой информации;
- недопустимости злоупотребления свободой выражения своего мнения, свободой слова и печати, получения и распространения информации;
- неразглашения информации;
- разновидностей средств массовой информации;
- особенностей государственного антимонопольного регулирования рынка средств массовой информации;
- государственную регистрацию средств массовой информации.

Свобода выражения своего мнения, свобода слова и печати, получения и распространения информации (статья 1 проекта Закона)

1. В Кыргызской Республике каждый имеет право на свободу выражения своего мнения, на свободу слова и печати, получения и распространения информации, которое реализуется путем:

- 1) свободного выражения своего мнения любым, не запрещенным Конституцией Кыргызской Республики и законодательством Кыргызской Республики, способом;
- 2) свободного поиска, выбора, получения и распространения информации любым, не запрещенным законодательством Кыргызской Республики, способом;
- 3) свободного доступа к информации, за исключением информации, содержащей государственные секреты и иную охраняемую законом тайну;
- 4) свободного создания и распространения продукции средств массовой информации;
- 5) ограничения законами Кыргызской Республики оснований для вмешательства в деятельность средств массовой информации;
- 6) защиты источников информации;
- 7) запрещения цензуры;
- 8) запрещения монополии на средства массовой информации.

2. В Кыргызской Республике право каждого на свободу выражения своего мнения, на свободу слова и печати, получения и распространения информации реализуется в устной, письменной, печатной и иных формах, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

3. В Кыргызской Республике поиск, получение, производство и распространение массовой информации, учреждение печатных и других средств массовой информации, владение, пользование и распоряжение ими, изготовление, приобретение, хранение и эксплуатация технических устройств и оборудования, сырья и материалов, предназначенных для производства и распространения продукции средств массовой информации, не подлежат ограничениям, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

4. Государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица, общественные объединения, предприятия, организации и учреждения независимо от формы собственности, обязаны обеспечить каждому гражданину право ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями, за исключением сведений, содержащих государственные секреты и иную охраняемую законом тайну.

5. Ограничение свободы выражения своего мнения, свободы слова и печати, получения и распространения информации допускается в условиях чрезвычайного или военного положения в соответствии с конституционным законом.

Недопустимость вмешательства в деятельность средства массовой информации (статья 4 проекта Закона)

Любое незаконное воспрепятствование, вмешательство со стороны любых физических и юридических лиц, в том числе государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, в процесс производства продукции средств массовой информации, в том числе в отношении между производителем и собственником (учредителем) и (или) редакцией (редактором) средства массовой информации, влечет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Недопустимость злоупотребления свободой выражения своего мнения, свободой слова и печати, получения и распространения информации (статья 5 проекта Закона)

1. Запрещается использование средств массовой информации:

1) для распространения материалов, содержащих публичные призывы к насильственному захвату власти или насильственному изменению конституционного строя Кыргызской Республики;

2) для пропаганды войны, разжигания национальной, расовой, региональной и религиозной вражды;

3) для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов;

4) для распространения материалов, пропагандирующих порнографию, однополые браки, наносящих вред здоровью и нравственности населения, культ насилия и жестокости;

5) для распространения материалов, подвергающих граждан дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической и региональной принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или

иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения;

6) для вмешательства в личную жизнь граждан, посягательство на их честь и достоинство, деловую репутацию;

7) для распространения информации о частной жизни человека без его согласия, кроме случаев, установленных законом либо если это необходимо для защиты общественных интересов и/или приняты меры против возможной идентификации посторонних лиц;

8) для разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну;

9) для пропаганды и распространения сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2. Запрещается распространять материалы, нарушающие принцип презумпции невиновности гражданина.

Соответственно проектом Закона предусмотрены меры ответственности СМИ и журналистов в полном соответствии с международными стандартами за злоупотребление свободой слова и печати.

Кроме того, необходимо обратить внимание, что в положениях представленного законопроекта предусматриваются нормы в защиту законных прав СМИ и журналистов.

Язык средств массовой информации (статья 7 проекта Закона).

1. Средства массовой информации распространяются на государственном, официальном или других языках.

2. Государство обеспечивает право граждан Кыргызской Республики на использование родного языка и других языков при получении и распространении массовой информации в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Запрет цензуры средств массовой информации (статья 8 проекта Закона)

Цензура средств массовой информации, то есть требование от редакции средства массовой информации со стороны должностных лиц, государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, учреждений или общественных объединений предварительно согласовывать сообщения и материалы, а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей, запрещается.

