

(Translated from Russian)

Permanent Mission of the Republic of Belarus

Information in response to the enquiry of the Vice-Chair of the Working Group on Arbitrary Detention, Leigh Toomey, the Special Rapporteur on the right to education, Koumbou Boly Barry, the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, Nils Meltzer and the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Dainius Pūras, regarding the situation of children arrested and detained for drug-related offences.

Consideration of the best interests of the child in criminal justice and the use of alternatives to detention

The special international requirements set forth in the United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (the Beijing Rules) of 29 November 1985, the United Nations Guidelines for the Prevention of Juvenile Delinquency (the Riyadh Guidelines) of 14 December 1990 and the Guidelines on Justice in Matters involving Child Victims and Witnesses of Crime of 22 July 2005 have been incorporated into the legislation of Belarus.

The Criminal Code and the Code of Criminal Procedure contain specific chapters regulating the special rules of criminal liability for juveniles and the procedures for criminal proceedings against such persons.

In accordance with article 430 of the Code of Criminal Procedure, proceedings in juvenile cases are handled by specially trained judges.

In current criminal law, a distinction is made between the responsibility incurred by juveniles and by adults. Only 7 of 11 types of punishment are applicable to juveniles.

A statistical analysis shows that **the number of convictions of juveniles has been decreasing since 2016**. In 2018, the courts convicted 993 juveniles, which was 17.1 per cent fewer than in 2017 (1,198) and 25.9 per cent fewer than in 2016 (1,341).

The fact that the criminal policy of the State with respect to juveniles has become less harsh is reflected in the **significant reduction in the number of custodial sentences handed down**. While 22.4 per cent of convicted juveniles received such a punishment in 2015, the figure was 18 per cent in 2016, 14.8 per cent in 2017 and 11.4 per cent in 2018.

In accordance with generally recognized international standards, the criminal procedural law of Belarus is focused on upholding the rights and legitimate interests of juveniles. Among other measures, the law provides for the mandatory participation of a lawyer (even after the juvenile reaches the age of 18), the juvenile's legal representatives and a teacher or psychologist in proceedings and prohibits the use of fast-track procedures in criminal and other cases.

The involvement of a teacher or psychologist in criminal proceedings is governed by the regulations on the engagement of a teacher or psychologist for participation in criminal proceedings, approved by Council of Ministers Decision No. 1533 of 24 October 2001.

Pursuant to paragraph 3 of the regulations, a teacher or psychologist is called to participate in the questioning of a juvenile suspect, accused person, victim or witness in order to establish psychological contact and an atmosphere of trust and to uphold the rights and legitimate interests of juvenile participants in criminal proceedings.

With the consent of the investigator or procurator, the teacher or psychologist may ask the suspect or accused person questions and, after the interview, may read the interview record and make written comments on its accuracy and completeness. The investigator or procurator explains these rights to the teacher or psychologist before the juvenile is questioned, and this is noted in the interview record.



To create a better understanding of criminal law among education workers and make their participation in criminal proceedings more effective, the education system provides training, retraining and professional development for specialists in the pastoral and psychological services of education establishments.

When deciding which preventive measures are to be applied in respect of juveniles, the possibility of release under a supervision order is always considered (Code of Criminal Procedure, art. 432 (1)).

Pursuant to article 432 (2) of the Code, a juvenile may only be subject to detention, remand in custody or house arrest for committing less serious, serious and especially serious offences.

The obligation on officials with the power to authorize or order remand in custody to personally interview the juvenile before taking such action constitutes an additional safeguard for the rights of juveniles.

The parents or other legal representatives of the juvenile are promptly informed of any detention, remand in custody or extension of the period of remand (Code of Criminal Procedure, art. 432 (3)). A procedure for challenging pretrial detention orders as a preventive measure is also defined in law.

The principles underpinning the criminal responsibility of juveniles in Belarus include individualized treatment as far as possible, the privileging of educational measures over punitive measures and the prevention of delinquency, whether by the convicted young person or by other persons.

The Supreme Court continuously monitors sentencing practices and the use of other penalties against juveniles in order to uphold their rights and legitimate interests. On 28 June 2002, the plenum of the Supreme Court adopted decision No. 3 on jurisprudence in juvenile criminal cases, which is regularly updated based on a review and distillation of judicial practice and an analysis of judicial statistics (the decision was amended in 2003, 2006, 2015 and 2016).

Based on the Guidelines on Justice in Matters involving Child Victims and Witnesses of Crime, measures have been taken to ensure that the work of courts is in line with the interests of children, including by installing special waiting rooms in courts, setting special conditions on calling them for questioning, through their parents or legal representatives, and limiting the duration of questioning for minors.

A project is under way to make available in courts the recommendations for children in conflict with the law and their legal representatives concerning protection of their rights and legitimate interests when they come in contact with law enforcement and judicial authorities, which were published with support from the United Nations Children's Fund.

The approach that is generally taken in Belarus to accused juvenile persons is to sentence them to deprivation of liberty only as a last resort and in exceptional circumstances, when it is not possible to hand down a non-custodial sentence or impose other penalties.

Courts are directed to make the greatest possible use of non-custodial measures and sentences. Together with criminal proceedings, the courts make wide use of restorative justice procedures. This mainly involves the practice of exemption from criminal liability following reconciliation with the victim (Criminal Code, art. 89). **In 2018, this applied to 12 per cent of juveniles thus exempted (118 persons), which was more than twice as many as in 2014.**

Along with a significant decrease in the number of juveniles sentenced to deprivation of liberty, the number of persons subject to rehabilitation measures has almost doubled in the past four years (from 13 per cent in 2014 to 28.1 per cent in 2018).

In the first half of 2019, the provisions of article 117 of the Criminal Code (Conviction without sentencing involving the use of compulsory educational measures) were applied in respect of 28.6 per cent of juveniles; the sentences of 30 per cent of juveniles were deferred or suspended.

Apart from the general requirements of article 62 of the Criminal Code, the circumstances of life and upbringing, level of psychological development, state of health,

other personal traits and the influence of other persons are taken into account for the sentencing of a juvenile (Criminal Code, art. 116 (1)).

The United Nations Development Assistance Framework for the Republic of Belarus for 2016–2020 was approved by Council of Ministers Decision No. 457 of 1 June 2015. The Supreme Court is among the bodies responsible (partners) for the achievement of indicator 4.3.9 for outcome 4.3 of the Framework, under which the proportion of alternative penalties in juvenile offender cases should increase to 90 per cent by 2020.

Court statistics show that this indicator has been attained: in 2018 and the first quarter of 2019, the proportion of juveniles sentenced to deprivation of liberty was 9.7 per cent.

Moreover, the Supreme Court is actively involved in work on a draft policy outline to improve juvenile justice in Belarus.

On 23 October 2019, the draft outline was considered by the Presidential Council on Legal and Judicial Work, which generally endorsed the approaches taken in it and decided that it would be appropriate to adopt the document.

Prosecution of juveniles under article 328 of the Criminal Code

Currently, illegal trafficking in drugs is criminalized under article 328 of the Criminal Code, which was amended in 2019 to reduce the minimum custodial sentence.

