



Representación de la
República Argentina
Organismos Internacionales en Ginebra
Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto

CMH/aek
IV/100-8
No. 51/2021

La Misión Permanente de la República Argentina ante los Organismos Internacionales en Ginebra presenta sus atentos saludos a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos - Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias y el Grupo de Trabajo sobre la discriminación contra las mujeres y las niñas -, y con relación a la Comunicación Conjunta AL ARG 1/2021, fechada el 14 de enero de 2021, tiene el agrado de remitir información enviada por el Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad relativa al caso de Paola Estefanía Tacacho.

La Misión Permanente de la República Argentina ante los Organismos Internacionales en Ginebra hace propicia la oportunidad para reiterar a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos - Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias y el Grupo de Trabajo sobre la discriminación contra las mujeres y las niñas - las seguridades de su más alta y distinguida consideración.



Ginebra, 5 de marzo de 2021

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
- Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias y el Grupo de Trabajo sobre la discriminación contra las mujeres y las niñas -
Ginebra

I. Introducción

El presente documento ha sido confeccionado por el Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad de la Nación (MMGyD) a los efectos de contribuir a la elaboración de la respuesta del Estado Nacional a la Comunicación Conjunta relativa al caso de Paola Estefanía Tacacho, formulada por la Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias y el Grupo de Trabajo sobre la discriminación contra las mujeres y niñas, ambos de las Naciones Unidas.

La referida Comunicación se generó a raíz de la información recibida relativa a la ausencia de respuestas efectivas y oportunas por parte del sistema de justicia frente a múltiples denuncias de acoso y hostigamiento interpuestas por la Sra. Paola Estefanía Tacacho, que derivaron en su femicidio en la Provincia de Tucumán.

En concreto, mediante dicha Comunicación se solicita información actualizada sobre el caso, en particular sobre las medidas judiciales y administrativas adoptadas para esclarecer lo sucedido y para asegurar una reparación efectiva. También se pide al Estado Nacional que informe sobre las políticas implementadas en materia de prevención, persecución y sanción de las violencias por motivos de género, y en especial sobre la prevención de femicidios, en el marco del Plan Nacional de Acción contra las Violencias por Motivos de Género (2020-2022).

A continuación entonces, se informa acerca de la nueva institucionalidad federal en materia de igualdad de género y de protección de los derechos de las mujeres y personas LGBTI+, a la vez que se remite información concreta vinculada con las acciones previstas en el referido Plan Nacional (apartado II). Finalmente, se mencionan las acciones concretas realizadas por el MMGyD en el caso de Paola Estefanía Tacacho (apartado III). Sobre este punto, cabe adelantar aquí que desde el MMGyD se recibió a [REDACTED] madre de Paola, a la vez que se le otorgó la ayuda económica, no reintegrable y no remunerativa prevista en el Programa para el Apoyo Urgente y la Asistencia Integral Inmediata ante Femicidios, Travesticidios y Transfemicidios (PAU), que funciona en la órbita de este Ministerio.

Por último, amerita aclarar que los aportes que obran en el presente documento se han realizado teniendo en cuenta las estrictas competencias de este Ministerio, y apuntan a complementar la información que brinden otros organismos del Estado Nacional y de la Provincia de Tucumán.

II. Acerca del Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad de la Nación



En primer lugar, es importante que el Estado Nacional informe acerca de la puesta en funcionamiento del Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad, en diciembre de 2019¹. Su creación responde a los compromisos asumidos por Argentina con los derechos de las mujeres y diversidades² e implica una jerarquización de los temas de género en la agenda pública.

Este Ministerio tiene como misión formular, coordinar y llevar adelante políticas con el fin de garantizar a nivel nacional el derecho de las mujeres y LGBTI+ a una vida autónoma, libre de violencias y desigualdades. Sus lineamientos incluyen el diseño, ejecución y evaluación de las políticas en materia de género, igualdad y diversidad; la producción y gestión del conocimiento; la capacitación, formación e innovación; y el diseño e implementación de políticas culturales y de comunicación. Para desarrollar esas acciones, el MMGyD cuenta, entre otras áreas relevantes, con una Secretaría de Políticas de Igualdad y Diversidad y una Secretaría de Políticas contra la Violencia por Razones de Género.

