

*(Translated from Arabic)*

**Permanent Mission of the Republic of Iraq  
to the United Nations Office  
in Geneva**

**General situation**

1. The demonstrations in Baghdad began on 1 October 2019. In accordance with current laws and despite the fact that no one with responsibility for the demonstrations undertook to inform the security services of where and when they would take place, the Government nonetheless did not oppose the gatherings, which it saw as a way for citizens to communicate their desires. The Government, in fact, while recognizing the demonstrators' legitimate demands, called upon them to keep the peace and not to damage public or private property. However, undisciplined elements from the security forces and the demonstrators clashed as a result of which, unfortunately, no small number of people were killed and injured on both sides over the first few days of the demonstrations. The situation was exacerbated by third parties, who began using snipers and attacking demonstrators and security forces with weapons and incendiary bombs, also setting fire to public buildings and to citizens' private property.
2. In response to the demands of peaceful demonstrators, the Government adopted a package of reforms, which was announced by the Offices of the Presidents of the Republic, the Council of Ministers and the Council of Representatives while, for his part, the Prime Minister issued strict instructions to the Commander-in-Chief of the Armed Forces not to use live ammunition under any circumstances. Moreover, the security forces deployed around the squares where the demonstrations were taking place were disarmed.
3. Faced with the circumstances described above and the threats they posed to national security, the Government of Iraq nonetheless strove abide by human rights standards as it sought to deal with the peaceful demonstrations and with the sometimes non-peaceful actions that accompanied them.

**Investigations and guaranteeing justice**

4. The Prime Minister issued Administrative Order No. 63 of 2019 to form a high-level investigative commission led by the Minister of Planning and with members from the Ministry of Defence, the Ministry of the Interior and the Ministry of Justice as well as the Deputy Commander-in-Chief of the Armed Forces and representatives from the Supreme Judicial Council, the Council of Representatives, the Commission for Human Rights and security agencies. The commission investigated the repression of civilian demonstrators and looked into the reasons why so many people – both demonstrators and members of the security forces – were killed and injured in the governorates of Baghdad, Najaf, Babil, Qadisiyah, Maysan, Dhi Qar, Wasit and Muthanna. It also investigated the acts of arson, the damage to infrastructure and to public and private property and the attacks against certain satellite channels that accompanied the demonstrations, in order to identify where shortcomings occurred and to make appropriate recommendations.
5. Following its administrative investigations, the commission published its recommendations. These included the dismissal of senior figures in military, security and intelligence bodies, national security agencies, public-building protection squads, crime- and riot-control units and the emergency services in Baghdad, Dhi Qar, Qadisiyah, Najaf, Maysan and Muthanna because of their failure to manage and control the security situation peacefully and professionally. The commission also recommended that they be referred to the courts for investigation. The Prime Minister approved the commission's recommendations and issued strict instructions to the security services not to use force or to carry weapons at demonstration sites. The outcomes of the investigations were relayed to the courts, which have handed down severe sentences against convicted persons.



6. The Iraqi courts have launched a separate investigation with the formation of judicial bodies in the governorates where the events took place. The bodies, each made up of three judges and a member of the Office of the Public Prosecution, look into the incidents that accompanied the demonstrations.

#### **Opening dialogue between the Government and the demonstrators**

7. The three Presidents (of the Republic, the Council of Ministers and the Council of Representatives) held a series of meetings with groups of demonstrators who accepted the invitation to enter into dialogue, and with other social groups such as young people, trade unions and civil society.

8. The Office of the Prime Minister has set up follow-up cells to communicate with the demonstrators and meet their demands.

#### **Legal basis for the arrest of demonstrators**

9. The Government wishes to make it clear that no judicial warrants have been issued against peaceful demonstrators making legitimate demands. It does not deny that, given the complexity of the situation, some persons have been detained but they were all arrested in accordance with the law and under warrants issued for varying reason, including the following: (a) attacks against public and private assets and property; (b) killing, threats and incitement to kill (by both demonstrators and security forces); (c) damaging public buildings, businesses and infrastructure; (f) attacking diplomatic missions.

The Supreme Judicial Council issued a statement announcing the release of 2,700 detainees as of 18 December 2019, while 107 cases remain under scrutiny by the courts.

10. The Government has expressed its gratitude at the cooperation between peaceful demonstrators and security forces in identifying and handing over infiltrators and in reporting suspicious activities and subversive plans.

#### **Suspension of Internet services**

11. The Government wishes to make it clear that the suspension of Internet services had no connection with the demonstrations in the country. Rather, it was part of measures taken to combat subversive terrorist plans that targeted public security, the safety of citizens, State institutions and the political system. Otherwise, the demonstrations continue and Internet services are still working. In fact, the Government acted on its legal and moral responsibility to maintain national security and protect national interests against such subversive terrorist threats then lifted those measures as soon as the threats had ceased.

#### **Treatment of the injured**

12. From the very first day of the demonstrations, the Ministry of Health mobilized medical staff in its hospitals, health centres and field units to provide first aid and treat the injured. All its units are redoubling their efforts to provide assistance – equally and without discrimination – to injured demonstrators and members of the security forces alike.

13. It has been decided to apply the provisions of the Martyrs' Foundation Act to victims among the demonstrators and among the security forces, under which the families of the fallen are granted certain material and moral privileges.

#### **Responding to the demonstrators' demands**

14. In response to the legitimate demands of the demonstrators, the Government issued a raft of reformatory decrees. One of these was Decree No. 341 of 2019, under which the Secretariat of the Council of Ministers is to set up committees in the governorates to follow up on decrees issued by the Council of Ministers in response to demonstrators' demands. Each committee is to be headed by a minister and its members are to be members of the Council of Representatives from the governorate in question as well as the governor, the chief of police and a representative from the follow-up unit in the Office of the Prime Minister. The committees are to submit their reports to the Prime Minister and are to complete their activities within a maximum of three months.

15. The Government has rolled out two reform packages, which were already part of the government programme. A copy of those packages is annexed to the present document.

16. The Council of Representatives has set up a committee, which is studying both proposals to amend the Constitution and mechanisms whereby the demonstrators' demands to introduce such amendments can be enacted. The committee has begun its activities, in which it is drawing on national and international expertise while taking account of national needs.

