



Permanent Mission of Ukraine
to the UN Office and other International
Organizations in Geneva

Rue de l'Orangerie 14, 1202
Genève, Suisse

+ 41 22 919 87 20
+ 41 22 734 38 01 (fax)
pm_un2@mfa.gov.ua

Nº 307/017

The Permanent Mission of Ukraine to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and referring to its Note Verbale AL UKR 5/2021 of June 30, 2021 has the honour to transmit, in addition to the Note Verbale Nº 238/017 of 10 September 2021, the information by the Ministry of Justice of Ukraine in response to the Special Procedures' joint communication regarding the situation of persons with disabilities in institutions in Ukraine.

The Permanent Mission of Ukraine to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Enclosed: as stated, on 30 pages.

Geneva, 11 November 2021



**Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights**

G e n e v a

geneva.mfa.gov.ua

Information about the situation of persons with disabilities at special institutions in Ukraine

Reply to question 1

Please provide any additional information and/or comment(s) you may have on the above-mentioned allegations.

Statement 1

Proposed amendments to the National Strategy for Reforming the System of Institutional Care and Upbringing of Children for 2017–2026, which raise multiple concerns vis-à-vis international human rights law and standards, including in particular the standards set out in the Convention on the Rights of Persons with Disabilities

Ukraine has always been attentive and responsible in meeting its obligations. The deinstitutionalization reform is no exception.

The National Strategy for Reforming the System of Institutional Care and Upbringing of Children, approved by Cabinet of Ministers Directive No. 526 of 9 August 2017 (referred to below as the Strategy), did indeed aim to end the use of institutional childcare. At the same time, the laws and regulations that were in effect at the time of the adoption of the Strategy and that are in effect now do not provide definitions of "institutional care" or "establishments providing institutional care". The Strategy only included a list of institutional childcare and education establishments based on such criteria as full-time and long-term (exceeding three months) residence at an institution with more than 15 children. According to this criterion, establishments of various types and forms of ownership and under various structures were included in the system, including general education boarding schools; boarding schools; educational rehabilitation centres; childcare centres; orphanages; orphanage boarding schools; and educational facilities, which include children's groups, classes and departments providing full-time accommodation. This approach to defining a given establishment as an institutional care establishment has not changed, and accordingly, the conclusion that special boarding schools for children with disabilities, special schools and secondary schools are excluded "from the list of childcare institutions" is erroneous.

Since February 2021, the application of the Strategy in the regions of Ukraine has been the subject of a study by the Temporary Investigation Commission of the Verkhovna Rada (the parliament of Ukraine). The Commission has now extended its activity until February 2022. The Commission's report after six months of work found that children's rights have been violated and their interests harmed in the deinstitutionalization process.

As correctly noted in the report, "deinstitutionalization is dependent upon the availability of viable options in society". The Commission found that the level of social services and social support for children in the deinstitutionalization process was generally not determinative in assessing the ability of families and society to ensure the best interests of the child. The algorithm for deinstitutionalization consisted in the elimination of institutions, such as general education boarding schools, which led to the mass withdrawal of children from institutions, with no monitoring of the results of such a withdrawal.

The very existence of the Strategy and of its plan of action is clearly a positive step towards deinstitutionalization reform, but these documents need to be improved and amended, as violations have emerged. This in no way indicates that Ukraine is abandoning its commitments.

As noted above, the list of institutional care and education establishments covered by the Strategy has not changed.

The changes only removed establishments from the "expected results" section as those that were to be eliminated by 2026. An explanation of the specifics of each of these types of establishment for children can make the purpose of these exemptions fully understood.

Special schools and educational rehabilitation centres are educational institutions for providing educational services to children with certain types of dysfunction (locomotor

system, intellectual disabilities and speech, visual or hearing impairments). Educational rehabilitation centres provide educational services to children with the same types of disabilities, but combined with intellectual disabilities, psychological developmental delays or deaf-blindness, and to children who are not self-sufficient and who, in accordance with an individualized rehabilitation programme for the child with disabilities, require individual care and accompaniment, but who can stay in a children's collective living arrangement, in accordance with a regime recommended by doctors. Such establishments may provide, in accordance with the regulations applicable to them, boarding services for periods of schooling for children from areas far from their location (in cases where a one-way trip on public urban, suburban or intercity routes would exceed one hour or where the individual rehabilitation programme for a child with disabilities calls for a limitation of physical exertion).

Specialized schools for the development of children's special abilities and special training in Ukraine are established as follows: an arts secondary school; a sports secondary school (including an olympic reserve school), a military (naval, military and sports) academy, a secondary school with enhanced military and physical training, a secondary school for the sciences, a professional sports college and an arts college.

Secondary schools exclusively providing specialized secondary education – institutions for the provision of complete secondary education after the completion of the basic level – grades 11 and 12. These institutions of the specialized level of education must be established in accordance with the amendments to the Secondary Education Act. The law stipulates that such establishments may have boarding facilities for students from areas far from the location of the establishment.

Such establishments should be removed from the list of institutions that must cease their activities by 2026, otherwise they will not be able to be established and function as centres of specialized training for adolescents.

The existence of special education does not mean segregation or discriminatory treatment of persons with disabilities. In the context of the development of inclusive forms of education, special education serves as a basis for teachers at general education schools with inclusive or special classes to gain experience. Special schools can provide support to students who will have difficulty learning in an inclusive classroom or who will otherwise not be able to master the programme. The wording of the National Deinstitutionalization Strategy (which it is proposed not to change) called for the elimination of all institutions with more than 15 pupils in residence by 2026. This did not take into account the level of established social services and community development, the level of inclusive education and other conditions. No attention was paid to the interests of children who attend special schools as educational institutions and who did not remain in them full-time, i.e., those who study in their place of residence. The Ukrainian legislation on education provides for the existence of special education. The implementation of the Deinstitutionalization Strategy must not lead to the elimination of special education. The State guarantees the freedom to choose the form of education, and inclusive education is offered and developed as a progressive alternative to special education. The elimination of schools does not mean deinstitutionalization, and deinstitutionalization cannot be accomplished solely through such elimination.

When making decisions, Ukraine has been guided not by a quantitative approach to introducing deinstitutionalization reform and achieving numerical indicators, but by a qualitative approach that would guarantee a long-term effect and a genuine reduction in the number of children in institutional care, by meeting the actual needs of the child and addressing the causes of institutionalization. In addressing the question of the avoidance of the elimination of special schools to achieve a high-quality level of inclusive education, Ukraine proceeded from the provisions of Rule 6 of the Standard Rules on the Equalization of Opportunities for Persons with Disabilities, adopted with United Nations General Assembly resolution 48/96 on 20 December 1993.

Statement 2

As of 2019, 40,801 adults, of whom 18,986 are women and approximately half are older persons, lived in 282 public residential care institutions. This estimate does not include persons who lived in psychiatric hospitals, for whom data are not available. In

addition, there are no data on private institutions, as the Government does not have a registry of such persons and has no control over the situation there.

In order to organize the provision of social services for persons at psychiatric hospitals, the Ministry of Social Policy constantly takes measures, including the following:

In order to identify persons who have been in psychiatric hospitals for a lengthy period and who require the provision of social services, the Ministry sent letter No. 15228/0/2-20 on 29 October 2020 to the Ministry of Health requesting it to send questionnaires to such persons and to develop cooperation procedures applicable to institutions providing psychiatric care and to structural subordinate units dealing with social welfare in the State administrations in the provinces and in Kyiv;

In October 2020, a meeting was held with representatives of the Ministry of Health on the development of mechanisms for the provision of medical care and social services to persons suffering from mental disorders and who are in psychiatric hospitals;

The Ministry of Social Policy sent letter No. 6733/0/2–21 on 13 April 2021 requesting the State administrations in the provinces and in Kyiv to carry out, with institutions providing mental health care, an assessment of the needs for social services of persons who are in psychiatric hospitals for lengthy periods.

As at 7 May 2021, more than 26,000 people required social services.

The social services for such persons are organized in various ways, including:

Financing of social services provided by the institution of psychiatric care (as social orders for social services) (in Kyiv, in the amount of more than Hrv 123,737,000, and in Vinnytsia Province, Hrv 200,000);

The transformation of institutions providing psychiatric care into institutions providing social services (in Odessa Province, a psychiatric hospital was transformed into a communal non-profit enterprise called the Obereg psychoneurological boarding school);

The provision of social services at the place of residence of persons who have been in psychiatric hospitals for lengthy periods and who have returned to their homes following treatment (home care, assisted living, in-kind assistance).

To that end, the Ministry has:

- adopted a number of laws and regulations (Ministry of Social Policy Order No. 147 of 25 March 2021 approving the State standard for social services in the form of in-kind assistance, registered with the Ministry of Justice on 29 April 2021 under number 589/36211, and Order No. 335 of 16 June 2021 approving changes to the State standard for home care, registered with the Ministry of Justice on 20 August 2021 under number 1100/36722);

- drawn up standards and legislation;

- submitted standard regulations on residential homes for older persons and persons with disabilities, approved by Decision No. 772 of the Cabinet of Ministers on 2 September 2020;

- amended the procedure for providing social services to persons with disabilities and older persons with mental disorders, approved by the Decision No. 576 of the Cabinet of Ministers on 26 June 2019;

- put forward standard regulations for assisted living houses or apartments;

- amended the State standard of social services for assisted living for older persons and persons with disabilities; and

- amended the standard regulations for residential schools for students with psychoneurological disorders.

Work in this field is continuing.

Statement 3

In 2017, the Cabinet of Ministers adopted a Strategy for the deinstitutionalization of children, including children with disabilities. At the time of writing, there was no strategy for deinstitutionalizing adults with disabilities.

In addition to the lack of a deinstitutionalization strategy for adults, efforts have reportedly waned in several other areas related to the protection of the rights of persons with disabilities. For example, in October 2019, the Ukrainian parliament did not pass a bill introduced in 2017 to strengthen the protection of people with disabilities from exploitation.

One of the primary tasks facing the system of social protection for persons with disabilities and older persons, including those suffering from mental disorders, is the search for new technologies and forms of social services and mechanisms for their implementation in order to adequately respond to contemporary socioeconomic challenges and promptly provide the necessary social support to the growing number of older persons.

Thus, Presidential Order No. 553 of 13 December 2016 on measures to ensure respect for the rights of persons with disabilities provides for the reform of the social protection system's residential schools for students with psychoneurological disorders, taking into account international experience.

Directive No. 883 of the Cabinet of Ministers, issued on 4 August 2021, approved an action plan for 2021 and 2022 to implement the National Strategy to create a barrier-free space in Ukraine by 2030.

The action plan includes a number of tasks for the ministries concerned in six areas related to barrier-free environments: in respect of the physical, informational, digital, social and civic, economic and educational areas. Specifically, it addresses the monitoring of: accessibility of the physical environment and transportation; access to information and digital services for all population groups; and an inclusive educational environment. Consequently, people with disabilities, older persons and those with temporary health impairments will have opportunities for example in their access to work, services, sports and recreation.

Financing for the implementation of the Strategy will come from the State budget, local budgets and other sources not prohibited by law.

However, it should be noted that the Ministry of Social Policy is constantly working to improve social guarantees for older persons and persons with disabilities, including through the deinstitutionalization of adults.

Thus, in implementation of the Strategy for State policy on the population's health and longevity for the period until 2022, approved by Cabinet of Ministers Directive No. 10 of 11 January 2018 and its action plan approved by Cabinet of Ministers Directive No. 688 of 26 September 2018, the Ministry of Social Policy works to study how to support older persons and how to ensure their integration into social development, improve their standard of living and defend their rights, in particular by:

- studying a mechanism to introduce family forms of care for older persons (families, caregiver families, foster (professional) families and home-care families (for temporary care)), including taking into account international experience;
- introducing a "family respite" social service, providing long-term and palliative care for older persons;
- exploring the establishment of specialized homes or communities for older persons, particularly those with dementia, with the possibility of using, for this purpose, on a contractual basis, vacant or repurposed private housing, boarding institution facilities or military garrisons.

To perform the task set out by the National Action Plan to implement the Convention on the Rights of Persons with Disabilities until 2025, approved by Directive No. 285 of the Cabinet of Ministers of 7 April 2021 on independent living and involvement in the local community (corresponding with article 19 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities), and specifically to develop long-term solutions to deinstitutionalize services for adults with disabilities, to ensure their independent living in the local community (to be

implemented until 2025) and to improve the legislation, the Ministry of Social Policy is studying the question of extending the scope of coverage of persons with disabilities with quality social services. It is developing standard regulations for assisted living homes or apartments for persons with intellectual or psychiatric disabilities.

Statement 4

A number of persons with intellectual and psychosocial disabilities have been forced to enter institutions following a court or administrative decision, or rulings from another authority. These persons may be forced to stay in these institutions without the discretion or possibility to leave, because their health condition, disability, old age and related care needs, or financial situation and the lack of community-based supports to facilitate living arrangements in the community.

According to the standard regulations for residential schools for students with psychoneurological disorders, homes for older persons and persons with disabilities (referred to below as "boarding schools"), placement at a boarding school is carried out in accordance with an order for placement issued on the basis of a written application from the person who wishes to live/stay at the boarding school in question (for legally competent persons and persons with limited civil capacity), or a written statement from the person's legal representative and a decision of the tutorship and guardianship authority for placement at a boarding school (for persons with no legal capacity, who have been assigned guardians), or on the basis of a decision by a tutorship and guardianship authority for the placement of a person at a boarding school (for persons with no legal capacity who do not have a legal representative), and other documents.

In accordance with article 23 of the Act on Psychiatric Care, the facilities organize an annual examination of persons residing in them by a medical board, with the participation of a psychiatrist, to decide the question of their continued residence or stay at the institutions, or the possibility of reviewing the decisions on the incapacity of persons who have been recognized as having no legal capacity.

According to statistical information, as at 1 January 2020, there were 40,801 older persons and people with disabilities in boarding institutions, of whom 605 were transferred to other residential care facilities and 486 were employed and were transferred home. At the same time, 33 persons had their legal capacity restored and 183 were recognized as having limited legal capacity.

In 2021, there were 38,944 people at such facilities, 182 of whom were transferred to other residential care facilities and 316 of whom were employed and were transferred home.

Statement 5

Torture and ill-treatment of persons with disabilities in social care and mental health institutions, including via the use of physical restraint, forced nudity, beating, placement in solitary confinement and excessive limitations of freedom of movement.

Statement 6

Community services and facilities for the general population do not seem to be available to people with disabilities on an equal basis with others, nor are they responsive to their needs. Consequently, many persons with disabilities are still forced to live in institutions and long-term care facilities simply because there is no other option available. As of 1 January 2020, 31,200 persons with disabilities, 46.5 per cent of whom are women, resided in long-term care institutions in Ukraine. Furthermore, long-term facilities for persons with intellectual and psychosocial disabilities are mostly located in rural areas where access to medical care and other basic services outside the institutions is limited.

Medical care for persons at residential care facilities is provided by:

- a primary care physician of the person's choosing, provided that the ward or legal representative submits a statement on the choice of the primary care physician, in accordance with the legislation;

- referral, in accordance with a procedure established by law, to health-care institutions and physical persons (service providers) providing paid medical care of the relevant type;

- the conclusion of contracts with medical professionals, health-care institutions and/or physical persons (service providers) who carry out paid medical practices in accordance with the law;

- the provision of medical care of the appropriate type by a residential care institution which carries out paid medical practices in accordance with the law.

Paragraph 6 of the List of Institutions approved by Order No. 385 of the Ministry of Health of 28 October 2002 (as amended) and registered with the Ministry of Justice on 12 November 2002 under No. 892/7180 sets out the list of establishments and social protection system institutions (structural units of institutions/social protection establishments and/or their separate structural units providing medical care to older persons or persons with disabilities).

For wards at residential care facilities that have received a licence to practise medicine, medical assistance is provided in outpatient or inpatient settings as primary or secondary (specialized) medical care, in compliance with health-care industry standards (standards of care, clinical protocols, protocol for providing rehabilitative care, log sheets, drug formularies, etc.), in accordance with the law.

The Ministry of Social Policy has drawn up a draft order of the Ministry of Health on the approval of amendments to certain legislative enactments of the Ministry of Health. It is designed to improve the provision of medical care to persons with mental health disorders and to regulate the use of physical restraint and (or) isolation for persons suffering from such disorders, both during their hospitalization at health-care facilities and during their stay at residential care facilities for persons with mental health disorders, providing for the protection of the rights of patients and medical staff when psychiatric assistance is provided.

Given the above, after the adoption of the above regulations by the Government, the Ministry of Social Policy should take measures to develop and approve the form of the registry of bodily injuries sustained during the residence or stay of residents or persons under guardianship at residential institutions of the social welfare system.

Statement 7

Deinstitutionalization depends on having viable community living options in place. People with intellectual and psychosocial disabilities of all ages in Ukraine face enormous obstacles to their right to live independently and be included in the community, including the lack of accessible and affordable housing. Social housing is not accessible nor provided to persons with disabilities, including those who were raised in institutions when they were children and had to exit the institution upon becoming adults. Despite the provisions of Act No. 2671-VIII of 17 October 2019, which aim to provide services for supported living arrangements, social support and inclusive education for persons with intellectual and psychological disabilities, it is reported that these services are available only in a few communities and for a limited number of persons. This does not comply with the provisions of human rights standards, including articles 19 and 28 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

Act No. 2671 establishes innovative principles, in particular: it defines the system of social services, its participants and stages, and it details the powers of central and local executive bodies and local authorities.

The law defines a list of basic social services that must be provided by the Kyiv municipal State administration, district, district State administrations in the city of Kyiv, the executive bodies of city councils of cities of provincial importance and the executive bodies of the rural, village and municipal councils of local communities, based on the determination of the needs of the population for such services, including persons with disabilities, and specifically persons with intellectual and mental disabilities, and for home care and assisted living arrangements.

The content, scope, conditions and procedure for the provision of home care social services and its indicators for quality for service providers regardless of their form of ownership are determined by the State standard for home care, approved by Ministry of Social Policy Order No. 760 of 13 November 2013, registered with the Ministry of Justice on 22 November 2013 under No. 1990/24522.

Ministry of Social Policy Order No. 335 of 16 June 2021 on amendments to the State standard for home care, registered with the Ministry of Justice on 20 August 2021 under No. 1100/36722, amended the State standard. The amendments will apply to the organization of social services for home care for older persons, including persons with cognitive impairment; persons with disabilities, including those with mental and behavioral disorders; children with disabilities between the ages of 3 and 18; and persons with severe forms of illness (including disorders causing disability) who are unable or partially unable to look after themselves and require the constant assistance of an attendant.

Social services for assisted living for older persons and persons with disabilities are a precondition for providing them with a place to live, learn, develop and maintain independent living skills, etc. This is true for older persons and adults with physical and/or sensory disabilities and for adults with intellectual and/or mental disabilities; such services have to be ensured in order to provide them with the everyday conditions required for independent living, the protection of their rights and interests and their involvement in the life and activities of the local community.

The content, scope, conditions and procedure for the provision of such social services and indicators of their quality for service providers under any form of ownership are defined by the State standard of social service of assisted living for older persons and persons with disabilities, approved by Ministry of Social Policy Order No. 956 and registered with the Ministry of Justice on 30 June 2017 under No. 806/30674.

At the same time, the reform of the social service system provides for the gradual deinstitutionalization of residential institutions, which is possible with the development of alternative forms of care, in particular for persons with disabilities and older persons at their place of residence.

With the transition from the system of institutional care to a community-based model of social services provided at home, there is a need to develop and apply alternative forms and methods of social services for older persons and persons with disabilities, to ensure social support, taking into consideration the extent of people's ability to function and to promote their personal responsibility for their lives, community inclusion and the prevention of isolation or segregation from the local community.

To perform the task set out by the National Action Plan to implement the Convention on the Rights of Persons with Disabilities until 2025, approved by Cabinet of Ministers Directive No. 285 of 7 April 2021 on independent living and involvement in the local community (corresponding with article 19 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities), and specifically to improve the legislation, the Ministry of Social Policy is studying the question of extending the scope of coverage of persons with disabilities with quality social services. It is developing standard regulations for assisted living homes or apartments for persons with intellectual or psychiatric disabilities.

A draft law provides for the creation of conditions for the provision of social services for assisted living for adults and persons with disabilities resulting from intellectual and/or psychiatric impairments and of other social services, including in a comprehensive manner, to meet the needs and ensure the rights of such persons, as an alternative to institutional institutional care.