La Secretaría de Políticas contra la Violencia por Razones de Género tiene la función de desarrollar medidas nacionales para prevenir, erradicar y reparar la violencia por motivos de género y para asistir integralmente a las víctimas en todos los ámbitos en que se desarrollan sus relaciones interpersonales. Puntualmente, se encarga de implementar políticas para el abordaje integral de las violencias, y de diseñar programas especiales para grupos específicos en situación de vulnerabilidad. En relación con el tema específico de la Comunicación de referencia, cabe informar que en el marco de la mentada Secretaría funciona un área especializada para intervenir en casos de femicidios, travesticidios, transfemicidios y delitos contra la integridad sexual.

En tanto, la Secretaría de Políticas de Igualdad y Diversidad tiene entre sus funciones proyectar políticas de igualdad de oportunidades y de derechos con perspectiva de género. En ese ámbito funciona, a su vez, la Subsecretaría de Diversidad que se encarga de impulsar acciones positivas para la inclusión e integración de la población de lesbianas, gays, bisexuales, travestis, transexuales, y transgénero, entre otras diversidades, de modo tal de asegurar la igualdad de trato y el ejercicio efectivo de derechos por parte de este colectivo.

Por último, es preciso señalar que el Ministerio se ha propuesto como línea de trabajo prioritaria, el diseño e implementación de políticas de formación y capacitaciones en la temática de género y violencia

¹ El Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad de la Nación se creó en diciembre de 2019 mediante el Decreto PEN N° 7/2019. Norma completa disponible en: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/223623/20191211>

² En este punto es preciso remarcar que la República Argentina ha ratificado, otorgado jerarquía constitucional, a los principales instrumentos internacionales y regionales de derechos humanos que prevén disposiciones en materia de igualdad y no discriminación, y que incluyen obligaciones reforzadas en relación con grupos en situación de mayor vulnerabilidad, entre ellos las mujeres (la Declaración Universal de Derechos Humanos, la Declaración Americana de Derechos y Deberes del Hombre, la Convención Americana sobre Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la Convención sobre los Derechos del Niño, y la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer).

contra las mujeres y LGBTI+, el desarrollo de acciones de investigación e innovación y la realización de estrategias culturales para la igualdad, que apuntan a generar políticas y campañas integrales para la visibilización de las problemáticas de género y diversidad. En este punto, cabe referir a que el MMGyD es la autoridad de aplicación de la Ley de Capacitación Obligatoria en Género para todas las personas que integran los tres poderes del Estado N° 27.499, conocida como Ley Micaela³.

El Plan Nacional de Acción contra las Violencias por Motivos de Género

El 3 de julio de 2020 el Poder Ejecutivo Nacional presentó el Plan Nacional de Acción contra las Violencias por Motivos de Género (2020-2022)⁴, elaborado por el MMGyD en el marco de lo dispuesto en la Ley N° 26.485 de Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las mujeres en los ámbitos en que desarrollen sus relaciones interpersonales (art. 9, inc. a)⁵.

Cada una de las medidas proyectadas en el Plan responde a las obligaciones estatales establecidas en la legislación doméstica y en los principales instrumentos internacionales en materia de derechos humanos, género y diversidad, en particular en temas de prevención, investigación y reparación de casos de violencia por motivos de género contra las mujeres y diversidades sexuales.

En concreto, se trata de un plan integral que se propone abordar de manera participativa, federal, multiagencial, transversal e interseccional una problemática extendida y estructural. Parte de la premisa de que las violencias por motivos de género constituyen serias violaciones a los derechos humanos y que es el Estado el que debe adoptar las medidas necesarias para garantizar la promoción y protección de esos derechos, y para asegurar que las mujeres y LGBTI+ puedan desarrollar proyectos de vida autónomos y libres de violencias. De allí que el Plan incluye más de 100 medidas de responsabilidad directa de 42 organismos, entre Ministerios y agencias descentralizadas del Estado Nacional, en materia de prevención, asistencia, protección y reparación de violencias por motivos de género, focalizando, a su vez, en políticas para las violencias más extremas, como los femicidios, travesticidios y transfemicidios.