17. In order to achieve social justice, the Council of Representatives has voted to lift the immunity of its members who are wanted in cases involving financial or administrative corruption, to freeze the work of provincial assemblies and to abolish the financial privileges of executive or legislative officials.

18. The Council of Representatives has issued the Unified Retirement Act, which it is hoped will improve employment opportunities for young people.

19. The Council of Representatives has issued the Independent Electoral Commission Act, which was one of the demonstrators' principal demands.

20. The Council of Representatives is currently debating an electoral law and members are developing ideas, examining options and looking at available electoral systems to see which is best applicable to the situation in Iraq.

### **Important facts**

21. The Government of Iraq acknowledges the legitimacy of most of the demonstrators' demands, the right of peaceful expression and other political, civil, economic, social and cultural rights.

22. The Government is grateful to all peaceful demonstrators and to the security forces that work to protect them. They are a proud expression of the national spirit and of joint cooperation to block the way to gangs and other criminal elements.

23. The Government inherited a heavy legacy of decades-long mismanagement, administrative and financial corruption, security and financial crises and international sanctions, which together have lasted for more than 40 years.

24. The current Government entered upon its duties in October 2018 and, being just one year old, it has not yet had sufficient time to implement its programme or any other of the projects it has planned.

25. The Government wishes to commend the United Nations Assistance Mission for Iraq (UNAMI) for the important role it has played in providing advice and attempting to reconcile differing points of view.

26. Lastly, the Government of Iraq hopes that special rapporteurs and special procedures mandate holders will verify the accuracy and credibility of the information they receive, and the evidence to back it, before making that information public. At the same time, it reaffirms the readiness of Iraq to cooperate with them, fully and transparently.

## Annex

### First reform package

At its extraordinary session held on 5 October, the Council of Ministers approved the first package of reforms regarding measures and recommendations proposed by the demonstrators. The package includes the following:

1. Admitting applications for residential land allocated to persons on limited income and other categories across all governorates, under Decree No. 70 of 2019 of the Council of Ministers.
2. Finalizing the distribution of 17,000 residential plots to beneficiaries on limited incomes in the governorate of Basra within a period of no more than four weeks from the issuance of the present Decree.
3. Drafting and implementing a national housing programme, which involves the construction of 100,000 housing units across the governorates, with priority being given to the poorest areas.
4. Governors are to form committees to identify the names of families in their governorates who are most in need and are covered by the social welfare network, with a view to including them in the distribution of residential plots. Those names are to be forwarded to the Secretariat of the Council of Ministers within no more than two weeks from the issuance of the present Decree.
5. The Ministry of Finance is promoting the Housing Fund in order to increase the number of borrowers and enable them to build housing units on the plots of land that are due to be distributed. As per the law regulating the Fund, loans are disbursed interest-free.
6. A total of 150,000 unemployed persons who are incapable of working have been granted a monthly pay-out of 175,000 Iraqi dinars (ID) per person for three months, at a total cost of ID 78.5 billion.
7. Beginning on 10 October 2019, the Ministry of Defence has opened its doors for young persons to volunteer, both through its Internet portal and via recruitment centres in the governorates.
8. In all governorates, the Ministry of Defence and the Ministry of the Interior are taking steps to reintegrate persons whose terms of service have expired.
9. Modern salespoints (kiosks) have been set up in shopping areas of the capital Baghdad and the governorates and assigned for a period of three months to the parties mentioned in paragraph 6 above, at a total cost of ID 60 billion. The kiosk managers must undertake to employ two unemployed persons thereby ensuring the creation of at least 450,000 jobs. Priority will be given to persons whose own kiosks had been suppressed.
10. A training and habilitation programme has been developed for unemployed persons who are able to work, including 150,000 young persons, both graduates and non-graduates. Each participant is to receive a monthly grant of ID 175,000 for the entire three-month period of the training programme, at a total cost of ID 78.5 billion. The purpose is to habilitate the participants and to enable those who complete the course successfully to find employment in investment firms operating in Iraq.
11. Persons who successfully pass the aforementioned courses are to be offered loans to establish small and medium-sized business of their own, the money coming from the Income-Generating Loan Fund of the Ministry of Labour and Social Affairs. Alternatively, they can be offered loans under a lending initiative for young persons being run by the Central Bank of Iraq at a total cost of ID 1 trillion.
12. Unemployed participants in the above-mentioned training programme are covered by the Industrial Services Act and enjoy all the privileges enshrined therein. Under the Act, they can be granted a plot of serviced land on which to set up an industrial project.

13. Victims of the recent events – both demonstrators and members of the security services – are to be considered as martyrs under present laws and their families are to be granted the concomitant rights and privileges.
14. The Ministry of Health provides treatment to injured persons from among the demonstrators and the security forces. All their needs are met out of the public purse, including treatment abroad if so required.
15. The Ministry of Education is taking steps to contract lecturers and to ensure that the necessary financial allocations are included in the draft federal budget law for the financial year 2020, according to need.
16. The Ministry of Agriculture is taking steps to exempt farmers from payments for leasing agricultural land, which they had incurred up to 31 December 2019.
17. Governors are coordinating with the social welfare services of the Ministry of Labour and Social Affairs in regard of some 60,000 families.

## Second reform package

1. A high-level committee for the distribution of residential land has been formed, led by the Prime Minister and with the following members:

- (a) Minister of Construction and Housing (vice president);
- (b) Secretary of the Council of Ministers (member);
- (c) Head of the secretariat of the Inter-Governorate Coordination Commission (member);
- (d) Director-General of the Real Estate Office (member);
- (e) Director-General of the Military Survey Office – Ministry of Defence (member);
- (f) Director-General of the Agricultural Land Office – Ministry of Agriculture (member);
- (g) Representative of the Office of the Prime Minister (member);
- (h) Director-General of the Land Registry Office (member).

The committee has the following functions:

- (a) It prepares agricultural land for division into residential plots and allocation to citizens, in accordance with Decree No. 70 of 2019;
- (b) It studies the expansion of municipal boundaries and the resulting requirements in terms of appropriation, modification of land use and alteration of land category.