Виды средств массовой информации (статья 9 проекта Закона)

1. К средствам массовой информации относятся периодические печатные издания, теле-, радиовещание, веб-сайты в телекоммуникационной сети Интернет и иные электронные средства массовой информации, а также зарегистрированное как средство массовой информации информационное агентство, деятельность которого направлена на сбор, обработку и распространение сообщений и материалов информационного характера.

Право на создание средства массовой информации (статья 10 проекта Закона)

1. Право на создание (учреждение) средства массовой информации принадлежит гражданину Кыргызской Республики, объединению граждан, государственным органам, органам местного самоуправления, иным юридическим лицам.

2. Не может выступать учредителем (собственником) средства массовой информации:

1) гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста либо признанный судом недееспособным;

2) гражданин, отбывающий наказание в местах лишения свободы по приговору суда либо имеющий судимость за совершение преступления с использованием средств массовой информации или информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

3) объединение граждан, юридическое лицо, деятельность которых запрещена в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

4) гражданин иностранного государства или лицо без гражданства.

Права журналиста (статья 31 проекта Закона)

1. Журналист имеет право:

1) искать, запрашивать, получать и распространять информацию;

2) посещать государственные органы, органы местного самоуправления, организации, предприятия и учреждения, органы общественных объединений либо их пресс-службы;

3) быть принятым должностными лицами в связи с запросом информации;

4) получать доступ к документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну;

5) копировать, публиковать, оглашать или иным способом воспроизводить документы и материалы при условии соблюдения требований настоящего Закона;

6) производить записи, в том числе с использованием средств аудио- и видеотехники, кино- и фотосъемки, за исключением случаев, предусмотренных законом;

7) посещать специально охраняемые места стихийных бедствий, аварий и катастроф, массовых беспорядков и массовых скоплений граждан, а также местности, в которых объявлено чрезвычайное положение, присутствовать на собраниях, митингах, кулуарах в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;

8) проверять достоверность сообщаемой ему информации;

9) излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и материалах, предназначенных для распространения за его подписью;

10) отказаться от подготовки за своей подписью сообщения или материала, противоречащего его убеждениям;

11) снять свою подпись под сообщением или материалом, содержание которого, по его мнению, было искажено в процессе редакционной подготовки, либо запретить или иным образом оговорить условия и характер

использования данного сообщения или материала в соответствии с требованиями настоящего Закона;

12) распространять подготовленные им сообщения и материалы за своей подписью, под псевдонимом или без подписи.

2. Журналист пользуется также иными правами, предоставленными ему законодательством Кыргызской Республики.

Освобождение от ответственности (статья 52 проекта Закона)

1. Редакция, редактор, журналист не несут ответственности за распространение сведений, не соответствующих действительности и порочащих честь и достоинство, деловую репутацию граждан и юридических лиц, либо ущемляющих права и законные интересы граждан, либо наносящих вред здоровью и (или) развитию детей и несовершеннолетних, либо представляющих собой злоупотребление свободой массовой информации и (или) правами журналиста в случае:

1) если эти сведения присутствуют в обязательных сообщениях;

2) если они получены от информационных агентств;

3) если они содержатся в ответе на запрос информации либо в материалах пресс-служб государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, учреждений, предприятий, органов общественных объединений;

4) если они являются дословным воспроизведением фрагментов выступлений депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и депутатов местных кенешей на заседаниях комитетов, временных комиссий, депутатских фракций, пленарных заседаниях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и местных кенешей, делегатов съездов, конференций, пленумов политических партий, некоммерческих организаций, а также официальных выступлений, в том числе на пресс-конференциях, должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, политических партий, некоммерческих организаций, юридических лиц;

5) если они содержатся в авторских произведениях, идущих в эфир без предварительной записи, либо в текстах, не подлежащих редактированию в соответствии с настоящим Законом;

6) если они являются дословным воспроизведением сообщений и материалов или их фрагментов, распространенных другим средством массовой информации, которое может быть установлено и привлечено к ответственности за данное нарушение законодательства Кыргызской Республики о средствах массовой информации.

