

(Translated from Russian)

No. 3705

The Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and other international organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and has the honour to transmit herewith information from the Russian Federation in response to a request from the special procedures of the Human Rights Council on the situation of Ms. A. E. Koroleva.


The Permanent Mission takes this opportunity to convey to the Office of the renewed assurances of its highest consideration.

Reference: AL RUS 5/2019

13 September 2019

HRC/NONE/2019/98
GE.19-15980 (E) 300919 011019

1915980

Please recycle 



Information from the Russian Federation relating to the joint request of the special procedures of the United Nations Human Rights Council regarding the situation of Ms. A. E. Koroleva

Reference: AL RUS 5/2019

The Russian Federation, having considered the joint request of the United Nations Human Rights Council's Special Rapporteurs on the issue of human rights obligations relating to the enjoyment of a safe, clean, healthy and sustainable environment, on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, on the rights to freedom of peaceful assembly and of association and on the situation of human rights defenders, relating to the criminal charges brought against Ms. A. E. Koroleva, wishes to make the following reply:

1. In April 2013, the procurator's office of Zelenogradsky district of Kaliningrad Province conducted a verification of the activities of the Kaliningrad Ekozashchita! (Ecodefence!) Women's Council, (hereunder referred to as Ekozashchita), a regional voluntary organization, which was under the direction of Ms. Koroleva.

In the course of the verification, information was received indicating that funding from foreign sources had been given to Ekozashchita in the following amounts: in 2010, 3,104,924.03 roubles from Denmark; in 2011, 531,100.96 roubles from Denmark; in 2012, 3,368,674.29 roubles from Denmark and Poland, including 1,082,565 roubles from Eko-Inicjatywa, a Polish organization, for implementation of a project entitled "Towards Russian Ratification of the United Nations Espoo and Aarhus Conventions", under a contract concluded with the Council of Ministers of the Nordic Countries (Denmark). The organization received 905,400 roubles in 2013 from the German branch of the Heinrich Böll Fund.

The Directorate of the Russian Ministry of Justice for Kaliningrad Province carried out a scheduled audit of Ekozashchita's documentation on 19 June 2014. It established that during the period under consideration the organization's main activities were aimed inter alia at organizing and holding public events and at shaping public opinion with the aim of influencing decision-making by State bodies and at changing the State policies implemented by them.

Specifically, Ekozashchita organized and held public events, including some benefiting foreign entities, with the aim of opposing the construction of the Baltic Nuclear Power Plant in Kaliningrad Province, and with the aim of influencing public opinion.

The audit of the activities of this non-profit organization revealed that it was acting as a foreign agent, and on 21 July 2014 Ekozashchita was thus included in the registry of non-profit organizations carrying out the functions of a foreign agent (hereunder referred to as the "Registry").

The designation of Ekozashchita as an organization carrying out the functions of a foreign agent imposed additional obligations on it, and the organization and its leaders frequently faced administrative measures for refusing to carry out those duties.

The Division of the Russian Ministry of Justice for Kaliningrad Province thus carried out a check of Ekozashchita, and the organization was cited for an administrative offence under article 19.34 (1) of the Russian Code of Administrative Offences. On 8 September 2014 the justice of the peace of the second judicial district in the Moskovsky district of Kaliningrad issued a decision finding the organization guilty of committing an administrative offence under article 19.34 (1) of the Code and imposing an administrative fine of 300,000 roubles on it. On 22 December 2014, a decision of the Moskovsky district court of Kaliningrad reduced the fine to 100,000 roubles.

Ekozashchita was cited for 17 administrative offences under article 19.7.5-2 of the Russian Code of Administrative Offences for failure to present, or failure to present on time, information that by law must be provided to State bodies or officials by non-profit organizations carrying out the functions of foreign agents in order to allow the bodies or officials to conduct their lawful activities, or for presenting State bodies or officials with such information only partially or in a distorted manner, if such an act or failure to act does

not constitute a criminally punishable offence. After consideration of the citations, four warnings were issued and 10 fines were imposed, totalling 950,000 roubles.

Ekozashchita received nine warnings (and two repeated warnings) from the Russian Ministry of Justice for failure to place reports of its activities on the Internet or in the press, as stipulated by the legislation in force, as a non-profit organization carrying out the functions of a foreign agent.