2. The draft federal budget law for 2020 includes provision to suspend work on laws and regulations that envisage a single person receiving more than one wage, pension or pay-out, and it requires the person in question to choose just one.

3. The Ministry of Electricity undertakes to distribute integrated solar energy systems free of charge to 3,000 poor families, with an allocation of ID 15 billion.

4. The following steps have been taken with a view to providing large numbers of job openings to unemployed young persons:

(a) The Ministry of Trade has facilitated procedures for young persons between 18 and 35 who wish to register small companies and has exempted them from the associated costs. The aim is to provide such persons with openings in the following areas:

- (i) Cleaning companies (in schools, health institutions and residential complexes);
- (ii) Gardening and landscaping companies;
- (iii) Subcontractors of secondary activities;
- (iv) Waste recycling plants;
- (v) Software companies;
- (vi) Others.

(b) Activities such as refurbishment, maintenance, construction, expansion, installation, running, processing, cleaning and transportation, costing up to ID 500 million, as well as projects costing up to ID 1 billion, can be assigned directly by ministries, non-ministerial bodies and governorates to those companies or to young Iraqis contractors who are unregistered. Such arrangements are not subject to the contractual provisions enshrined in article 3 of Regulation No. 2 of 2014 governing government contracts and the associated budgetary guidelines.

(c) Companies that have government contracts from ministries, non-ministerial bodies and governorates are to delegate part of their activities, for an amount that is not to exceed ID 500 million, to unregistered contractors. This is to come about via a “nominate

contract” with the employer or contracting party in order to guarantee the rights of the secondary contracting parties. The Ministry of Planning is to issue rules to facilitate both this process and that detailed in the preceding paragraph 4 (b).

(d) The Ministry of Labour and Social Affairs is to take steps to make vehicles available for the distribution of ready-made food, refreshments and hot drinks, as well as other vehicles for activities such as maintenance and cleaning. The vehicles are provided to unemployed young persons registered on the Ministry’s database and are funded through one of the following:

- (i) Income-Generating Loan Fund of the Ministry of Labour;
- (ii) Loans at nominal rates provided by the Rafidain Bank and the Rasheed Bank for persons not registered on the database of the Ministry of Labour and Social Affairs.

(e) The Mayoralty of Baghdad and the governorates are to simplify procedures for giving young persons the chance to practise those activities and have assigned them parking spaces in commercial areas.

(f) This type of vehicle is exempt from customs duty.

5. The Ministry of Electricity is to employ unemployed young persons between the ages of 18 and 35 as electricity bill-payment collectors, depending upon their areas of residence and the bills the Ministry issues. To this end, it uses employment forms and offers an incentive of 5 per cent of the amount collected each day. The young people receive training and are given a daily salary of ID 5,000 for the first three months, calculated from the beginning of their training.

6. Support for vocational education and the distribution of agricultural land: The following steps have been taken to promote vocational education as a way of producing a skilled and well-qualified professional workforce that is able to set up small and medium-sized businesses and thereby provide employment opportunities in the agricultural sector:

(a) Students at agricultural secondary schools are given a monthly grant of ID 50,000 during the academic year, beginning in 2019/20;

(b) Vocational education schools’ administrative and financial ties to the Directorates-General for Education have been transferred to the Directorate-General for Vocational Education in the Ministry of Education;

(c) Permission has been given for the technical capacities of vocational education schools to be used to provide products and services (as well as for training) – with a quarter of the products being allocated to students and teaching and training staff – and to develop the school environment. The products are being marketed while independent accounting units are being created to facilitate the operation of the schools;

(d) The Ministry of Agriculture allocates irrigated agricultural land to graduates of agricultural secondary schools (as well as graduates of agricultural and veterinary colleges and institutes) for them to establish specialized cooperatives to invest in these lands. They are covered by the Agriculture Act No. 24 of 2013;

(e) The Ministry of Agriculture, in coordination with the Ministry of Water Resources, allocates agricultural land, including irrigated desert lands, to unemployed agricultural workers and others for them to establish specialized cooperatives and to invest in these lands. This is done without subdividing large cultivated areas;

(f) The Ministry of Agriculture is re-evaluating agricultural projects being carried out under contract with the private sector. It is cancelling contracts for non-operational projects, which it is then reintroducing as investment opportunities, without subdividing them. The projects are being presented as part of a new vision that aims to support the agricultural sector and to find employment for the workforce;

(g) The Ministry of Agriculture is evaluating agricultural land that has been contracted out in accordance with the Land Reform Act No. 117 of 1970, the Agricultural Land Lease Act No. 35 of 1983 and other applicable laws. It is cancelling contracts for land

that is not being used and re-leasing it out to unemployed agricultural and veterinary workers and others;

(h) The Ministry of Agriculture is using the Facilitated Agricultural Loans Fund and allocating sums refunded from the Agricultural Initiative Funds to provide loans for unemployed persons who have been allocated agricultural land.

7. The Ministry of Industry and Minerals is training unemployed graduates and others who wish to establish local product manufacturing businesses, using the expertise available in the Ministry's own factories and companies. It also allows them to occupy unused industrial floorspace in factories and provides them with industrial services free of charge. It funds the projects that emerge from this training exercise via the Income-Generating Loan Fund or the Youth Employment Initiative launched by the Central Bank.

8. The Advisory Panel of the Office of the Council of Ministers is studying the possibility of reducing the retirement age for State functionaries with a view to replacing them with unemployed young persons, and it will submit its views to the Council within two weeks.

9. The Ministry of Higher Education and Scientific Research, along with other ministries and non-ministerial bodies, has launched a recruiting drive to fill administrative posts with persons holding higher degrees. The purpose is to provide such persons with job opportunities, in accordance with published rules, competences, requirements and transparent competition among applicants, within a space of two weeks.

10. The Ministry of Higher Education and Scientific Research:

(a) Requires private universities and colleges, depending upon their absorption capacity, to take in an appropriate number of persons holding higher degrees in order to achieve a teacher-student ratio of 1 to 25 in administrative subjects and the humanities, 1 to 20 in the pure sciences and 1 to 15 in engineering and medicine;

(b) Has increased to 10 per cent the proportion of graduates from vocational schools admitted to technical institutes and colleges, beginning in the academic year 2020/21.