En relación con este último tema, y entre otras acciones relevantes, amerita informar que tal como estaba previsto en el Plan, el MMGyD junto con el Ministerio de Seguridad (MINSEG) y el de Justicia y Derechos Humanos de la Nación (MINJUS) crearon, mediante la Resolución Conjunta 2/2020⁶, la Mesa

³ Entre los principales objetivos de la Ley se encuentran: 1) fortalecer la aplicación del marco normativo nacional e internacional relativo a la protección integral de las mujeres; 2) proporcionar herramientas que visibilicen las desigualdades, discriminación estructural y violencias por motivos de género; 3) promover cambios culturales y prácticas transformadoras que garanticen una vida libre de violencias para las mujeres; e 4) incorporar la perspectiva de género en las tareas y funciones de cada uno de los poderes. El texto completo de la ley está disponible en: <https://www.argentina.gob.ar/normativa/nacional/ley-27499-318666>

⁴ Para acceder más información sobre el Plan Nacional de Acción contra las Violencias por Motivos de Género (2020-2022), ver: https://www.argentina.gob.ar/generos/plan_nacional_de_accion_contra_las_violencias_por_motivos_de_genero

⁵ Norma disponible en: <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/150000-154999/152155/norma.htm>

⁶ Disponible en: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/229352/20200515>



Interministerial para el diseño y creación del Programa Interministerial de abordaje integral de las violencias extremas por motivos de género⁷.

El Programa es una política focalizada y articulada entre los tres ministerios contra las violencias extremas por motivos de géneros, refiriendo a las muertes violentas contra mujeres cis, trans, travestis, y a aquellas personas que sufrieran violencia letal por su identidad de género u orientación sexual. Cuenta con distintas líneas de trabajo destinadas a la prevención, la asistencia, el fortalecimiento del acceso a justicia, protección, reparación y a la gestión de la información. En el marco del Programa, durante 2020, se puso en marcha su Unidad Ejecutora con representantes del MMGyD, MINSEG y MINJUS y se comenzó la ronda de presentación en la provincia de Tucumán, para luego hacerlo en todas las provincias argentinas. Asimismo, la Dirección de Registros y Bases de Datos del MMGyD inició, en el marco del Programa, la elaboración de indicadores de riesgo específicos y compatibles con el Sistema Único de Registro de Denuncias por Violencia de Género (URGE) que está en desarrollo en el ámbito del Ministerio de Seguridad de la Nación, con el objetivo de poner en funcionamiento un módulo de análisis de riesgo letal para identificar situaciones, evaluarlas a tiempo y prevenir los casos de mayor gravedad.

Además, el MMGyD cuenta con un Programa para el Apoyo Urgente y la Asistencia Integral Inmediata ante Femicidios, Travesticidios y Transfemicidios (PAU)⁸, que apunta a brindar asistencia efectiva a aquellas personas del grupo familiar y/o allegadxs de víctimas de femicidio, travesticidio y transfemicidio.

Puntualmente, el PAU está destinado a familiares o allegadxs mayores de 16 años, y establece una ayuda económica para cubrir gastos de movilidad, traslados, alojamiento, alimentación, y atención médica, entre otros. Además, contempla la asistencia psicológica y el asesoramiento legal, ya sea a través de profesionales del MMGyD o de otros organismos con competencia y experiencia en la materia.

En el marco de la implementación del Programa se establecen articulaciones con las áreas de género de municipios y provincias de todo el territorio nacional, para encabezar acciones tendientes a garantizar un abordaje integral de los casos de femicidios, travesticidios y transfemicidios.

Otra de las medidas previstas en el Plan Nacional para la prevención de las violencias por motivos de género, es la creación de Centros Territoriales Integrales de Políticas de Género y Diversidad con la finalidad de emplazarlos en las 23 provincias y en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA). Se procura generar cercanía por parte del MMGyD para que el abordaje integral de las violencias por

⁷Disponible en: <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/verNorma.do;jsessionid=19BD70C015D205D2A0851D287742D310?id=341125>

⁸ Programa creado por la Resolución N° 80/2020 Disponible en: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/231788/20200706>



motivos de género sea federal, multiagencial, interseccional y con anclaje territorial. Estas políticas públicas contemplan la prevención de las violencias y la promoción de derechos, la asistencia integral a personas en situación de violencias por motivos de género, la protección y el fortalecimiento de acceso a la justicia de mujeres y LGBTI+. El MMGyD elaboró un proyecto que prevé la construcción de 30 Centros Territoriales y gestionó, en articulación con la Secretaría de Asuntos Estratégicos de Presidencia de la Nación, la priorización de este proyecto para la obtención de financiamiento por parte del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) para su puesta en marcha.

Asimismo, es importante informar que una de las principales medidas del Plan Nacional es la creación del Sistema Integrado de Casos de Violencia por Motivos de Género (SICVG), que reemplaza y potencia al “Registro Único de Casos de Violencia contra las Mujeres” (RUCVM). Esta iniciativa forma parte de un mandato legal⁹, y ha sido diseñada teniendo en cuenta las observaciones y recomendaciones en la materia formuladas por los distintos órganos de protección internacional, en particular las relacionadas con la necesidad de contar con datos estadísticos fiables¹⁰.

