

Mission permanente
de l'État du Qatar
auprès de l'Office
des Nations-Unies à Genève



2020/0080101/5

الوفد الدائم لدولة قطر / جنيف



الوفد الدائم لدولة قطر
لدى مكتب الأمم المتحدة
جنيف



Subject: Response by the Government of the State of Qatar to the Joint Communication sent by the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression; and the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders

The Permanent Mission of the State of Qatar to the United Nations Office and other international organizations in Geneva presents its compliment to the Office of High Commissioner for Human Rights (OHCHR) – Special Procedures Branch, and has the pleasure to refer to the Joint Communication sent by the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression; and the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders dated 14 April 2020 to H.E. the Minister of Foreign Affairs of the State of Qatar.

In this connection, the Permanent Mission has the pleasure to attach herewith the response by the Government of the State of Qatar to the Joint Communication and Unofficial translation of this response in English.

The Permanent Mission of the State of Qatar to the United Nations Office and other international organizations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.



Geneva, 14 December 2020

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR)
Special Procedures Branch
52 rue des Pâquis
CH-1201 Geneva,
Fax: +41 22 917 9008
E.mail: registry@ohchr.org

Unofficial translation

29/11/2020

Mr. David Kaye,

UN Special Rapporteur on the promotion and protection
of the right to freedom of opinion and expression

Mr. Michel Forst,

UN Special Rapporteur
on the situation of human rights defenders

The State of Qatar would like to thank the Special Procedures and the Special Rapporteurs for their efforts in protecting and promoting human rights around the world.

With reference to your letter dated April 14, 2020, addressed to His Excellency the Deputy Prime Minister and Minister of Foreign Affairs, regarding your inquiries about the January 2020 amendments to the Qatari Penal Code relating to the right to freedom of expression.

Allow me to inform you of the following:

- The amendment to the Penal Code pursuant to Law No. (2) of 2020 stipulates in Article (136) bis, Paragraph (1) imprisonment and fine, or one of them, for anyone who publishes or re-publishes rumours, false or biased statements or news or inflammatory propaganda, domestically or abroad, with the intent to harm national interests, provoke public opinion or disturb the public order in the State of Qatar.
- It is therefore clear that the legal text does not restrict the freedom of opinion and expression guaranteed by the national constitution and international conventions. It rather restricts the free circulation of information when it is intended to commit a criminal offense. The text has required the presence of a special criminal intent (mens rea) in the publishing process, namely that it focuses on publishing false or biased rumours, statements or news, in a way that this information, of any type, is opposite of the truth.
- It has also required the presence of a general mens rea, which means that the intention of publishing or republishing is to harm the national interests of the State of Qatar, to disturb its public order or to provoke its public opinion. The perpetrator (publisher or the one carrying out the publishing process) will bring about this act while being aware that it will harm the interests of the State or disturb the public order, with the intention and will to cause this result by the fact of publishing or republishing.

- It is the indicting authority who has the burden of proving the perpetrator's prior knowledge that the statements or news were false or biased, which means that the legislator has assumed that the publishing or republishing is permitted in itself and is not criminalized until proven otherwise and the related proof is produced. Even more than that, the indicting authority must prove, not only the general mens rea, but also the special criminal intent in that offence from the circumstances surrounding the publishing. This also proves that the Qatari legislator respects the freedom of expression and the circulation of information as stipulated by the Constitution and the international conventions to which the State of Qatar is a party. Thus, the aforementioned amendment is compatible with the joint declaration on freedom of expression and "fabricated news", disinformation and propaganda, paragraphs 1, (a), (b).
- In this respect, the International jurisprudence has deemed that the perpetrator's ill intent depends upon proving that he knew that the news was false as well as his will to publish this news, in spite of that, with the intent to disturb public order and to harm the interest of the State. The criminal intent is drawn by the investigating authorities and the court from the specific circumstances of the incident and the evidence provided by the control authority. The Qatari Penal Code stipulates in Article (32) that the intention is present when the will of the perpetrator is directed to commit or omit an act, in order to produce a result punishable by law. Qatari legislation contains many guarantees related to fair trial. The constitution has provided for the necessary guarantees for the independence of judges¹, that every defendant shall be deemed innocent until proven guilty before the courts following a trial wherein the person's right to present a defence is duly observed², that no crime and no punishment except according to the law³, and that people are equal before the law⁴. The constitution also laid down the essential foundations for a fair trial⁵. In addition, chapter IV of the constitution is devoted to the basic principles on the independence of the judiciary. Article five of Chapter Four of the Constitution emphasizes the principle of the independence of the judiciary, the rule of law, that judges are independent and are subject to no authority except that of the law, no interference whatsoever shall be permitted with court proceedings and the course of justice, and that the right to litigation is safeguarded and guaranteed for all people. This has been reinforced by laws, the most important of which are Law No. 10 of 2003 Promulgating the Law on Judicial Authority amended in 2010, Civil and Commercial Procedure Law No. 13 of 1990 and its amendments, Law no. (23) for 2004 Promulgating the Criminal Procedure Code, and Law No. 10 of 2003 promulgating the