Under article 328, the penalty for illegal drug trafficking differs according to the intent of the illegal acts covered by the article.

For illegal drug trafficking **without intent to sell**, article 328 (1) provides for a sentence of restriction of liberty of up to 5 years or deprivation of liberty of between 2 and 5 years.

For illegal drug trafficking **with intent to sell**, article 328 (2) to (5) provides for a sentence of deprivation of liberty of between 3 and 25 years, depending on the elements of the crime.

If the perpetrator of illegal drug trafficking with intent to sell is motivated by financial gain, this constitutes an aggravating circumstance under article 64 (1) (8) of the Criminal Code.

Assertions that there are cases in which children are sentenced to deprivation of liberty for 8 to 11 years for the unlawful possession of drugs for personal use (i.e. without intent to sell) are unfounded. The penalty for such offences is determined in article 328 (1) of the Criminal Code, which provides for a sentence of between 2 and 5 years of deprivation of liberty.

Pursuant to article 117 of the Criminal Code, persons under the age of 18 years committing their first offence under article 328 (1) are subject to compulsory educational measures in lieu of punishment.

Moreover, pursuant to article 118 of the Criminal Code, persons under the age of 18 years committing their first offence under article 328 (1) may be exempted from criminal liability and released under the supervision of their parents or persons acting in loco parentis.

Under the Criminal Code, deferred sentences (art. 77), suspended sentences (art. 78), conviction without sentencing (art. 79), exemption from criminal liability with the institution of administrative proceedings (art. 86) and exemption from criminal liability on the basis of a show of remorse (art. 89) are applicable for this offence in certain circumstances.

The assertion that the assessment of evidence in consideration of this category of cases is “vague” is also untenable. In accordance with article 105 (2) of the Code of Criminal Procedure, each piece of evidence must be assessed for its relevance, admissibility and credibility, while all the evidence gathered must be assessed as a whole to determine whether it is sufficient for adjudicating upon the criminal case. Courts are guided by these legal requirements when handing down sentences.

Under article 301 (1) of the Code of Criminal Procedure, criminal proceedings are instituted only against the accused and only for the charges brought against that person in accordance with the procedures set out in the Code.

No other circumstances of the crime that worsen the accused person's position and violate his or her right of defence may be established, nor may the guilt of other persons who are not on trial.

The assertion that the term "organized group" does not have a clear definition is unsupported. The definition is contained in article 18 of the Criminal Code and includes the qualitative and quantitative elements that must be present in an organized group, and in Supreme Court Plenum Decision No. 9 of 25 September 2003 on jurisprudence in cases of offences related to the formation and activities of organized groups, gangs and criminal organizations (this decision was amended in 2016).

The assertions that, under article 328, harsh sentences have been handed down without sufficient evidence to children who are first time offenders, have committed no violence and have not profited economically and that the criminal prosecution authorities do not comply with the rules of criminal procedural law are not substantiated by concrete facts and thus cannot be judged on their objectivity.

The implementation of Presidential Decree No. 6 of 28 December 2014 on urgent measures to prevent illegal drug trafficking has led to a reduction in the number of drug-related offences in the country, including those committed by juveniles.

In 2015, 293 juveniles (26.6 per cent of the total number of juveniles) were convicted under article 328, in 2016 the number was 229 (17 per cent), in 2017 it was 105 (8.8 per cent), and in 2018 it was 58 (5.8 per cent). Thus, the number of juveniles convicted under article 328 of the Criminal Code dropped fivefold between 2015 and 2018.

In 2018, convictions of juveniles for illegal trafficking of narcotic and psychotropic substances **without intent to sell** decreased by more than 50 per cent compared to 2017 (65 persons in 2017, 32 in 2018). Only one of these juveniles was sentenced to deprivation of liberty. The number of juveniles convicted of illegal trafficking of narcotic and psychotropic substances **with intent to sell** also decreased: from 40 in 2017 to 26 in 2018.

Currently, 13 juveniles are being held in remand centres on suspicion of committing offences under article 328 of the Criminal Code.

Detention conditions for juveniles, guaranteed health care and access to education

In accordance with article 24 of Act No. 215-Z of 16 June 2003 on Detention Procedures and Conditions, detained juveniles are entitled to enhanced living conditions and food of a higher nutritional standard, which is set by the Government.

They are allowed to spend at least three hours outdoors each day. During that time, they are given the opportunity to participate in physical exercise and sports.

The disciplinary measures applicable to detained juveniles do not include confinement in a punishment cell.

Where conditions permit, detained juveniles are allowed to watch television and may use sports and other leisure facilities and outdoor sports grounds.

Detained juveniles are permitted to buy and receive unlimited quantities of textbooks, study guides and stationery.

Moreover, in accordance with the article 17 of the Act, the weight of parcels for juveniles may not be restricted.

Disciplinary measures for persons serving their sentence in a young offenders' institution are imposed in accordance with article 129 of the Penalties Enforcement Code.

The disciplinary measures that may be imposed on inmates of a young offenders' institution for breaches of the established rules are as follows:

- (1) A reprimand;
- (2) An extra shift cleaning the cells or grounds of the young offenders' institution;
- (3) Withdrawal of the right to receive the next package or parcel;
- (4) Cancellation of the next visit;
- (5) Placement in a disciplinary unit for up to seven days.

The general requirements for the imposition of disciplinary measures set out in article 113 of the Penalties Enforcement Code are observed.

Pursuant to article 113, the circumstances of the violation and the inmate's character and previous conduct are taken into account when imposing disciplinary measures. The sanction is chosen in line with the severity and nature of the violation.

Inmates are not sanctioned without having had the opportunity to speak and give a written explanation in their defence. Officials who impose disciplinary measures on inmates give full and comprehensive consideration to the circumstances of the violation, the extent to which the inmate is at fault and the inmate's explanations. The sanction is carried out after a personal interview with the inmate.

Placement in a disciplinary unit for up to seven days is only applied as a disciplinary measure after the inmate has been examined by a medical professional, who must provide written confirmation that the inmate is capable of withstanding the punishment. A medical professional visits inmates subject to this punishment every day. The medical professional must immediately inform the director of the correctional facility in writing if it is necessary to suspend enforcement of the sanction owing to the inmate's physical or mental condition.

Inmates have the right to appeal against an official's decision to impose a sanction to a higher-ranking official, a procurator or a court. If there are sufficient grounds, the sanction may be revoked or replaced with another measure by the official who imposed it or by a higher-ranking official with the right to do so or it may be revoked by a procurator or a court. An appeal against an official's decision to impose a sanction may be lodged with a higher-ranking official or a procurator for up to one year after its imposition. Court appeals against an official's decision to impose a punishment are conducted in accordance with the Code of Civil Procedure.

In accordance with international standards and with article 13 of the Labour Code, forced labour does not include work carried out as a consequence of a conviction in a court of law under the supervision of the public authorities responsible for upholding the rule of law during the execution of sentences.

National labour legislation applies to persons sentenced to deprivation of liberty with a work assignment, with the exception of the restrictions provided for by the Penalties Enforcement Code.