Statement 8

We are concerned that women and girls with disabilities are greatly exposed and subject to sexual sexual violence and exploitation in institutions. For example, in 2019, the National Police in Zaporizhzhya opened investigations against staff members of a State-run institution for children with disabilities, with 12 allegations of forced labour and exploitation of children.

Act No. 1256-IX on amendments to certain legislative acts of Ukraine regarding the implementation of the Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse of the Council of Europe (the Lanzarote Convention) was adopted on 18 February 2021.

Pursuant to the Act, the Cabinet of Ministers adopted Decision No. 775 on 28 July 2021, amending the procedure for the social protection of children in difficult circumstances, including child victims of cruelty, approved by Cabinet of Ministers Decision No. 585 on 1 June 2020.

The purpose is to improve the mechanism for identifying child victims of violence and abuse, including sexual abuse, and to strengthen the protection of the rights and interests of such children. Specifically, the Decision sets out:

- the specifics for identifying child victims of sexual abuse and for taking action against such abuse; and
- the procedure for informing employees of institutions, agencies and organizations that come into contact with children about the protection of children against all forms of violence and exploitation.

The Act's implementation will have an impact on the interests of children who are victims of violence and abuse, including sexual abuse, or who have witnessed such violence; it will strengthen their protection by ensuring the timely identification of such children, providing a range of necessary services to affected children, in accordance with their needs.

Statement 9

Additionally, we are concerned at the lack of data, including age-disaggregated data, on gender-based violence against women and girls with disabilities and the widespread lack of access for women and girls with disabilities to temporary shelters and protection services, as well as rehabilitation, for survivors of domestic violence.

The State social programme for ensuring equal rights and opportunities for women and men approved by Cabinet of Ministers Decision No. 273 of 11 April 2018 provides for:

- consideration of the special needs of girls and women with disabilities from rural areas, women who are raising children alone and older women, when amendments are introduced to normative and legal acts in the relevant areas;
- expansion of the list of statistical indicators by gender, with distribution by other main characteristics (including age, place of residence, disability and socioeconomic status). In 2020 the Ministry of Social Policy approved a reporting form on employment and employment of persons with disabilities; it takes into account distribution by gender, place of residence and age;
- satisfaction of the needs of rural residents, including women with disabilities and older persons, for basic social services, health care, education, labour and employment, infrastructure and new technologies, and the provision of access to administrative services, participation in political and public life, taking their needs into account in laws and regulations;
- the provision of free legal assistance to girls and women, including those with disabilities, from rural areas, and to older women;
- the development and placement in the media of social advertising to counteract gender discrimination, in particular against older women, girls and women from rural areas, women with disabilities, members of ethnic minorities, HIV-positive persons and/or drug addicts.

The national action plan for the implementation until 2025 of United Nations Security Council resolution 1325 on women and peace and security, approved by Cabinet of Ministers Directive No. 1544 of 28 October 2020, provides for:

- involvement of civil society institutions, in accordance with the procedure established by law, to carry out the tasks defined by the Women and Peace and Security agenda, including mediation and conflict resolution; implementation of social services

procurements for victims of gender-based violence, victims of natural disasters, catastrophes, hostilities, acts of terrorism, armed conflicts and temporary occupation and for persons with disabilities, unemployed persons, older persons and victims of conflict;

- use of a gender perspective in the development of laws and regulations and directives for identifying and responding to security challenges, taking into account the needs of different groups of women and men (in particular the needs of women and men with disabilities, persons suffering from multiple discrimination, etc.), including by conducting studies on gender mainstreaming in activities and the budgeting process; and

- the maintenance of statistics on crimes against the life and well-being, sexual freedom and personal integrity, honour and dignity of a person in situations of conflict, according to such key indicators as gender, age, place of residence and relationship with specific groups (such as the Roma national minority, internally displaced persons, persons with disabilities or children).

In 2020 the structural subdivisions of the State administrations in the provinces and in Kyiv recorded 211,362 complaints (86 per cent from women), which was 62 per cent more than during the same period of the previous year (130,514 complaints). There were 262 reports of domestic violence against persons with disabilities.

On 24 February 2021, the State Social Programme to Prevent and Combat Domestic Violence and Gender-Based Violence for the Period up to 2025 (Cabinet of Ministers Decision No. 145) was adopted. It provides for the creation between 2021 and 2023 of specialized support services for victims, including from the State budget, amounting overall to some Hrv 685 million, of which 40 per cent, or Hrv 274,200,000, has been allocated in the State budget for 2021 as a subsidy to local budgets.

In order to implement this subsidy, the Ministry of Social Policy developed a draft decision of the Cabinet of Ministers on the approval of a procedure and conditions for granting subsidies from the State budget to local budgets in 2021 for a network of specialized support services for victims of domestic violence and/or gender-based violence. The draft was approved by the Government on 21 April 2021 (Cabinet of Ministers Decision No. 398 of 21 April 2021).

According to the Decision, all the specialized services that are to be set up must comply with the requirements of standard provisions.

Thus, in accordance with the regulations on shelter for victims of domestic violence and/or gender-based violence approved by Cabinet of Ministers Decision No. 655 of 22 August 2018, access to the building and premises of shelters and surrounding areas is provided in a specified manner for persons with disabilities and other people with limited mobility, and with reasonable accommodation and universal design of shelter premises, in accordance with the Act on the basis of social protection of persons with disabilities in Ukraine, and meeting the requirements of State construction standards and regulations.

As at 1 August 2021, assistance and services for survivors of domestic violence and gender-based violence were provided by:

- 339 mobile social and psychological assistance teams;
- 40 shelters or units for victims;
- 22 crisis offices; and
- 16 day centres.

The 1547 government hotline combats human trafficking and prevents and combats domestic violence, gender-based violence and violence against children.

In 2021, Cabinet of Ministers Directive No. 696 of 30 June 2021 approved the distribution of subsidies from the State budget to local budgets for the creation of a network of specialized support services for victims of domestic violence and/or gender-based violence.

The grant will provide funds to 125 communities to create 28 shelters, 39 day centres, 58 counseling services and the purchase of 40 vehicles for mobile teams operating from the shelters. The level of social services provided at 16 existing shelters will also be improved.

Also, the State Social Programme to Combat and Prevent Domestic Violence and Gender-Based Violence for the Period up to 2025 provides for the development and approval of reporting forms on domestic violence and/or gender-based violence, with information broken down by age, the nature of the relationship with the abuser and other indicators. The Ministry of Social Policy has now begun drawing up these reporting forms.

Statement 10

In 2020, the Cabinet of Ministers developed a draft order "on amendments to the National Strategy for Reforming the System of Institutional Care and Upbringing of Children for 2017–2026," which amends the abovementioned strategy. The draft order envisages the exclusion from the National Strategy of institutions of special general secondary education, institutions for specialized education, lyceums with round-the-clock stay of the child, and postpones the termination of placement of young children, under 3 years of age, in "baby homes" until 2026.

We are concerned that if adopted, the draft order would have the effect of excluding special boarding schools, education and rehabilitation centres, and sanatoria (boarding schools) from the sphere of deinstitutionalization. The exclusion of special boarding schools for children with disabilities from the list of residential care institutions that were part of the deinstitutionalization strategy would constitute a significant and worrisome step backwards towards ending institutionalization and would lead, inter alia, to increased isolation and marginalization of children with disabilities.

Despite the measures taken to implement the National Strategy for reforming the system of institutional care and upbringing of children for the period 2017–2026, we are concerned that the proposed amendments to the strategy do not comply with international human rights law. If adopted, the reform would constitute a failure to achieve the objectives of strategic plans to develop suitable alternative care options and deinstitutionalization.

Ukraine has always been attentive and responsible in meeting its obligations. The deinstitutionalization reform is no exception.

The National Strategy for Reforming the System of Institutional Care and Upbringing of Children, approved by Cabinet of Ministers Directive No. 526 of 9 August 2017 (referred to below as the Strategy), did indeed aim to end the use of institutional childcare. At the same time, the laws and regulations that were in effect at the time of the adoption of the Strategy and that are in effect now do not provide definitions of "institutional care" or "establishments providing institutional care". The Strategy only included a list of institutional childcare and education establishments based on such criteria as full-time and long-term (exceeding three months) residence at an institution with more than 15 children. According to this criterion, establishments of various types and forms of ownership and under various structures were included in the system, including general education boarding schools; boarding schools; educational rehabilitation centres; childcare centres; orphanages; orphanage boarding schools; and educational facilities, which include children's groups, classes and departments providing full-time accommodation. This approach to defining a given establishment as an institutional care establishment has not changed, and accordingly, the conclusion that special boarding schools for children with disabilities, special schools and secondary schools are excluded "from the list of childcare institutions" is erroneous.

Since February 2021, the application of the Strategy in the regions of Ukraine has been the subject of a study by the Temporary Investigation Commission of the parliament of Ukraine. The Commission has now extended its activity until February 2022. The Commission's report after six months of work found that children's rights have been violated and their interests harmed in the deinstitutionalization process.

As correctly noted in the report, "deinstitutionalization is dependent upon the availability of viable options in society". The Commission found that the level of social services and social support for children in the deinstitutionalization process was generally

not determinative in assessing the ability of families and society to ensure the best interests of the child. The algorithm for deinstitutionalization consisted in the elimination of institutions, such as general education boarding schools, which led to the mass withdrawal of children from institutions, with no monitoring of the results of such a withdrawal.

The very existence of the Strategy and of its plan of action is clearly a positive step towards deinstitutionalization reform, but these documents need to be improved and amended, as violations have emerged. This in no way indicates that Ukraine is abandoning its commitments.

As noted above, the list of institutional care and education establishments covered by the Strategy has not changed.

The changes only removed such establishments from the "expected results" section as those that were to be eliminated by 2026. An explanation of the specifics of each of these types of establishment for children can make the purpose of these exemptions fully understood.

Special schools and educational rehabilitation centres are educational institutions for providing educational services to children with certain types of dysfunction (locomotor system, intellectual disabilities and speech, visual or hearing impairments). Educational rehabilitation centres provide educational services to children with the same types of disabilities, but combined with intellectual disabilities, psychological developmental delays or deaf-blindness; and to children who are not self-sufficient and, who, in accordance with an individualized rehabilitation programme for the child with disabilities, require individual care and accompaniment, but who can stay in a children's collective living arrangement, in accordance with a regime recommended by doctors. These establishments may provide, in accordance with the regulations applicable to them, boarding services for periods of schooling for children from areas far from the location of the establishment (in cases where a one-way trip on public urban, suburban and intercity routes would exceed one hour, or where the individual rehabilitation programme for a child with disabilities calls for a limitation of physical exertion).

Specialized schools for the development of children's special abilities and special training in Ukraine are established as follows: an arts secondary school; a sports secondary school (including an olympic reserve school), a military (naval, military and sports) academy, a secondary school with enhanced military and physical training, a secondary school for the sciences, a professional sports college and an arts college.

Secondary schools exclusively providing specialized secondary education – institutions for the provision of complete secondary education after the completion of the basic level – grades 11 and 12. These institutions of the specialized level of education must be established in accordance with the amendments to the Secondary Education Act. The law provides that these establishments may have boarding facilities for students from areas located far away from the establishment.

Such establishments should be removed from the list of institutions that must cease their activities by 2026, otherwise they will not be able to be established and function as centres of specialized training for adolescents.

The existence of special education does not mean segregation or discriminatory treatment of persons with disabilities. In the context of the development of inclusive forms of education, special education serves as a basis for teachers at general education schools with inclusive or special classes to gain experience. Special schools can provide support to students who will have difficulty learning in an inclusive classroom or who will otherwise not be able to master the programme. The wording of the National Deinstitutionalization Strategy (which it is proposed not to change) called for the elimination of all institutions with more than 15 pupils in residence by 2026. This did not take into account the level of established social services and community development, the level of inclusive education and other conditions. No attention was paid to the interests of children who attend special schools as educational institutions and who do not remain in them full-time, i.e., who study in their place of residence. The Ukrainian legislation on education provides for the existence of special education. The implementation of the Deinstitutionalization Strategy did not lead to

the elimination of special education. The State guarantees the freedom to choose the form of education, and inclusive education is offered and developed as a progressive alternative to special education. The elimination of schools does not mean deinstitutionalization, and deinstitutionalization cannot be accomplished solely through their elimination.

When making decisions, Ukraine has been guided not by a quantitative approach to the introduction of deinstitutionalization reform and achieving numerical indicators, but by a qualitative approach that would guarantee a long-term effect and a genuine reduction in the number of children in institutional care, by meeting the actual needs of the child and addressing the causes of institutionalization. In addressing the question of the avoidance of the elimination of special schools to achieve a high-quality level of inclusive education, Ukraine proceeded from the provisions of Rule 6 of the Standard Rules on the Equalization of Opportunities for Persons with Disabilities, adopted with United Nations General Assembly resolution 48/96 on 20 December 1993.

Statement 11

Additionally, we note that, while some positive developments were made towards inclusive education through legislative changes, children with disabilities still face great obstacles to access inclusive education. These barriers include, inter alia, the lack of infrastructure, services, equipment, appropriate resource allocation, and assistance provided to children with disabilities in schools generally, and a consequent attitude by parents of children with disabilities against the closing of specialized schools. This in turn leads to and reinforces the persistent culture of institutionalization for children with disabilities in childcare institutions and special boarding schools. In addition, should the draft order "on amendments to the National Strategy for Reforming the System of Institutional Care and Upbringing of Children for 2017–2026" be adopted, their access to education would be more hampered and the development of inclusive education will be slowed down. We are concerned that this may amount to a retrograde step in national efforts to implement the provisions of international human rights standards on the right to education and on the provisions of the Convention on Rights of Persons with Disabilities on inclusive education, per article 24.

Ukraine has always been attentive and responsible in meeting its obligations. The deinstitutionalization reform is no exception.

The National Strategy for Reforming the System of Institutional Care and Upbringing of Children, approved by Cabinet of Ministers Directive No. 526 of 9 August 2017 (referred to below as the Strategy), did indeed aim to end the use of institutional childcare. At the same time, the laws and regulations that were in effect at the time of the adoption of the Strategy and that are in effect now do not provide definitions of "institutional care" or "establishments providing institutional care". The Strategy only included a list of institutional childcare and education establishments based on such criteria as full-time and long-term (exceeding three months) residence at an institution with more than 15 children. According to this criterion, establishments of various types and forms of ownership and under various structures were included in the system, including general education boarding schools; boarding schools; educational rehabilitation centres; childcare centres; orphanages; orphanage boarding schools; and educational facilities, which include children's groups, classes and departments providing full-time accommodation. This approach to defining a given establishment as an institutional care establishment has not changed, and accordingly, the conclusion that special boarding schools for children with disabilities, special schools and secondary schools are excluded "from the list of childcare institutions" is erroneous.

Since February 2021, the application of the Strategy in the regions of Ukraine has been the subject of a study by the Temporary Investigation Commission of the parliament of Ukraine. The Commission has now extended its activity until February 2022. The Commission's report after six months of work found that children's rights have been violated and their interests harmed in the deinstitutionalization process.

As correctly noted in the report, "deinstitutionalization is dependent upon the availability of viable options in society". The Commission found that the level of social services and social support for children in the deinstitutionalization process was generally not determinative in assessing the ability of families and society to ensure the best interests

of the child. The algorithm for deinstitutionalization consisted in the elimination of institutions, such as general education boarding schools, which led to the mass withdrawal of children from institutions, with no monitoring of the results of such a withdrawal.

The very existence of the Strategy and of its plan of action is clearly a positive step towards deinstitutionalization reform, but these documents need to be improved and amended, as violations have emerged. This in no way indicates that Ukraine is abandoning its commitments.

As noted above, the list of institutional care and education establishments covered by the Strategy has not changed.

The changes only removed such establishments from the "expected results" section as those that were to be eliminated by 2026. An explanation of the specifics of each of these types of establishment for children can make the purpose of these exemptions fully understood.

Special schools and educational rehabilitation centres are educational institutions for providing educational services to children with certain types of disability (locomotor system, intellectual disabilities and speech, visual or hearing impairments). Educational rehabilitation centres provide educational services to children with the same types of disabilities, but combined with intellectual disabilities, psychological developmental delays or deaf-blindness; and to children who are not self-sufficient and, who, in accordance with an individualized rehabilitation programme for the child with disabilities, require individual care and accompaniment, but who can stay in a children's collective living arrangement, in accordance with the regime recommended by doctors. These establishments may provide, in accordance with the regulations for this type of establishment, boarding services for periods of schooling for children from areas far from the establishment (in cases where a one-way trip on public urban, suburban and intercity routes exceeds one hour, or where the individual rehabilitation programme for a child with disabilities calls for a limitation of physical exertion).

Specialized schools for the development of children's special abilities and special training in Ukraine are established as follows: an art secondary school; a sports secondary school (including an olympic reserve school), a military (naval, military and sports) academy, a secondary school with enhanced military and physical training, a secondary school for the sciences, a professional sports college and an art college.

Secondary schools exclusively providing specialized secondary education – institutions for the provision of complete secondary education after the completion of the basic level – grades 11 and 12. These institutions of the specialized level of education must be established in accordance with the amendments to the Secondary Education Act. The law provides that these establishments may have boarding facilities for students from areas far from the establishment.

Such establishments should be removed from the list of institutions that must cease their activities by 2026, otherwise they will not be able to be established and function as centres of specialized training for adolescents.

The existence of special education does not mean segregation or discriminatory treatment of persons with disabilities. In the context of the development of inclusive forms of education, special education serves as a basis for teachers at general education schools with inclusive or special classes to gain experience. Special schools can provide support to students who will have difficulty learning in an inclusive classroom or who will otherwise not be able to master the programme. The wording of the National Deinstitutionalization Strategy (which it is proposed not to change) called for the elimination of all institutions with more than 15 pupils in residence by 2026. This did not take into account the level of established social services, community development, the level of inclusive education and other conditions. No attention was paid to the interests of children who attend special schools as educational institutions and who do not remain in them around the clock, i.e., who study in their place of residence. The Ukrainian legislation on education provides for the existence of special education. The implementation of the Deinstitutionalization Strategy must not lead to the elimination of special education. The State guarantees the freedom to choose the form

of education, and inclusive education is offered and developed as a progressive alternative to special education. The elimination of schools does not mean deinstitutionalization, and deinstitutionalization cannot be accomplished solely through their elimination.

When making decisions, Ukraine has been guided not by a quantitative approach to the introduction of deinstitutionalization reform and achieving numerical indicators, but by a qualitative approach that would guarantee a long-term effect and a genuine reduction in the number of children in institutional care, by meeting the actual needs of the child and addressing the causes of institutionalization. In addressing the question of the prevention of the elimination of special schools to achieve a high-quality level of inclusive education, Ukraine proceeded from the provisions of Rule 6 of the Standard Rules on the Equalization of Opportunities for Persons with Disabilities, adopted with United Nations General Assembly resolution 48/96 on 20 December 1993.

Statement 12

Children with disabilities in institutions, who are removed from families and their communities, are more at risk of experiencing sexual violence, abuse, sale, illegal adoption and trafficking, including trafficking for organs.

Act No. 1256-IX on amendments to certain legislative acts of Ukraine regarding the implementation of the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (the Lanzarote Convention) was adopted on 18 February 2021.

Pursuant to the Act, the Cabinet of Ministers adopted Decision No. 775 on 28 July 2021, amending the procedure for the social protection of children in difficult circumstances, including children victims of cruelty, approved by Cabinet of Ministers Decision No. 585 on 1 June 2020.

The purpose of the Decision is to improve the mechanism for identifying child victims of violence and abuse, including sexual abuse, and to strengthen the protection of the rights and interests of such children. Specifically, the Decision sets out:

- the specifics for identifying child victims of sexual abuse and for taking action against such abuse; and
- the procedure for informing employees of institutions, agencies and organizations that come into contact with children about the protection of children against all forms of violence and exploitation.

The Act's implementation will have an impact on the interests of children who are victims of violence and abuse, including sexual abuse, or who have witnessed such violence; it will strengthen their protection by ensuring the timely identification of such children, providing a range of necessary services to affected children, in accordance with their needs.

Disability may constitute a crucial factor that heightens the risk of being subjected to sale and sexual exploitation for girls and boys.

The illicit practices of adoption, including inter-country adoption of children with special needs, is also common, in which States prioritize the adoption of children because they do not have appropriate childcare policies, including in some cases by falsifying documentation to classify children as having "special needs" to render them adoptable abroad when such adoptions are prioritized or facilitated.