¹ Article 13, Qatar Constitution

Law on Judicial Authority and its amendments the last of which was the law No.13 of 2019.

- With regard to the territorial scope of application of Article (163) bis, the Qatari Penal Code has generally defined the regional scope for all crimes mentioned in the Qatari Penal Code. It stipulates in article 13 that the provisions of the present Law shall apply to any person who commits in the State of Qatar an offence stipulated therein. An offence shall be deemed to have been committed within Qatar jurisdiction, if one of the offence constituent acts or if the consequence of that act is realized or is intended to be realized thereof. Likewise, Article (18) of the Qatari Penal Code also stipulates that every citizen, whilst abroad, commits an act that is considered a felony or a misdemeanour according to the provisions of this Law, shall be punished in pursuance of the provisions thereof, upon return to the State of Qatar, and if the act is punishable under the law of the country in which the offence was committed
- We confirm that these amendments came in accordance with both articles 47,48 of the constitution which stipulate that freedom of opinion, press, printing, and publishing is guaranteed in accordance with the terms and conditions prescribed by law, Article 19 of the ICCPR to which the State of Qatar has acceded in May 2018 and Article 29 of the Universal Declaration of Human Rights.
- Article 19 of the ICCPR guarantees the right of everyone to freedom of expression, and the freedom to seek, receive and impart information. Moreover, Paragraph 3 thereof sets out the following conditions under which freedom of expression is exercised legally and legitimately:
 - (a) Respect of the rights and reputations of others;
 - (b) The protection of national security, public order or of public health or morals. These are considered legitimate restrictions on freedom of expression, as confirmed by Article 29 of the Universal Declaration of Human Rights.
- Thus, the international legitimacy has permitted restrictions on freedom of expression, provided it is defined by a clear text of law specifying the reasons permitting this restriction as being necessary, which is in line with the aforementioned text of the amendment.

Based on the above, the amendment contained in the Article (136) bis (penalties) is in accordance with Article 29 of the Universal Declaration of Human Rights, Article 19 of the ICCPR, and the General Comment No. 34 thereon, as it is only restricted to whether the publication of information was intended to harm national interests, provoke public opinion, or disturb the public order of the State of Qatar. In other words, the restriction was placed to observe the interest of the society as a whole.

In conclusion, I would like to assure your Excellency that, in the State of Qatar, we bear in mind our commitments under international human rights

instruments and standards⁶ out of our belief that human rights issues represent a strategic choice for the State as human development is our top priority.

We also assure you of our complete readiness for dialogue on this subject and any other issues that fall within our common interest for ensuring and respecting human rights.

**Secretary-General
Dr. Ahmad Hassan Al-Hamad**

Annex:

- Updates on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression in the State of Qatar

The Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression

The Special Rapporteur on the situation of human rights defenders

**Office of the High Commissioner for Human Rights
Geneva**

Updates on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression in the State of Qatar

First: Accession to international human rights treaties and national legislation:

The State of Qatar has recently acceded to several conventions:

- The ICCPR under Decree No. 40 of 2018.
- The ICESCR under Decree No. 41 of 2018.
- Marrakesh Treaty to Facilitate Access to Published Works for Persons Who Are Blind, Visually Impaired, or Otherwise Print Disabled, on 17 September 2018.
- The Arab Copyright and Neighbouring Rights Treaty (the amended version of The Arab Copyright Treaty signed in Bagdad in 1981), under Decree No. 20 of 2015.
- the Convention on the Protection and Promotion of the Diversity of Cultural Expressions, in 2009. This reflects the political will in seeking to disseminate the values of tolerance, freedom of thought and expression, and the importance of culture in achieving the social integration of the population and the flourishing of the equality and non-discrimination values.