Pursuant to article 99 of the Code, the number of hours worked by persons sentenced to deprivation of liberty and the occupational health and safety requirements are determined in accordance with the labour and occupational health and safety legislation of Belarus. The paid work performed by prisoners counts towards the number of years worked according to the procedure established in national legislation. Prisoners who have worked at least 11 months in a calendar year are entitled to annual leave.

Pursuant to article 100 of the Code, persons sentenced to deprivation of liberty are remunerated for their work in accordance with the law.

In accordance with article 7 of the Code, the assignment of work to convicted persons, along with the provision of care and education and community-based rehabilitation, are among the main ways of achieving the purposes of establishing criminal responsibility in the process of enforcing penalties.

To help persons serving a sentence in the young offenders' institution find employment and develop their work ethic, workshops funded from extrabudgetary

resources are organized, which include woodwork, bakery, sewing and low-skilled workstations.

To allow the workers to master a trade, the young offenders' institution has its own subsidiary of Babruysk State Technical College, where inmates have the opportunity to be trained in the following trades: lathe operator, joiner, maintenance mechanic, woodworking machine tool operator and plumber.

Currently, 75 persons are undergoing such training.

All the inmates who work in the workshops are provided with adequate personal protective equipment for the tasks performed.

All the production equipment in use at the young offenders' institution meets the regulatory standards on occupational health and safety.

Health care for juveniles in penal institutions of the Ministry of Internal Affairs is provided in accordance with the Penalties Enforcement Code, the Health Care Act of 18 June 1993, the Detention Procedures and Conditions Act, the Instructions on medical care for persons held in penal institutions of the Ministry of Internal Affairs, approved by Ministry of Internal Affairs and Ministry of Health Decision No. 202/39 of 27 August 2003, and other laws and regulations.

Medical wings, hospitals and other medical units of penal institutions are set up for the provision of health care. Health care is provided by regular medical staff working according to an established staffing schedule and based on the minimum State social standards for health care prescribed by law.

Medical care, including medicines prescribed by doctors, is provided to juveniles free of charge. If necessary, specialized health care and diagnostic and treatment services are provided at appropriate health-care facilities.

In order to improve the quality of health care, Ministry of Health Order No. 35 of 18 January 2017 on the organization of medical consultations for persons held in penal institutions and compulsory rehabilitation centres of the Ministry of Internal Affairs stipulated the public health-care facilities to be used for consultations with medical specialists and for regular follow-up examinations of persons held in penal institutions. This type of service is provided on a contractual basis free of charge.

Logistical support for the medical units is maintained annually through the procurement and commissioning of modern medical equipment. Under a government investment programme, it is planned to fund the construction and reconstruction of medical wings.

Specific treatment and prevention measures are applied in the young offenders' institution where juveniles serve their sentences: twice a year, all inmates undergo a thorough check-up, including anthropometric measurements and laboratory tests; the medical staff identify the persons whose condition requires medical supervision, a regimen and additional food.

In each penal institution, psychiatric care is provided by an addiction specialist doctor in line with the requirements of Act No. 349-Z of 7 January 2012, the Mental Health Care Act, the above-mentioned Instructions and other laws and regulations of Belarus. Psychiatric care is provided on an outpatient and inpatient basis in the medical wings of penal institutions. When necessary, inpatient care is provided in the psychiatric wards of penal institution hospitals or health-care facilities.

Drug addicts who arrive at penal institutions undergo a mandatory 14-day assessment of their physical and mental condition, to the extent that the capacity of the medical unit allows, to ascertain the type and stage of their addiction.

The administration of the penal institution ensures that drug addicts are provided with treatment on an outpatient and, if necessary, on an inpatient basis, throughout their stay in the facility.

The specific choice of treatment method is made by the addiction specialist doctor, considering the individual characteristics of the drug addict, the type and stage of addiction

and any associated illnesses, in accordance with the statutory regulations of the Ministry of Health and the Ministry of Internal Affairs.

Supportive treatment courses are provided during a two-year period for three to four weeks each time: every two months during the first year and three times during the second year. Supportive care includes psychotherapy, drug treatment and palliative measures.

If the drug addict resists treatment, the medical staff together with the administration of the facility conduct awareness-raising and psychotherapeutic work with the aim of motivating him or her to give up drugs.

Regular follow-up and continuous observation of drug addicts is conducted in accordance with the statutory regulations of the Ministry of Health.

Substance abuse care includes monitoring of the person's mental state, diagnosis of mental disorders and illnesses, including dependence, treatment and prevention of the aggravation of mental disorders and dependence and medical and social adaptation and rehabilitation. Such care is provided in line with clinical practice guidelines on the diagnosis and treatment of mental and behavioural disorders or with health-care methods authorized for use under the procedure established by law.

Harm reduction programmes are available for injecting drug users. Swabs, condoms and sterile syringes are distributed free of charge to members of high-risk groups, which is a means of taking contaminated needles out of circulation and lowering the risk of HIV infection. Patients in methadone substitution therapy programmes are offered social support; they are all provided with psychological assistance and the help of a social worker to seek employment, deal with paperwork and receive the necessary medical care.

It should be noted that the Ministry of Health has already taken a number of measures aimed at expanding the social and legal options for patients with drug dependency problems, with the aim of improving its approach to work with such persons.

To maximize employment and reintegration, the Ministry of Health has prepared lists of diseases and contraindications for employment in specific types of occupation for persons being treated by addiction specialist doctors.

The approach to working with minors has been changed to focus on the early identification of adolescents who use psychoactive substances and the organization of individual preventive work with them.

To generate an increased level of motivation among injecting drug users for social adaptation, rehabilitation and reintegration and the restoration of family relations, the Ministry of Health has developed a draft decision on the approval of instructions for the conduct of substitution therapy for drug-dependent persons and of model regulations for substitution therapy clinics. The draft decision is undergoing legal review.

To broaden the range of rehabilitation services for persons suffering from drug dependency, an experimental treatment centre (unit) has been launched under the auspices of the National Centre for Applied Research in Mental Health, a State institution. The centre provides treatment and psychological support along with a mandatory socialization programme.

The Ministry of Health continuously develops and deploys new means and methods to motivate persons who use drugs for non-medical purposes to seek specialized health care. However, experience in working with patients of substance abuse centres shows that persons who use drugs for non-medical purposes remain unwilling to seek specialized substance abuse care independently. In addition, the family members of persons who use drugs for non-medical purposes often deliberately conceal the existence of drug problems within the family, thereby feeding the addiction. Moreover, many parents avoid seeking help from an addiction specialist doctor when they discover that their minor children are using psychoactive substances because they fear the social consequences and restrictions.

Considering this fact, the Ministry of Health has taken measures to expand the capacity for the independent diagnosis of drug intoxication:

- The national commercial and industrial unitary enterprise Belfarmatsia has been commissioned to ensure that rapid tests designed to detect the presence of narcotics

and other substances in biological samples are procured and readily available in the pharmacy network.