11. The following measures have been approved as a way of improving municipal and environmental services and of encouraging small industries to recycle waste:

(a) The Mayoralty of Baghdad and the governorates are to enter into contracts with investors in order to establish modern waste treatment and recycling plants;

(b) The Ministry of Electricity undertakes to purchase all electricity produced by the treatment of waste, if any is so produced, at competitive prices.

12. Ministries, non-ministerial entities and the governorates are obliged to meet their needs using local products, including private-sector products, that have an added value in excess of 20 per cent.

13. The Secretariat of the Council of Ministers is to set up committees in the governorates to follow up on decrees issued by the Council of Ministers in response to demonstrators' demands. Each committee is to be headed by a minister and its members are to be members of the Council of Representatives from the governorate in question as well as the governor, the chief of police and a representative from the follow-up unit in the Office of the Prime Minister. The committees are to submit their reports to the Prime Minister and are to complete their activities within a maximum of three months.

---





جلف  
GENEVA

Ref/ 482 /19

Date: 19.12.2019

*The Permanent Mission of the Republic of Iraq to the United Nations Office in Geneva and Other International Organizations presents its compliments to the Office of the High Commissioner for the Human Rights / Special Procedures Branch and has the honour to attach herewith the respond of Iraqi Government regarding to 'Joint Urgent Appeal From Special Procedures' (ref: UA IRQ4/2019 on 14 October 2019*

*The Permanent Mission of the Republic of Iraq avails itself this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for the Human Rights/ Special Procedures Branch the assurance of highest considerations.*



**Geneva, 19 December 2019.**

**Enclosure:**

- Respond (15 Pages)

***The Office of the High Commissioner for Human Rights.***



### الوضع العام

1. انطلقت المظاهرات في بغداد بتاريخ 2019/10/01، وبحسب القوانين والإجراءات النافذة، ورغم عدم تقديم أي جهة مسؤولة عن المظاهرات اشعاراً للجهات الأمنية المختصة بمكان وزمان المظاهرات، إلا أن الحكومة لم تعارض المبدأ من اقامتها حيث أنها وسيلة إيصال مطالب المواطنين، واعترفت الحكومة العراقية بالمطالب المشروعة للمتظاهرين وطالبتهم بالسلمية وعدم الاعتداء على الممتلكات العامة والخاصة. وقامت عناصر منفلة من القوات الأمنية والمتظاهرين بالاصطدام مما أوقع للأسف عدداً غير قليل من الشهداء والجرحى في الطرفين على مدى الأيام القليلة في بداية المظاهرات، فاقم من هذا الوضع قيام اطراف ثالثة باستخدام القنصات والأسلحة والقنابل الحارقة ضد المتظاهرين والقوى الأمنية، وحرقت مباني الدولة والممتلكات الخاصة للمواطنين.
2. استجابة لهذه لمطالب المتظاهرين السلميين اتخذت الحكومة حزمة من الإصلاحات التي أعلنت عنها رئاسات الجمهورية والوزراء والنواب، وأصدر رئيس الوزراء القائد العام للقوات المسلحة تعليماتٍ مشددة بعدم استخدام الرصاص الحي تحت أي ظروف كانت، وسحبت أسلحة القوات الأمنية للمنتسبين المرابطين في محيط ساحات المظاهرات.
3. ورغم الظروف المشار إليها أعلاه، وما رافقها من تهديدات تتعلق بالامن الوطني، إلا أن الحكومة العراقية سعت بجد الى اتباع معايير حقوق الانسان في التعامل مع المظاهرات السلمية وما رافقها من اعمال خارج الاطار السلمي.

### فيما يتعلق بالتحقيق وضمانات الانتصاف

4. أصدر رئيس الوزراء الامر الديواني رقم 63 لسنة 2019 لتشكيل لجنة عليا للتحقيق برئاسة وزير التخطيط وعضوية وزراء الدفاع والداخلية والعدل ونائب القائد العام للقوات المسلحة ومجلس القضاء الأعلى ومجلس النواب ومفوضية حقوق الانسان والأجهزة الاستخبارية، تتولى التحقيق في قمع المتظاهرين المدنيين، ومعرفة المتسبب في سقوط أعداد كبيرة من الشهداء والمصابين في صفوفهم



وصفوف القوات الأمنية في محافظات (بغداد، النجف، بابل، الديوانية، ميسان، ذي قار، واسط، المثنى)، الى جانب التحقيق في الأحداث التي صاحبت التظاهرات من اعمال حرق واعتداء على البنى التحتية والممتلكات العامة والخاصة وعدد من القنوات الفضائية ووسائل الاعلام، لمعرفة المقصرين ووضع التوصيات الخاصة بذلك.

5. أصدرت اللجنة، بناءً على التحقيقات الإدارية التي أجرتها، توصيات منها إقالة كبار قادة العمليات والأجهزة الأمنية والعسكرية والاستخبارية وأجهزة الأمن الوطني وأفواج الطوارئ وحماية المنشآت وقوات مكافحة الإجرام ومكافحة الشغب وأفواج الطوارئ في بغداد وذي قار والديوانية والنجف وميسان والمثنى بسبب فقدانهم السيطرة على احتواء الوضع الأمني بطريقة سلمية واحترافية، وأوصت باحالتهم الى التحقيق القضائي، وصادق رئيس الوزراء على توصيات اللجنة ووجه تعليمات صارمة للقوات الأمنية بعدم استخدام القوة وعدم حمل الأسلحة في مواقع التظاهرات، وأحال نتائج التحقيق الى القضاء، وقد أصدر القضاء العراقي عدداً من الاحكام المشددة بحق المدانين.

6. اقام القضاء العراقي تحقيقاً منفصلاً حيث شكل هيئات قضائية في عموم المحافظات التي شهدت الأحداث بعضوية ثلاثة من القضاة وممثل عن الادعاء العام للنظر في الحوادث التي رافقت التظاهرات.

#### فيما يخص تواصل الحكومة وفتح الحوار مع المتظاهرين

7. أجريت سلسلة من اللقاءات من قبل الرئاسة الثلاث (رئيس الجمهورية، رئيس الوزراء، رئيس مجلس النواب) مع مجموعات من المتظاهرين قبلت الدعوة للحوار بالإضافة الى مختلف الشرائح الاجتماعية من شباب ونقابات والمجتمع المدني.