In Ukraine the priority is the placement of orphans and children deprived of parental care. Specifically, by the end of 2020, 92.2 percent (63,953) of the total number of children in this category were being raised in foster care, in adoptive families or in family-type orphanages. In 2020, 992 children were adopted by Ukrainian citizens and 247 by foreigners.

Children with disabilities placed in institutions who are transferred to adult psychiatric facilities or social care institutions when they are as young as 16 are at high risk of, and exposed to, isolation, exclusion and neglect. It is reported that several long-term care institutions for children with intellectual and psychosocial disabilities have created adult departments to which the children are transferred after reaching the age of 18, and end up staying in one facility for their entire life.

The Ministry is taking measures to reduce the number of orphanages and orphanage boarding schools, in particular those where the number of adults with disabilities significantly exceeds the number of children with disabilities.

In 2020, five full-time residential schools were transformed and converted into or reorganized as psychoneurological residential facilities.

They were converted or reorganized, including by merging the Polivaniv Orphanage Boarding School in Dnipropetrovsk Province, the Taursky and Chernigov Psychoneurological Boarding Schools in Zaporizhzhya Province, the Krasnopol'sky Psychoneurological Boarding School in Sumy Province and the Melnitse-Podolsky Provincial Community Orphanage Boarding School in Ternopol Province.

Over the past three years the number of orphanages and orphanage boarding schools has decreased significantly, from 41 to 36, and the number of children there is now about 1,400.

The Ministry is taking measures to further transform such institutions. Specifically, it has drawn up:

- amendments to the standard regulations on orphanage boarding schools, which call for the termination of such institutions from 1 January 2032; and
- changes to the sample regulations for small group homes, to expand the category of people living in such homes, with children with disabilities.

Approval of the standard regulations for assisted living houses or apartments.

Women and girls with disabilities may be at particular risk of trafficking, where their life experiences are marked by serious human rights deprivations.

Risks and vulnerability to trafficking may be linked to institutional and congregated settings. Article 16 (3) of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities requires States parties to ensure that "all facilities and programmes designed to serve persons with disabilities are effectively monitored by independent authorities."

Identification of victims of trafficking is a positive obligation of States and is not dependent on self-identification. It is, therefore, critical to ensure that information for victims of trafficking and those at risk of exploitation is accessible and easily available, and that the specific risks faced by persons with disabilities are recognized and addressed by all actors involved in national referral mechanisms.

On 14 July 2021, the Cabinet of Ministers adopted Directive No. 800 approving the Outline of the targeted State Social Programme to Combat and Prevent Domestic Violence and Gender-Based Violence for the Period up to 2025 (referred to below as the State Programme). The Ministry of Social Policy has now begun to develop a draft of the State Programme to implement the Outline, which will include measures to ensure that citizens, including women and girls, will not fall into a situation of human trafficking.

Statement 13

The lack of allocation of adequate financial, human, and structural resources for deinstitutionalization programmes is also a concern. Reportedly, there is a lack of financial allocations towards child protection and family-based alternative care for children with disabilities, and local authorities may have difficulties to implement the reform for the realization of deinstitutionalization, and particularly with regard to introducing new social services to support families with children with disabilities – i.e., strengthening "gatekeeping". No clear data is available on this matter. Reportedly, a working group on development of social services was introduced recently, in order to, among others: look into the financial mechanisms put in place on deinstitutionalization at the local level. Indeed, adequate resources are not necessarily available for actions supporting family reunification or for the prevention of family separation.

Cabinet of Minister Directive No. 526 of 9 August 2017 on the National Strategy for Reforming the System of Institutional Care and Upbringing of Children for 2017–2026 and the action plan for its stage I implementation is the enactment aimed at changing over from

a system of institutional care and child rearing in Ukraine to a system that provides care and upbringing for children in a family or near-family environment.

It was this Strategy, adopted in 2017, that determined that changing the system of institutional care and upbringing for children could not simply consist of shutting down residential institutions. It provides for a system that ensures the care and upbringing of children in a family or near-family environment. The elimination of institutions is a consequence of the fact that there is no need to place children in them.

It is worth noting that the amount of State social assistance for orphans and children deprived of parental care who are raised in foster families, family-type children's homes or families of guardians (or trustees) has been increased from 2 to 2.5 minimum subsistence level amounts, and if the child has a disability, up to 3.5 minimum subsistence level amounts;

- The amount of financial support for foster parents and adoptive parents has been increased to one minimum subsistence level amount for an able-bodied person for each foster child or child receiving care;

- One-off, in-kind assistance has begun as a "baby package", at the birth of a child, and from July 2020, this service has been available as a monetary grant;

- Reimbursement has been introduced for the "municipal babysitter" service for the care of children under 3 years of age;

- State financial support has been provided for small group homes and for foster care services for children;

- In the first half of 2021, there were 3,319 foster families with 5,924 children in them, and 1,265 family-type orphanages with 8,813 children in them.

The following have been registered in the parliament of Ukraine:

Draft law No. 3587 of 3 June 2020 on deinstitutionalization, which would change the practice of institutional care and upbringing of children to ensure that every child is safely cared for and brought up in a family or near-family environment; and

Draft law No. 3667 of 16 June 2021 on the promotion of responsible fatherhood.

The Act on Social Services defined the authority of local communities and set out a list of 16 basic social services, the provision of which is to be guaranteed by them, and a formula for actions to manage the social services system, namely:

- determining the needs for social services in the community;
- planning the provision of social services in local programmes;
- organizing the provision of social services through community or non-governmental service providers; and
- monitoring and evaluating the quality of social services and verification.

The standardization of social services was introduced.

Statement 14

The lack of national data on the prevalence of children needing f protection or on the reasons children are referred to institutions also contributes to the difficulty of policy makers and service providers to plan and budget the programmes of child protection, including deinstitutionalization. We are concerned that this undermines the provisions set forth in article 31 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, on statistics and data collection, which require States parties to undertake the necessary data collection on persons with disabilities to create and implement policies that give effect to the provisions of the Convention.

On 4 August 2021 the Government adopted Decision No. 843 on certain issues of social protection of children placed in full-time residential institutions of various types and forms of ownership and under various structures (referred to below as Decision No. 843), which set out the following:

(1) A definition of the full-time residential stay of children at such institutions (from a few days to a week), during which they receive food, a place to sleep separately from their parents or other legal representatives and other services in accordance with the type of institution;

(2) The obligation of such institutions, after a decision is taken to place or enrol a child in a full-time residential institution, to notify the local authorities (guardianship and custody agencies) at the place of residence or stay of the child's family, within one day;

(3) Identification of the local communities responsible for:

- receiving reports on the placement or enrolment of children whose families reside in the area in question; and

- organizing needs assessments of such children and their families when there are complicating factors;

Ensuring that children's rights commissions can carry out their work, as follows:

- Consideration within one month, at a commission meeting, of how to ensure the rights and best interests of children placed or enrolled in full-time residential care and social support for their families, in accordance with their needs;

- Development and implementation of measures to provide families whose children are placed or enrolled in institutions with the necessary educational, medical, social, and rehabilitative services;

- Assistance in providing educational opportunities for children in preschool and general secondary education institutions at the place of residence or stay of the family, in accordance with their educational needs, resolving problems of transporting children to the educational institutions in question and ensuring inclusive education of children with special educational needs at such institutions;

- Facilitation of the introduction of basic social services in accordance with the needs of families with children in the community, ensuring foster care and the provision of social work specialists in the community;

(4) The obligations of the State administrations in the provinces, Kyiv and Sevastopol to take into account information exchanged about children placed or enrolled at full-time residential institutions, according to the statistical forms of the relevant area, approved in the established manner;

(5) The obligations of the national social services administration and its local bodies to conduct inspections of the accommodation of children placed or enrolled at full-time residential institutions and how the social protection of such children is implemented, and to inform the Ministry of Social Policy about the results of such inspections.

In addition, Decision No. 843 makes provision for a single information system in which data are entered about children staying at institutions separately from their parents, starting with one overnight stay. All the data, along with the documentation, are downloaded into the system and transmitted immediately, within one day, to the children's affairs service at the children's place of residence, in order to ascertain their needs and the scope of services required for a return of the children to their families.

The purpose of such a regulation is not only to collect complete and reliable information about the number of children who stay at full-time residential institutions, but also to find out the reasons why they are there, to identify ways to overcome those reasons and to systematically work with all government agencies and institutions to respect the best interests of the child.

Statement 15

We are concerned over the negative impact of the coronavirus disease (COVID-19) pandemic on persons with disabilities in Ukraine, particularly for those living in institutions, and the spread of the virus in many private and public institutional residence facilities. The lack of access to medical care for persons in institutions including persons with health conditions other than COVID-19 is also a concern, together with the lack of access to information about the pandemic for persons with disabilities in institutions and those in psychiatric hospitals, including in accessible formats and with clear guidance for potentially infected persons.

Globally, confinement measures, economic shutdowns and the disrupted provision of already limited child protection services have exacerbated the vulnerability of the most vulnerable children, including children with disabilities; [...]; and children living in institutions, as cases of violence, sexual abuse, and exploitation of children confined in these premises are likely to go undetected. During the COVID-19 pandemic and lockdowns, the defining negative aspects of institutionalization have become increasingly blatant and tend only to worsen with the disruption of service provision and the lack of reporting and oversight.

Despite the pandemic, decentralization reform is continuing, including work to develop children's services.

Thus, the parliament's Decision No. 807-IX of 17 July 2020 on the formation and elimination of districts provides for the establishment of 136 new districts, with a list of local bodies within them, and the elimination of the existing 490 districts, which were to cease their functions on 1 January 2021.

Therefore, for a transitional period, in each district's State administration, and in each guardianship and trusteeship authority, provisions have been made for the operation of a children's affairs service (in accordance with Cabinet of Ministers Decision No. 1336 of 28 December 2020 on amendments to Cabinet of Ministers Decision No. 606 of 18 April 2012, services for children are included in the recommended list of structural subunits of the State administrations in the districts and in the municipal districts in Kyiv and Sevastopol).

At the same time, in order to ensure continuity in these areas during the reform of the local self-government system and of the local organization of power in the country, the Ministry of Social Policy has ensured management of the regulations and laws applying to the creation by local communities of services for children. (Cabinet of Ministers Decision No. 1158 of 25 November 2020 amended the procedure for the implementation by guardianship and custody agencies of activities related to the protection of the rights of children, approved by Cabinet of Ministers Decision No. 866 of 24 September 2008; it called for the municipal, municipal-district (where applicable), rural and village councils of local communities to exercise certain powers established by law for the protection of children.)

Also, Cabinet of Ministers Decision No. 1158 of 25 November 2020 amended the procedure for the implementation by guardianship and trusteeship bodies of activities related to the protection of children's rights, approved by Cabinet of Ministers Decision No. 866 of 24 September 2008, and empowered the Ministry of Social Policy to develop a sample procedure for the transfer of documentation on orphans, children without parental care and other persons in such situations and children in difficult circumstances, from the children's services of the State administrations of the district, to the children's services of the executive branches of the municipal, rural and village councils, as already approved by Ministry of Social Policy Order No. 48, of 3 February 2021. This has been done in order to ensure continuity in the field of child protection, during the transfer of authority for the social protection of children from the relevant local communities and from the State administrations of the districts to the executive bodies of the relevant communities.

The process of establishing such services is continuing. Thus, as at 1 July 2021, there were already 1,316 children's services operating in local bodies.

In order to organize and carry out preventive and anti-epidemic measures based on the risks and peculiarities of the course of diseases in each age group, the Ministry sent a number of letters to State administrations of the provinces and of Kyiv with recommendations on how to organize the social protection system during the pandemic.

Specifically, the Ministry recommended that local executive bodies should take a number of measures to:

- provide personal protective equipment (gauze bandages and rubber gloves) to employees of social protection institutions, including those who are in direct contact with persons or families in difficult circumstances;

- identify persons living on the street (and strengthen social work for them), with the obligatory participation of the local police and employees of departments of the State Emergency Service and of the housing and communal services and, for example, communal and State-owned social service providers. The basic requirements for the organization and implementation of social patrolling are defined by Ministry of Social Policy Order No. 283 of 19 July 2011 on the approval of a procedure for social patrolling, registered with the Ministry of Justice on 4 August 2011 under registration No. 953/19691. In addition, in order to assist in organizing and conducting social work on the street, the Ministry has developed methodological recommendations on the organization and conduct of such social work with homeless people (Ministry of Social Policy Order No. 205 of 26 July 2010).

This includes strengthening cooperation with non-governmental actors (public and charitable organizations and foundations, volunteers and religious organizations and confessions, including monasteries) to assist homeless people by providing temporary shelter, food, personal protective equipment and hygiene products.

It includes restricting to the maximum extent possible the organization of cultural, political, sports, social, religious and other events held with citizens in attendance and excluding the planning of such events, including those related to the departure of Ukrainian citizens abroad, in order to stabilize the situation, and transferring certain events so that they are held by telephone or videoconferencing.

It includes action by various types of social protection institutions, which, in particular, provide for the full-time stay of children, and the obligation for them to comply with the legislation on the social protection of children and the implementation of additional measures in this area.

These recommendations take into consideration the provisions of Cabinet of Ministers Decision No. 211 of 11 March 2020 on the prevention of the COVID-19 acute respiratory disease caused by the SARS-CoV-2 coronavirus in Ukraine and the standards of the Act on the protection of the population against infectious diseases. Vulnerable people with weak immune systems and the highest degree of risk of infectious disease receive care at institutions of the social welfare system. Preventive and anti-epidemic measures and compliance with quarantine conditions will help to ensure a stable epidemic situation at social care institutions and preserve the lives and health of the wards and persons served by such institutions and their staff and families.

Statement 16

Persons with disabilities and older persons, especially those in institutions, are disproportionately affected by the COVID-19 pandemic. The risk to get infected is amplified for persons with disabilities and older persons living in long-care facilities and institutions, including with regard to the contacts with caregivers and the difficulty to practice physical distancing for both residents and those who work in the institutions. The negative impacts that measures to contain the pandemic had on the rights of older persons in care homes. Additionally, it is reported that long-term institutions did not provide adequate medical care to persons with intellectual and psychosocial disabilities who had been infected with the COVID-19 virus.

In order to strengthen support for persons with disabilities during the pandemic and to minimize its effects on persons with disabilities and children with disabilities, persons with low mobility and older persons, the Government adopted Cabinet of Ministers Order No. 338 of 14 April 2021 on approval of a Plan of Action to support persons with disabilities during quarantine and on the strengthening of anti-epidemic measures in connection with the spread of COVID-19 and to minimize its consequences (referred to below as the Plan of Action).

This Plan of Action was developed during the COVID-19 outbreak taking into account the recommendations on disability mainstreaming of the World Health Organization and the conclusions and recommendations indicated in the information note on the impact of COVID-19 on persons with disabilities prepared by the United Nations Human Rights Monitoring Mission in Ukraine, in order to minimize the effects of COVID-19 on the least protected categories of citizens.

Cabinet of Ministers Order No. 338 of 14 April 2021 approved the Plan of Action to support persons with disabilities during quarantine as established by the Cabinet of Ministers and on the strengthening of anti-epidemic measures in connection with the spread of COVID-19 and to minimize its effects (referred to below as the Plan of Action).

According to the Plan of Action, the State administrations of the provinces, together with local self-government bodies, are instructed to:

- provide for COVID-19 testing for employees and wards of inpatient care facilities, in accordance with the industry standards of the health-care industry;
- provide inpatient care institutions that accommodate older persons and persons with disabilities with medicines, and medical devices, etc. for the prevention and, if necessary, treatment of COVID-19;
- provide preparation and training for employees at residential care institutions to work during the quarantine, as established by the Cabinet of Ministers in connection with the spread of COVID-19 (identifying symptoms and providing services);
- provide employees of residential care facilities with personal protective equipment against COVID-19;
- provide opportunities for wards of residential care institutions to communicate with their legal representatives, in particular by telephone and videoconferencing.

In March 2021, the Ministry of Social Policy, at the request of the Ministry of Health, provided information on the number of people living in residential homes and inpatient departments of local social service centres and the number of employees working in such institutions. On 18 April 2021 the vaccination of wards and employees of nursing homes for older persons and facilities for persons with disabilities and residential facilities for students with psychoneurological disorders began, using the Pfizer vaccine.

According to updated information from the structural social protection units of the State administrations of the provinces and of Kyiv, by June 2021, some 35,900 people had been vaccinated, including 25,700 beneficiaries of social services (or wards) and 10,200 workers, including:

- 8,800 people at nursing homes for older persons and persons with disabilities, and 21,600 people at psychoneurological residential facilities; and
- 3,100 people at inpatient care departments of local social service centres (for the provision of social services) and at social service centres.

Work in this field is continuing.

Statement 17

We wish to express our deep concern at the situation of persons with disabilities, comprising women, children, and older persons with disabilities living in institutions. We call for Your Excellency's Government to prioritize its efforts towards aligning its legislation and policies with the Human Rights Convention and other international human rights standards, with a view to putting an end to the institutionalization of persons with

disabilities and ensuring that their right to live independently and in the community is implemented and respected.

The issue of reforming residential institutions for persons with disabilities suffering from mental disorders is constantly considered by the Ministry of Social Policy.

For this purpose, social services are actively being developed as alternatives to institutional care (home care, day care, assisted living, social and occupational adaptation, social and psychological rehabilitation).

The basic organizational and legal basis for the provision of social services for the prevention of difficult circumstances and for overcoming or minimizing their negative consequences for persons and families in difficult situations due specifically to advanced age, disability or partial or complete loss of motor activity is Act No. 2671-VIII of 17 January 2019, the Social Services Act, which entered into force in 2020.

Innovative social services have been introduced to encourage socialization of older persons and persons with disabilities and to develop their social skills, abilities and social competencies, to strengthen family ties and to provide alternatives to institutional care. These include home care, day care, palliative care, assisted living and a University of the Third Age social and pedagogical service.

According to article 17 (1) of Act No. 2671, the above services are provided by social service providers of the State, communal, and non-State sectors, regardless of the sources of funding, in accordance with the State standards for social services, including at establishments and institutions of the social protection system, which include residential care institutions.

However, today, with decentralization, there is a need for the development of social services at the place of residence or with the family. It has thus become increasingly important to develop a market for social services locally, with the relevant local administrative units, and to provide individuals and families with services that meet their needs.

To promote the development of social services at the local level, a pilot project was introduced under the title "Development of Social Services" (referred to below as the project).

As part of the project, in 2021, the State will support the development of social services, in particular day care for persons with disabilities and older persons and assisted living arrangements.

The amount of funding for the project is provided in the State budget for 2021, under budget programme KPKV 2501490, entitled "Implementation of the Development of Social Services pilot project", in the amount of Hrv 10,000,000.

The procedure for the use of funds provided under the State budget for the project's implementation was approved by Cabinet of Ministers Decision No. 204 of 3 March 2020, as amended.

Also, pursuant to the Social Services Act, and in accordance with the assignment set by Presidential Order No. 30/2021 of 29 January 2021 on certain measures to ensure the right of citizens to quality and safe social services, in order to ensure the development of the system of social services the Ministry of Social Policy is working on the possibility of transitioning from institutional funding of establishments providing social services in the State or communal sectors, to funding of social services according to a principle of "money going to the beneficiaries of social services". It is also working on a transformation of establishments providing social services in the State or communal sectors into State or communal enterprises providing such services.

In addition, pursuant to Presidential Order No. 533/2020 of 20 December 2020 on ensuring the creation of a barrier-free space in Ukraine, the Cabinet of Ministers, with the involvement of the National Institute for Strategic Studies, representatives of State agencies and local governments, civil society institutions, academics and experts, and taking into account the best domestic and international experience, drew up the National Strategy for a barrier-free space until the year 2030 and adopted it with Directive No. 366 of 14 April 2021.

The Strategy is aimed at spreading practices of inclusion and non-discrimination and the introduction of the principles of accessibility and universal design in order to ensure equal opportunities for all population groups in society, including persons with disabilities and older persons.

Reply to questions 7 and 8 of the questionnaire

Regarding the above statements, explanations of measures to prevent the placement of children with disabilities into institutional care and to strengthen the right to quality inclusive education.