- The heads of the main departments of health of the provincial executive committees and the chair of the health committee of Minsk City Executive Committee have been instructed to: take measures to optimize preventive measures in the areas under their jurisdiction, with a special focus on the early diagnosis of drug intoxication; and monitor the availability of rapid tests in pharmacies and inform the public through the media and the Internet.
- A number of proposals have been submitted to the Ministry of Education regarding the organization of international cooperation to develop training programmes for parents and teachers on the early identification of signs of intoxication with psychoactive substances.

Substance abuse care is organized according to the principle of equality, without any particular bias towards gender differences. However, under the harm reduction programmes, it is possible to receive specialized health care with a focus on gender differences, and the substitution therapy programmes offer assistance to women, including pregnant women.

Moreover, different approaches are taken in Belarus to substance abuse care for adults and for children. In addition, the organization of substance abuse care for minors is subject to special monitoring by the Ministry of Health. The importance of this issue is related to the need to protect and strengthen the health of children and adolescents and to ensure the demographic security of the country.

An early identification system for minors who use psychoactive substances is now deployed, and this group has access to comprehensive monitoring, substance abuse treatment and psychological and social support. In all regions of the country, procedures have been developed for the identification, registration and treatment of minors and preventive work with this group.

Comprehensive rehabilitation for minors is provided by multidisciplinary teams in accordance with the Regulations on the procedure for the comprehensive rehabilitation of minors whose use of narcotics, psychoactive substances or their analogues, toxic or other intoxicating substances, or beer, spirits or other alcoholic drinks, established pursuant to legislation approved by Council of Ministers Decision No. 487 of 27 June 2017, and includes the following actions:

- Initial examination by an addiction specialist doctor (diagnosis and observation)
- Close monitoring of the minors and, in the course of psychotherapy sessions with an addiction specialist doctor, generating and maintaining of the necessary motivation for them to adopt a healthy lifestyle and commit to sobriety, build up defence mechanisms against the use of psychoactive substances and get into the right mindset to stay sober
- Diagnostic and remedial work with a psychologist: assessment of mental state, identification of emotional and motivational impairments, criticism of psychoactive substance use, motivation for further observation and, if necessary, treatment
- Consultation with the parents or legal representatives of the minors

Interdepartmental cooperation helps achieve positive outcomes regarding promising ways of working, including to promote healthy lifestyles and prevent harmful habits among children, adolescents and their parents. Accordingly, all possible means and methods are used in the provision of specialized health care to persons who use drugs for non-medical purposes, including medical rehabilitation and social support.

Persons detained in correctional facilities of the penal correction system of the Ministry of Internal Affairs may receive a **secondary education in secondary schools (branches of public secondary schools) located within the correctional facilities** of the penal correction system of the Ministry of Internal Affairs, national industrial unitary enterprises of the Penal Enforcement Department of the Ministry of Internal Affairs or compulsory rehabilitation centres of the Ministry of Internal Affairs (Education Code, art. 158 (11)).

If there is no education establishment in the correctional facility, the **school-leaving certificate may be obtained through an external study programme**. External students may be certified by teachers from the general secondary education establishment located in the correctional facility.

The external student certification process is applicable to persons who have successfully completed general basic education (grade 9) or general secondary education (grade 11) independently (Education Code, art. 163 (2)).

The external student certification process is performed by a public general secondary education establishment (Education Code, art. 163 (5)). The secondary education establishments that may certify external students are determined by the education department of the local executive and administrative authority.

The Ministry of Education has drafted a bill on amendments to the Education Code, which will **introduce a rule providing for the availability of teaching for students of general secondary education establishments held in remand centres**. Once the amended Code is adopted, the Ministry of Education, the Ministry of Internal Affairs and the State Security Agency will develop a procedure for organizing teaching in remand centres.

Considering that article 24 of Act No. 215-Z of 16 June 2003 on Detention Procedures and Conditions (amended on 19 July 2016) sets in place the necessary conditions for juveniles in custody to receive general basic and general secondary education, and taking into account the fact that national legislation does not prohibit school-leaving examinations from being held in remand centres, the education department of the local executive and administrative authority takes measures at the request of the remand centre administration to organize such examinations for the minors held on remand.

Organizational matters related to the conduct of school-leaving examinations in a remand centre are decided by the general secondary education establishment where the student is enrolled together with the management of the remand centre.



**MISSION PERMANENTE
DE LA REPUBLIQUE DU
BELARUS AUPRES DE
L'OFFICE DES NATIONS UNIES
ET DES AUTRES
ORGANISATIONS
INTERNATIONALES A GENEVE**

№ 02-16/2

The Permanent Mission of the Republic of Belarus to the United Nations Office and other International Organizations at Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and with reference to the joint communication AL BLR 6/2019 of 28 October 2019 by the Vice-Chair of the Working Group on Arbitrary Detention, Special Rapporteur on the right to education, Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment has the honour to transmit to the mentioned thematic special procedures the information of the Belarusian competent authorities with relevant clarifications regarding the situation of children deprived of liberty for drug offences.

As for the last paragraph of the communication, the Permanent Mission has to recall Article 13 of the Code of Conduct, which provides explicitly that “*mandate-holders shall: (a) while expressing their considered views, particularly in their public statements concerning allegations of human rights violations, also indicate fairly what responses were given by the concerned State*”.

Due to mentioning in the joint communication of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Belarus, the Permanent Mission would also like to recall the Belarus’ consistent position of non-recognition of this mandate.

The Permanent Mission of the Republic of Belarus avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Encl.: 14 pages, in Russian

Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights
Geneva



Geneva, 3 January 2020

013652

Информация по запросу заместителя председателя Рабочей группы по произвольным задержаниям Л.Тумей, специального докладчика по вопросу о праве на образование К.Боли-Бару, специального докладчика по вопросу пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания Н.Мельцера, специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Дайнюс Пураса в отношении детей, арестованных и задержанных за правонарушения, связанные с наркотиками

Учёт наилучших интересов ребенка в уголовном правосудии и о применении мер, альтернативах содержанию под стражей

В законодательстве Беларуси реализованы специальные международные требования, закрепленные в Минимальных стандартных правилах ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних от 29 ноября 1985 г. (далее – Пекинские правила), Руководящих принципах ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних от 14 декабря 1990 г., Руководящих принципах ООН, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, от 22 июля 2005 г.

Уголовный и Уголовно-процессуальные кодексы Беларуси (далее – УК и УПК) содержат специальные главы, регламентирующие особенности уголовной ответственности несовершеннолетних и порядок производства по уголовным делам в отношении этой категории граждан.

Производство по делам о преступлениях несовершеннолетних в соответствии со статьей 430 УПК осуществляется судьями, имеющими специальную подготовку.

В действующем уголовном законе дифференцирована ответственность несовершеннолетних и взрослых лиц. В отношении несовершеннолетних применяются семь из одиннадцати видов наказаний.

Анализ статистических данных показывает, что **с 2016 года уменьшается количество осужденных несовершеннолетних**. В 2018 году судами осуждено 993 несовершеннолетних, что на 17,1% меньше, чем в 2017 году (1 198), и на 25,9% меньше, чем в 2016 году (1 341).