8. تشكيل خلايا متابعة في رئاسة مجلس الوزراء للتواصل مع المتظاهرين لتلبية مطالبهم.

#### أما عن السؤال بشأن السند القانوني لأعتقال المتظاهرين،

9. تود حكومة العراق ان تؤكد ان لا يوجد هناك أي أوامر قضائية بحق المتظاهرين السلميين وبمطالبتهم المشروعة، وإذ لا تنفي وجود عدد من المحتجزين بسبب هذه الأوضاع المعقدة، فان المحتجزين جميعاً





قد تم انفاذ القانون بحقهم وفقاً لأوامر قضائية صادرة لعدة أسباب/ من بينها: (أ) قيام بعض العناصر بالاعتداء على الأموال والممتلكات العامة او الخاصة، (ب) القتل أو التهديد أو التحريض على القتل (من جهة المتظاهرين او الأجهزة الامنية)، (ج) تعطيل المصالح العامة والمشاريع الاقتصادية والاعتداء على البنى التحتية، (د) الاعتداء على البعثات الدبلوماسية ومقراتها. وأصدر مجلس القضاء العراقي بياناً افاد باطلاق سراح 2700 معتقل، لغاية يوم 2019/12/18 وما زالت 107 قضية تحت نظر القضاء العراقي.

10. أعربت الحكومة العراقية عن امتنانها للتعاون المشترك بين المتظاهرين السلميين والأجهزة الأمنية في تسليم وتشخيص المندسين والابلاغ عن النشاطات والاعمال المشبوهة والمخططات التخريبية.

#### انقطاع خدمة الانترنت

11. تود حكومة العراق ان تبين ان انقطاع خدمة الانترنت ليس بسبب ما تشهده البلاد من مظاهرات، بل يرتبط بذلك بتدابير اتخذت لمواجهة مخططات ارهابية وتخريبية تستهدف الامن العام وسلامة المواطنين ومؤسسات الدولة والنظام السياسي، والا فإن المظاهرات لا زالت مستمرة وخدمة الانترنت مستمرة رغم استمرار المظاهرات، ونؤكد ان الحكومة رفعت هذه التدابير فور انتهاء هذا التهديدات عملاً بمسؤوليتها القانونية والأخلاقية للحفاظ على الامن الوطني والمصالح الوطنية في حال وجود مثل هذه التهديدات الإرهابية والتخريبية.

#### العلاج المناسب للجرحى

12. استنفرت وزارة الصحة ملاكاتها الطبية في المستشفيات والمراكز الصحية والمفارز الميدانية لتقديم الإسعافات الأولية ومعالجة الجرحى منذ اول يوم لبدء المظاهرات، وتؤدي جميع مفاصلها عملاً مضاعفاً لاسعاف مصابي المتظاهرين والقوات الأمنية، بدون تمييز وبنفس مستوى الرعاية.

13. قررت ضحايا المتظاهرين والقوات الأمنية (شهداء) ينطبق عليهم وعلى عوائلهم قانون مؤسسة الشهداء، الذي يمنح عائلة الشهيد امتيازات مادية ومعنوية.



### الاستجابة الى مطالب المتظاهرين:

14. اصدرت الحكومة حزمة قرارات اصلاحية في اطار الاستجابة للمطالب المشروعة للمتظاهرين بضمنها القرار رقم 341 لسنة 2019 الذي يكلف الأمانة العامة لمجلس الوزراء بتأليف لجان في المحافظات تتولى متابعة قرارات مجلس الوزراء الخاصة بتلبية مطالب المتظاهرين لتكون برئاسة احد الوزراء وعضوية اعضاء مجلس النواب عن تلك المحافظة والمحافظ وقائد الشرطة وممثل عن خلية المتابعة في مكتب رئيس الوزراء، على أن ترفع تقاريرها الدورية للسيد رئيس الوزراء وان تتجز أعمالها خلال مدة أقصاها ثلاثة اشهر.
15. أصدرت الحكومة حزميتين إصلاحيتين (كانتا ضمن برنامجها الحكومي)، ونسخة من هذه الحزم الإصلاحية في ملحق هذه الرسالة.
16. شكل مجلس النواب لجنةً لدراسة مقترحات تعديل الدستور العراقي، واليات انفاذ المطالب الراغبة بتعديل الدستور من قبل المتظاهرين. وبأشرت اللجنة اعمالها مستعينة بالخبرات الوطنية والدولية، أخذة بعين الاعتبار المطالب الوطنية.
17. صوت مجلس النواب على الغاء حصانة نوابه المطلوبين بقضايا فساد مالي او اداري، وجمد عمل مجالس المحافظات، والغي الامتيازات المالية للمسؤولين التنفيذيين والتشريعيين عملاً لتحقيق العدالة الاجتماعية
18. اصدر مجلس النواب العراقي قانون التقاعد الموحد، الذي من المؤمل ان يرفع فرص العمل بين الطبقات الشابة.
19. اصدر مجلس النواب قانون المفوضية المستقلة للانتخابات، وهو أحد المطالب الأساسية للمتظاهرين.
20. يناقش مجلس النواب قانون الانتخابات، ويعمل النواب العراقيون في هذا الوقت على توضيح الأفكار، ودراسة الخيارات والأنظمة الانتخابية المتاحة للتطبيق في الوضع العراقي.