It is appropriate to cite in this context the findings of the summary of the 2020 Global Education Monitoring Report 2020, entitled "Inclusion and education: All means all". In particular, the document notes that "Policymakers and educators confront delicate, context-specific questions related to inclusion. They need to be aware of opposition by those with an interest in preserving segregated delivery...but also that rapid change may be unsustainable, potentially harming those it is supposed to serve. Including children with disabilities in mainstream schools that are not prepared, supported or accountable for achieving inclusion can intensify experiences of exclusion and provoke backlash against making schools and systems more inclusive." In this case, with the short-term implementation of the Deinstitutionalization Strategy involving the elimination of institutions, there is no way to speak of compliance with the right to education of children with disabilities as set out in article 24 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities and article 3 of the Convention on the Rights of the Child. Furthermore, the document notes that "the Convention on the Rights of Persons with Disabilities did not argue that special schools violated the Convention, but recent reports by the Committee on the Rights of Persons with Disabilities increasingly point in that direction. The Committee on the Rights of Persons with Disabilities gave Governments a free hand in shaping inclusive education, which may be seen as implicit recognition of the dilemmas and tensions involved in overcoming obstacles to full inclusion. While exclusionary practices by many Governments in contravention of their commitments under the Convention on the Rights of Persons with Disabilities should be exposed, limits to how flexible mainstream schools and education systems can be should be acknowledged."

The current level of development of inclusive education in Ukraine does not allow us to be sure that the rights and legitimate interests of children with disabilities or with special educational needs will be fully respected, with observance of the principle of the best interests of the child. In turn, this will be a violation of several standards under the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, as confirmed by reports posted on the website of the Ministry of Education and Science. Separately, we should like to draw attention to the fact that Ukraine is introducing inclusion for children with any types of disability, level of need or developmental specificity. The procedure for the organization of inclusive education in general educational institutions approved by Cabinet of Ministers Order No. 872 of 15 August 2011 on that subject (as amended in 2017) establishes that educational services are provided to children with special educational needs by general educational institutions in classes with inclusive education, using individualized teaching methods and taking into account the individual academic and cognitive specificities of the children in question.

In order to organize inclusive education for children with special educational needs (children with physical, intellectual and mental developmental disabilities), conditions are created in general educational institutions:

- to ensure unhindered access to the buildings and premises of such institutions for children with locomotor disabilities, in particular those in wheelchairs and children with visual impairments; to provide the necessary educational, methodical, visual and didactic aids and individual technical means; to set up offices for special needs teachers, a psychological safe space and a speech therapy room for corrective and developmental activities; and to provide appropriate staffing with teachers.

State policy in the field of education is based on the "All means all" principle, without any restrictions. Along with the development of inclusion, the existence of special education is a tool to provide for the right of persons with special educational needs to receive a quality education. According to the Ministry of Education and Science, in the 2020/21 school year, Ukraine had 18,681 inclusive classes with 25,078 children in general education schools and

557 special classes with 5,844 children in them. By comparison, in the 2016/17 school year, there were 2,715 inclusive classes with 4,180 children and 490 special classes with 5,669 children.

Any interpretation of the existence in Ukraine of special schools as the main type of institutions for the education of children with disabilities or special educational needs is biased and is not based on factual evidence.

Taking into account the above-mentioned State approach to the implementation of the Deinstitutionalization Strategy in relation to special education, a positive step was taken towards the establishment of a tolerant and non-discriminatory public attitude towards persons with disabilities with the approval, by Cabinet of Ministers Directive No. 366 of 14 April 2021, of the National Strategy to create a barrier-free space in Ukraine until 2030.

The well-developed system of inclusive resource centres is another tool in the development of inclusive education. A map of the locations of the centres can be found at <https://ircenter.gov.ua>. The centres were established as educational institutions, however, as deinstitutionalization began with the elimination of the institutions themselves, it was recognized that a number of changes were needed. The need for their introduction is due to practical issues that arose during the implementation of the Strategy, and also changes in the Secondary Education Act.

The Ukrainian Government normalized the procedure for enrolling children for full-time residential stays by adopting Cabinet of Ministers Decision No. 843 of 4 August 2021 on certain questions related to the social protection of children placed in institutions of various types and forms of ownership and under various structures. It makes provision for a single information system in which data are entered about children staying in institutions separately from parents, starting with one overnight stay.

All the data, along with documentation, are downloaded into the system and transmitted immediately, within one day, to the children's affairs service at the children's place of residence, in order to ascertain their needs and the scope of services required for a return of the children to their families. The purpose of such a regulation is not only to collect complete and reliable information about the number of children who stay at full-time residential institutions, but also to find out the reasons why they are there, to identify ways to overcome those reasons and to systematically work with all government agencies and institutions to respect the best interests of the child.

The above explanations demonstrate that the changes made in the Deinstitutionalization Strategy cannot in any way make it impossible to achieve the goals of the strategic plans to develop alternative types of care and to carry out deinstitutionalization.

Reply to questions 9 and 10 of the questionnaire

Please provide information on measures undertaken or planned against human trafficking, sexual abuse and exploitation of women and girls with disabilities in institutions and in family settings, and to prosecute and punish perpetrators, and that where offences are committed against children, or committed by a public official in the performance of their duties, that such circumstances are considered as aggravating in the determination of the penalty imposed on the perpetrator, and measures to provide for the physical, psychological and social recovery of victims of trafficking in persons with disabilities, including, in appropriate cases, in cooperation with non-governmental organizations, as well as remedies and compensation to victims/survivors of such crimes.

The Ministry of Social Policy, as the National Coordinator for combating human trafficking, is actively working to combat human trafficking.

The priorities along these lines are:

- to improve the legislation (including by expanding the powers of local governments, improving the work of institutions providing assistance to victims and approving methodological recommendations for local governments to identify victims of human trafficking, including children, stateless persons and internally displaced persons, etc.);

- to strengthen inter-agency coordination and cooperation in combating human trafficking (including the development of the next State Social Programme to Combat and Prevent Domestic Violence and Gender-Based Violence for the Period up to 2025 and the holding of coordination councils);

- to strengthen the capacity of responsible specialists (including through studies, training and professional development and the development of methodological recommendations for local self-government bodies, etc.);

- to improve the quality and accessibility of services for victims (including improving the government 1547 hotline that receives calls and reports from, and/or about, victims of human trafficking, domestic violence, gender-based violence and violence against children); and

- to raise public awareness and overcome stereotypes about groups at risk of being trafficked.

In order to improve the regulatory framework, the following laws were drawn up in 2020:

- draft presidential order No. 306/2020, of 5 August 2020, on the National Coordinator for combating human trafficking

- a draft law on surrogate (replacement) motherhood (the draft has been sent to the Ministry of Health for inclusion in a comprehensive draft law on the use of assisted reproductive technologies in Ukraine); and

- draft amendments to the Act on Combating Trafficking in Human Beings, to improve the procedure for recognition of the status of victims of human trafficking, including granting local authorities the authority to conduct the procedure for establishing such a status. This project also proposes to give victims of human trafficking the right to free secondary legal aid;

- a draft decision of the Cabinet of Ministers has been drawn up on certain questions related to the provision of services to victims of human trafficking, in order to clarify the powers of social and psychological assistance centres to provide assistance to victims (the draft has been agreed with the bodies concerned and the conclusion of the Ministry of Justice has been received and sent to the Ministry of Information for digital treatment).

The Government has adopted Cabinet of Ministers Decision No. 800 of 14 July 2021 approving a policy framework for the government social programme on combating human trafficking up to 2025.

Now it is one of the Ministry's priorities to amend the legal acts related to the decentralization reform and the establishment of the national social services administration (Cabinet of Ministers Decision No. 783 of 26 August 2020 on certain questions related to the national social services administration of Ukraine).

In view of the above, the Ministry has developed a draft law on amendments to certain legislative acts concerning the division of functions of State executive authorities and local governments on social protection and the protection of children's rights, in connection with the establishment of the national social services administration and its local bodies. The draft is currently being agreed upon by the bodies concerned.

To ensure a unified approach to the methodology for exercising the powers of social protection and the protection of children's rights by local communities in the framework of the Ministry of Social Policy's action, the Ministry approved Order No. 868 of 30 December 2020 on certain questions related to the administration of social support by local State administrations and local communities in the areas of social protection and child protection. The Order approved the methodological recommendations for the organization and holding of activities by local communities in the fields of social protection and the protection of children's rights, along with methodological recommendations for drawing up provisions on structural units of local State administrations that deal with social protection.

On 1 June 2020, the Government adopted Cabinet of Ministers Decree No. 585 on the improvement of the social protection of children in difficult circumstances, which improved,

inter alia, the procedure for identifying and providing social protection of children who have been trafficked.

The adopted innovations will make it possible to respond promptly to threats to the life and health of children and to take timely measures to protect them.

To mark the World Day against Trafficking in Persons, on 30 July 2020, the Ministry, together with the Project Coordinator of the Organization for Security and Cooperation in Europe in Ukraine, the Office of the Intergovernmental Organization for Migration in Ukraine and the A21 Campaign Limited for Ukraine, opened an exhibition entitled "Expectation vs. Reality". In the four months following its opening, the exhibition was shown in many regions of Ukraine.

As part of the information campaign on European Anti-Trafficking Day, 18 October 2020, an online computer game was developed as an interactive educational tool on safe employment and ways to combat trafficking, a tool to develop critical thinking in real-life situations. In the game, users learn through mock scenarios how to recognize risky offers that could later lead to human trafficking situations and how to practise safe employment skills.

A Global Freedom Summit film on preventing and combating human trafficking has been published on YouTube.

The Ministry of Social Policy, as part of the implementation of the State Social Programme to Combat Human Trafficking, produced 15 models of public service messages for placement on billboards and illuminated advertisements, as well as six public service videos with the aim of combating human trafficking, which will be carried in the media.

In 2020, the Ministry of Social Policy recognized the status of victims of human trafficking for 134 persons (33 women, 99 men and 2 children) who were victims of exploitation:

- 52 people in labour exploitation;
- 5 people in sexual exploitation;
- 2 people in exploitation through begging;
- 10 people exploited through involvement in criminal activities; and
- 65 people exploited through their use in armed conflicts.

In the context of the COVID-19 pandemic, it remains important to ensure the continuity of operation of social services, assistance facilities for trafficked persons, access to information about the mode of service provision and assistance and access to effective justice.

Persons whose status as victims of human trafficking has been recognized have entitlement to the following social services:

- information, in a language they speak, regarding their rights and opportunities;
- medical services;
- psychological support;
- social services;
- legal services;
- temporary accommodation, at assistance facilities for trafficked persons, for a period of up to three months, which may be extended, if necessary, by decision of the local State administration;
- compensation for moral and material damage, at the expense of the persons responsible for it, in accordance with the procedure established by the Civil Code;
- one-time financial aid, as established by the Cabinet of Ministers;
- assistance in finding employment and in exercising their right to education and vocational training;

- and other types of assistance, as necessary.

The one-time financial aid for persons recognized as victims of human trafficking was increased on 1 July 2021 and now amounts to:

- Hrv 6,039 for children under 6;
- Hrv 7,530 for children from 6 to 18 years old;
- Hrv 7,137 for able-bodied persons; and
- Hrv 5,562 for persons unable to work.

The Government considers it important to strengthen the capacity of all structures involved in combating human trafficking, and specifically to strengthen the capacity of workers in social services, education, health care, law enforcement and the judiciary, and in associations.

In order to promptly respond to calls related to this problem, a government institution known as the Government Contact Centre was established. It has local offices in all regions of Ukraine and receives calls and reports on, or from, victims of human trafficking, domestic violence, gender-based violence and violence against children, and on threats of such violence, through the 1547 telephone hotline.

The Government's 1547 hotline provides the following services:

- psychological assistance;
- information and counselling;
- in the event of emergencies, calls to the police and to medical emergency and ambulance teams.

Act No. 1256-IX on amendments to certain legislative acts of Ukraine regarding the implementation of the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (the Lanzarote Convention) was adopted on 18 February 2021.

Pursuant to the Act, the Cabinet of Ministers adopted Decision No. 775 on 28 July 2021, amending the procedure for the social protection of children in difficult circumstances, including child victims of cruelty, approved by Cabinet of Ministers Decision No. 585 on 1 June 2020.

The purpose of the Decision is to improve the mechanism for identifying child victims of violence and abuse, including sexual abuse, and to strengthen the protection of the rights and interests of such children. Specifically, the Decision sets out:

The specifics for identifying child victims of sexual abuse and for taking action against such abuse; and

The procedure for informing employees of institutions, agencies and organizations that come into contact with children about the protection of children against all forms of violence and exploitation.

The Act's implementation will have an impact on the interests of children who are victims of violence and abuse, including sexual abuse, or who have witnessed such violence; it will strengthen their protection by ensuring the timely identification of such children, providing a range of necessary services to affected children, in accordance with their needs.

ИНФОРМАЦИЯ о ситуации лиц с особыми возможностями, которые находятся в специальных заведениях Украины

К вопросу 1 вопросника

О предоставлении любой дополнительной информации и / или комментариев относительно вышеупомянутых утверждений

Утверждение 1

Предложенные изменения к Национальной стратегии реформирования системы институционального ухода и воспитания детей на 2017-2026 годы, которые вызывают многочисленные беспокойство в части международного права и стандартов прав человека, в частности, стандарты, изложенные в Конвенции о правах лиц с инвалидностью

Украина всегда внимательно и ответственно относится к выполнению взятых на себя обязательств. Реформа деинституционализации не является исключением.

Национальная стратегия реформирования системы учреждений институционального ухода и воспитания детей, утвержденная распоряжением Кабинета Министров Украины от 9 августа 2017 № 526-р (далее – Стратегия), действительно, имела целью прекращения использования институционального ухода за детьми. При этом нормативные акты, которые действовали на момент принятия Стратегии и действуют сейчас не предоставляют определение понятия „институционального ухода” и „заведения институционального ухода”. Стратегия предусматривала только перечень учреждений системы институционального ухода и воспитания детей, основываясь на таком критерии как круглосуточное и долгосрочное (более трех месяцев) проживания в заведении более 15 воспитанников. По этому критерию к системе были отнесены учреждения различных типов, форм собственности и подчинения, в частности общеобразовательные школы-интернаты; интернаты; учебно-реабилитационные центры; дома ребенка; детские дома; детские дома-интернаты; учебно-воспитательные комплексы, в составе которых есть группы, классы, отделения круглосуточного пребывания детей. Данный подход к определению того или иного заведения заведением институционального ухода не менялся, и соответственно, вывод об исключении специальных школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями, специализированных школ и лицеев „из списка заведений уходу за детьми” является ошибочным.

Практика применения Стратегии реформирования учреждений институционального ухода в регионах Украины с февраля 2021 является предметом исследования Временной следственной комиссии Верховной Рады Украины. В настоящее время комиссия продолжила свою деятельность до февраля 2022 года. Отчетом комиссии, составленным по результатам полугодовой работы выявлены нарушения прав и интересов ребенка при проведении процесса деинституционализации.

Как верно отмечено в обращении, „деинституционализация зависит от наличия жизнеспособных вариантов жизни в обществе”. Комиссией установлено, что уровень обеспечения социальных услуг и социальной поддержки детей в процессе деинституционализации вообще не был определяющим при оценке способности семьи и общества обеспечить наилучшие интересы ребенка. Алгоритм деинституционализации заключался в ликвидации заведений, таких как общеобразовательные-школы интернаты, что приводило к массовому выводу детей из учреждений без проведения мониторинга результатов такого вывода.

Сам факт наличия Стратегии и Плана к ней, безусловно, является позитивным шагом на пути к реформе деинституционализации, но эти документы требуют доработки и внесения

изменений, в связи с выявленными нарушениями, никоим образом не свидетельствует об отказе Украины от взятых на себя обязательств.

Как было отмечено выше, перечень заведений институционального ухода и воспитания детей, на которые распространяется действие Стратегии, не претерпел изменений.

Изменения касались исключения этих учреждений только из раздела „ожидаемые результаты” как таких, которые должны быть ликвидированы к 2026 году. Разъяснения специфики каждого из указанных видов учреждений для детей позволит полностью понять цель этих исключений.

Специальные школы и учебно-реабилитационные центры являются учебными заведениями для предоставления образовательных услуг детям с определенными типами нарушений (опорно-двигательного аппарата, интеллектуальных нарушений, нарушение речи, нарушение зрения и нарушение слуха). Учебно-реабилитационные центры предоставляют образовательные услуги детям с теми же типами нарушений, но соединенными с умственной отсталостью, задержкой психического развития, слепоглухоты, детям, себя не обслуживают и в соответствии с индивидуальной программой реабилитации ребенка-инвалида требуют индивидуального ухода и сопровождения, но они могут находиться в детском коллективе в соответствии с рекомендуемым врачами режимом. Эти учреждения могут предоставлять в соответствии с положениями о таком типе учреждения, услуги пансиона на время учебного периода для детей, проживающих отдаленно от заведения (в случае, когда пребывание в пути в одну сторону на городских, пригородных и междугородных маршрутах общего пользования превышает один час или по индивидуальной программе реабилитации ребенка с инвалидностью предусмотрено ограничение физической нагрузки).

Специализированные школы для развития специальных способностей детей и специальной подготовки в Украине создаются следующих типов: художественный лицей, спортивный лицей (в том числе школе Олимпийского резерва), военный (военно-морской, военно-спортивный) лицей, лицей с усиленной военно-физической подготовкой, научный лицей, профессиональный колледж (колледж) спортивного профиля, художественный колледж.

Лицеи, предоставляющие исключительно профильное среднее образование – учреждения для оказания полного среднего образования после завершения базового уровня – 11 и 12 классы. Эти учреждения профильного уровня образования должны быть созданы в соответствии с изменениями в Закон Украины „О среднем образовании”. Законом предусмотрено, что эти заведения могут иметь в своей структуре пансион для проживания учащихся, проживающих отдаленно от заведения.

Эти учреждения должны быть исключены из перечня учреждений, должны прекратить свою деятельность до 2026 года, иначе они не смогут быть созданы и функционировать как центры профильной подготовки подростков.

Существование специального образования не означает сегрегации или дискриминационного отношения к лицам с инвалидностью. В рамках развития инклюзивных форм обучения специальное образование является базой для получения опыта преподавателями общеобразовательных школ с инклюзивным или специальными классами. Специальные школы могут оказать поддержку тем ученикам, которые будут испытывать затруднения при обучении в инклюзивном классе либо не будут овладевать программой. Редакция Национальной стратегии деинституционализации, которую предлагается не менять, предусматривала, что ликвидация всех заведений по критерию проживания более 15 воспитанников должна быть осуществлена к 2026 году. При этом не учитывались уровень созданных социальных услуг, развитие общин, уровень инклюзивного образования, другие условия. Не уделено внимания интересам детей, посещающих специальные школы как учреждения образования и не остаются в них круглосуточно, то есть учатся по месту жительства. Существование специального образования предусмотрено законодательством

Украины об образовании. Реализация Стратегии деинституционализации не должна привести к разрушению специального образования. Государство гарантирует свободу выбора формы обучения и инклюзивная форма предлагается и развивается как прогрессивная альтернатива специальному образованию. Ликвидация школ – не означает деинституционализации, а деинституционализация не может осуществляться исключительно путем ликвидации.

При принятии решений Украина ориентировалась не в количественном подходе к внедрению реформы деинституционализации и достижения числовых индикаторов, а на качественный подход, который бы гарантировал долгосрочный эффект и реальное уменьшение количества детей в учреждениях институционального ухода, благодаря удовлетворению реальных потребностей ребенка и преодолении причин попадания в учреждения. При решении вопроса о недопущении ликвидации специальных школ к достижению высокого и качественного уровня инклюзивного образования, Украина исходила из положений Правила 6 Резолюции 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН „Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов” от 20.12.1993 года.

Утверждение 2

По состоянию на 2019, 40 801 взрослых, из которых 18 986 женщин и примерно половина пожилых людей, проживавших в 282 учреждениях интернатного ухода. Эта оценка не включает лиц, проживавших в психиатрических больницах, о которых данные отсутствуют. Кроме того, отсутствуют данные о частных учреждениях, поскольку правительство не имеет реестра таких лиц и не контролирует там ситуацию

С целью организации предоставления социальных услуг лицам, находящимся в психиатрических больницах Министерством социальной политики постоянно принимаются меры, в частности:

для выявления лиц, длительно находящихся в психиатрических больницах и требуют предоставления социальных услуг письмом от 29.10.2020 № 15228/0/2-20 направлен запрос в Минздрав о проведении опроса таких лиц, наработки порядка сотрудничества учреждений по оказанию психиатрической помощи и структурных подразделений с вопросами социальной защиты населения областных, Киевской городской государственных администраций;

в октябре 2020 проведено согласительное совещание с представителями Минздрава по наработке механизмов оказания медицинской помощи и социальных услуг лицам, страдающим психическими расстройствами и находятся в психиатрических больницах;

письмом Минсоцполитики от 13.04.2021 № 6733/0/2-21 направлен запрос к областным, Киевской городской государственных администраций с просьбой совместно с учреждениями по оказанию психиатрической помощи провести оценку потребностей в социальных услугах лиц, длительно находящихся в психиатрических больницах.