О гуманизации уголовной политики государства в отношении несовершеннолетних свидетельствует **существенное снижение количества осужденных к лишению свободы**. Так, если в 2015 году к этому виду наказания осуждено 22,4% несовершеннолетних, то в 2016 году - 18%, в 2017 году - 14,8%, в 2018 году - 11,4%.

В соответствии с общепризнанными международными стандартами уголовно-процессуальный закон Беларуси направлен на обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и предусматривает обязательное участие в производстве по делу защитника (в том числе и после достижения несовершеннолетним восемнадцатилетнего возраста), законных

представителей, педагога (психолога), запрет на применение упрощенных процедур производства по уголовному делу и другие.

Привлечение педагога (психолога) для участия в уголовном процессе регулируется Положением о порядке привлечения педагога (психолога) для участия в уголовном процессе, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.10.2001 № 1533 (далее – Положение).

Согласно пункту 3 Положения педагог (психолог) привлекается для участия в допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего или свидетеля в целях установления психологического контакта, атмосферы доверия, соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетнего участника уголовного процесса.

Педагог (психолог) вправе с разрешения следователя, прокурора задавать вопросы подозреваемому или обвиняемому, а по окончании допроса знакомиться с протоколом допроса и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Эти права следователь, прокурор разъясняют педагогу или психологу перед допросом несовершеннолетнего, о чем делается отметка в протоколе допроса.

С целью повышения уровня знаний педагогических работников в области уголовного права и эффективности их участия в уголовном процессе системой образования обеспечивается подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов социально-педагогической и психологической службы учреждения образования.

При решении вопроса о применении меры пресечения в отношении несовершеннолетних в каждом случае обсуждается возможность применения такой меры, как отдача несовершеннолетнего под присмотр (ч. 1 ст.432 УПК).

В соответствии с ч.2 ст. 432 УПК задержание, а также заключение под стражу, домашний арест могут применяться к несовершеннолетним лишь в случаях совершения менее тяжкого, тяжкого и особо тяжкого преступления.

Дополнительной гарантией соблюдения прав несовершеннолетних является обязанность должностного лица, имеющего право дать санкцию или вынести постановление о заключении под стражу, лично допросить несовершеннолетнего до принятия соответствующего решения.

О задержании, заключении под стражу или продлении срока содержания под стражей немедленно ставятся в известность родители или другие законные представители несовершеннолетнего (ч. 3 ст. 432 УПК). Законом также определена процедура обжалования решения об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу.

Принципами уголовной ответственности несовершеннолетних в Беларуси является ее максимальная индивидуализация, обеспечение приоритета средств воспитательного воздействия над средствами карательной направленности, предупреждение совершения правонарушений как самим виновным, так и иными лицами.

В целях обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних вопросы практики назначения наказания и применения иных мер уголовной ответственности в отношении несовершеннолетних находятся на постоянном контроле Верховного Суда Республики Беларусь. В 2002 году было принято постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28 июня 2002 г. № 3 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних», которое регулярно актуализируется на основании изучения и обобщения судебной практики, а также анализа судебной статистики (корректировалось в 2003, 2006, 2015 и 2016 годах).

На основе Руководящих принципов ООН, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, приняты меры по организации работы суда с учетом интересов детей, в частности, оборудование специальных мест в судах для ожидания, особые условия вызова для допроса через родителей или законных представителей, ограничение продолжительности допросов несовершеннолетних.

В настоящее время осуществляется проект по размещению в судах рекомендаций для детей, находящихся в конфликте с законом, их законных представителей по вопросам защиты их прав и законных интересов при общении с представителями правоохранительных и судебных органов, изданных при поддержке ЮНИСЕФ.

Общепринятым в Беларуси является подход, согласно которому наказание в виде лишения свободы назначается несовершеннолетнему обвиняемому в крайнем и исключительном случае при невозможности назначения наказания, не связанного с изоляцией от общества, и применения иных мер уголовной ответственности.

Суды ориентированы на то, чтобы максимально использовать меры уголовной ответственности и наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества. Наряду с иными мерами уголовной ответственности судами широко применяются процедуры, свойственные восстановительному правосудию. В первую очередь это касается института освобождения от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим (статья 89 УК). **По итогам 2018 года число таких несовершеннолетних составило 12 % (118 лиц), увеличившись с 2014 года более чем в два раза.**

Одновременно с существенным снижением количества осужденных несовершеннолетних к лишению свободы число лиц, к которым применяются меры воспитательного характера, за последние четыре года увеличилось фактически в два раза (с 13 % в 2014 году до 28,1 % в 2018 году).

В первом полугодии 2019 года в отношении 28,6% осужденных несовершеннолетних судами применены положения ст. 117 УК (осуждение без назначения наказания с применением принудительных мер воспитательного характера), в отношении 30% несовершеннолетних применена отсрочка исполнения наказания либо его условное неприменение.

При назначении наказания несовершеннолетнему помимо общих требований статьи 62 УК учитываются условия его жизни и воспитания, степень психического развития, состояние здоровья, иные особенности личности, а также влияние других лиц (часть 1 статьи 116 УК).

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2015 г. № 457 одобрило Рамочную программу по оказанию помощи Республике Беларусь в целях развития (ЮНДАФ) на 2016–2020 годы. Верховный Суд Республики Беларусь является ответственным (партнером) по выполнению индикатора 4.3.9 результата 4.3 данной Программы, в соответствии с которым доля наказаний, не связанных с лишением свободы, назначаемых судами несовершеннолетним, должна увеличиться до 90 % к 2020 году.

Данные судебной статистики свидетельствуют о достижении этого показателя: по итогам 2018 года и первого квартала 2019 года число несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы, составило 9,7 %.

Кроме этого, Верховный Суд Республики Беларусь принимает активное участие в работе над проектом Концепции совершенствования юстиции для несовершеннолетних в Республике Беларусь (далее – проект Концепции).

Проект Концепции 23 октября 2019 г. был рассмотрен Советом по вопросам правовой и судебной деятельности при Президенте Республики Беларусь, который в целом одобрил предусмотренные в нем подходы и посчитал целесообразным принятие данной Концепции.

Ответственность несовершеннолетних по статье 328 УК

В настоящее время в УК ответственность за незаконный оборот наркотиков предусмотрена статьей 328, в которую в 2019 году были внесены изменения в части снижения минимальных размеров наказания в виде лишения свободы.

Ответственность за незаконный оборот наркотиков в статье 328 УК дифференцирована по цели совершения незаконных действий, предусмотренных данной статьей.

За незаконный оборот наркотиков **без цели сбыта** установлена ответственность по части 1 статьи 328 УК в виде ограничения свободы на срок до 5 лет или лишения свободы на срок от 2 до 5 лет.

За незаконный оборот наркотиков **с целью сбыта** предусмотрена ответственность по частям 2–5 статьи 328 УК в виде лишения свободы на срок от 3 лет до 25 лет в зависимости от квалифицирующих признаков такого преступления.

Наличие у виновного корыстных побуждений при совершении незаконного оборота наркотиков с целью сбыта является в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 УК отягчающим его ответственность обстоятельством.