Ответственность за ущемление свободы на выражение своего мнения, свободы слова и печати, получения и распространения информации (статья 53 проекта Закона)

Ущемление свободы на выражение своего мнения, свободы слова и печати, получения и распространения информации, то есть воспрепятствование в какой бы то ни было форме со стороны граждан, должностных лиц государственных органов и организаций, общественных объединений законной деятельности учредителей, редакций, издателей и

распространителей продукции средства массовой информации, а также журналистов, в том числе посредством:

- 1) осуществления цензуры;
- 2) вмешательства в деятельность и нарушения профессиональной самостоятельности редакции;
- 3) незаконного прекращения либо приостановления деятельности средства массовой информации;
- 4) нарушения права редакции на запрос и получение информации;
- 5) незаконного изъятия, а равно уничтожения тиража или его части;
- 6) принуждения журналиста к распространению или отказу от распространения информации;
- 7) установления ограничений на контакты с журналистом и передачу ему информации, за исключением сведений, составляющих государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну;
- 8) нарушения прав журналиста, установленных настоящим Законом, – влечет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики

Возмещение морального вреда (статья 55 проекта Закона)

Моральный (неимущественный) вред, причиненный гражданину в результате распространения средством массовой информации не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию гражданина либо причинивших ему иной неимущественный вред, возмещается по решению суда средством массовой информации, журналистом, а также виновным.

Государственная регистрация средства массовой информации (статья 16 проекта Закона)

1. Средство массовой информации осуществляет свою деятельность после его государственной регистрации, за исключением случаев освобождения от регистрации, предусмотренных настоящим Законом.

2. Веб-сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет подлежит регистрации Министерством цифрового развития Кыргызской Республики (далее - Министерство цифрового развития) как сетевое средство массовой информации в порядке, установленном Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

3. Заявление о регистрации средства массовой информации подается в Министерство юстиции Кыргызской Республики (далее – Министерство юстиции) или в Министерство цифрового развития.

4. Заявителю (собственнику/учредителю) выдается расписка о приеме такого заявления и необходимых документов с указанием даты их поступления. Рассмотрение заявления о регистрации средства массовой информации и принятие соответствующего решения осуществляются Министерством юстиции в течение 5 рабочих дней с указанной даты.

5. Средство массовой информации считается зарегистрированным со дня принятия Министерством юстиции либо Министерством цифрового развития решения о регистрации.

6. На основании решения о регистрации средства массовой информации заявителю выдается свидетельство о регистрации средства массовой информации. Свидетельство о государственной регистрации средства массовой информации оформляется на бланке, являющемся документом строгой отчетности и защищенном от подделок полиграфической продукцией, по форме, установленной Министерством юстиции либо Министерством цифрового развития.

7. Министерство юстиции и Министерство цифрового развития ведут Реестр зарегистрированных средств массовой информации в порядке, установленном Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

8. Информация, содержащаяся в Реестре зарегистрированных средств массовой информации, является открытой и доступной для ознакомления с ней любых физических лиц и юридических лиц.

9. Сведения о конкретном средстве массовой информации предоставляются Министерством юстиции, Министерством цифрового развития бесплатно в течение пяти рабочих дней со дня получения заявления о предоставлении таких сведений.

10. Сведения о конкретном средстве массовой информации направляются в письменной форме в виде выписки из Реестра зарегистрированных средств массовой информации или справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается при отсутствии в данном реестре сведений о конкретном средстве массовой информации.

11. Собственник (учредитель) сохраняет за собой право приступить к производству продукции средства массовой информации в течение шести месяцев со дня выдачи свидетельства о государственной регистрации. В случае пропуска этого срока свидетельство о государственной регистрации средства массовой информации признается недействительным.

Подача заявления о государственной регистрации средства массовой информации (статья 17 проекта Закона)

1. В заявлении о регистрации средства массовой информации должны быть указаны:

- 1) сведения о собственнике (учредителе, соучредителях), фамилия, имя, отчество учредителя, если это физическое лицо, либо полное фирменное наименование, если учредитель юридическое лицо, адрес заявителя;
- 2) наименование (название) средства массовой информации;
- 3) язык (языки) распространения массовой информации;
- 4) адрес редакции;
- 5) форма периодического распространения массовой информации;
- 6) предполагаемая территория распространения продукции;
- 7) примерная тематика и (или) специализация;
- 8) предполагаемые периодичность выпуска, максимальный объем средства массовой информации;
- 9) источники финансирования;

10) сведения о том, в отношении каких других средств массовой информации заявитель является учредителем, собственником, редактором (редакцией), издателем или распространителем;

11) доменное имя веб-сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

К заявлению прилагается документ, удостоверяющий уплату государственной пошлины, а также документы, подтверждающие соблюдение заявителем при учреждении средства массовой информации требований, установленных настоящим Законом.