По состоянию на 07.05.2021 более 26,0 тысяч человек нуждаются в предоставлении социальных услуг.

Организация предоставления социальных услуг таким лицам осуществляется различными путями, в частности:

финансирование социальных услуг, предоставляемых заведением по оказанию психиатрической помощи (социальный заказ социальных услуг) (г. Киев на сумму более 123 737,0 тыс. грн, Винницкая область – 200,0 тыс. грн);

трансформации учреждений по оказанию психиатрической помощи в учреждение, которое оказывает социальные услуги (Одесская область, трансформировано психиатрическую больницу в коммунальное неприбыльное предприятие „Психоневрологический интернат „Оберег”);

организации предоставления социальных услуг по месту жительства лиц, длительно находились в психиатрических больницах и после окончания лечения вернулись домой (уход дома, поддержанное проживания, натуральная помощь).

Для этого Министерством:

принят ряд нормативно-правовых актов (приказы Минсоцполитики от 25.03.2021 № 147 „Об утверждении Государственного стандарта социальной услуги натуральной помощи”, зарегистрированный в Министерстве юстиции Украины 29 апреля 2021 г. за № 589/36211, от 16.06.2021 № 335 „Об утверждении изменений в Государственный стандарт ухода дома”, зарегистрированный в Министерстве юстиции Украины 20 августа 2021 под № 1100/36722);

разработаны нормативно-правовые акты:

Типовое положение о доме-интернате для престарелых граждан и лиц с инвалидностью, утвержденное постановлением Кабинета Министров Украины от 02.09.2020 № 772;

изменения в Порядке предоставления социальных услуг лицам с инвалидностью и лицам пожилого возраста, страдающих психическими расстройствами, утвержденное постановлением Кабинета Министров Украины от 26.06.2019 № 576;

Типовое положение о доме (квартире) поддержанного проживания;

Изменения в Государственный стандарт социальной услуги поддержанного проживания для граждан пожилого возраста и лиц с инвалидностью;

Изменения в Типовое положение о психоневрологическом интернате.

Работа в этом направлении продолжается.

Утверждение 3

В 2017 году Кабинет Министров Украины принял Стратегию деинституционализации детей, в том числе детей с ограниченными возможностями. На момент написания, не существовало стратегии деинституционализации взрослых с ограниченными возможностями.

В дополнение к отсутствию стратегий деинституционализации для взрослых, утверждается, что усилия уменьшились и в некоторых других сферах, связанных с защитой прав инвалидов. Например, в октябре 2019 года парламент Украины не принял законопроект, введенный в 2017 году с целью усиления безопасности людей с инвалидностью от эксплуатации.

Одной из первоочередных задач, стоящих перед системой социальной защиты лиц с инвалидностью, пожилых людей, в том числе лиц, страдающих психическими расстройствами, является поиск новых технологий и форм социального обслуживания, механизмов их внедрения, для того, чтобы адекватно реагировать на современные социально-экономические вызовы и оперативно обеспечивать необходимой социальной поддержкой все большее количество пожилых людей.

Так, Указом Президента Украины от 13.12.2016 № 553 „О мерах, направленных на обеспечение соблюдения прав лиц с инвалидностью” предусмотрено реформирование с учетом международного опыта психоневрологических интернатов системы социальной защиты.

Распоряжением Кабинета Министров Украины от 04.08.2021 № 883-р утвержден план мероприятий на 2021 и 2022 годы по реализации Национальной стратегии по созданию безбарьерного пространства в Украине на период до 2030 года.

План мероприятий включает ряд задач для профильных министерств по шести направлениям безбарьерности: физическая, информационная, цифровая, общественная и гражданская, экономическая, образовательная. В частности, речь идет об обеспечении контроля за состоянием: доступности объектов физического окружения и транспорта, доступности информации и цифровых услуг для всех групп населения и инклюзивной образовательной среды. Следовательно, лица с инвалидностью, лица преклонного возраста и с временными нарушениями здоровья получают возможности в доступе к работе, услуг, спорта, досуга и тому подобное.

Финансовое обеспечение реализации Стратегии будет осуществляться за счет государственного бюджета, местных бюджетов и других источников, не запрещенных законодательством.

Вместе с тем необходимо отметить, что Минсоцполитики постоянно работает над повышением социальных гарантий для пожилых людей и лиц с инвалидностью, в том числе по вопросам деинституционализации взрослых.

Так, во исполнение Стратегии государственной политики по вопросам здорового и активного долголетия населения на период до 2022 года, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины от 11.01.2018 № 10-р, плана мероприятий по реализации Стратегии государственной политики по вопросам здорового и активного долголетия населения на период до 2022 года, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Украины от 26.09.2018 № 688-р, Минсоцполитики работает над изучением вопросов поддержки граждан пожилого возраста, их интеграции в общественное развитие, повышение качества жизни, защиты прав граждан пожилого возраста, в частности:

изучение механизма внедрения семейных форм ухода за гражданами пожилого возраста (семья, попечительская семья, фостерная (профессиональная) семья, патронажная семья (временный уход), в том числе с учетом международного опыта;

введение социальной услуги „передышку семьи”, что обеспечивает длительный и паллиативный уход граждан пожилого возраста;

изучения вопроса создания специализированных домов / городков компактного проживания престарелых, в частности с деменцией, с возможностью использования для этой цели на договорных началах частного жилищного фонда, зданий интернатных учреждений, военных городков, высвобождаемых или перепрофилируются.

На выполнение задания, определенных Национальным планом действий по реализации Конвенции о правах лиц с инвалидностью на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины от 07.04.2021 № 285-р, по самостоятельному образу жизни и привлечение к местной общине (статья 19 Конвенции о правах лиц с инвалидностью), в частности, разработки долгосрочных решений по деинституционализации услуг для совершеннолетних лиц с инвалидностью и самостоятельного проживания их в территориальной общине (срок исполнения до 2025 года) и совершенствование законодательства, Минсоцполитики изучает вопрос повышения уровня охвата качественными социальными услугами лиц с инвалидностью на уровне территориальных общин, разрабатывает Типовое положение о доме (квартире) поддержанного проживания для лиц с интеллектуальными или психическими нарушениями.

Утверждение 4

Ряд лиц с интеллектуальными и психосоциальными проблемами были вынуждено отправлены в учреждения по решению суда или административного решения или по решению другого органа власти. Эти лица могут быть вынуждены оставаться в этих заведениях без усмотрения или возможности выезда за состоянием здоровья, инвалидности, старости и связанные с ними потребности в уходе или финансовое положение и отсутствие поддержки на уровне общины для облегчения проживания в общине

Согласно типовых положений о психоневрологическом интернате, доме для престарелых и лиц с инвалидностью (далее – интернат) устройство в интернат осуществляется согласно путевке на устройство в интернат на основании письменного заявления лица, которое изъявило желание проживать / находиться в интернате (для дееспособных лиц и лиц, гражданская дееспособность которых ограничена) письменного заявления законного представителя и решение органа опеки и попечительства об устройстве в интернат (для недееспособных лиц, которым назначено опекунов) или решение органа опеки и попечительства об устройстве в интернат (для недееспособных лиц в случае отсутствия законного представителя) и других документов.

Интернат соответствии со статьей 23 Закона Украины „О психиатрической помощи” ежегодно организует проведение осмотра лиц, находящихся в них, врачебной комиссией с участием врача-психиатра с целью решения вопроса о дальнейшем их проживании / пребывании в этих учреждениях или о возможности пересмотра решений о недееспособности тех, кто такими признан.

Согласно статистической информации по состоянию на 01.01.2020 в интернатах проживало / находилось 40 801 человек преклонного возраста и лица с инвалидностью, из которых 605 человек были переведены в другой интернат, 486 трудоустроены, переведены домой. Вместе с этим 33 лицам было восстановлено дееспособность, 183 – признано ограниченно дееспособными.

В 2021 году в соответственно проживало / находилось 38 944 человека, из которых 182 человека были переведены в другой интернат, 316 трудоустроены, переведены домой.

Утверждение 5

Пытки и жестокое обращение с лицами с инвалидностью в учреждениях социальной помощи и психического здоровья, в том числе с помощью физического ограничения, принудительной наготы, избиения, размещение в одиночной камере и чрезмерного ограничения свободы передвижения

Утверждение 6

Общественные услуги и услуги для широких слоев населения, кажется, не доступны для людей с ограниченными возможностями наравне с другими, и они не соответствуют их потребностям. Поэтому, многие люди с инвалидностью все еще вынуждены жить в учреждениях и заведениях длительного ухода просто потому, что нет другого варианта. По состоянию на 1 января 2020 в учреждениях длительного ухода в Украине проживало 31 200 инвалидов, 46,5 процента из которых – женщины. Кроме того, учреждения долгосрочного ухода для людей с интеллектуальными и психосоциальными проблемами находятся преимущественно в сельской местности, где доступ к медицинской помощи и других основных услуг за пределами учреждений ограничен

Медицинское обслуживание подопечных в интернате осуществляется путем:

выбора врача, оказывающего первичную медицинскую помощь, при условии подачи подопечным или законным представителем декларации о выборе врача, который оказывает первичную медицинскую помощь в соответствии с законодательством;

направление в установленном законодательством порядке в учреждения здравоохранения и физических лиц – предпринимателей, оказывающих медицинскую помощь соответствующего вида;

заключение договоров с медицинскими работниками, учреждениями здравоохранения и / или физическими лицами – предпринимателями, которые осуществляют хозяйственную деятельность по медицинской практике в соответствии с законодательством;

оказания медицинской помощи соответствующего вида интернатом, осуществляющий хозяйственную деятельность по медицинской практике в соответствии с законодательством.

В соответствии с пунктом 6 Перечня учреждений, утвержденного приказом Минздрава от 28.10.2002 № 385 (с изменениями), зарегистрирован в Минюсте 12.11.2002 за № 892/7180, отнесены учреждения / учреждения системы социальной защиты населения (структурные подразделения учреждений / заведений социальной защиты и / или их обособленные структурные подразделения, которые оказывают медицинскую помощь гражданам пожилого возраста или лицам с инвалидностью).

Медицинская помощь подопечным в интернате, который получил лицензию на осуществление хозяйственной деятельности по медицинской практике, оказывается в амбулаторных или стационарных условиях как первичная или вторичная (специализированная) медицинская помощь с соблюдением отраслевых стандартов в сфере здравоохранения (стандарты медицинской помощи, клинические протоколы, протокол предоставления реабилитационной помощи, табель материально-технического оснащения, лекарственный формуляр и т.д.) в соответствии с законодательством.

Минсоцполитики проработан проект приказа МОЗ „Об утверждении Изменений в некоторые нормативно-правовые акты Министерства здравоохранения Украины”, который разработан с целью усовершенствования оказания медицинской помощи лицам с психическими расстройствами и регламентации применения физического стеснения и (или) изоляции оказания помощи лицам, страдающим психическими расстройствами, как во время их госпитализации в учреждение здравоохранения, так и во время пребывания в интернатах лиц, страдающих на психические расстройства, обеспечение права больных и медицинского персонала при оказании психиатрической помощи.

Учитывая изложенное, после принятия Правительством указанных нормативно-правовых актов Минсоцполитики принимать меры по разработке и утверждении формы журнала учета фактов выявления телесных повреждений во время проживания (пребывания) воспитанников / подопечных в интернатных учреждениях системы социальной защиты населения.

Утверждение 7

Деинституционализация зависит от наличия жизнеспособных вариантов жизни в обществе. Люди с интеллектуальными и психосоциальными проблемами в любом возрасте в Украине сталкиваются с огромными препятствиями на пути их права жить самостоятельно и быть включенными в общины, включая отсутствие доступного жилья. Социальное жилье недоступно и не предоставляется лицам с инвалидностью, в том числе тем, кто воспитывался в учреждениях, когда они были детьми, покинули заведение, став взрослыми. Несмотря на положения Закона № 2671-VIII „О социальных услугах” от 17 октября 2019 года, который направлен на оказание услуг по обеспечению жилья, социальной поддержки и инклюзивного образования для лиц с интеллектуальными и психологическими проблемами, сообщается, что эти услуги являются доступны только в нескольких общинах и для ограниченного количества лиц. Это не соответствует положениям стандартов прав человека, включая статьи 19 и 28 КПИ

Закон № 2671 устанавливает инновационные принципы, в частности, определяет систему социальных услуг, ее участников и этапов, детализирует полномочия центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

Закон определяет перечень базовых социальных услуг, которые обязательно должны предоставляться Киевской городской государственной администрацией, районными, районными в городе Киеве государственными администрациями, исполнительными органами городских советов городов областного значения, а также исполнительными органами

сельских, поселковых, городских советов территориальных общин, по результатам определение потребностей населения в таких услугах, в том числе для лиц с инвалидностью, лиц с интеллектуальными и психическими нарушениями, в частности, уход дома, поддержанное проживание.

Содержание, объем, условия и порядок предоставления социальной услуги ухода дома, показатели ее качества для субъектов независимо от форм собственности, предоставляющих эту услугу, определяет Государственный стандарт ухода дома, утвержденный приказом Министерства социальной политики Украины от 13.11.2013 № 760, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 22.11.2013 за № 1990/24522.

Приказом Минсоцполитики от 16.06.2021 № 335 „О внесении изменения в Государственный стандарт ухода дома”, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 20 августа 2021 г. под № 1100/36722, внесены изменения в государственный стандарт, которые будут применяться для организации предоставления социальной услуги ухода дома лицам пожилого возраста, в том числе с когнитивными расстройствами; лицам с инвалидностью, в том числе с психическими и поведенческими расстройствами, детям с инвалидностью в возрасте от трех до 18 лет, лицам с тяжелыми формами заболевания (в том числе к установлению инвалидности), которые не способны (частично неспособны) к самообслуживанию и нуждаются в постоянной посторонней помощи.

Комплекс мероприятий по предоставлению места для проживания обучения, развития и поддержания навыков самостоятельного проживания и т. д., направленный на создание престарелых и совершеннолетних лиц с инвалидностью с физическими и / или сенсорными нарушениями, для совершеннолетних лиц с интеллектуальными и / или психическими нарушениями социально-бытовых условий для самостоятельного проживания, защиту их прав и интересов и привлечения их к жизнедеятельности территориальной общины предполагает социальная услуга поддержанного проживания пожилых людей и лиц с инвалидностью.

Содержание, объем, условия и порядок предоставления социальной услуги поддержанного проживания показатели ее качества для субъектов всех форм собственности, которые предоставляют эту услугу, определяет Государственный стандарт социальной услуги поддержанного проживания пожилых людей и лиц с инвалидностью, утвержденный приказом Министерства социальной политики Украины от 07.06.2017 № 956, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 30.06.2017 за № 806/30674.

В то же время реформирования системы предоставления социальных услуг предусматривает, постепенную деинституционализации интернатных учреждений, которая возможна при условии развития альтернативных форм ухода, в частности за лицами с инвалидностью и лицами пожилого возраста по месту их проживания.

В условиях перехода от системы институционального ухода к модели предоставления социальных услуг в общине по месту жительства, возникает необходимость разработки и применения альтернативных форм и методов социального обслуживания пожилых людей и лиц с инвалидностью, для обеспечения социальной поддержки на уровне способности человека функционировать и способствовать личной ответственности за свою жизнь, включение в общины и недопущения изоляции или сегрегации от местного сообщества.

На выполнение задач, определенных Национальным планом действий по реализации Конвенции о правах лиц с инвалидностью на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Кабинета Министров Украины от 07.04.2021 № 285-р, по самостоятельному образу жизни и привлечения к местного сообщества (статья 19 Конвенции о правах лиц с инвалидностью), в частности, совершенствование законодательства, Минсоцполитики изучает вопрос повышения уровня охвата качественными социальными услугами лиц с инвалидностью на уровне территориальных общин, разрабатывает Типовое положение о дом (квартиру) поддержанного проживания для лиц с интеллектуальными или психическими нарушениями.

Проектом акта предусматривается создание условий для предоставления социальной услуги подержанного проживания совершеннолетних лиц и лиц с инвалидностью вследствие интеллектуальных и / или психических нарушений, других социальных услуг, в том числе комплексно, реализации потребностей и обеспечения прав таких лиц, как альтернативу институциональному стационарному уходу.

Утверждение 8

Мы обеспокоены тем, что женщины и девушки с ограниченными возможностями испытывают значительное влияние и испытывают сексуального насилия и эксплуатации в учреждениях. Например, в 2019 году Национальная полиция в Запорожье открыла расследование в отношении сотрудников государственного учреждения для детей с инвалидностью, из них 12 заявлений о принудительном труде и эксплуатацию детей

18.02.2021 был принят Закон Украины № 1256-IX „О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно имплементации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Ланцаротской конвенции)“.

Во исполнение вышеуказанного Закона принято постановление Кабинета Министров Украины от 28.07.2021 № 775, которым внесены изменения в Порядок обеспечения социальной защиты детей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, в том числе детей, пострадавших от жестокого обращения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 01.06.2020 № 585.

Целью принятия постановления является совершенствование механизма выявления детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, в том числе от сексуального насилия, и усиление защиты прав и интересов таких детей. В частности определяются:

особенности выявления детей, пострадавших от сексуального насилия, и реагирования на факты такого насилия;

порядок информирования работников учреждений, учреждений, организаций, в своей работе контактируют с детьми, о защите детей от всех форм насилия и эксплуатации.

Реализация акта будет иметь влияние на интересы детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, в том числе от сексуального насилия, или стали свидетелями (свидетелями) такого насилия, будет способствовать усилению их защиты путем обеспечения своевременного выявления таких детей, оказания пострадавшим детям комплекса необходимых услуг в соответствии с их потребностями.

Утверждение 9

Кроме того, мы обеспокоены отсутствием данных, включая дезагрегированные по возрасту данным, о гендерном насилии в отношении женщин и девушек с ограниченными возможностями и широко распространена отсутствие доступа женщин и девушек с инвалидностью во временные убежища и служб защиты, а также реабилитация для жертв домашнего насилия

Государственная социальная программа обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 11.04.2018 № 273 предусматривает:

учета особых потребностей девушек и женщин с инвалидностью, из сельской местности, женщин, которые сами воспитывают детей, пожилых женщин при внесении изменений в нормативно-правовые акты в соответствующих сферах;

расширение перечня статистических показателей по признаку пола с распределением по другим основным признакам (возраст, место проживания, инвалидность, социально-

экономический статус и т. д.), в 2020 году Минсоцполитики утвердило форму отчетности о занятости и трудоустройстве лиц с инвалидностью, в которой учитывается распределение по полу, месту жительства, возрасту;

удовлетворения потребностей жителей сельской местности, в том числе женщин с инвалидностью, пожилые люди в базовых социальных услугах, услугах по охране здоровья, образования, труда и занятости, инфраструктуры и новых технологий, обеспечение доступа к административным услугам, участия в политической и общественной жизни, учета их потребностей в нормативно-правовых актах;

предоставление бесплатной правовой помощи девушкам и женщинам, в том числе с инвалидностью, из сельской местности, женщинам пожилого возраста;

разработка и размещение в средствах массовой информации социальной рекламы по противодействию дискриминации по признаку пола, в частности относительно пожилых женщин, девушек и женщин из сельской местности, с инвалидностью, представительниц национальных меньшинств, ВИЧ-позитивных и / или наркозависимых.

Национальный план действий по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1325 „Женщины, мир, безопасность” на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Украины от 28.10.2020 № 1544-р, предусматривает:

привлечение институтов гражданского общества в установленном законодательством порядке к выполнению задач, определенных повесткой дня „Женщины, мир, безопасность”, в том числе медиации, преодоление конфликтов; осуществление социального заказа на оказание социальных услуг пострадавшим от насилия по признаку пола, пострадавшим от стихийного бедствия, катастрофы, боевых действий, террористических актов, вооруженных конфликтов, временной оккупации, лицам с инвалидностью, безработным, людям преклонного возраста, пострадавшим от конфликта;

применения гендерного подхода при разработке нормативно-правовых актов и распорядительных документов по вопросам идентификации и реагирования на вызовы безопасности с учетом потребностей различных групп женщин и мужчин, девушек и мужиков (в частности потребностей женщин и мужчин, лиц с инвалидностью, лиц, страдающих множественной дискриминацией и т.д.), в том числе путем проведения учений по вопросам применения гендерных подходов в деятельности и бюджетном процессе;

ведения статистики фиксации преступлений против жизни и здоровья, половой свободы и неприкосновенности, чести и достоинства личности в условиях конфликта по следующим ключевым показателям, как пол, возраст, место жительства, отношения к отдельным группам (ромское национальное меньшинство, внутренне перемещенные лица, лица с инвалидностью, дети и т.д.).