Second: Enacting legislations related to the protection and promotion of freedom of opinion and expression:

Several legislations have been recently promulgated on the promotion and protection of human rights, including but not limited to:

- Decision of the Minister of Culture and Sports No. 51 of 2019 establishing the Forum of Qatari Publishers and Distributors and approving its founding document and articles of association.
- Decision of the Prime Minister No. 29 of 2019 amending some provisions of Law No. 28 of 2018 establishing the Standing Committee for the General Supervision and Follow-up of the Implementation of National Development Strategies.
- Law No.13 of 2019 establishing the Media City.
- Cabinet Decision No. 9 of 2019 amending some provisions of Decision No.8 of 2010 establishing the **Qatar Committee for Alliance of Civilizations**.
- Law No. 11 of 2018 on granting the right to political asylum in the territory of the State of Qatar. Among the categories granted the right to asylum under this law are: correspondents and representatives of visual and written media who are subject to prosecution and threats because of their work.
- Emiri Resolution No. (19) of 2016 establishing the National Committee for Information Security.
- Cybercrime Prevention Law of 2014.

Third: The institutional framework for the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression

- The Ministry of Culture and Sports which holds various events and activities to promote freedom of opinion and expression mainly the establishment of the

Youth Advisory Committee at the Ministry of Culture and Sports. The committee aims at promoting the culture of dialogue, consultation and participation among young people to enable them to express their views and aspirations in a healthy and organized atmosphere. It also encourages youth to participate in society and raise the level of self-awareness and the sense of individual responsibility for young people. Through this committee, youth can communicate, put forward their ideas and proposals and present their cases and needs directly to the minister. The "Diwan Al-Adam" is an event which aims to promote freedom of expression through poetry. It also organizes the Qatari Forum for Authors.

- The National Human Rights Committee was established by Emiri Decree-Law No. 38 of 2002. It is an independent national institution which aims at promoting and protecting human rights. It should be noted here that the National Human Rights Committee has been accredited "A" status by the International Coordination Committee for National Human Rights Institutions in Geneva. The National Human Rights Commission (ICC) was held in Geneva for the first time in 2010. The committee also has been conferred 'A Status at the level of NHRIs around the world for the second time in a row in December 2015.

- The Qatari Committee for the Alliance of Civilizations pursuant to Council of Ministers' Decision No.8 of 2010. The Committee aims to combat intolerance and highlights the role of civilizations in promoting dialogue, resolving conflicts, consolidating the values of tolerance, solidarity and peace among the peoples of the world and furtherance of human development.

Fourth: The legal and procedural framework for the promotion and protection of the right to freedom of expression:

- Adoption by the Council of Ministers of a new draft law regulating media activities as a substitute for the previous Law No. (8) of 79 on Publications and Publishing. The draft law was drafted in accordance with established international standards, in line with Article 19 of the Universal Declaration of Human Rights and Article 19 of the ICCPR. The draft law stipulates that freedom of the press and opinion is guaranteed and no prior censorship shall be placed on newspapers and the media. It also stipulates that journalists are independent and shall not be subject to any authority in performing their work. In this respect, the judicial authority, represented by competent courts, shall be responsible for ruling on anything that would constitute a violation of the law.
- The promulgation of Law No. 13 of 2019 establishing the Media City which aims at managing and developing media activity and enhancing its position as a venue for attracting international media, technology companies, research and training institutions in media and digital media, in addition to supporting and

promoting digital and technological media projects, achieving economic and professional integration with various state projects, and providing an attractive interactive environment through companies licensed to work in the Media City. To that end, it shall have full powers

- As established in Article 58 of the Permanent Constitution, which guarantees the right to political asylum, the State of Qatar promulgated Law No. 11 of 2018 on granting the right to political asylum in its territory. Accordingly, the Cabinet Decree No.12 of 2019 has specified categories of persons eligible for political asylum. Among these groups are:
 - Correspondents and representatives of the visual and written media who document and depict the facts and acts that constitute war crimes and crimes against humanity and are subject to prosecution and threats because of their work.
 - Writers and researchers who express their views in newspapers, magazines or blogs and are subject to persecution and threats because of their work.
- Also, freedom of the press is guaranteed by the Qatari constitution. No arbitrary arrest or detention of journalists have been documented in the State of Qatar and there is no prior censorship on publications. The State of Qatar has also contributed in many international forums and hosted conferences on the protection of journalists, the most recent of which is the international conference on "National, Regional and International mechanisms to combat impunity and ensure accountability under international law. "
- In addition, the State of Qatar has responded to all attempts to undermine the freedom, which has been evidenced by the State of Qatar's stance with regard to some States' requirements to reduce the Al-Jazeera media role.
- In its effort to combat Covid 19, the State of Qatar has allocated many platforms for the circulation of the virus-related information, including press conferences organized by the Supreme Committee for Crisis Management and by the Ministry of Health, in addition to social media platforms and hotlines, knowing that no restrictions have been placed on journalists, social activists or infected persons with the virus in covering the measures undertaken by the State of Qatar and broadcasting them on social media.
- The State of Qatar is also open to all intellectual trends from within and outside the State, as it receives intellectuals, academics, religious leaders and other political and social researchers and conducts many debates and dialogues allowing a great deal of freedom.
- Moreover, the State of Qatar receives each year human rights organizations and international trade unions, HRW, Amnesty International, ITUC and BWI. Their investigators undertake freely their work within the State to collect information and submit studies. More than once, reports were released at press conferences inside the country. The BWI has been privileged to sign a MoU