Утверждения о наличии случаев назначения детям наказания в виде лишения свободы на срок от 8 до 11 лет за незаконный оборот наркотиков, совершенный для личного потребления (то есть без цели сбыта), являются необоснованными. Ответственность за такие преступления установлена частью 1 статьи 328 УК, санкция которой предусматривает от 2 до 5 лет лишения свободы.

К лицу, впервые совершившему преступление по части 1 статьи 328 УК в возрасте до восемнадцати лет, суд в соответствии со статьей 117 УК

применяет вместо наказания принудительные меры воспитательного характера.

Также, согласно статье 118 УК лицо, впервые совершившее в возрасте до восемнадцати лет преступление, предусмотренное частью 1 статьи 328 УК, может быть освобождено от уголовной ответственности с передачей его под присмотр родителей или лиц, их заменяющих.

За данное преступление при определенных обстоятельствах возможны отсрочка исполнения наказания (статья 77 УК), условное неприменение наказания (статья 78 УК), осуждение без назначения наказания (статья 79 УК), освобождение от уголовной ответственности с привлечением лица к административной ответственности (статья 86 УК), освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием (статья 89 УК).

Также несостоятельно утверждение, что оценка доказательств при рассмотрении названной категории дел является «расплывчатой». Согласно части 2 статьи 105 УПК каждое доказательство подлежит оценке с точки зрения относимости, допустимости, достоверности, а все собранные доказательства в их совокупности – с точки зрения достаточности для разрешения уголовного дела. Данными требованиями закона суды руководствуются при постановлении приговоров.

В соответствии с положениями части 1 статьи 301 УПК судебное разбирательство уголовного дела проводится только в отношении обвиняемого и лишь по тому обвинению, которое ему предъявлено в предусмотренном УПК порядке.

Не допускается установления иных обстоятельств преступления, ухудшающих положение обвиняемого и нарушающих его право на защиту, а также виновности других лиц, в отношении которых судебное разбирательство не проводилось.

Несостоятельно утверждение об отсутствии определения термина «организованная группа». Данное определение содержится в статье 18 УК и включает обязательные признаки организованной группы, характеризующие ее с количественной и качественной стороны, и в постановлении Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 25 сентября 2003 г. № 9 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с созданием и деятельностью организованных групп, банд и преступных организаций» (изменения в это постановление были внесены в 2016 году).

Таким образом, утверждения о том, что по ст. 328 УК выносятся жесткие приговоры несовершеннолетним, впервые совершившим правонарушения ненасильственного характера, не получившим от этого выгоды и в отсутствие достаточных доказательств виновности, а также о несоблюдении органами уголовного преследования норм уголовно-процессуального закона не подкреплены конкретными фактами, в связи с этим не может быть дана оценка их объективности.

Реализация Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. №6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» способствовала снижению количества наркопреступлений в

стране, в том числе совершенных несовершеннолетними.

В 2015 году по ст.328 УК осуждено 293 несовершеннолетних (26,6% от общего их количества), в 2016 году - 229 (17%), в 2017 году - 105 (8,8%), в 2018 году - 58 (5,8%). Таким образом, количество осужденных несовершеннолетних по ст. 328 УК в 2018 году в сравнении с 2015 годом сократилось в 5 раз.

В 2018 году судимость несовершеннолетних за незаконный оборот наркотических и психотропных веществ **без цели сбыта** снизилась по сравнению с 2017 годом более чем на 50 % (65 лиц – в 2017 году, 32 – в 2018 году), из них к лишению свободы был осужден лишь один несовершеннолетний, за незаконный оборот наркотических и психотропных веществ **с целью сбыта** также сократилось количество осужденных лиц: в 2017 году – 40 лиц, 2018 – 26 лиц.

В настоящее время в следственных изоляторах содержится 13 несовершеннолетних, подозреваемых в совершении преступлений предусмотренные статьей 328 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Условия содержания под стражей несовершеннолетних, гарантии медицинского обслуживания и доступа к образованию

В соответствии с положениями статьи 24 Закона Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 215-3 «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» (далее - Закон о содержании под стражей) несовершеннолетним, содержащимся под стражей, создаются улучшенные материально-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания, определяемые Правительством Республики Беларусь.

Ежедневные прогулки несовершеннолетних, содержащихся под стражей, устанавливаются продолжительностью не менее трех часов. Во время прогулок несовершеннолетним предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр.

К несовершеннолетним, содержащимся под стражей, не может быть применено в качестве меры взыскания водворение в карцер.

При наличии условий для несовершеннолетних, содержащихся под стражей, организуется просмотр телепередач, оборудуются помещения для спортивных занятий и другого досуга, а также спортивные площадки на открытом воздухе.

Несовершеннолетним, содержащимся под стражей, разрешается приобретать и получать учебники, учебные пособия и школьно-письменные принадлежности без ограничений.

Кроме того, согласно требованиям статьи 17 Закона о содержании под стражей не допускается ограничение веса передач для несовершеннолетних.

Применение мер взысканий к осужденным, отбывающим наказание в воспитательной колонии, осуществляется согласно статье 129 УИК.

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к

осужденным в воспитательных колониях могут применяться следующие меры взыскания:

- 1) выговор;
- 2) внеочередное дежурство по уборке помещений или территории воспитательной колонии;
- 3) лишение права на получение очередной посылки или передачи;
- 4) лишение очередного свидания;
- 5) водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток.

При применении мер взыскания соблюдаются общие требования, изложенные в статье 113 УИК.

Согласно статье 113 УИК, при применении мер взыскания к осужденным учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Взыскание налагается в соответствии с тяжестью и характером нарушения.

Осужденный не подвергается взысканию, не получив возможности высказаться и дать письменное объяснение в свое оправдание. Должностными лицами, применяющими к осужденным меры взыскания, всесторонне и полно учитываются обстоятельства совершения нарушения, степень вины осужденного и его оправдания. Взыскание налагается после личной беседы с осужденным.

Применение меры взыскания в виде водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток осуществляется только после осмотра осужденного медицинским работником, который должен письменно подтвердить, что осужденный способен перенести такое взыскание. Медицинский работник ежедневно навещает осужденных, отбывающих указанное взыскание. Медицинский работник обязан незамедлительно сообщать письменно начальнику исправительного учреждения о необходимости приостановления исполнения данного взыскания по причине физического или психического состояния осужденного.

Осужденный имеет право обжаловать решение должностного лица о наложении взыскания вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд. При наличии оснований взыскание может быть отменено или заменено должностным лицом, применившим его, или вышестоящим должностным лицом, имеющим на это право, либо отменено прокурором или судом. Решение должностного лица о наложении взыскания может быть обжаловано не позднее одного года с момента наложения взыскания вышестоящему должностному лицу или прокурору. Обжалование в суд решения должностного лица о наложении взыскания производится в порядке, установленном Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь.

В соответствии с международными нормами, а также статьёй 13 Трудового кодекса Республики Беларусь принудительный труд не включает в себя работу, выполняемую вследствие вступившего в законную силу приговора суда под надзором государственных органов, ответственных за соблюдение законности при исполнении судебных приговоров.