El SICVG es la herramienta desarrollada para sistematizar la información sobre consultas y denuncias por violencia de género con el fin de aportar en el diseño y monitoreo de políticas públicas vinculadas a la materia. Tiene la doble funcionalidad de reunir información de todo el país y de ser un instrumento de registro para todos los organismos que lo requieran. Como novedad, incorpora la medición de riesgo de los casos ingresados, como herramienta adicional para apoyar las políticas de prevención, asistencia, sanción y erradicación de las violencias por motivos de género.

Por último, cabe añadir que recientemente se ha creado, en el ámbito del Programa Interministerial de Abordaje Integral de las Violencias Extremas por Motivos de Género, el Consejo Federal para la

⁹ El MMGyD tiene como mandato, a partir de lo dispuesto por la ley 26.485, la producción de información periódica sobre los casos de violencias por motivos de género que ocurren en el territorio nacional (art.9 inc. k y l). El entonces Consejo Federal de las Mujeres había transferido dicho mandato al Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) a partir de un convenio que dispuso la creación del llamado “Registro Único de Casos de Violencia contra las Mujeres” (RUCVM). La Línea Nacional 144 era la principal aportante de este registro. Dicho convenio fue revocado en octubre de 2019 por las autoridades del INDEC y el Instituto Nacional de las Mujeres (INAM). Desde entonces, el RUCVM quedó inactivo. Al respecto, ver: <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Institucional-GacetillaCompleta-279>

¹⁰ En este sentido, el Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belem do Pará (MESECVI) ha recomendado a la Argentina “Establecer una encuesta nacional de prevalencia de violencia contra las mujeres con cobertura nacional”. Al respecto, ver: “Recomendaciones formuladas al Estado argentino por el mecanismo de supervisión de la Convención (MESECVI)”, 2017, párrafo 112, documento disponible en: <https://www.oas.org/es/mesecvi/docs/FinalReport2017-Argentina.pdf>. En ese mismo sentido, al examinar a la Argentina, el Comité para la Eliminación de la Discriminación Contra la Mujer (Comité CEDAW) incluyó, como observación transversal a todos los temas específicos, la necesidad de contar con datos estadísticos fiables. Puntualmente, señaló que “El Estado parte debería utilizar esos datos para determinar los ámbitos en que existe discriminación y como referencia para elaborar sus políticas”. Al respecto, ver: Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, “Observaciones finales sobre el séptimo informe periódico de la Argentina” (CEDAW/C/ARG/CO/7), del 25 de noviembre de 2016, párrafo 49.

Prevención y Abordaje de Femicidios, Travesticidios y Transfemicidios, publicado en el Boletín Oficial el día 22 de febrero de 2021 a través del Decreto PEN 123/2021¹¹.

Dado el sistema federal de gobierno de Argentina¹², el mencionado Consejo tiene como objeto crear un ámbito de trabajo interinstitucional que establezca lineamientos rectores a nivel federal que unifiquen las intervenciones en la materia y que garanticen un abordaje integral, eficaz y articulado por parte de los distintos organismos involucrados del Estado Nacional, de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) sobre la prevención, investigación, sanción, asistencia y reparación de los femicidios, travesticidios y transfemicidios y de otras violencias extremas.

El Consejo se integrará, inicialmente, con las titulares de los Ministerios de las Mujeres, Géneros y Diversidad de la Nación, el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación y el Ministerio de Seguridad de la Nación. Posteriormente, a medida que las jurisdicciones acepten la invitación, se incorporarán los y las titulares de los Ministerios análogos de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA). Asimismo, el Consejo podrá invitar a participar de las distintas reuniones a las autoridades de los ministerios públicos, de los poderes judiciales y legislativos de las distintas jurisdicciones nacionales.

Finalmente, cabe agregar que a través del Consejo, el Programa Interministerial de Abordaje Integral de las Violencias Extremas por Motivos de Género prevé poner a disposición de las provincias y de la CABA un sistema de indicadores de riesgo unificado y materiales de consulta y capacitación técnica en la materia.

III. Intervención del MMGyD en el caso de Paola Estefanía Tacacho

Ante los hechos trascendidos del caso de Paola Tacacho, el día 31 de octubre de 2020 el equipo interdisciplinario de la Dirección de Abordaje Integral de Casos de Femicidios, Travesticidios, Transfemicidios y Delitos contra la Integridad Sexual (DFTTyDIS) del MMGyD se contactó con autoridades de la Secretaría de la Mujer de la provincia de Tucumán, quienes informaron acerca las intervenciones que tuvieron en el caso.