on partnership and cooperation with the Supreme Committee for Delivery and Legacy.

- **Fifth: future plans:**

The State of Qatar is currently preparing a national plan of action for human rights in accordance with the Cabinet's decision at its regular meeting No. 19 of 2014 at which the National Governmental Committee for the Preparation of Human Rights Action Plan was formed under the chairmanship of H.E. the Secretary-General of the Ministry of Foreign Affairs and the membership of several State Actors. The development of the Plan of Action for Human Rights is a clear and practical approach for the promotion and protection of human rights.

² Article 39, Qatar Constitution

³ Article 40, Qatar Constitution

⁴ Article 35, Qatar Constitution

⁵ Article 129, Qatar Constitution

⁶ Annex: Updates on the promotion and protection of the right to freedom of expression in the State of Qatar

2020/11/29

السيد/ ديفيد كاي المحترم
المقرر الخاص المعني بتعزيز وحماية الحق في حرية الرأي والتعبير
السيد/ ميشيل فورست المحترم
المقرر الخاص المعني بحالة المدافعين عن حقوق الإنسان
المفوضية السامية لحقوق الإنسان

تحية طيبة وبعد،

تشكر دولة قطر دائرة الإجراءات الخاصة والمقررين الخواص على جهودهم في حماية وتعزيز حقوق الانسان حول العالم.

وبالإشارة إلى رسالتكم المؤرخة 14 ابريل 2020، والموجه لسعادة نائب رئيس مجلس الوزراء وزير الخارجية، بشأن استفساركم حيال التعديلات الصادرة في يناير 2020 على قانون العقوبات القطري والمتعلقة بالحق في حرية التعبير.

اسمحوا لي إفادة سعادتك بالتالي:

- نص التعديل الصادر على قانون العقوبات بموجب القانون رقم (2) لسنة 2020 في المادة (136) مكرر فقرة (1) على عقوبة الحبس والغرامة أو إحداها لكل من نشر أو أعاد نشر إشاعات أو بيانات أو أخبار كاذبة أو مغرضة أو دعاية مثيرة في الداخل أو في الخارج متى كان ذلك يقصد الإضرار بالمصالح الوطنية أو إثارة الرأي العام أو المساس بالنظام العام للدولة.
- ويتضح من ذلك أن النص القانوني لا يقيّد حرية الرأي والتعبير المكفولة بمقتضى الدستور الوطني والاتفاقيات الدولية، بل قيد حرية تداول المعلومات حينما يكون الغرض منها ارتكاب جريمة جنائية فالنص اشترط وجود قصد جنائي خاص في عملية النشر (الركن المعنوي) ألا وهو أن ينصب النشر على إشاعات أو بيانات أو أخبار كاذبة أو مغرضة، بمعنى أنها معلومات أياً كان نوعها تخالف الحقيقة.
- كما اشترط وجود قصد جنائي عام وهو أن يكون القصد من النشر أو إعادة النشر هو الإضرار بالمصالح الوطنية لدولة قطر أو المساس

بالنظام العام لها أو إثارة الرأي العام بها وأن يكون الفاعل (الناشر أو الذي يقوم بعملية النشر) عالماً أنه بفعله هذا سوف يؤدي إلى الإضرار بمصالح الدولة أو المساس بالنظام العام فيها واتجاه نيته وإرادته إلى إحداث هذه النتيجة بإتيانه سلوك النشر أو إعادة النشر.