При привлечении к труду осужденных к лишению свободы на них

распространяется Трудовое законодательство Республики Беларусь с учетом ограничений, предусмотренных УИК.

В соответствии со статьей 99 УИК продолжительность рабочего времени осужденных к лишению свободы, требования по охране труда устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь о труде и об охране труда. Время выполнения осужденными оплачиваемых работ засчитывается в трудовой стаж в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Осужденные, отработавшие не менее одиннадцати месяцев в календарном году, имеют право на трудовой отпуск.

Согласно статье 100 УИК оплата труда осужденным к лишению свободы производится в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Таким образом, в соответствии со статьей 7 УИК привлечение к труду осужденных, наряду с воспитательной работой, получением осужденными образования, общественным воздействием, является одним из основных средств достижения целей уголовной ответственности в процессе ее применения.

В целях трудоустройства осужденных, отбывающих наказание в воспитательной колонии, воспитания у них трудолюбия, организована деятельность внебюджетных производственных мастерских, имеющих в своем составе деревообрабатывающее производство, хлебобулочное производство, швейное производство, а также участки низкоквалифицированного труда.

В целях обеспечения рабочими кадрами собственного производства, в воспитательной колонии функционирует филиал учреждения образования «Бобруйский государственный технологический колледж», в котором осужденные имеют возможность получить следующие рабочие профессии: «токарь», «столяр», «слесарь-ремонтник», «станочник деревообрабатывающих станков», «слесарь-сантехник».

В настоящее время по данным специальностям проходят обучение 75 человек.

Все осужденные, привлекаемые к труду во внебюджетных производственных мастерских воспитательной колонии обеспечены необходимыми средствами индивидуальной защиты в соответствии с выполняемой работой.

Всё имеющееся в воспитательной колонии технологическое оборудование соответствует нормативным требованиям в области охраны труда.

Медицинское обеспечение несовершеннолетних в учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь (далее - УИС) осуществляется в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Республики Беларусь (далее - УИК), Законом Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. «О здравоохранении», Законом о содержании под стражей, Инструкцией по медицинскому обеспечению лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь и

Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27 августа 2003 г. № 202/39 (далее - Инструкция), а также иными нормативными правовыми актами.

Для оказания медицинской помощи организуются медицинские части, больницы, иные медицинские подразделения учреждений УИС. Организация оказания медицинской помощи осуществляется на основании устанавливаемых законодательством государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения штатными силами медицинских работников в соответствии с установленным штатным расписанием.

Медицинская помощь несовершеннолетним, в том числе обеспечение медикаментами по врачебным назначениям, оказывается бесплатно. При необходимости оказания специализированной медицинской помощи, лечебно-диагностические мероприятия проводятся в соответствующих организациях здравоохранения.

В целях улучшения качества медицинской помощи приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 18 января 2017 г. № 35 «Об организации врачебных консультаций лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториях Министерства внутренних дел Республики Беларусь», определены государственные организации здравоохранения для проведения врачебных консультаций врачами-специалистами, а также плановых диспансерных осмотров лиц, содержащихся в учреждениях УИС. Данный вид услуг оказывается на договорной безвозмездной основе.

Материально-техническая база медицинских подразделений ежегодно обновляется путем приобретения и ввода в эксплуатацию современного медицинского оборудования. В рамках государственной инвестиционной программы предусматривается финансирование строительства и реконструкции медицинских частей.

Лечебно-профилактическая работа в воспитательной колонии, где отбывают наказание несовершеннолетние, имеет особенности: два раза в год всем осужденным проводят углубленные врачебные осмотры с антропометрическими измерениями и лабораторными исследованиями; медицинскими работниками проводится отбор лиц, нуждающихся по состоянию здоровья в медицинском наблюдении, оздоровительном режиме и усиленном питании.

В каждом учреждении УИС оказание психиатрической помощи осуществляется врачом-психиатром-наркологом в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 349-3 «Об оказании психиатрической помощи», Инструкции и другими нормативными правовыми актами Республики Беларусь. Психиатрическая помощь оказывается амбулаторно и в условиях стационара медицинских частей учреждений УИС. В необходимых случаях стационарная помощь оказывается в психиатрических отделениях больниц УИС и организаций здравоохранения.

Прибывшие в учреждения УИС больные наркоманией в течение четырнадцати дней подлежат обязательному обследованию соматического и психического состояния в объемах, соответствующих возможностям

медицинской части, с уточнением вида и стадии наркомании.

Администрация учреждения УИС обеспечивает условия для проведения амбулаторного, а при необходимости и стационарного лечения больных наркоманией на период их нахождения в учреждении.

Конкретный выбор методов лечения осуществляет врач-психиатр-нарколог с учетом индивидуальных особенностей больных наркоманией, вида и стадии наркомании, сопутствующих заболеваний в соответствии с нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Курсы поддерживающего лечения проводятся в течение двух лет длительностью по три-четыре недели каждый: на первом году через каждые два месяца, на втором - три раза в год. Поддерживающее лечение включает в себя психотерапевтическое воздействие, медикаментозную и симптоматическую терапию.

В случае уклонения от лечения медицинскими работниками совместно с администрацией учреждения проводится активная разъяснительная и психотерапевтическая работа с больным наркоманией, направленная на формирование установки к отказу от потребления наркотических средств.

Диспансерный учет и динамическое наблюдение за больными токсикоманией осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

Наркологическая помощь включает в себя обследование психического состояния, диагностику психических расстройств (заболеваний), в том числе и наличие зависимостей, лечение и профилактику обострений психических расстройств и зависимостей, медико-социальную адаптацию и реабилитацию граждан. Оказание данной помощи осуществляется в соответствии с клиническими протоколами диагностики и лечения психических и поведенческих расстройств лекарственными средствами или методами оказания медицинской помощи, разрешенными к применению в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Для потребителей инъекционных наркотиков (далее - ПИН) доступны программы снижения вреда. Бесплатная выдача стерильных шприцов, салфеток, презервативов представителям групп риска позволяет убрать из оборота инфицированные шприцы и минимизировать риск заражения ВИЧ-инфекцией. Для пациентов, находящихся в программе заместительной терапии метадонном, организовано социальное сопровождение, всем им предоставляется психологическая помощь, а также помощь социального работника в поиске работы, восстановлении документов, получении необходимой медицинской помощи.

Следует отметить, что Министерством здравоохранения в целях совершенствования подходов к работе с пациентами, страдающими зависимостью от наркотических средств, уже предпринят ряд мер, направленных на расширение социальных и правовых возможностей данных лиц.

В целях обеспечения максимальной занятости и ресоциализации граждан Министерством здравоохранения были пересмотрены перечни заболеваний и

противопоказаний, препятствующих трудоустройству по отдельным видам специальностей для лиц, находящихся под наблюдением врачей-психиатров-наркологов.

В работе с несовершеннолетними изменены подходы, направленные на раннее выявление подростков, замеченных в употреблении психоактивных веществ (далее - ПАВ), а также организацию индивидуальной профилактической работы с ними.