В 2020 году структурными подразделениями областных, Киевской городской государственной администрации зафиксировано 211 362 обращения (86 % - женщин), что на 62 % больше, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (130 514 обращений). Учтено 262 обращений о совершении домашнего насилия в отношении лиц с инвалидностью.

24 февраля 2021 г. утверждена Государственная социальная программа предотвращения и противодействия домашнего насилия и насилия по признаку пола на период до 2025 года (постановление Кабинета Министров Украины № 145), которым предусмотрено в 2021–2023 годах создание специализированных служб поддержки пострадавших, в том числе за счет средств государственного бюджета Украины, в целом необходимо 685 000 000 гривен, из которых 40 % этой суммы или 274,2 миллиона гривен предусмотрено в Государственном бюджете на 2021 г. в качестве субвенции из государственного бюджета местным бюджетам.

С целью реализации указанной субвенции, Минсоцполитики был разработан проект постановления Кабинета Министров Украины „Об утверждении Порядка и условий

предоставления в 2021 году субвенции из государственного бюджета местным бюджетам на создание сети специализированных служб поддержки лиц, пострадавших от домашнего насилия и / или насилия по признаку пола”, который одобрен Правительством 21.04.2021 (постановление Кабинета Министров Украины от 21 апреля 2021 г. № 398).

Согласно постановлению, все специализированные службы, которые будут образованы, должны соответствовать требованиям Типовых положений.

Так, в соответствии с Положением о приюте для лиц, пострадавших от домашнего насилия и / или насилия по признаку пола, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 22 августа 2018 г. № 655, для лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения в установленном порядке обеспечивается доступ к зданию и помещениям убежища и прилегающей к ней территории, а также разумное приспособление и универсальный дизайн помещения убежища в соответствии с Законом Украины „Об основах социальной защищенности лиц с инвалидностью в Украине” и в соответствии с требованиями государственных строительных норм, стандартов и правил.

По состоянию на 01.08.2021 оказания помощи и услуг лицам, пострадавшим домашнего насилия и насилия по признаку пола обеспечивают:

339 мобильных бригад социально-психологической помощи;

40 приютов или отделений для пострадавших;

22 кризисные комнаты;

16 центров дневного пребывания;

Правительственная горячая линия 1547 по вопросам противодействия торговле людьми, предотвращения и противодействия домашнему насилию, насилию по признаку пола и насилия в отношении детей.

Распоряжением Кабинета Министров Украины от 30 июня 2021 г. № 696-р утверждено распределение объема субвенции из государственного бюджета местным бюджетам на создание сети специализированных служб поддержки лиц, пострадавших от домашнего насилия и / или насилия по признаку пола, в 2021 году.

Благодаря субвенции 125 общин получают средства для создания 28 приютов, 39 дневных центров, 58 консультативных служб, и приобретение 40 автомобилей для мобильных бригад, которые действуют при приютах. Также будет улучшено уровень предоставления социальных услуг в 16 действующих приютах.

Также, Государственной социальной программе предотвращения и противодействия домашнему насилию и насилию по признаку пола на период до 2025 года предусмотрена разработка и утверждение форм отчетности о домашнем насилии и / или насилие по признаку пола с разбивкой по возрасту, характеру отношений с обидчиком, другими показателями. Сейчас Минсоцполитики начало разработку указанных форм отчетности.

Утверждение 10

В 2020 году Кабинет Министров Украины разработал проект распоряжения „О внесении изменений в Национальную стратегию реформирования системы институционального ухода и воспитания детей на 2017-2026 годы”, который вносит изменения в вышеупомянутой стратегии. Проект распоряжения предусматривает исключение из Национальной стратегии заведений специальной общего среднего образования, учреждений специализированного образования, лицеев с круглосуточным пребыванием ребенка и откладывает прекращения устройства маленьких детей в возрасте до 3 лет, в „детских домах” до 2026 года.

Мы обеспокоены тем, что в случае принятия, следствием постановления будет исключение специальных школ-интернатов, образовательных и

реабилитационных центров и санаториев (интернатов) из сферы деинституционализации. Исключение специальных школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями из списка заведений ухода за детьми, которые были частью стратегии деинституционализации, было бы значительным и тревожным шагом назад к прекращению институционализации и привело бы к, среди прочего, усиленной изоляции и маргинализации детей с инвалидностью.

Несмотря на меры, принятые в целях реализации Национальной стратегии реформирования системы институционального ухода и воспитания детей на период 2017-2026 годов, мы обеспокоены тем, что предложенные изменения в стратегии не соответствуют международному законодательству о правах человека. Если ее принять, реформа будет означать невозможность достижения целей стратегических планов по разработке соответствующих альтернативных вариантов ухода и деинституционализации

Украина всегда внимательно и ответственно относится к выполнению взятых на себя обязательств. Реформа деинституционализации не является исключением.

Национальная стратегия реформирования системы учреждений институционального ухода и воспитания детей, утвержденная распоряжением Кабинета Министров в Украине 9 августа 2017 г. № 526-р (далее – Стратегия), действительно, имела целью прекращения использования институционального ухода за детьми. При этом нормативные акты, которые действовали на момент принятия стратегии и действуют сейчас не предоставляют определение понятия „институционального ухода” и „заведения институционального ухода”. Стратегия предусматривала только перечень учреждений системы институционального ухода и воспитания детей, основываясь на таком критерии как круглосуточное и долгосрочное (более трех месяцев) проживания в заведении более 15 воспитанников. По этому критерию к системе были отнесены учреждения различных типов, форм собственности и подчинения, в частности общеобразовательные школы-интернаты; интернаты; учебно-реабилитационные центры; дома ребенка; детские дома; детские дома-интернаты; учебновоспитательные комплексы, в составе которых есть группы, классы, отделения круглосуточного пребывания детей. Данный подход к определению того или иного заведения заведением институционального ухода не менялся, и соответственно, вывод об исключении специальных школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями, специализированных школ и лицеев „из списка заведений ухода за детьми” является ошибочным.

Практика применения Стратегии реформирования учреждений институционального ухода в регионах Украины с февраля 2021 г. является предметом исследования Временной следственной комиссии Верховной Рады Украины. В настоящее время комиссия продолжила свою деятельность до февраля 2022 года. Отчетом комиссии, составленным по результатам полугодовой работы выявлены нарушения прав и интересов ребенка при проведении процесса деинституционализации.

Как верно отмечено в обращении, „деинституционализация зависит от наличия жизнеспособных вариантов жизни в обществе”. Комиссией установлено, что уровень обеспечения социальных услуг и социальной поддержки детей в процессе деинституционализации вообще не был определяющим при оценке способности семьи и общества обеспечить наилучшие интересы ребенка. Алгоритм деинституционализации заключался в ликвидации заведений, таких как общеобразовательные-школы интернаты, что приводило к массовому выводу детей из учреждений без проведения мониторинга результатов такого вывода.

Сам факт наличия Стратегии и Плана к ней, безусловно, является позитивным шагом на пути к реформе деинституционализации, но эти документы требуют доработки и внесения изменений, в связи с выявленными нарушениями, никоим образом не свидетельствует об отказе Украины от взятых на себя обязательств.

Как было отмечено выше, перечень заведений институционального ухода и воспитания детей, на которые распространяется действие Стратегии, не претерпел изменений.

Изменения касались исключения этих учреждений только из раздела „ожидаемые результаты” как таких, которые должны быть ликвидированы к 2026 году. Разъяснения специфики каждого из указанных видов учреждений для детей позволит полностью понять цель этих исключений.

Специальные школы и учебно-реабилитационные центры являются учебными заведениями для предоставления образовательных услуг детям с определенными типами нарушений (опорно-двигательного аппарата, интеллектуальных нарушений, нарушение речи, нарушение зрения и нарушение слуха). Учебно-реабилитационные центры предоставляют образовательные услуги детям с теми же типами нарушений, но соединенными с умственной отсталостью, задержкой психического развития, слепоглухоты, детям, себя не обслуживают и в соответствии с индивидуальной программой реабилитации ребенка-инвалида требуют индивидуального ухода и сопровождения, но они могут находиться в детском коллективе в соответствии с рекомендуемым врачами режимом. Эти учреждения могут предоставлять в соответствии с положениями о таком типе учреждения, услуги пансиона на время учебного периода для детей, проживающих отдаленно от заведения (в случае, когда пребывание в пути в одну сторону на городских, пригородных и междугородных маршрутах общего пользования превышает один час или по индивидуальной программе реабилитации ребенка с инвалидностью предусмотрено ограничение физической нагрузки).

Специализированные школы для развития специальных способностей детей и специальной подготовки в Украине создаются следующих типов: художественный лицей, спортивный лицей (в том числе школе Олимпийского резерва), военный (военно-морской, военно-спортивный) лицей, лицей с усиленной военно-физической подготовкой, научный лицей, профессиональный колледж (колледж) спортивного профиля, художественный колледж.

Лицеи, предоставляющие исключительно профильное среднее образование – учреждения для оказания полного среднего образования после завершения базового уровня – 11 и 12 классы. Эти учреждения профильного уровня образования должны быть созданы в соответствии с изменениями в Закон Украины „О среднем образовании”. Законом предусмотрено, что эти заведения могут иметь в своем составе пансион для проживания учащихся, проживающих отдаленно от заведения.

Эти учреждения должны быть исключены из перечня учреждений, должны прекратить свою деятельность до 2026 года, иначе они не смогут быть созданы и функционировать как центры профильной подготовки подростков.

Существование специального образования не означает сегрегации или дискриминационного отношения к лицам с инвалидностью. В рамках развития инклюзивных форм обучения специальное образование является базой для получения опыта преподавателями общеобразовательных школ с инклюзивным или специальными классами. Специальные школы могут оказать поддержку тем ученикам, которые будут испытывать затруднения при обучении в инклюзивном классе либо не будут овладевать программой. Редакция Национальной стратегии деинституционализации, которую предлагается не менять, предусматривала, что ликвидация всех заведений по критерию проживания более 15 воспитанников должна быть осуществлена к 2026 году. При этом не учитывались уровень созданных социальных услуг, развитие общин, уровень инклюзивного образования, другие условия. Не уделено внимания интересам детей, посещающих специальные школы как учреждения образования и не остаются в них круглосуточно, то есть учатся по месту жительства. Существование специального образования предусмотрено законодательством Украины об образовании. Реализацией Стратегии деинституционализации не было привести к разрушению специального образования. Государство гарантирует свободу выбора формы обучения и инклюзивная форма предлагается и развивается как прогрессивная альтернатива

специальном образовании. Ликвидация школ – не означает деинституциализации, а Деинституциализация не может осуществляться исключительно путем ликвидации.

При принятии решений Украина ориентировалась не в количественном подходе внедрения реформы деинституциализации и достижения числовых индикаторов, а на качественный подход, который бы гарантировал долгосрочный эффект и реальное уменьшение количества детей в учреждениях институционального ухода, благодаря удовлетворению реальных потребностей ребенка и преодолении причин попадания в учреждения. При решении вопроса о недопущении ликвидации специальных школ к достижению высокого и качественного уровня инклюзивного образования, Украина исходила из положений Правила 6 Резолюции 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН „Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов” от 20.12.1993.

Утверждение 11

Кроме того, мы отмечаем, что, хотя некоторые положительные сдвиги были сделаны в направлении инклюзивного образования путем законодательных изменений, дети с инвалидностью все еще сталкиваются с большими препятствиями для доступа к инклюзивному образованию. Эти барьеры включают, среди прочего, отсутствие инфраструктуры, услуг, оборудования, надлежащего распределения ресурсов и помощи, оказываемой детям с ограниченными возможностями в школах, и, как следствие, негативное отношение родителей детей с инвалидностью к закрытию специализированных школ. Это, в свою очередь, ведет и усиливает устойчивую культуру институционализации детей с инвалидностью в детских учреждениях и специальных школах-интернатах. Кроме того, в случае принятия проекта распоряжения Кабинета Министров Украины „О внесении изменений в Национальную стратегию реформирования системы институционального ухода и воспитания детей на 2017-2026 годы” их доступ к образованию будет затруднено, а развитие инклюзивного образования замедленно. Мы обеспокоены тем, что это может означать шаг назад в национальных усилиях по имплементации положений международных стандартов прав человека о праве на образование и положений Конвенции о защите прав человека по инклюзивному образованию в соответствии со статьей 24

Украина всегда внимательно и ответственно относится к выполнению взятых на себя обязательств. Реформа деинституциализации не является исключением.

Национальная стратегия реформирования системы учреждений институционального ухода и воспитания детей, утвержденная распоряжением Кабинета Министров Украины от 9 августа 2017 г. № 526-р (далее – Стратегия), действительно, имела целью прекращения использования институционального ухода за детьми. При этом нормативные акты, которые действовали на момент принятия Стратегии и действуют сейчас не предоставляют определение понятия „институционального ухода” и „заведения институционального ухода”. Стратегия предусматривала только перечень учреждений системы институционального ухода и воспитания детей, основываясь на таком критерии как круглосуточное и долгосрочное (более трех месяцев) проживания в заведении более 15 воспитанников. По этому критерию к системе были отнесены учреждения различных типов, форм собственности и подчинения, в частности общеобразовательные школы-интернаты; интернаты; учебно-реабилитационные центры; дома ребенка; детские дома; детские дома-интернаты; учебновоспитательные комплексы, в составе которых есть группы, классы, отделения круглосуточного пребывания детей. Данный подход к определению того или иного заведения заведением институционального ухода не менялся, и соответственно, вывод об исключении специальных школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями, специализированных школ и лицеев „из списка заведений уходу за детьми” является ошибочным.

Практика применения Стратегии реформирования учреждений институционального ухода в регионах Украины с февраля 2021 г. является предметом исследования Временной следственной комиссии Верховной Рады Украины. В настоящее время комиссия продолжила

свою деятельность до февраля 2022 года. Отчетом комиссии, составленным по результатам полугодовой работы выявлены нарушения прав и интересов ребенка при проведении процесса деинституционализации.

Как верно отмечено в обращении, „деинституционализация зависит от наличия жизнеспособных вариантов жизни в обществе”. Комиссией установлено, что уровень обеспечения социальных услуг и социальной поддержки детей в процессе деинституционализации вообще не был определяющим при оценке способности семьи и общества обеспечить наилучшие интересы ребенка. Алгоритм деинституционализации заключался в ликвидации заведений, таких как общеобразовательные-школы интернаты, что приводило к массовому выводу детей из учреждений без проведения мониторинга результатов такого вывода.

Сам факт наличия Стратегии и Плана к ней, безусловно, является позитивным шагом на пути к реформе деинституционализации, но эти документы требуют доработки и внесения изменений, в связи с выявленными нарушениями, никоим образом не свидетельствует об отказе Украины от взятых на себя обязательств.

Как было отмечено выше, перечень заведений институционального ухода и воспитания детей, на которые распространяется действие Стратегии, не претерпел изменений.

Изменения касались исключения этих учреждений только из раздела „ожидаемые результаты” как таких, которые должны быть ликвидированы к 2026 году. Разъяснения специфики каждого из указанных видов учреждений для детей позволит полностью понять цель этих исключений.

Специальные школы и учебно-реабилитационные центры являются учебными заведениями для предоставления образовательных услуг детям с определенными типами нарушений (опорно-двигательного аппарата, интеллектуальных нарушений, нарушение речи, нарушение зрения и нарушение слуха). Учебно-реабилитационные центры предоставляют образовательные услуги детям с теми же типами нарушений, но соединенными с умственной отсталостью, задержкой психического развития, слепоглухоты, детям, себя не обслуживают и в соответствии с индивидуальной программой реабилитации ребенка-инвалида требуют индивидуального ухода и сопровождения, но они могут находиться в детском коллективе в соответствии с рекомендуемым врачами режимом. Эти учреждения могут предоставлять в соответствии с положениями о таком типе учреждения, услуги пансиона на время учебного периода для детей, проживающих отдаленно от заведения (в случае, когда пребывание в пути в одну сторону на городских, пригородных и междугородных маршрутах общего пользования превышает один час или по индивидуальной программе реабилитации ребенка с инвалидностью предусмотрено ограничение физической нагрузки).

Специализированные школы для развития специальных способностей детей и специальной подготовки в Украине создаются следующих типов: художественный лицей, спортивный лицей (в том числе школе Олимпийского резерва), военный (военно-морской, военно-спортивный) лицей, лицей с усиленной военно-физической подготовкой, научный лицей, профессиональный колледж (колледж) спортивного профиля, художественный колледж.

Лицеи, предоставляющие исключительно профильное среднее образование – учреждения для оказания полного среднего образования после завершения базового уровня – 11 и 12 классы. Эти учреждения профильного уровня образования должны быть созданы в соответствии с изменениями в Закон Украины „О среднем образовании”. Законом предусмотрено, что эти заведения могут иметь в своей структуре пансион для проживания учащихся, проживающих отдаленно от заведения.

Эти учреждения должны быть исключены из перечня учреждений, должны прекратить свою деятельность до 2026 года, иначе они не смогут быть созданы и функционировать как центры профильной подготовки подростков.

Существование специального образования не означает сегрегации или дискриминационного отношения к лицам с инвалидностью. В рамках развития инклюзивных форм обучения специальное образование является базой для получения опыта преподавателями общеобразовательных школ с инклюзивным или специальными классами. Специальные школы могут оказать поддержку тем ученикам, которые будут испытывать затруднения при обучении в инклюзивном классе либо не будут овладевать программой. Редакция Национальной стратегии деинституционализации, которую предлагается не менять, предусматривала, что ликвидация всех заведений по критерию проживания более 15 воспитанников должна быть осуществлена к 2026 году. При этом не учитывались уровень созданных социальных услуг, развитие общин, уровень инклюзивного образования, другие условия. Не уделено внимания интересам детей, посещающих специальные школы как учреждения образования и не остаются в них круглосуточно, то есть учатся по месту жительства. Существование специального образования предусмотрено законодательством Украины об образовании. Реализация Стратегии деинституционализации не должна привести к разрушению специального образования. Государство гарантирует свободу выбора формы обучения и инклюзивная форма предлагается и развивается как прогрессивная альтернатива специальному образованию. Ликвидация школ – не означает деинституционализацию, а деинституционализация не может осуществляться исключительно путем ликвидации.

При принятии решений Украина ориентировалась не в количественном подходе к внедрению реформы деинституционализации и достижению числовых индикаторов, а на качественный подход, который бы гарантировал долгосрочный эффект и реальное уменьшение количества детей в учреждениях институционального ухода, благодаря удовлетворению реальных потребностей ребенка и преодолении причин попадания в учреждения. При решении вопроса о недопущении ликвидации специальных школ к достижению высокого и качественного уровня инклюзивного образования, Украина исходила из положений Правила 6 Резолюции 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН „Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов” от 20.12.1993 года.

Утверждение 12

Дети с ограниченными возможностями в учреждениях, изымаются из семей и их общин, имеют больший риск стать жертвой сексуального насилия, жестокого обращения, продажи, незаконного усыновления и торговли людьми, включая торговлю органами.

18.02.2021 был принят Закон Украины № 1256-IX „О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно имплементации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Ланцаротской конвенции)”.

Во исполнение вышеуказанного Закона принято постановление Кабинета Министров от 28.07.2021 № 775, которым внесены изменения в Порядок обеспечения социальной защиты детей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, в том числе детей, пострадавших от жестокого обращения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 01.06.2020 № 585.

Целью принятия постановления является совершенствование механизма выявления детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, в том числе от сексуального насилия, и усиление защиты прав и интересов таких детей. В частности определяются:

особенности выявления детей, пострадавших от сексуального насилия, и реагирования на факты такого насилия;

порядок информирования работников учреждений, учреждений, организаций, в своей работе контактируют с детьми, о защите детей от всех форм насилия и эксплуатации.

Реализация акта будет иметь влияние на интересы детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, в том числе от сексуального насилия, или стали свидетелями (свидетелями) такого насилия, будет способствовать усилению их защиты путем обеспечения своевременного выявления таких детей, оказания пострадавшим детям комплекса необходимых услуг в соответствии к их потребностям.