من المهم الإشارة الى الحقائق التالية:

21. تقر الحكومة العراقية بمشروعية اغلب مطالب المتظاهرين، وبحق التعبير عن الرأي في الاطار السلمي، وسائر الحقوق السياسية والمدنية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية.
22. وإذ تعبر الحكومة العراقية عن امتنانها لجميع المتظاهرين السلميين والأجهزة الأمنية التي تعمل لحمايتهم، فإنها تكبر فيهم الروح الوطنية والتعاون المشترك لقطع الطريق على العصابات والجهات المخربة،
23. ان الحكومة العراقية قد ورثت تركة ثقيلة من سنوات سوء الإدارة والفساد الإداري والمالي والأزمات الأمنية والمالية والعقوبات الدولية، امتدت الى عقود طويلة، تصل الى اكثر من 40 عام.
24. جرى تكليف الحكومة الحالية بمهامها في تشرين الأول / أكتوبر 2018، ان عمر هذه الحكومة يمتد لعام الواحد فقط، وبالتالي لم يكن كافياً لتنفيذ ملامح البرنامج الحكومي والمشاريع والبرامج المخطط لها.
25. تشيد الحكومة العراقية بالدور المهم الذي يمارسه مكتب الام المتحدة لمساعدة العراق (يونامي) في تقديم الاستشارة ومحاولة تقريب وجهات النظر.
26. ختاماً، تتطلع الحكومة العراقية الى ان يقوم المقررون لخواص وأصحاب الولايات بالتأكد من دقة ومصداقية المعلومات التي تردهم، وبالأدلة، قبل نشرها، ونؤكد استعداد الحكومة العراقية للتعاون الشفاف والتام معهم.







# الملحق



### الحزمة الإصلاحية الاولى

أقرّ مجلس الوزراء، الحزمة الأولى من الإجراءات والتوصيات المتعلقة بالمتظاهرين، خلال جلسته الاستثنائية الأولى المنعقدة بتاريخ 10/05 والتي تتضمن ما يأتي:

1. فتح باب التقديم على الأراضي السكنية المخصصة لذوي الدخل المحدود والفئات الأخرى بحسب قرار مجلس الوزراء (70 لسنة 2019)، وفي المحافظات كافة.
2. استكمال توزيع (17000) سبعة عشر ألف قطعة سكنية على المستحقين من ذوي الدخل المحدود في محافظة البصرة، وخلال مدة زمنية لا تتجاوز أربعة أسابيع من تاريخ إصدار هذا القرار.
3. إعداد وتنفيذ برنامج وطني للإسكان يشمل بناء (100000) مئة ألف وحدة سكنية موزعة على المحافظات، ومنح الأولوية للمحافظات والمناطق الأكثر فقرا.
4. يتولّى المحافظون كافة تأليف لجان لفرز أسماء العوائل الأكثر حاجة في محافظاتهم، من فئة المشمولين بشبكة الرعاية الاجتماعية؛ من أجل شمولهم بتوزيع الأراضي السكنية، ورفع الأسماء إلى الأمانة العامة لمجلس الوزراء خلال مدة أسبوعين من تاريخ إصدار هذا القرار.
5. تتولّى وزارة المالية، تعزيز رصيد صندوق الإسكان؛ من أجل زيادة عدد المقترضين وتمكينهم من بناء الوحدات السكنية على قطع الأراضي التي ستوزع على المواطنين وتكون القروض مُعفاة من الفوائد وفقا لقانون الصندوق.





6. منح (150000) مئة وخمسين ألف شخص من العاطلين ممن لا يملكون القدرة على العمل منحة شهرية مقدارها (175000) مئة وخمسة وسبعون ألف دينار لكل شخص ولمدة ثلاثة أشهر بمبلغ إجمالي مقداره (785000000000) ثمانية وسبعون مليار وخمسمئة مليون دينار.
7. تتولى وزارة الدفاع فتح باب التطوع للشباب من خلال البوابة الالكترونية أو مراكز الاستقبال في المحافظات بدءاً من يوم 2019/10/10.
8. قيام وزارتي (الدفاع، والداخلية) بأخذ الإجراءات الأصولية لإعادة المفسوخة عقودهم في المحافظات كافة.
9. إنشاء مجمعات تسويقية حديثة (أكشاك) في المناطق التجارية من العاصمة بغداد، والمحافظات، تتوزع على المشار إليهم في الفقرة (6) آنفاً خلال مدة ثلاثة أشهر وبكلفة إجمالية مقدارها (600000000000) ستون مليار دينار، على أن يتعهد صاحب الكشك بتشغيل اثنين من العاطلين عن العمل؛ لضمان توفير ما لا يقل عن (450000) أربعمئة وخمسين ألف فرصة عمل إلى المواطنين مع مراعاة إعطاء الأولوية لمن تمت إزالة أكشاكهم.
10. إعداد برنامج لتدريب وتأهيل العاطلين عن العمل ممن يملكون القدرة على العمل وبعده (150000) مئة وخمسين ألفاً من الشباب الخريجين وغير الخريجين، مع صرف منحة مالية خلال مدة التدريب البالغة (3) ثلاثة أشهر مقدارها (175000) مئة وخمسة وسبعون ألف دينار شهرياً لكل شخص، وبمبلغ إجمالي مقداره (785000000000) ثمانية وسبعون مليار وخمسمئة مليون دينار؛ من أجل تأهيلهم، وتشغيل من يجتاز منهم الدورات التدريبية بنجاح في الشركات الاستثمارية العاملة في العراق.
11. منح الناجحين في الدورات التدريبية المذكورة آنفاً قروضا ملائمة لتأسيس مشاريع متوسطة أو صغيرة من صندوق القروض المدرة للربح في وزارة العمل والشؤون الاجتماعية، أو منحهم قروضا من خلال مبادرة البنك المركزي لإقراض الشباب والبالغة (1000000000000) ترليون دينار.
12. شمول العاطلين عن العمل من المشتركين ببرنامج التدريب آنفاً بقانون الخدمات الصناعية بمنحهم قطعة أرض مخدومة لإنشاء مشروع صناعي مع منحهم الامتيازات كافة التي يوفرها القانون المذكور.



13. عذ الضحايا من المتظاهرين ومنسوبي الأجهزة الأمنية كافة خلال الأحداث الأخيرة شهداء، وشمولهم بالقوانين النافذة ومنح عوائلهم الحقوق والامتيازات المترتبة على ذلك.
14. تتولى وزارة الصحة تقديم الخدمات العلاجية للجرحى من المتظاهرين والقوات الأمنية كافة، وتوفير الحاجات كافة على نفقة الحكومة بما في ذلك العلاج خارج الوطن إن تطلب ذلك.
15. تتولى وزارة التربية أخذ الإجراءات اللازمة للتعاقد مع المحاضرين وإدراج التخصيصات المالية المطلوبة ضمن مشروع قانون الموازنة العامة الاتحادية للسنة المالية/2020 وفقا للحاجة والتخصص.
16. تتولى وزارة الزراعة أخذ الإجراءات الأصولية لإعفاء الفلاحين من مبالغ استئجار الأراضي الزراعية المترتبة بذمتهم سابقا ولغاية تاريخ 2019/12/31.
17. يتولى المحافظون كافة بالتنسيق بينهم وبين دوائر الرعاية الاجتماعية التابعة إلى وزارة العمل والشؤون الاجتماعية تهيئة قوائم بالعوائل المحرومة المستحقة؛ لغرض منحهم رواتب الرعاية الاجتماعية وبعدد (600000) ستمئة ألف عائلة.