Для создания условий к повышению уровня мотивации ПИН к социальной адаптации, социальной реабилитации, а также реинтеграции в общество, восстановлению семейных связей, Министерством здравоохранения разработан проект постановления «Об утверждении Инструкции о порядке проведения заместительной терапии лицам с наркотической зависимостью и примерного положения о кабинете заместительной терапии». В настоящее время данный проект проходит юридическую экспертизу.

В целях расширения спектра реабилитационных услуг для лиц, страдающих зависимостью от наркотических средств, на базе государственного учреждения «Республиканский научно-практический центр психического здоровья» создан и функционирует экспериментальный центр (отделение) по проведению лечения, оказания психологической помощи в соответствии с обязательной программой социализации.

Министерством здравоохранения на постоянной основе разрабатываются и используются новые методы и способы мотивации лиц, замеченных в немедицинском потреблении наркотических средств, к обращению за оказанием специализированной медицинской помощи. Вместе с тем практика работы с пациентами наркологических диспансеров подтверждает, что лица, допускающие немедицинское потребление наркотических средств, по-прежнему не желают обращаться за оказанием специализированной наркологической помощи самостоятельно. Следует учитывать и тот факт, что зачастую члены семьи лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, осознанно скрывают наличие в семье проблем, связанных с наркотиками, тем самым способствуя формированию зависимости. Кроме того, многие родители избегают обращения к врачу-психиатру-наркологу за помощью в выявлении факта потребления ПАВ их несовершеннолетними детьми, опасаясь социальных последствий и ограничений.

Министерством здравоохранения данный факт был учтён, предприняты меры по расширению возможностей самостоятельной диагностики состояния наркотического опьянения:

- торгово-производственному республиканскому унитарному предприятию «БЕЛФАРМАЦИЯ» поручено обеспечить закупку и постоянное наличие в аптечной сети экспресс-тестов, предназначенных для определения наличия наркотических средств или других веществ в биологических образцах (далее - экспресс-тесты);
- начальникам главных управлений по здравоохранению (здравоохранения) облисполкомов и председателю комитета по здравоохранению Мингорисполкома поручено: принять меры по

оптимизации профилактических мероприятий на подведомственных территориях, уделив особое внимание ранней диагностике наркотического опьянения; организовать мониторинг наличия в аптечной сети экспресс-тестов и информировать население посредством СМИ и сети Интернет о возможностях их использования;

- в адрес Министерства образования Республики Беларусь направлен ряд предложений по организации межведомственного взаимодействия в части разработки образовательных программ по обучению родителей и педагогов ранней диагностике признаков интоксикации (опьянения) ПАВ.

Организация оказания наркологической помощи осуществляется по принципу равенства, без конкретного уклона на гендерные различия. Однако в программах снижения вреда предусмотрены возможности получения специализированной медицинской помощи с акцентом на гендерные различия, в программах заместительной терапии предусмотрено оказание помощи женщинам, в том числе и беременным.

Кроме того, в Республике Беларусь используются различные подходы к организации оказания наркологической помощи взрослому и детскому населению. В свою очередь организация оказания наркологической помощи несовершеннолетним находится на особом контроле Министерства здравоохранения. Значимость данной проблемы связана как с необходимостью сохранения и укрепления здоровья детей и подростков, так и с вопросами демографической безопасности республики.

В настоящее время организована система раннего выявления несовершеннолетних, замеченных в употреблении ПАВ, обеспечена доступность комплексного обследования и оказания наркологической, психологической и социальной помощи данной группе населения. Алгоритмы выявления, учёта, лечения несовершеннолетних, а также профилактической работы с ними разработаны во всех регионах республики.

Комплексная реабилитация несовершеннолетних осуществляется мультидисциплинарными бригадами в соответствии с Положением о порядке комплексной реабилитации несовершеннолетних, потребление которыми наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива установлены в соответствии с законодательством, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.06.2017 № 487, и включает следующие мероприятия:

- первичное наркологическое освидетельствование врачом-психиатром-наркологом (установление диагноза и взятие под наблюдение);
- динамическое наблюдение за несовершеннолетним, в ходе психотерапевтических бесед с врачом-психиатром-наркологом формирование и развитие у подростков мотивации на здоровый образ жизни и трезвость, выработка защитных барьеров к употреблению психоактивных веществ, формирование установки на трезвость;

- психодиагностическую и психокоррекционную работу с психологом: оценка психического состояния, выявление нарушений эмоционально-мотивационной сферы, наличие критики в отношении употребления психоактивных веществ, установка на дальнейшее наблюдение и, при необходимости, лечение);
- консультирование родителей несовершеннолетних или их законных представителей.

Межведомственное взаимодействие помогает достигнуть положительных результатов за счет перспективных форм работы, в том числе по формированию здорового образа жизни, профилактике вредных привычек среди детей, подростков и их родителей. Таким образом, для лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, при оказании специализированной медицинской помощи используются всевозможные формы и способы, включая медицинскую реабилитацию и социальную поддержку.

Получение **общего среднего образования лицами, содержащимися в исправительных учреждениях** уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел может осуществляться **в средних школах (филиалах государственных средних школ), находящихся на территории исправительных учреждений** уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел (далее – исправительные учреждения), республиканских унитарных производственных предприятий Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел, лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел (пункт 11 статьи 158 Кодекса Республики Беларусь об образовании – далее Кодекс).

В случаях отсутствия в исправительном учреждении учреждения образования **документ об образовании можно получить в порядке экстерната**. Аттестация в порядке экстерната может быть проведена педагогами учреждения общего среднего образования на территории исправительного учреждения.

Аттестация в порядке экстерната проводится для граждан, которые освоили содержание образовательной программы базового образования (IX классов), образовательной программы среднего образования (IX классов) самостоятельно (п.2 статьи 163 Кодекса).

Аттестация в порядке экстерната проводится государственным учреждением общего среднего образования (пункт 5 статьи 163 Кодекса). Учреждения общего среднего образования, которые проводят аттестацию в порядке экстерната, определяются управлением (отделом) образования местного исполнительного и распорядительного органа.

Министерством образования разработан проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Кодекса Республики Беларусь об образовании», в который **внесена норма, предусматривающая возможность организации образовательного процесса для учащихся учреждений общего среднего образования, находящихся в следственных изоляторах**. После принятия Кодекса в новой редакции Министерством образования совместно с

Министерством внутренних дел и Комитетом государственной безопасности будет разработан порядок организации обучения и воспитания в следственном изоляторе.

Учитывая, что статьей 24 Закона Республики Беларусь от 16.06.2003 № 215-З «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» (в редакции от 19.07.2016) предусмотрено создание условий несовершеннолетним, содержащимся под стражей, для получения общего базового и общего среднего образования, и принимая во внимание отсутствие в законодательстве запрета на проведение выпускных экзаменов в следственных изоляторах, управлением (отделом) образования местного исполнительного и распорядительного органа по ходатайству администрации следственного изолятора принимаются меры по организации проведения выпускных экзаменов для несовершеннолетних, содержащихся под стражей.

Организационные вопросы проведения выпускных экзаменов в следственном изоляторе решаются учреждением общего среднего образования, в котором числится учащийся, заключенный под стражу, совместно с руководством следственного изолятора.