• ويقع عبء إثبات أن الفاعل على علم بأن البيانات أو الأخبار كاذبة أو مغرضة على سلطة الاتهام، بمعنى أن المشرع افترض أن ما يقوم به الشخص من عملية نشر أو إعادة نشر هو في حد ذاته مباح وغير مجرم، إلى أن يثبت عكس ذلك ويقام الدليل عليه، بل وأكثر من ذلك فإن على سلطة الاتهام إثبات ليس فقط القصد الجنائي العام في تلك الجريمة بل استظهار القصد الجنائي الخاص فيها من الظروف المحيطة بعملية النشر، وهو الأمر الذي يثبت أن المشرع القطري يحترم حرية التعبير و حرية تداول المعلومات التي ينص عليها الدستور والمواثيق الدولية التي انضمت لها الدولة. وبذلك فإن التعديل المشار إليه متوافق مع الإعلان المشترك حول حرية التعبير و"الأخبار المفبركة"، والتضليل والدعاية الفقرات 1، (أ)، (ب).

• وقد استقر الفقه الدولي في هذا الصدد على أن سوء نية الفاعل تستخلص من إثبات علمه بكذب الخبر، واتجاه إرادته إلى نشره رغم علمه بذلك وذلك بقصد المساس بالنظام العام وبمصلحة الدولة. وجهات التحقيق والمحكمة تستخلص القصد الجنائي من ظروف الواقعة وملابساتها والأدلة المقدمة من سلطة الضبط على توافر القصد الجنائي. وقد نص قانون العقوبات القطري في المادة (32) منه على أنه يتوافر العمد باتجاه أرادة الجاني إلى ارتكاب فعل أو امتناع عن فعل، بقصد إحداث النتيجة التي يعاقب عليها القانون. كما تضمنت التشريعات القطرية العديد من الضمانات الخاصة بالمحاكمة العادلة، حيث نص الدستور على الضمانات اللازمة لاستقلالية القضاة¹، وعلى أن المتهم بريء حتى تثبت إدانته أمام القضاء في محاكمة توفر له فيها الضمانات الضرورية لممارسة حق الدفاع². وأنه لا جريمة ولا عقوبة إلا بقانون³. وأن الناس متساوون أمام القانون⁴، كما وضع الدستور الأسس الجوهرية للمحاكمة العادلة⁵، بالإضافة إلى ذلك أفرد الدستور القطري في الباب الرابع منه المبادئ

1 المادة (13) من الدستور القطري.

2 الماد (39) من الدستور القطري.

3 المادة (40) من الدستور.

4 المادة (35) من الدستور.

5 المادة (129) من الدستور القطري.

الأساسية لاستقلال السلطة القضائية، وفي الفصل الخامس من الباب الرابع من الدستور تم التأكيد على مبدأ استقلال القضاء وسيادة حكم القانون وأن القضاة مستقلون لا سلطان عليهم في قضائهم لغير القانون ولا يجوز لأي جهة التدخل في القضايا أو في سير العدالة، وأن التقاضي حق مصون ومكفول للكافة. وتم تعزيز ذلك بقوانين أهمها قانون السلطة القضائية رقم 10 لسنة 2003 المعدل عام 2010، والقانون رقم (13) لسنة 1990 بإصدار قانون المرافعات المدنية والتجارية وتعديلاته، وكذلك في القانون رقم (23) لسنة 2004 بإصدار قانون الإجراءات الجنائية، وقانون السلطة القضائية الصادر بالقانون رقم (10) لسنة 2003 وتعديلاته التي كان آخرها، قانون رقم (4) لسنة 2019.

- فيما يتعلق بالنطاق الإقليمي لتطبيق المادة (163) مكرر، فقد حدد قانون العقوبات القطري النطاق الإقليمي بصفة عامة لكافة الجرائم الواردة بقانون العقوبات القطري، فنصت المادة (13) منه على أنه تسري أحكام هذا القانون على كل من يرتكب في قطر جريمة من الجرائم المنصوص عليها فيه، وتعتبر الجريمة مرتكبة في دولة قطر إذا وقع فيها فعل من الأفعال المكونة لها، أو إذا تحققت فيها نتيجتها، أو كان يراد أن تتحقق فيها. كما نصت المادة (18) من قانون العقوبات القطري على أن كل قطري ارتكب وهو خارج قطر فعلاً يعتبر جنائية أو جنحة في هذا القانون، يعاقب بمقتضى أحكامه إذا عاد إلى دولة قطر، وكان الفعل معاقباً عليه بمقتضى قانون البلد الذي ارتكب فيه.
- ونؤكد على أن هذه التعديلات جاءت بالتوافق مع المادتين (47، 48) من الدستور والتي نصت على أن حرية الرأي والصحافة والطباعة والنشر مكفولة وفقاً للشروط والأحوال التي يحددها القانون، وكذلك المادة (19) من العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية الذي انضمت إليه دولة قطر في مايو 2018، والمادة (29) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان.
- حيث نص العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية في المادة (19) منه على حق كل إنسان في حرية التعبير في التماس المعلومات وتلقيها ونقلها، وقد حددت الفقرة (3) منه الشروط التي تمارس بموجبها حرية التعبير بشكل مشروع وقانوني وهي (أ) احترام حقوق الآخرين وسمعتهم، (ب) حماية الأمن القومي، أو النظام العام أو الصحة العامة أو الآداب العامة. وتعتبر هذه الأغراض قيوداً مشروعة على الحق في التعبير كما أكدت المادة (29) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان على ذلك.