### الحزمة الإصلاحية الثانية

**اولا.** تشكيل اللجنة العليا لتوزيع الاراضي السكنية برئاسة رئيس الوزراء وعضوية كل من:

1. السيد وزير الإعمار والاسكان (نائبا لرئيس اللجنة)
2. الامين العام لمجلس الوزراء (عضوا)
3. رئيس سكرتارية الهيئة العليا للتنسيق بين المحافظات (عضوا)
4. مدير عام عقارات الدولة (عضوا)
5. مدير عام المساحة العسكرية – وزارة الدفاع (عضوا)
6. مدير عام الاراضي الزراعية – وزارة الزراعة (عضوا)
7. ممثل عن مكتب رئيس الوزراء (عضوا)
8. مدير عام التسجيل العقاري (عضوا)

تتولى المهام التالية:

1. تهيئة الاراضي الزراعية اللازمة لتخصيص القطعة السكنية للمستحقين من المواطنين استنادا للقرار رقم (70) لسنة 2019 .
2. دراسة توسيع الحدود البلدية وما يتطلبه من اطفاء واستملاك وتعديل استعمال الاراضي وتغيير جنسها لأغراض اعمال اللجنة.

**ثانيا.** تضمين مشروع قانون الموازنة لعام 2020 تجسيد العمل بالقوانين والتعليمات النافذة التي تمنح الحق بتسليم الشخص اكثر من راتب او تقاعد او منحة وتخيره بتسلم احدها.





ثالثاً. تتولى وزارة الكهرباء توزيع منظومات طاقة شمسية متكاملة بين 3000 عائلة فقيرة مجاناً وبتخصيص إجمالي قدره (15) مليار دينار.

رابعاً. لغرض توفير عدد كبير من فرص العمل للشباب العاطلين عن العمل تقرر:

1. قيام وزارة التجارة بتبسيط إجراءات تسجيل الشركات الصغيرة للشباب (الفئة العمرية 18-35 سنة) واعفائهم من الاجور المستحدثة لغرض توفير فرص عمل لهذه الفئة في الاعمال الاتية:

أ- شركات التنظيف (المؤسسات التعليمية، المؤسسات الصحية، المجمعات السكنية الاستثمارية).

ب- شركات البستنة وهندسة الحدائق.

ج- شركات المقاولات للأعمال الثانوية.

د- محطات تدوير النفايات.

هـ- شركات البرمجيات.

و- أخرى.

2. تمنح الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والمحافظات صلاحية الإحالة المباشرة لاعمال (الترميم، الصيانة، الإنشاء، التوسيع والاضافة، النصب، التشغيل، التجهيز، التنظيف، النقل) التي تصل كلفها لغاية 500 مليون دينار، وكذلك المشاريع التي تقل كلفتها عن مليار دينار الى هذه الشركات أو متعهدين من الشباب العراقيين غير المصنفين واستثناءً من أساليب التعاقد المنصوص عليها في المادة (3) من تعليمات تنفيذ العقود الحكومية رقم (2) لسنة 2014 وتعليمات تنفيذ الموازنة النافذة في وقتها.

3. على الشركات الحاصلة على عقود حكومية من الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والمحافظات إحالة جزء من اعمالها وبما لا يتجاوز (500) مليون دينار الى متعهدين غير مصنفين من خلال التعاقد معهم



بصيغة (عقد مسمّى) لدى صاحب العمل أو جهة التعاقد لضمان حقوق الأطراف المتعاقدة الثانوية، وتتولى وزارة التخطيط اصدار ضوابط تسهيل وتنفيذ هذا الموضوع والمذكور آنفاً في الفقرة رابعا (2).

4. تتولى وزارة العمل والشؤون الاجتماعية اتخاذ الإجراءات اللازمة لتوفير السيارات المتحركة الخاصة بصناعة الأكلات الجاهزة والمرطبات والمشروبات الساخنة والسيارات التخصصية (مثل: سيارات الصيانة والتنظيف بأنواعها) للشباب العاطلين عن العمل من المسجلين في قاعدة البيانات لديها وتمول إما من خلال:

أ- صندوق القروض المدرة للربح في وزارة العمل.

ب- أو القروض الميسرة وبفائدة رمزية من مصرفي الرافدين والرشد بالنسبة لغير المسجلين بقاعدة بيانات وزارة العمل والشؤون الاجتماعية.

5. تتولى أمانة بغداد والمحافظات تبسيط إجراءات منحهم اجازة ممارسة المهنة وتنظيم أماكن وقوفهم في المناطق التجارية.

6. يعفى هذا النوع من السيارات من رسوم الكمارك.

**خامسا.** تتولى وزارة الكهرباء تشغيل الشباب العاطلين عن العمل من الفئة العمرية (18-35) سنة بالعمل كجباة لإجور الكهرباء وحسب مناطق سكنهم وفقا للفواتير التي تصدرها الوزارة، من خلال الاستثمارات التشغيلية وبحوافز بنسبة 5 بالمئة من قيمة المبالغ المجابة يوميا على أن يتم تدريبهم ومنحهم أجر عمل يومي قدره خمسة الاف دينار للثلاثة أشهر الأولى ابتداءً من المباشرة في التدريب.

**سادسا.** دعم التعليم المهني وتوزيع الأراضي الزراعية: من أجل دعم التعليم المهني وتأدية دوره في توفير قوة العمل المهنية الماهرة المؤهلة لإنشاء المشاريع الخاصة الصغيرة والمتوسطة وتوفير فرص عمل في القطاع الزراعي تقرر:

1. منح طلبة الاعداديات الزراعية منحة شهرية قدرها خمسون ألف دينار خلال السنة الدراسية واعتباراً من عام



2019 - 2020.