Инвалидность может быть решающим фактором, повышающим риск продажи и сексуальной эксплуатации для девушек и парней.

Незаконная практика усыновления, в частности усыновления детей с особыми потребностями в странах, также распространена, когда государства предоставляют приоритет усыновлению, поскольку они не имеют соответствующей политики ухода за детьми, в частности, в некоторых случаях путем фальсификации документации для классифицировать детей как „с особыми потребностями”, чтобы дать возможность их усыновить за границей, когда такие усыновления имеют приоритет или существует соответствующее содействие.

В Украине приоритетом является устройство детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, есть семьи граждан. В частности, на конец 2020 года 92,2 процента (63 953) детей из общего количества детей очерченной категории воспитывались под опекой, в приемных семьях и детских домах семейного типа. В 2020 г. гражданами Украины усыновлено 992 ребенка, а иностранцами – 247.

Дети с ограниченными возможностями, размещенные в учреждениях, и которые в возрасте до 16 лет находятся у взрослых психиатрических заведений или социальных учреждениях, находящихся под высоким риском изоляции, отторжения и безнадзорность. Сообщается, что несколько учреждений длительного ухода за детьми с интеллектуальными и психосоциальными проблемами создали отделение для взрослых, куда переводят детей после достижения 18 лет и в конечном итоге остаются в одном заведении в течение всей жизни.

Министерством принимаются меры по уменьшению количества детских домов-интернатов, в частности тех, где численность совершеннолетних лиц с инвалидностью значительно превышает численность детей с инвалидностью.

В течение 2020 трансформировано 5 домов-интернатов перепрофилирован / реорганизовано в психоневрологические интернаты.

Перепрофилировано / реорганизовано в том числе путем присоединения Поливанивский детский дом-интернат Днепропетровской области, Таврический и Черниговский психоневрологические интернаты Запорожской области, Краснопольский психоневрологический интернат Сумской области, МельницеПодольский областной коммунальный детский дом-интернат Тернопольской области.

В течение последних 3 лет количество детских домов-интернатов существенно уменьшилась с 41 до 36, а численность детей составляет около 1,4 тыс. человек.

Министерством принимаются меры по дальнейшей трансформации таких заведений, в частности разработаны:

изменения в Типовое положение о детском доме-интернате, которым определяется прекращения функционирования таких заведений с 01.01.2032;

изменения в Примерное положение в малом групповой дом по расширению категории лиц, проживающих в таком доме детьми с инвалидностью;

Утверждение Типового положения о дом (квартиру) поддержанного проживания.

Женщины и девушки с ограниченными возможностями могут испытать особого риска торговли людьми, когда у них был жизненный опыт серьезных нарушений прав человека.

Риски и уязвимость к торговле людьми могут быть связаны с институциональными и совместными учреждениями. Статья 16 (3) КПИ требует от государств-участников, чтобы „все учреждения и программы, предназначенные для обслуживания людей с инвалидностью, эффективно контролировались независимыми органами власти”.

Идентификация жертв торговли людьми является позитивным обязательством государств и не зависит от самоидентификации. Поэтому чрезвычайно важно обеспечить доступность и открытость информации для жертв торговли людьми и тех, кому грозит эксплуатация, а также признание и борьба с конкретными рисками, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, и их рассмотрение всеми участниками национальных механизмов перенаправления.

14 июля 2021 г. распоряжением Кабинета Министров Украины № 800-р принята Концепция Государственной целевой социальной программы противодействия торговле людьми на период до 2025 года (далее – Государственная программа). Сейчас Минсоцполитики начало разработку проекта Государственной программы на выполнение Концепции, в который будут включены мероприятия по обеспечению безопасности граждан от попадания в ситуацию торговли людьми, в том числе женщин и девушек.

Утверждение 13

Отсутствие выделения надлежащих финансовых, человеческих и структурных ресурсов для программ деинституционализации также вызывает беспокойство. Как сообщается, не хватает финансовых ассигнований на защиту детей и семейный альтернативный уход за детьми с инвалидностью, а местные власти могут иметь трудности с реализацией реформы для осуществления деинституционализации, особенно о введении новых социальных услуг для поддержки семей с детьми с инвалидностью – то есть усиление управления. Четких данных по этому вопросу нет. Как сообщается, недавно была создана рабочая группа по вопросам развития социальных служб для того, чтобы, среди прочего; изучить финансовые механизмы, введенные в отношении деинституционализации на местном уровне. Действительно, необходимые ресурсы не обязательно доступны для действий, поддерживающих воссоединение семей или для предотвращения их разъединению

Нормативно-правовым актом, направленным на изменение системы институционального ухода и воспитания детей в Украине на систему, которая обеспечивает уход и воспитание ребенка в семейном или приближенном к семейному среде является распоряжение Кабинета Министров Украины от 09.08.2017 № 526-р „О национальной стратегии реформирования системы институционального ухода и воспитания детей на 2017-2026 годы и План мероприятий по реализации ее I этапа”.

Именно Стратегия, принятая в 2017 г. определяла, что изменение системы институционального ухода и воспитания детей не может заключаться просто в закрытии интернатов. Она предусматривает создание системы, которая обеспечивает уход и воспитание ребенка в семейном или приближенном к семейной среде, а ликвидация соответствующих заведений – это следствие того, что отсутствует необходимость в устройстве в них детей.

Стоит отметить, что увеличен с 2 до 2,5 прожиточных минимумов, а если ребенок с инвалидностью – до 3,5 размер государственной социальной помощи на детей-сирот и детей,

лишенных родительской опеки, которые воспитываются в приемных семьях, детских домах семейного типа, семьях опекунов (попечителей);

- увеличен размер денежного обеспечения приемным родителям, родителям-воспитателям к одному прожиточного минимума для трудоспособного лица на каждого приемного ребенка, ребенка-воспитанника;

- начало предоставления при рождении ребенка одноразовой натуральной помощи „пакет малыша”, а с июля 2020 г. – монетизацию этой услуги;

- введен возмещения расходов на услугу по уходу за ребенком до трех лет „муниципальная няня”;

- обеспечено государственную финансовую поддержку малого группового дома, услуги патроната над ребенком;

- в I полугодии 2021 г. функционирует: 3119 приемных семей и в них детей – 5924; детских домов семейного типа 1265 и в них детей – 8813.

Зарегистрирован в Верховной Раде Украины:

проект Закона Украины о деинституционализации (№ 3587 от 03.06.2020), который предусматривает изменение практики институционального ухода и воспитания детей на обеспечение безопасного ухода и воспитания каждого ребенка в семейном или приближенном к семейной среде;

проект Закона Украины относительно содействия формированию ответственного отцовства (№ 3667 от 16.06.2021).

Закон о социальных услугах определил полномочия ТГ, перечень 16 базовых социальных услуг, предоставление которых гарантируется ТГ, алгоритм действий по управлению системой предоставления социальных услуг, а именно:

- определение потребностей населения общины в социальных услугах;
- планирование предоставления социальных услуг в местных программах;
- организация предоставления социальных услуг через коммунального или негосударственного поставщика;
- мониторинг, оценка качества предоставления социальных услуг и контроль.

Введен стандартизации социальных услуг.

Утверждение 14

Отсутствие национальных данных о количестве детей, нуждающихся в защите, или о причинах направления детей в учреждения, также способствует усложнению организаторам и поставщикам услуг планировать и бюджетировать программы защиты детей, включая деинституционализацию. Мы обеспокоены тем, что это подрывает положения, изложенные в статье 31 КПИ по статистике и сбора данных, которые требуют от государств-участников необходимого сбора данных о людях с инвалидностью для создания и реализации политики, обеспечивающей реализацию положений Конвенции.

Правительством принято постановление Кабинета Министров Украины от 04.08.2021 № 843 „Некоторые вопросы социальной защиты детей, устроенных на круглосуточное пребывание в учреждения различных типов, форм собственности и подчинения” (далее – постановление № 843), которым предложено:

- 1) определение содержания круглосуточного пребывания детей в заведениях различных типов, форм собственности и подчинения (от одних суток в неделю), во время

которого они получают питание, место для ночлега отдельно от родителей или других законных представителей и другие услуги в соответствии с типом учреждения;

2) обязательства заведений различных типов, форм собственности и подчинения после принятия решения об устройстве / зачисления ребенка в учреждение на круглосуточное пребывание сообщать об этом в однодневный срок органы местного самоуправления (органы опеки и попечительства) по месту жительства (пребывания) семьи ребенка;

3) определение территориальных общин ответственными за:

прием сообщений об устройстве / зачисления на круглосуточное пребывание детей, семьи которых проживают на соответствующей территории;

организацию оценки потребностей таких детей и их семей в случае наличия факторов, которые могут вызвать сложные жизненные обстоятельства;

обеспечение работы комиссии по вопросам защиты прав ребенка по:

- рассмотрения в течение месяца на заседании комиссии вопросы обеспечения прав и наилучших интересов детей, устроенных / зачисленных на круглосуточное пребывание, и социальной поддержки их семей в соответствии с потребностями;

- разработка и реализация мероприятий по предоставлению семьям, дети которых устроены / зачислены в учреждения, необходимых образовательных, медицинских, социальных, реабилитационных услуг;

- содействие обеспечению возможностей обучения детей в учреждениях дошкольного, общего среднего образования по месту жительства (пребывания) семьи в соответствии с их образовательными потребностями, решению вопросов довоза детей в учреждения образования и обеспечения в таких заведениях инклюзивного обучения детей с особыми образовательными потребностями;

- содействие внедрению в соответствии с потребностями семей с детьми базовых социальных услуг в общинах, патроната над ребенком, обеспечению общин специалистами по социальной работе;

4) обязательства областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций учитывать результаты обмена информацией в отношении детей, устроенных / зачисленных на круглосуточное пребывание в учреждения, согласно утвержденным в установленном порядке статистическими формами соответствующей сферы;

5) обязательства Национальной социальной сервисной службы и ее территориальных органов проводить проверки состояния содержания детей, устроенных / зачисленных на круглосуточное пребывание в учреждения, состояния выполнения работы, направленной на социальную защиту таких детей, и информировать Минсоцполитики о результатах таких проверок.

Кроме того, постановление № 843 предусматривает наличие Единой информационной системы, в которую вносятся данные об оставлении ребенка в учреждении отдельно от родителей, начиная с одной ночевки. Все данные вместе с документами загружаются в систему и передаются немедленно в однодневный срок в службу по делам детей по месту жительства ребенка, с целью выяснения его потребностей и объема необходимых услуг, организация которых приведет к возвращению ребенка в семью.

Целью такого нормативного акта является не только сбор полной и достоверной информации о количестве детей, которые остаются в учреждениях на круглосуточное пребывание, а и выяснения причин их попадания в учреждения, определение путей преодоления этих причин и системную работу всех государственных органов и учреждений по соблюдению наилучших интересов ребенка.

Утверждение 15

Негативное влияние пандемии COVID-19 на людей с инвалидностью в Украине, особенно для тех, кто проживает в учреждениях и распространением вируса во многих частных и государственных учреждениях проживания. Также вызывает беспокойство отсутствие доступа к медицинской помощи для лиц в учреждениях, включая лиц с заболеваниями, отличными от COVID-19, вместе с отсутствием доступа к информации о пандемии для людей с инвалидностью в учреждениях и тех, кто находится в психиатрических больницах, в т. ч. в доступных форматах и с четкими указаниями для потенциально инфицированных людей.

Глобально, ограничительные меры, экономические факторы и нарушения функционирования и без того ограниченных служб защиты детей усилили уязвимость наиболее уязвимых детей, включая детей инвалидностью; [...] и детей, проживающих в учреждениях, поскольку случаи насилия, сексуального злоупотребления и эксплуатации детей, находящихся в этих помещениях, вероятно, не окажутся. Во время пандемии COVID-19 и локдауны, определяющие негативные аспекты институционализации становятся все более откровенными и, как правило, ухудшаются в том числе с нарушением предоставления услуг отсутствием отчетности и контроля

Несмотря на пандемию реформа децентрализации продолжается, в том числе работа по развитию системы служб по делам детей.

Так, Постановлением Верховной Рады Украины от 17.07.2020 № 807-IX „Об образовании и ликвидации районов” предусмотрено создание новых 136 районов, с определением перечня территориальных общин в их составе, и ликвидацию имеющихся 490 районов, прекратят свою деятельность уже 01.01.2021.

Поэтому на переходный период в каждой районной государственной администрации вновь района как в органе опеки и попечительства предусмотрено функционирование службы по делам детей (в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 28.12.2020 № 1336 „О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Украины от 18 апреля 2012 г. № 606” службы по делам детей внесены в рекомендованный перечень структурных подразделений районной, районной в гг. Киеве и Севастополе госадминистрации).

В то же время, для обеспечения непрерывности реализации полномочий в указанных сферах при реформировании системы местного самоуправления и территориальной организации власти в Украине Минсоцполитики обеспечено нормативно-правовое регулирование образования территориальными общинами служб по делам детей (постановлением Кабинета Министров Украины от 25.11.2020 № 1158 внесены изменения в Порядок осуществления органами опеки и попечительства деятельности, связанной с защитой прав ребенка, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 24.09.2008 № 866, и предусмотрено, что для осуществления определенных законом полномочий по защите прав детей городские, районные в городах (в случае их образования), сельские, поселковые советы объединенных территориальных общин обеспечивают образование служб в делах детей).

Также постановлением Кабинета Министров Украины от 25.11.2020 № 1158 внесены изменения в Порядок осуществления органами опеки и попечительства деятельности, связанной с защитой прав ребенка, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 24.09.2008 № 866 и наделены Минсоцполитики правом на разработку Примерный порядок передачи документации относительно детей-сирот, детей, лишенных родительской опеки, и лиц из их числа, детей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, от служб по делам детей районных государственных администраций в службу по делам детей исполнительных органов городских советов, сельских и поселковых советов, который уже утвержден приказом Минсоцполитики от 03.02.2021 № 48). Это осуществлено с целью

обеспечения непрерывности реализации полномочий в сфере охраны детства при переходе полномочий по вопросам социальной защиты детей, происходящих из соответствующей территориальной общины, от райгосадминистрации в исполнительный орган соответствующей общины.

Процесс образования таких служб продолжается. Так, по состоянию на 1 июля 2021 г. в территориальных общинах уже функционирует 1316 служб по делам детей.

Для организации и проведения профилактических и противоэпидемических мероприятий исходя из рисков и особенностей течения заболеваний в каждой возрастной группе Министерством в течение 2020 г. направлено ряд писем областным, Киевской городской государственным администрациям с рекомендациями по организации работы системы социальной защиты населения в условиях пандемии.

В частности, Министерством рекомендовано местным органам исполнительной власти принять ряд мер по:

обеспечения средствами индивидуальной защиты (марлевые повязки, резиновые перчатки) работников учреждений системы социальной защиты населения, в том числе тех, которые непосредственно контактируют с лицами / семьями, находящимися в сложных жизненных обстоятельствах;

выявления лиц, находящихся на улице (усилить уличную социальную работу), при обязательном участии работников территориальных органов полиции и подразделений Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям, жилищно-коммунальных служб, предоставляющих социальных услуг коммунальной и государственной формы собственности и тому подобное. Отмечаем, что основные требования к организации и осуществлению социального патрулирования определен приказом Минсоцполитики от 19.07.2011 № 283 „Об утверждении Порядка осуществления социального патрулирования”, зарегистрированным в Минюсте 04.08.2011 за № 953/19691. Кроме того, с целью оказания помощи в организации и проведении уличной социальной работы Министерством разработаны Методические рекомендации по организации и проведению уличной социальной работы с бездомными лицами (приказ Минсоцполитики от 26.07.2010 № 205);

усиление сотрудничества с неправительственными субъектами (общественные и благотворительные организации и фонды, волонтеры, религиозные организации и конфессии, в том числе монастыри) в части оказания помощи бездомным лицам в обеспечении временным убежищем, питанием, средствами индивидуальной защиты и гигиены;

максимального ограничения проведения культурных, политических, спортивных, социальных, религиозных и других мероприятий с участием граждан, исключить планирования проведения таких мероприятий, в том числе связанных с выездом граждан Украины за границу, в стабилизации ситуации, и перевод отдельных мероприятий в режим телефонных или видеоконференций;

функционирования различных типов учреждений социальной защиты, в которых, в частности, предусмотрено круглосуточное пребывание детей, обязательности соблюдения законодательства по вопросам социальной защиты детей и осуществления дополнительных мер в этой сфере.

Указанные рекомендации направлены с учетом положений постановления Кабинета Министров Украины от 11.03.2020 № 211 „О предотвращении распространения на территории Украины острой респираторной болезни COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2”, норм Закона Украины „О защите населения от инфекционных болезней”. В учреждениях системы социальной защиты населения находятся на обслуживании уязвимые слои населения, которые имеют слабую иммунную систему, и самый степень риска заболеваемости инфекционными болезнями. Проведение профилактических и противоэпидемических мероприятий, соблюдение условий карантина будет способствовать

обеспечению стабильной эпидемической ситуации в учреждениях системы социальной защиты населения и сохранению жизни и здоровья клиентов / подопечных таких заведений, персонала и членов их семей.

Утверждение 16

Пандемия COVID-19 непропорционально влияет на лиц с инвалидностью и пожилых людей, особенно тех, кто находится в учреждениях. Риски заразиться усиливаются для людей с ограниченными возможностями и пожилых людей, проживающих в учреждениях и учреждениях длительного ухода, в том числе контактов с воспитателями и сложностей физического дистанцирования как для жителей, так и для тех, кто работает в учреждениях. Негативные последствия, которые вызвали меры по сдерживанию пандемии и повлияли на права пожилых людей в домах ухода. Кроме того, сообщается, что долгосрочные учреждения не предоставляли надлежащей медицинской помощи лицам с интеллектуальными и психосоциальными проблемами, которые были инфицированы вирусом COVID-19

С целью усиления поддержки людей с инвалидностью в период пандемии, минимизации ее последствий для лиц с инвалидностью и детей с инвалидностью, маломобильных граждан, лиц пожилого возраста, Правительством принято распоряжение Кабинета Министров Украины от 14 апреля 2021 г. № 338 „Об утверждении Плана мероприятий по поддержке лиц с инвалидностью на период карантина и усиленных противоэпидемических мероприятий в связи с распространением острой респираторной болезни COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2, минимизации ее последствий” (далее – План мероприятий).

Указанный План мероприятий разработан с учетом рекомендаций ВОЗ по учету вопросов инвалидности во время вспышки COVID-19 и выводов и рекомендаций, указанных в информационной справке о влиянии COVID-19 лиц с инвалидностью в Украине, подготовленном Мониторинговой миссией ООН по правам человека в Украине, что позволит минимизировать последствия распространения пандемии острой респираторной болезни COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2 для наименее защищенных категорий граждан.

Распоряжением Кабинета Министров Украины от 14.04.2021 № 338-р утвержден План мероприятий по поддержке лиц с инвалидностью на период действия карантина, установленного Кабинетом Министров Украины, и усиленных противоэпидемических мероприятий в связи с распространением острой респираторной болезни COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2, минимизации ее последствий (далее – План мероприятий).

Согласно Плану мероприятий, областным государственным администрациям совместно с органами местного самоуправления поручено:

обеспечение тестированием острой респираторной болезни COVID-19, вызванную коронавирусом SARS-CoV-2, работников и подопечных учреждений стационарного ухода соответствии с отраслевыми стандартами в сфере здравоохранения;

обеспечение учреждений стационарного ухода, в которых проживают граждане пожилого возраста и лица с инвалидностью, лекарственными средствами, медицинскими изделиями и т.п. с целью предотвращения заболевания и при необходимости лечения острой респираторной болезни COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2;

обеспечение подготовки и обучения работников учреждений стационарного ухода к работе во время карантина, установленного Кабинетом Министров Украины, в связи с распространением острой респираторной болезни COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2 (выявление симптомов, оказания услуг);

обеспечение работников учреждений стационарного ухода средствами индивидуальной защиты от острой респираторной болезни COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2;

обеспечение возможности общения подопечных учреждений стационарного ухода с законными представителями, в частности по телефону и видеосвязь.

В марте 2021 г. Минсоцполитики на запрос МЗ предоставило информацию о численности лиц, проживающих в домах-интернатах и стационарных отделениях территориальных центров социального обслуживания, и работников, работающих в этих учреждениях. С 18 апреля 2021 г. начато проведение прививки подопечных и работников домов-интернатов для престарелых и лиц с инвалидностью, психоневрологических интернатов вакциной производителя Pfizer.