- وبذلك قد أجازت الشرعة الدولية ممارسة القيود على حرية التعبير بشرط أن تكون محددة بنص قانون واضح يبين الأسباب التي تبيح تقييد حرية التعبير وأن تكون ضرورية، وهو ما يتوافق مع نص التعديل المشار إليه.

استناداً إلى ما تقدم أعلاه فإن التعديل الوارد بقانون العقوبات في المادة (136) مكرر، جاء وفقاً لما نصت عليه المادة (29) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، والمادة (19) من العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية، والتعليق العام رقم (34) عليها. إذ أنه يقتصر فقط على ما إذا كان نشر المعلومات قد قصد منها الإضرار بالمصالح الوطنية أو إثارة الرأي العام أو المساس بالنظام العام لدولة قطر، أي أن التقييد قد جاء لمراعاة مصلحة المجتمع ككل.

ختاماً، أود أن أؤكد لسعادتكم بأننا في دولة قطر نضع نصب أعيننا التزاماتنا بموجب المواثيق والمعايير الدولية لحقوق الإنسان⁶ إيماناً منا بأن مسائل حقوق الإنسان تمثل خياراً استراتيجياً للدولة حيث تأتي التنمية البشرية في صدارة أولوياتنا.

ونؤكد لكم استعدادنا التام للحوار حول هذا الموضوع وأي موضوعات أخرى تقع في إطار اهتمامنا المشترك في سبيل كفالة حقوق الإنسان واحترامها.

د. أحمد بن حسن الحمادي

الأمين العام

مرفق تقرير حول آخر مستجدات دولة قطر في تعزيز وحماية الحق في حرية التعبير⁶

المرفقات:

آخر مستجدات دولة قطر في تعزيز وحماية الحق في حرية الرأي والتعبير

المقرر الخاص المعني بتعزيز وحماية الحق في حرية الرأي والتعبير
المقرر الخاص المعني بحالة المدافعين عن حقوق الإنسان
مكتب المفوضية السامية لحقوق الإنسان
جنيف

آخر مستجدات دولة قطر في تعزيز وحماية الحق في حرية الرأي والتعبير

أولاً: الانضمام للمعاهدات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان والتشريعات الوطنية:
انضمت دولة قطر مؤخراً لعدة اتفاقيات هي:

- العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية بموجب المرسوم رقم (40) لسنة 2018.
- العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية بموجب المرسوم رقم (41) لسنة 2018.
- معاهدة مراكش لتيسير النفاذ إلى المصنفات المنشورة لفائدة الاشخاص المكفوفين او معاقى البصر أو ذوي إعاقات أخرى في قراءة المطبوعات بتاريخ 17 سبتمبر 2018.
- الاتفاقية العربية لحماية حقوق المؤلف والحقوق المجاورة (الصيغة المعدلة للاتفاقية العربية لحماية حقوق المؤلف - بغداد 1981) وذلك وفقاً للمرسوم رقم (20) لسنة 2015.
- اتفاقية حماية وتعزيز تنوع أشكال التعبير الثقافي في عام 2009، وهو ما يعكس الإرادة السياسية في السعي لنشر قيم التسامح وحرية التفكير والتعبير وأهمية الثقافة في تحقيق الاندماج الاجتماعي للسكان وازدهار قيم المساواة وعدم التمييز.