2. فك الارتباط الإداري والمالي لمدارس التعليم المهني من المديريات العامة للتربية وإعادة ارتباطها بالمديرية العامة للتعليم المهني في وزارة التربية.

3. السماح باستثمار القدرات الفنية والمهنية لمدارس التعليم المهني لأغراض إنتاجية وخدمية (فضلا عن الأغراض التدريبية) وتخصيص نسبة من ريع المنتجات للطلبة والملاكات التدريسية والتدريبية ولتطوير البيئة المدرسية وتسويق منتجاتهم مع استحداث وحدات حسابية مستقلة فيها لتسهيل عمل تلك المدارس.

4. تتولى وزارة الزراعة تخصيص الأراضي الزراعية ذات الحصة المئوية الى خريجي الإعدادات الزراعية (وكذلك لخريجي الكليات والمعاهد الزراعية والبيطرية) لتأسيس جمعيات تخصصية تعاونية واستثمار هذه الأراضي، وشمولهم بقانون التفرغ الزراعي رقم 24 لسنة 2013.

5. تتولى وزارة الزراعة بالتنسيق مع وزارة الموارد المائية تخصيص أراضي زراعية بضمنها الصحراوية ذات الحصة المئوية للعاطلين عن العمل من المتفرغين الزراعيين وغيرهم، وتأسيس جمعيات تخصصية تعاونية لاستثمارها من دون تفتيت الرقع الزراعية الكبيرة.

6. تتولى وزارة الزراعة إعادة تقييم المشاريع الزراعية المتعاقد عليها مع القطاع الخاص وإلغاء عقود المشاريع غير العاملة وإعادة عرضها كفرص استثمارية من دون تفتيتها، وتقديم رؤية جديدة لتوظيفها في دعم القطاع الزراعي وتشغيل الأيدي العاملة.

7. تتولى وزارة الزراعة تقييم الأراضي الزراعية المتعاقد عليها حسب قانون الإصلاح الزراعي رقم (117) لسنة 1970، وقانون إيجار الأراضي الزراعية رقم (35) لسنة 1983 والقوانين النافذة الأخرى، وإلغاء عقود الأراضي غير المستغلة وإعادة تأجيرها الى العاطلين عن العمل من المتفرغين الزراعيين والبيطريين وغيرهم.

8. تتولى وزارة الزراعة تفعيل صندوق الإقراض الزراعي الميسر وتخصيص المبالغ المستردة من صناديق المبادرة الزراعية لغرض إقراض العاطلين عن العمل والذين خصصت لهم أراضي زراعية.





**سابعاً.** تتولى وزارة الصناعة والمعادن تدريب الشباب العاطلين عن العمل من الخريجين وغيرهم من الراغبين في تأسيس مشاريع تصنيع منتجات محلية ضمن الخبرة المتاحة في مصانع وشركات الوزارة والسماح لهم باستغلال القاعات الإنتاجية غير المستغلة في المصانع وتقديم الخدمات الصناعية لهم مجاناً، وتموّل المشاريع الناتجة من هذا التدريب من صندوق المشاريع المدرة للربح او من مبادرة تشغيل الشباب التي اطلقها البنك المركزي.

**ثامناً.** قيام هيئة المستشارين في رئاسة مجلس الوزراء بدراسة تخفيض سن التقاعد للموظفين وتقديم رؤية لمجلس الوزراء خلال اسبوعين بغية استبدالهم بالشباب العاطلين عن العمل.

**تاسعاً.** تتولى وزارة التعليم العالي والبحث العلمي والوزارات الاخرى والجهات غير المرتبطة بوزارة اطلاق الدرجات الوظيفية الناتجة عن حركة الملاك المخصصة لحملة الشهادات العليا لغرض توفير فرص عمل لهم خلال اسبوعين وفقاً للضوابط المعلنة والاختصاص والحاجة والمنافسة الشفافة بين المتقدمين وخلال اسبوعين.

**عاشراً.** تتولى وزارة التعليم العالي والبحث العلمي:

أ. إلزام الجامعات والكليات الأهلية باستيعاب أعداد مناسبة من حملة الشهادات العليا حسب الطاقة الاستيعابية المتاحة من خلال اعتماد ملاك تدريسي بنسبة (1) مدرس: (25) طالباً في التخصصات الادارية والانسانية، ونسبة 1: 20 في تخصصات العلوم الصرفة، ونسبة 1: 15 في التخصصات الهندسية والمجموعة الطبية.

ب. زيادة نسبة قبول خريجي المدارس المهنية في المعاهد والكليات التقنية الى 10 بالمئة، اعتباراً من العام الدراسي 2020 - 2021.

**الحادي عشر.** من اجل تحسين الخدمات البلدية والبيئية ولتشجيع الصناعات الصغيرة التي تستخدم لمنتجات التدوير للنفايات تقرر:

1. ان تقوم امانة بغداد والمحافظات بإجراءات التعاقد مع المستثمرين لإنشاء معامل معالجة وتدوير النفايات بالاساليب الحديثة.



2. تتولى وزارة الكهرباء شراء كامل الطاقة الكهربائية المنتجة من معالجة النفايات إن وجدت وبأسعار تشجيعية.

**الثاني عشر.** إلزام الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة والمحافظات بتغطية احتياجاتها من المنتجات المحلية بما فيها منتجات القطاع الخاص التي تتوفر فيها قيمة مضافة تزيد على 20 بالمئة.

**الثالث عشر.** تتولى الامانة العامة لمجلس الوزراء تشكيل لجان في المحافظات تتولى متابعة قرارات مجلس الوزراء الخاصة بتلبية مطالب المتظاهرين لتكون برئاسة احد السادة الوزراء وعضوية اعضاء مجلس النواب عن تلك المحافظة والمحافظ وقائد الشرطة وممثل عن خلية المتابعة الميدانية في مكتب رئيس الوزراء على ان ترفع تقاريرها الدورية للسيد رئيس مجلس الوزراء وان تنجز اعمالها خلال مدة اقصاها ثلاثة اشهر.