¹¹ Disponible en: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/241015/20210222>

¹² De acuerdo con el sistema federal de la República Argentina, la prevención de las violencias extremas por motivos de género y la asistencia a las personas en situación de violencias por motivos de género, dependen de los dispositivos, recursos, metodologías, definiciones, normativa y procedimientos que cada provincia adopta en el marco de sus competencias. A la vez, las intervenciones de las fuerzas de seguridad y de la administración de justicia en materia de prevención, investigación, persecución, sanción y reparación de estos delitos varían conforme las prácticas, metodologías y normativa procesal de cada jurisdicción.



Por otra parte, desde el MMGyD se realizaron comunicaciones telefónicas directas con familiares y allegadxs de Paola a los fines de brindar contención y para acercarles información acerca del Programa para el Apoyo Urgente y la Asistencia Integral Inmediata ante casos de Femicidio, Travesticidio y Transfemicidio (PAU). Además, se articuló con autoridades locales a los fines de asegurar la contención psicológica necesaria.

Respecto del ingreso al PAU, **cabe mencionar que en fecha 18 de febrero de 2021 se dictó la Resolución N° 6/2021/SPVRG#MMGyD mediante la cual la Secretaría de Políticas contra la Violencia por Razones de Género resolvió aprobar el ingreso de [REDACTED] al Programa, y en consecuencia, otorgarle la ayuda económica, no reintegrable y no remunerativa allí prevista.** En virtud de esa resolución, el 26 de febrero de 2021 el MMGyD transfirieron los fondos asignados.

Por otro lado, a partir de un pedido de audiencia formulado por [REDACTED], madre de Paola, al Poder Ejecutivo Nacional el 5 de febrero pasado, la Subsecretaría de Programas Especiales del MMGyD se puso en contacto a los fines de concretar una reunión. El encuentro tuvo lugar el 22 de febrero de 2021, de modo virtual dado que la familia se encuentra radicada en la Provincia de Salta. Participaron [REDACTED] y [REDACTED], madre y prima de Paola respectivamente, y por la Subsecretaría de Programas Especiales asistieron la Subsecretaria Carolina Varsky y la Directora de abordaje integral de casos de femicidios, travesticidios, transfemicidios y delitos contra la integridad sexual Ana Clara Piechestein.

Las familiares de Paola relataron la situación actual que atraviesan, con especial énfasis en la tramitación de la denuncia contra los funcionarios judiciales que intervinieron en las denuncias por acoso y hostigamiento que realizó previo a su muerte. Luego mencionaron necesidades del grupo familiar en relación con la atención psicológica y la movilidad entre las provincias de Tucumán y Salta, donde actualmente residen.

Desde el MMGyD se brindó información sobre las distintas medidas que se implementan en relación con el abordaje integral de las violencias extremas por motivos de género desde la creación de esta cartera ministerial. Asimismo, la Subsecretaría se puso a disposición para coordinar junto con el Ministerio de Transporte de la Nación la cobertura de los traslados y/o movilidad para las personas integrantes del grupo familiar y/o allegadas entre Salta y Tucumán en el marco del PAU. Por otra parte, el MMGyD se comprometió a continuar las articulaciones con la Secretaría de Derechos Humanos de la Provincia de Salta a fin de garantizar la atención psicológica de la [REDACTED] y de su hija [REDACTED], hermana de Paola.

Finalmente, amerita informar que el 9 de diciembre de 2020, funcionarias del MMGyD viajaron a la Provincia de Tucumán donde la Subsecretaría de Abordaje Integral de las Violencias por Razones de Género junto con la Directora Nacional de Fortalecimiento del Acceso a la Justicia y la Directora de la



DFTTyDIS se entrevistaron con las abogadas de la familia de Paola Tacacho. En la reunión informaron acerca del estado de la causa penal en curso, a la vez que mencionaron que la familia estaba recibiendo acompañamiento desde las áreas locales.

Luego, las funcionarias se reunieron con representantes de la organización ANDHES (Abogados y Abogadas del Noroeste Argentino en Derechos Humanos y Estudios Sociales). Entre otros temas, abordaron la denuncia formulada ante la Relatoría Especial de Naciones Unidas por el femicidio de Paola Estefanía Tacacho.