ثانياً: سن التشريعات المتعلقة بحماية وتعزيز حرية الرأي والتعبير:

تم استصدار العديد من التشريعات مؤخراً المعنية بتعزيز حماية حقوق الانسان، نذكر منها على سبيل المثال لا الحصر:

- قرار وزير الثقافة والرياضة رقم (51) لسنة 2019 بتأسيس ملتقى الناشرين والموزعين القطريين واعتماد وثيقة تأسيسه ونظامه الأساسي.
- قرار رئيس مجلس الوزراء رقم (29) لسنة 2019 بتعديل بعض أحكام القرار رقم (28) لسنة 2018 بإنشاء اللجنة الدائمة للإشراف العام ومتابعة انجاز استراتيجيات التنمية الوطنية.
- قانون رقم (13) لسنة 2019 بإنشاء المدينة الإعلامية.
- قرار مجلس الوزراء رقم (9) لسنة 2019 بتعديل بعض أحكام القرار رقم (8) لسنة 2010 بإنشاء اللجنة القطرية لتحالف الحضارات.
- القانون رقم 11 لسنة 2018 بشأن منح حق اللجوء السياسي على أراضي دولة قطر، ومن بين الفئات التي يمنحها هذا القانون حق اللجوء مراسلي ومندوبي وسائل الاعلام المرئية والمكتوبة الذين يتعرضون للملاحقة والتهديد بسبب عملهم.
- قرار اميري رقم (19) لسنة 2016 بإنشاء اللجنة الوطنية لأمن المعلومات.
- قانون الجرائم الالكترونية لسنة 2014.

ثالثاً: الإطار المؤسسي لتعزيز وحماية الحق في حرية الرأي و التعبير:

- وزارة الثقافة والرياضة والتي تقوم بعقد العديد من الفعاليات والأنشطة لتعزيز حرية الرأي والتعبير أهمها إنشاء اللجنة الاستشارية للشباب بوزارة الثقافة والرياضة وتهدف اللجنة إلى تعزيز ثقافة الحوار والشورى والمشاركة بين الشباب وتمكينهم من التعبير عن آرائهم وتطلعاتهم في جو صحي منظم وتشجيع الشباب على المشاركة المجتمعية ورفع مستوى الوعي الذاتي وحس المسؤولية الفردية للشباب، ومن خلال هذه اللجنة فإنه يمكن للشباب توصيل وتقديم أفكارهم ومقترحاتهم والتعبير عن قضاياهم واحتياجاتهم للوزير مباشرة. كما تهدف فعالية "ديوان الادعم" لتعزيز حرية التعبير من خلال الشعر، كما تنظم الملتقى الفكري للمؤلفين.
- اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان التي تم تأسيسها بموجب القرار الأميري رقم (38) لسنة 2002، وهي مؤسسة وطنية مستقلة معنية بتعزيز وحماية حقوق الإنسان، وتجدر الإشارة هنا إلى أن اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان قد نالت شهادة الاعتماد (A) من قبل لجنة التنسيق الدولية للمؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان (ICC) في جنيف للمرة الأولى في عام 2010. كما منحت اللجنة درجة التصنيف (A) على مستوى المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان حول العالم للمرة الثانية على التوالي في ديسمبر 2015.
- اللجنة القطرية لتحالف الحضارات بموجب قرار مجلس الوزراء رقم (8) لسنة 2010، وتهدف إلى محاربة التعصب وإبراز دور الحضارات في تعزيز الحوار وحل الصراعات وترسيخ قيم التسامح والتضامن والسلام بين شعوب العالم وتطوير التنمية البشرية.

رابعاً: الاطار القانوني والاجرائي لتعزيز وحماية الحق في حرية التعبير:

- اعتماد مشروع قانون جديد من قبل مجلس الوزراء وهو مشروع قانون بتنظيم الأنشطة الاعلامية بديلاً عن القانون السابق رقم (8) لسنة 79 بشأن المطبوعات والنشر تم صياغة مشروع القانون وفقاً للمعايير الدولية المقررة في هذا الشأن، تمشياً مع المادة (19) من الاعلان العالمي لحقوق الانسان والمادة (19) من العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية. حيث نص على أن حرية الصحافة والرأي مكفولة ولا تخضع والصحف ووسائل الاعلام لأية رقابة سابقة. ونص كذلك على أن الصحفيون مستقلون لا سلطان عليهم في أداء عملهم. وعلى أن تتولى السلطة القضائية ممثلة في المحاكم المختصة الفصل في كل ما من شأنه أن يشكل مخالفة للقانون.
- اصدار قانون رقم (13) لسنة 2019 بإنشاء المدينة الإعلامية والتي تهدف المدينة الإعلامية إلى إدارة وتطوير النشاط الإعلامي وتعزيز مكانتها كموقع لاستقطاب الإعلام العالمي والشركات التكنولوجية والمؤسسات البحثية والتدريبية في المجال الإعلامي والإعلام الرقمي، ودعم وتشجيع مشاريع الإعلام الرقمي والتكنولوجي، وتحقيق التكامل الاقتصادي والمهني مع مشاريع الدولة المختلفة، وتوفير بيئة تفاعلية من خلال الشركات المرخص لها العاملة في المدينة الإعلامية، ويكون لها في سبيل ذلك ممارسة كافة الصلاحيات.
- وتطبيقاً لما نصت عليه المادة (58) من الدستور الدائم لدولة قطر التي كفلت الحق في اللجوء السياسي، أصدرت دولة قطر القانون رقم (11) لسنة 2018 بشأن منح حق اللجوء السياسي على أراضي دولة قطر، وحدد قرار مجلس الوزراء رقم (12) لسنة 2019 الفئات التي تُمنح حق اللجوء السياسي ومن بين هذه الفئات:
 - مراسلو ومندوبو وسائل الاعلام المرئية والمكتوبة الذين يعملون على توثيق وتصوير الوقائع والافعال التي تشكل جرائم حرب وجرائم ضد الإنسانية ويتعرضون للملاحقة والتهديد بسبب عملهم.
 - الكتاب والباحثون الذين يعبرون عن آرائهم في الصحف والمجلات أو المدونات الالكترونية ويتعرضون للملاحقة والتهديد بسبب ذلك.
- كما أن حرية الصحافة مكفولة بموجب الدستور القطري ولم تشهد دولة قطر اعتقال تعسفي أو احتجاز للصحفيين ولاوجود للرقابة المسبقة على ما ينشر، كما ساهمت دولة قطر في العديد من المحافل الدولية في حماية الصحفيين واحتضنت العديد من المؤتمرات لحماية الصحفيين آخرها المؤتمر الدولي حول " الاليات الوطنية والإقليمية والدولية لمكافحة الإفلات من العقاب وضمان المسائلة بموجب القانون الدولي".
- إضافة إلى ذلك تصدت دولة قطر إلى كل المحاولات التي ترمي إلى ضرب الحرية من ذلك موقف الدولة فيما يتعلق بقناة الجزيرة إزاء مطالب الدول بتحجيم دورها الإعلامي.

- وفي ظل مكافحة دولة قطر كوفيد 19 قامت بتخصيص منصات عديدة لتداول المعلومات الخاصة بالأزمة من عقد المؤتمرات الصحفية للجنة العليا لإدارة الأزمات والمؤتمرات الصحفية لوزارة الصحة بالإضافة الى تخصيص منصات لتواصل الاجتماعي بخصوص الازمة والخطوط الساخنة وعدم وضع أي قيود امام الصحفيين أو الناشطين الاجتماعيين أو المصابين بالفايروس بتغطية الإجراءات التي تقوم بها دولة قطر وبثها على شبكات التواصل الاجتماعي.
- كما أن دولة قطر منفتحة لكافة التيارات الفكرية من داخل وخارج دولة قطر حيث تستقبل المفكرين والأكاديميين ورجال الدين وغيرهم من الباحثين السياسيين والاجتماعيين وتجري العديد من المناظرات والحوارات على قدر كبير من الحرية.
- ذلك إضافة لاستقبالها منظمات حقوق الانسان والنقابات الدولية للعمال ITUC ونقابة عمال البناء والاشباب BWIK ومنظمة هيومن رايتس HRW ومنظمة العفو الدولية Amnesty International سنويا ويشغل باحثوها بحرية داخل الدولة لجمع المعلومات وتقديم الدراسات وقد جرى اكثر من مرة اطلاق التقارير من مؤتمرات صحفية داخل الدولة. وقد حصلت النقابة الدولية لعمال البناء والاشباب BWIK على امتياز بتوقيع مذكرة شراكة وتعاون مع اللجنة العليا للمشاريع والارث.

خامساً: الخطط المستقبلية:

تعكف دولة قطر حالياً على إعداد خطة عمل وطنية لحقوق الإنسان بناءً على قرار مجلس الوزراء الموقر في اجتماعه العادي رقم (19) لعام 2014م، حيث تم تشكيل اللجنة الوطنية الحكومية المعنية بإعداد خطة العمل الوطنية لحقوق الإنسان برئاسة سعادة الأمين العام لوزارة الخارجية وعضوية عدة جهات معنية بالدولة. ويعتبر وضع خطة العمل الوطنية لحقوق الإنسان مقاربة واضحة وعملية لتعزيز وحماية حقوق الإنسان.