По оперативной информации структурных подразделений по вопросам социальной защиты населения областных, Киевской городской государственных администраций в июне 2021 г. вакцинировано 35,9 тыс. человек, в т. ч. Получателей социальных услуг (подопечных) – 25,7 тыс. человек, работников – 10,2 тыс. человек, в том числе:

дома-интернаты для престарелых и лиц с инвалидностью – 8,8 тыс. человек; психоневрологические интернаты – 21,6 тыс. человек;

отделение стационарного ухода территориальных центров социального обслуживания (предоставление социальных услуг), центров предоставления социальных услуг – 3,1 тыс. человек.

Работа в этом направлении продолжается.

Утверждение 17

Выражаем свою глубокую обеспокоенность ситуацией с людьми с инвалидностью, среди которых есть женщины, дети и старики, проживающих в учреждениях. Мы призываем правительство Вашего Превосходительства определить приоритетом свои усилия по согласованию своего законодательства и политики Конвенции о правах человека и другими международными стандартами прав человека с целью положить конец институционализации людей с инвалидностью и убедиться, что обеспечить их право жить самостоятельно и в обществе внедряется и уважается

Вопрос реформирования интернатных учреждений для лиц с инвалидностью, страдающих психическими расстройствами находится на постоянном контроле Минсоцполитики.

Для этого активно развиваются социальные услуги альтернативные институциональному уходу (уход дома, дневной уход, поддержанное проживание, социально-трудовая адаптация, социально-психологическая реабилитация).

Основные организационные и правовые основы предоставления социальных услуг, направленных на профилактику сложных жизненных обстоятельств, преодоление или минимизацию их негативных последствий, лицам / семьям, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах, обусловленных, в частности, преклонным возрастом, инвалидностью, частичной или полной потерей двигательной активности определяет Закон Украины „О социальных услугах” от 17.01.2019 № 2671-VIII (далее – Закон № 2671), который был введен в действие в 2020 году.

Для социализации пожилых людей и лиц с инвалидностью, формирования и развития социальных навыков, умений, социальной компетенции в таких лиц, укрепление семейных уз и предоставления социальных услуг альтернативных институциональному уходу внедряются инновационные социальные услуги, в частности, уход дома, дневной уход, паллиативный

уход, поддержанное проживания, социально-педагогическая услуга „Университет третьего возраста” и другие.

Согласно части первой статьи 17 Закона № 2671 вышеуказанные услуги предоставляются поставщиками социальных услуг государственного, коммунального, негосударственного секторов независимо от источников финансирования в соответствии с государственными стандартами социальных услуг, в том числе в учреждениях / заведениях системы социальной защиты населения, в том числе в интернатных учреждениях.

Вместе с тем сегодня, в условиях децентрализации, требует развитие социальных услуг по месту жительства / семьи, возрастает значение развития рынка социальных услуг на территории соответствующей административно-территориальной единицы и их предоставление лицам / семьям в соответствии с их потребностями.

Для содействия развитию социальных услуг на уровне территориальных общин, введен пилотный проект „Развитие социальных услуг” (далее – проект).

В рамках проекта в 2021 году государство поддержит развитие социальных услуг, в частности, дневного ухода лиц с инвалидностью и пожилых людей, поддержанного проживания.

Объем финансирования проекта предусмотрен в Государственном бюджете на 2021 год по бюджетной программе КПКВ 2501490 „Реализация пилотного проекта „Развитие социальных услуг” в размере 10,0 млн гривен.

Порядок использования средств, предусмотренных в государственном бюджете для реализации проекта, утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 03.03.2020 № 204 (с изменениями).

Также, по выполнению Закона Украины „О социальных услугах” и в соответствии с заданием, определенных Указом Президента Украины от 29 января 2021 г. № 30/2021 „О некоторых мерах по обеспечения права граждан на качественные и безопасные социальные услуги”, с целью обеспечения развития системы предоставления социальных услуг, Минсоцполитики прорабатываются вопросы введение перехода от институционального финансирования учреждений / учреждений предоставления социальных услуг государственного / коммунального секторов к финансированию социальных услуг по принципу „деньги ходят за получателем социальных услуг”, преобразования учреждений / учреждений предоставления социальных услуг государственного / коммунального секторов в государственные / коммунальные предприятия, которые предоставляют социальные услуги.

Кроме того во исполнение Указа Президента Украины от 20.12.2020 № 533/2020 „Об обеспечении создания безбарьерного пространства в Украине”, Кабинет Министров Украины с привлечением Национального института стратегических исследований, представителей государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, ученых, экспертов, с учетом лучшего отечественного и международного опыта разработал и распоряжением Кабинета Министров Украины от 14.04.2021 № 366-р одобрил Национальную стратегию по созданию безбарьерного пространства в Украине на период до 2030 года, направленную на распространение практик инклюзии, недискриминации, внедрение принципов доступности и универсального дизайна для обеспечения равных возможностей для всех общественных групп населения, в частности лиц с инвалидностью, пожилых людей.

К вопросу 7, 8 вопросника

Относительно приведенных утверждений, объяснения о мерах по предотвращению устройству детей с ограниченными возможностями в учреждения институционального ухода и по усилению права на качественное инклюзивное образование

Уместно также в этом контексте привести выводы Резюме всемирного доклада по мониторингу образования 2020 „инклюзивность и образование: для всех означает для всех”. В частности, в документе отмечается, что „Policymakers, legislators and educators confront delicate and context-specific questions related to inclusion. They need to be aware of opposition by those invested in preserving segregated delivery but also of the potential unsustainability of rapid change, which can harm the welfare of those it is meant to serve. Including children with disabilities in mainstream schools that are not prepared, supported or accountable for achieving inclusion can intensify experiences of exclusion and provoke backlash against making schools and systems more inclusive.”. В случае с реализацией Стратегии деинституционализации в короткие сроки путем ликвидации учреждений не имеет возможности говорить о соблюдении прав детей с инвалидностью на образование, предусмотренных статьей 24 Конвенции о правах лиц с инвалидностью и статьей 3 Конвенции о правах ребенка. Кроме того, в документе отмечается: „The CRPD did not argue special schools violated the convention, but recent reports by the Committee on the Rights of Persons with Disabilities increasingly point in that direction. The CRPD gave governments a free hand in the form of inclusive education, implicitly recognizing the obstacles to full inclusion. While exclusionary practices by many governments that contravene their CRPD commitments should be exposed, the limits to how flexible mainstream schools and education systems can be should also be acknowledged.”.

Имеющийся в настоящее время уровень развития инклюзивного обучения в Украине не позволяет быть уверенным, что права и законные интересы детей с инвалидностью или с особыми образовательными потребностями будут реализованы в полной мере по соблюдению принципа наилучших интересов ребенка, в свою очередь, будет нарушением ряда норм CRPD, что подтверждается отчетами, размещенными на сайте Министерства образования и науки Украины. Отдельно обращаем внимание, что Украина внедряет инклюзии для детей с любыми формами нарушений, уровнем потребностей или особенностями развития. В Порядке организации инклюзивного обучения в общеобразовательных учебных заведениях, утвержденном постановлением Кабинета Министров Украины от 15 августа 2011 года № 872 „Об утверждении Порядка организации инклюзивного обучения в общеобразовательных учебных заведениях” (с изменениями 2017 года), предусмотрено, что образовательные услуги предоставляются детям с особыми образовательными потребностями общеобразовательными учебными заведениями в классах с инклюзивным обучением с применением лично ориентированных методов обучения и с учетом индивидуальных особенностей учебно-познавательной деятельности таких детей.

Для организации инклюзивного обучения детей с особыми образовательными потребностями (детей с нарушениями физического, интеллектуального и психического развития) в общеобразовательных учебных заведениях создаются условия для: обеспечение беспрепятственного доступа к зданиям и помещениям такого заведения детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, в частности тех, передвигающихся на колясках, и детей с нарушениями зрения;

обеспечение необходимыми учебно-методическими и наглядно-дидактическими пособиями и индивидуальными техническими средствами обучения; обустройство кабинетов учителя-дефектолога, психологической разгрузки, логопедического для проведения коррекционно-развивающих занятий; обеспечение соответствующими педагогическими работниками.

Государственная политика в сфере образования строится на принципе „Для всех означает для всех”, без каких-либо ограничений. Одновременно с развитием инклюзии существования специального образования является инструментом обеспечения прав лиц с особыми образовательными потребностями на получение качественного образования. По данным Министерства образования и науки, в общеобразовательных школах по состоянию на 2020/2021 учебный год в Украине создано 18 681 инклюзивный класс, в котором учится 25 078 детей и 557 специальных классов, в которых учится 5844 ребенка. Для сравнения, в 2016/2017 учебном году в стране было 2715 инклюзивных классов с количеством детей 4180 и 490 специальных классов с количеством детей – 5669.

Любое освещение существования в Украине специальных школ в качестве основного типа заведений для образования детей с инвалидностью или с особыми образовательными потребностями является предвзятым и таким, что не базируется на фактических доказательствах.

С учетом вышеизложенного государственного подхода к внедрению Стратегии деинституционализации по отношению к специального образования, отдельным положительным шагом на пути формирования толерантного и недискриминационного общественного отношения к лицам с инвалидностью следует отметить одобрение Национальной стратегии безбарьерности, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины от 14 апреля 2021 года № 366-р „Об одобрении Национальной стратегии по созданию безбарьерного пространства в Украине на период до 2030 года”.

Развитая система инклюзивного-ресурсных центров в настоящее время также является еще одним инструментом на пути развития инклюзивного образования. С картой расположения центров можно ознакомиться по ссылке <https://ircenter.gov.ua>. Центры созданы как учебные заведения однако, учитывая то, что деинституционализация начала внедряться путем ликвидации самых заведений и признано нуждалась в ряде изменений. Необходимость их внесения обусловлена практическими вопросами, которые возникли в ходе внедрения Стратегии а также внесением изменений в Закон Украины „О среднем образовании”.

Украинским Правительством нормирован порядок зачисления детей на круглосуточное пребывание путем принятия постановления Кабинета Министров Украины от 04.08.2021 № 843 „Некоторые вопросы социальной защиты детей, устроенных на круглосуточное пребывание в учреждения различных типов, форм собственности и подчинения”, которая предусматривает наличие информационной системы , в которую вносятся данные об оставлении ребенка в учреждении отдельно от родителей, начиная с одной ночевки.

Все данные вместе с документами загружаются в систему и передаются немедленно в однодневный срок в службу по делам детей по месту жительства ребенка, с целью выяснения его потребностей и объема необходимых услуг, организация которых приведет к возвращению ребенка в семью. Целью такого нормативного акта является не только сбор полной и достоверной информации о количестве детей, которые остаются в учреждениях на круглосуточное пребывание, а и выяснения причин их попадания в учреждения, определение путей преодоления этих причин и системную работу всех государственных органов и учреждений по соблюдению наилучших интересов ребенка.

Приведенные выше объяснения доказывают, что внесены изменения в Стратегии деинституционализации никак не могут привести к невозможности достижения целей стратегических планов по разработке альтернативных вариантов ухода и деинституционализации.

К вопросу 9-10 вопросника

О мерах, которые приняты против торговли людьми, сексуального злоупотребления и эксплуатации женщин и девушек с ограниченными возможностями в учреждениях и в семейных условиях, а также меры применяемые в отношении преследования и наказания виновных лиц, сдерживающие санкции, и если преступления совершены против детей или совершенные должностным лицом при исполнении своих служебных обязанностей, такие обстоятельства считаются отягчающими наказание при определении наказания, вынесенного виновному, и мер об обеспечении физического, психологического и социального восстановления жертв торговли людьми с инвалидностью, включая в соответствующих случаях, в сотрудничестве с неправительственными организациями, а также средства правовой защиты и компенсации жертвам / выживших после таких преступлений

Минсоцполитики, Национальный координатор в сфере противодействия торговле людьми ведет активную работу в направлении противодействия торговле людьми.

Приоритетами в этом направлении являются:

совершенствование законодательства (в том числе расширение полномочий органов местного самоуправления, совершенствование работы учреждений оказания помощи для пострадавших, утверждению методических рекомендаций для органов местного самоуправления по выявлению лиц, пострадавших от торговли людьми, в том числе детей, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц тому подобное);

усиление межведомственной координации и сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми (в том числе разработку следующей Государственной программы противодействия торговле людьми на период до 2025 года, и проведение координационных советов);

усиление потенциала ответственных специалистов (в том числе проведение учений, тренингов и повышения квалификации, разработка методических рекомендаций для органов местного самоуправления и т.п.);

улучшение качества и доступности услуг для пострадавших (в том числе улучшение работы правительственной „горячей линии” 15-47 для приема обращений и сообщений о / или лиц, пострадавших от торговли людьми, домашнего насилия, насилия по признаку пола, насилия в отношении детей);

повышение уровня осведомленности общества и преодоление стереотипов относительно групп риска попадания в ситуацию торговли людьми.

С целью усовершенствования нормативно-правовой базы в 2020 году были разработаны следующие акты:

проект Указа Президента Украины „О Национальном координаторе в сфере противодействия торговле людьми” (№ 306/2020 от 05.08.2020)

проект Закона Украины „О суррогатном (заменяемое) материнстве” (проект отправлено в Минздрав для включения в комплексного проекта закона о применении вспомогательных репродуктивных технологий в Украине);

проект изменений в Закон Украины „О противодействии торговле людьми” в части совершенствования Порядка установления статуса лица, пострадавшего от торговли людьми, в том числе предоставление органам местного самоуправления полномочий в проведении процедуры установления статуса лица, пострадавшего от торговли людьми. Также этим проектом предлагается предоставить пострадавшим от торговли людьми право на бесплатную вторичную правовую помощь;

проект постановления Кабинета Министров Украины „Некоторые вопросы предоставления услуг лицам, пострадавшим от торговли людьми” относительно уточнения полномочий центров социально-психологической помощи по оказанию помощи пострадавшим от торговли людьми (проект согласован с заинтересованными органами, получено заключение Минюста, направлены в Минцифры для осуществления цифровой экспертизы).

Правительством принято распоряжением Кабинета Министров Украины от 14.07.2021 № 800-р „Об одобрении Концепции государственной социальной программы противодействия торговле людьми на период до 2025 года”.

Сейчас одним из приоритетных направлений работы Министерства является разработка изменений в нормативно-правовые акты, связанные с реформой децентрализации власти, а также образованием Национальной социальной сервисной службы (постановление Кабинета Министров Украины от 26.08.2020 № 783 „Некоторые вопросы Национальной социальной сервисной службы Украины”).

Учитывая указанное Министерством разработан проект Закона Украины „О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно разграничения функций государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам социальной защиты населения и защиты прав детей в связи с образованием Нацсоцслужбы и ее территориальных органов” (находится на согласовании с заинтересованными органами).

Для обеспечения единого подхода к методологии осуществления полномочий по вопросам социальной защиты населения и защиты прав детей территориальными общинами Минсоцполитики утвержден приказ „Некоторые вопросы администрирования предоставления местными государственными администрациями и территориальными общинами социальной поддержки в сферах социальной защиты населения и защиты прав детей” от 30.12.2020 № 868, которым утверждены Методические рекомендации по организации и обеспечению деятельности территориальной общины в сферах социальной защиты населения и защиты прав детей и Методические рекомендации по разработке положений о структурных подразделениях по вопросам социальной защиты населения местных государственных администраций.

1 июня 2020 г. Правительством принято постановление Кабинета Министров Украины № 585 по совершенствованию социальной защиты детей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, которой усовершенствована, в частности, процедуру выявления и социальной защиты детей, пострадавших от торговли людьми.

Принятые нововведения позволят оперативно реагировать на угрозу жизни и здоровью детей и своевременно принимать меры по их защите.

Ко Всемирному дню борьбы с торговлей людьми Министерством совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Украине, Представительством МОМ в Украине – Агентством ООН по вопросам миграции и Общественной союзом „А21 Украина” (30 июля 2020 г.) в г. Киеве открылась выставка „Ожидание Vs Реальность”. В течение четырех месяцев после открытия экспозицию было продемонстрировано во многих регионах Украины.

В рамках информационной кампании, посвященной Европейскому дню противодействия торговле людьми (18 октября 2020 года) разработан учебный онлайн-квест – интерактивный образовательный инструмент с безопасного трудоустройства и противодействию торговле людьми, направленный на развитие критического мышления в реальных жизненных ситуациях. В ходе квеста пользователи учатся распознавать рискованные предложения, которые могут в дальнейшем привести к попаданию в ситуацию торговли людьми и отрабатывают навыки безопасного трудоустройства в игровой форме.

На ютуб канале опубликовано фильм по предотвращению и противодействию торговле людьми Global Freedom Summit.

Минсоцполитики в рамках выполнения Государственной социальной программы противодействия торговле людьми изготовлено макеты социальной рекламы для их размещения на билбордах и ситилайтах (в количестве 15 шт.), а также видеоролики (социальной рекламы) по противодействию торговле людьми (в количестве 6 шт.), которые будут транслироваться в средствах массовой информации.

В течение 2020 г. Минсоцполитики установлен статус лица, пострадавшего от торговли людьми 134 лицам (33 женщины, 99 мужчин и 2 детей), из них пострадали от эксплуатации:

- трудовой - 52 человека;
- сексуальной - 5 человек;
- попрошайничества - 2 человека;
- вовлечение в преступную деятельность - 10 человек;

- использование в вооруженных конфликтах - 65 человек.

В условиях пандемии COVID-19 важным остается обеспечение бесперебойной работы социальных служб, учреждений оказания помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми, обеспечение доступности информации о режиме предоставления услуг и получения помощи, обеспечение доступа к эффективному правосудию.

Социальные услуги, вправе получить лицо, которому установлен статус лица, пострадавшего от торговли людьми:

информационные относительно своих прав и возможностей, изложенные языком, которым владеет такое лицо;

медицинские;

психологические;

социальные;

правовые;

временное размещение в учреждениях помощи для лиц, пострадавших от торговли людьми, на срок до трех месяцев, который в случае необходимости может быть продлен по решению местной государственной администрации;

возмещение морального и материального ущерба за счет лиц, его причинили, в порядке, установленном Гражданским кодексом Украины;

единовременную материальную помощь в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины;

помощь в трудоустройстве, реализации права на образование и профессиональную подготовку;

другие необходимые для оказания помощи.

Единовременная материальная помощь лицу, которому установлен статус лица, пострадавшего от торговли людьми, с 1 июля 2021 г. увеличена и составляет:

для детей до 6 лет - 6039 грн;

для детей от 6 до 18 лет - 7530 грн;

для трудоспособных лиц - 7137 грн;

для лиц, утративших трудоспособность - 5562 грн.

Для правительства страны важно усиливать потенциал всех причастных к противодействию торговле людьми структур, в частности работников социальных служб, образования, здравоохранения, правоохранительных органов, судебной системы и общественных объединений.

Для оперативного реагирования на вызовы связанные с этой проблемой создано Государственное учреждение „Правительственный контактный центр” который имеет территориальные отделения во всех регионах Украины и проводит прием обращений и сообщений о / или от лиц, пострадавших от торговли людьми, домашнего насилия, насилия по признаку пола, насилия в отношении детей, или об угрозе совершения такого насилия по телефону 15-47.

Правительственная горячая линия 1547 выполняет следующие функции:

психологическую;

информационную и консультационную;

осуществление в случае необходимости экстренного вызова полиции, бригады скорой медицинской помощи.

18.02.2021 был принят Закон Украины от № 1256-IX „О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно имплементации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Ланцаротской конвенции)“.

Во исполнение вышеуказанного Закона принято постановление Кабинета Министров от 28.07.2021 № 775, которым внесены изменения в Порядок обеспечения социальной защиты детей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах, в том числе детей, пострадавших от жестокого обращения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 01.06.2020 № 585.

Целью принятия постановления является совершенствование механизма выявления детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, в том числе от сексуального насилия, и усиление защиты прав и интересов таких детей. В частности определяются:

особенности выявления детей, пострадавших от сексуального насилия, и реагирования на факты такого насилия;

порядок информирования работников учреждений, учреждений, организаций, в своей работе контактируют с детьми, о защите детей от всех форм насилия и эксплуатации.

Реализация акта будет иметь влияние на интересы детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, в том числе от сексуального насилия, или стали свидетелями (свидетелями) такого насилия, будет способствовать усилению их защиты путем обеспечения своевременного выявления таких детей, оказания пострадавшим детям комплекса необходимых услуг в соответствии к их потребностям.