2. Предъявление иных требований при регистрации средства массовой информации запрещается.

Перерегистрация средства массовой информации (статья 18 проекта Закона)

1. Смена собственника (учредителя), изменение состава собственников (соучредителей), а равно наименования (названия) допускается лишь при условии перерегистрации средства массовой информации. Во время прохождения процедуры перерегистрации деятельность средства массовой информации не приостанавливается.

2. Перерегистрация средства массовой информации осуществляется в том же порядке, что и его регистрация.

3. Перерегистрация средства массовой информации, деятельность которого прекращена судом, запрещается.

4. При изменении местонахождения редакции, доменного имени вебсайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для сетевого издания, периодичности выпуска и максимального объема средства массовой информации учредитель обязан в месячный срок письменно уведомить об этом уполномоченный государственный орган.

Отказ в государственной регистрации средства массовой информации (статья 20 проекта Закона)

1. Отказ в государственной регистрации средства массовой информации возможен только по следующим основаниям, если:

1) заявление подано от имени физического лица, объединения граждан, юридического лица, не обладающих правом на учреждение средства массовой информации в соответствии с настоящим Законом;

2) не полноты представленных сведений, предусмотренные в части 1 статьи 17 настоящего Закона.

3) Министерством юстиции, Министерством цифрового развития ранее зарегистрировано средство массовой информации с тем же наименованием (названием).

2. Извещение об отказе в государственной регистрации направляется заявителю в письменной форме с указанием оснований отказа, предусмотренных настоящим Законом, в течение двух рабочих дней со дня принятия соответствующего решения Министерством юстиции.

3. Заявление о государственной регистрации средства массовой информации возвращается заявителю без рассмотрения в течение двух

рабочих дней со дня принятия соответствующего решения Министерством юстиции, Министерством цифрового развития с указанием основания возврата, если:

- 1) заявление подано с нарушением требований настоящего Закона;
- 2) заявление от имени учредителя подано лицом, не имеющим на то полномочий;
- 3) не уплачена государственная пошлина.

Международное сотрудничество в области массовой информации (глава 8 проекта Закона)

Международные договоры и соглашения (статья 48 проекта Закона)

1. Международное сотрудничество в области массовой информации осуществляется на основе договоров, заключенных Кыргызской Республикой.
2. Редакции, профессиональные объединения журналистов участвуют в международном сотрудничестве в области массовой информации на основе соглашений с гражданами и юридическими лицами иностранных государств, а также международными организациями.

Распространение информации зарубежных средств массовой информации (статья 49 проекта Закона)

1. Гражданам Кыргызской Республики гарантируется беспрепятственный доступ к сообщениям и материалам зарубежных средств массовой информации.

2. Ограничение приема программ непосредственного телевизионного вещания допускается не иначе как в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

3. Распространение зарубежного телеканала или зарубежного радиоканала на территории Кыргызской Республики допускается после его регистрации в соответствии с требованиями настоящего Закона.

4. Для распространения продукции зарубежного периодического печатного издания, не зарегистрированного в Кыргызской Республике и имеющего место постоянного пребывания учредителя или редакции вне ее пределов, а равно финансируемого иностранными государствами, юридическими лицами или гражданами, необходимо получить разрешение Министерства юстиции Кыргызской Республики.

5. Разрешение на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания оформляется на бланке, являющемся документом строгой отчетности и защищенной от подделок полиграфической продукцией, по форме, установленной Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Корреспонденты зарубежных средств массовой информации (статья 50 проекта Закона)

1. Представительства зарубежных средств массовой информации в Кыргызской Республике создаются с разрешения Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено

межгосударственным договором, заключенным Кыргызской Республикой, вступившим в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

2. Зарубежные представительства средств массовой информации, зарегистрированных в Кыргызской Республике, создаются в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, если иное не предусмотрено межгосударственным договором, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Аккредитация корреспондентов зарубежных средств массовой информации в Кыргызской Республике производится Министерством иностранных дел Кыргызской Республики в соответствии с требованиями настоящего Закона.

4. На корреспондентов зарубежных средств массовой информации, аккредитованных в Кыргызской Республике, независимо от их гражданства распространяется профессиональный статус журналиста, установленный настоящим Законом.

5. Кабинетом Министров Кыргызской Республики могут быть установлены ответные ограничения в отношении корреспондентов средств массовой информации тех государств, в которых имеются специальные ограничения для осуществления профессиональной деятельности журналистов средств массовой информации, зарегистрированных в Кыргызской Республике.