The Russian Ministry of Justice issued eight citations for administrative offences under article 19.5 (1) of the Russian Code of Administrative Offences, totalling 80,000 roubles, for failure to comply with the lawful requirements issued by a State body responsible for monitoring non-profit organizations carrying out the functions of a foreign agent.

The Directorate of the Russian Ministry of Justice for Kaliningrad Province issued two citations for administrative offences under article 19.4.1 of the Russian Code of Administrative Offences and imposed fines, respectively of 5,000 and 2,000 roubles, for obstruction of the lawful activities of officials or bodies carrying out monitoring on behalf of the State, or of officials of organizations authorized to do so under federal laws regulating State monitoring, or of responsible officials or bodies carrying out monitoring at the municipal level.

Since being placed on the Registry, Ekozashchita has received administrative fines totalling 1,237,000 roubles.

On 29 May 2019, by a decision of the senior bailiff of the Moskovsky district's court bailiffs' department, Ekozashchita's president, Ms. Koroleva, was issued with a citation for an administrative offence under article 17.14 (1) of the Russian Code of Administrative Offences.

On 30 May 2019, Ms. Koroleva faced criminal charges for failure to comply with judicial decisions, in application of article 315 (2) of the Criminal Code of the Russian Federation, under a joint enforcement procedure, with the court bailiffs' department responsible for enforcement claiming alimony payments in the city of Kaliningrad. The procurator dealt with the criminal cases in a single procedure.

During the initial inquiry, the suspect's whereabouts have been unknown, and it is impossible in her absence to fully establish the circumstances of the criminal case.

Criminal procedure measures established by law are now being carried out in order to establish the facts in the criminal case.

2. On 22 March 2017, the European Court of Human Rights sent the Russian authorities a series of complaints under the title *ECODEFENCE and others against Russia*, and 48 other applications (including Ekozashchita's). In them, the applicants, non-profit organizations carrying out activities in the Russian Federation, complain of violations of the rights of freedom of expression and of freedom of association in connection with the enforcement against them of the provisions of Federal Act No. 121, of 20 July 2012, "On the introduction of amendments to various acts of the Russian Federation relating to the regulation of the activities of non-profit organizations carrying out the functions of foreign agents" and with their recognition as "foreign agents".

On 19 September 2017 the Russian Ministry of Justice sent its position regarding the admissibility and substance of the complaints, indicating that the legislation in force regulating the legal situation of non-profit organizations is not at variance with the provisions of the European Convention on Human Rights and that the actions of the national authorities have not violated the rights of the applicants to freedom of expression and freedom of association.

On 31 May 2018 the Russian Federation presented its comments in response to additional objections raised by the applicants and to their applications for just compensation.

At this stage no decision has been issued on this case.

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

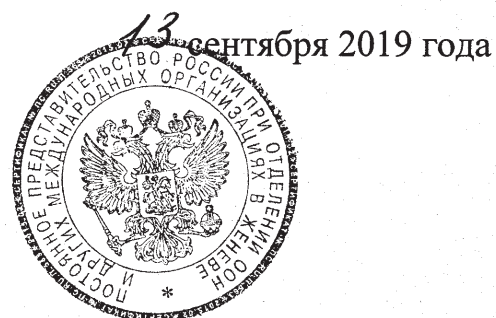
Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 3705

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в ответ на запрос специальных процедур Совета ООН по правам человека относительно ситуации с А.Е.Королевой.

Постоянное представительство пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

Reference: AL RUS 5/2019



OHCHR REGISTRY

17 SEP. 2019

Recipients :.....SPD.....

.....

Enclosure
.....

Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

Информация Российской Федерации
в связи с совместным запросом специальных процедур
Совета ООН по правам человека относительно ситуации с
А.Е.Королевой

Reference: AL RUS 5/2019

Российская Федерация, рассмотрев совместный запрос специальных докладчиков Совета ООН по правам человека по вопросу об обязательствах в области прав человека, связанных с пользованием безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций и по вопросу о положении правозащитников в связи с возбуждением уголовных дел в отношении А.Е.Королевой, по существу указанного вопроса сообщает следующее.

1. В апреле 2013 г. прокуратурой Зеленоградского района Калининградской области была проведена проверка деятельности Калининградской региональной общественной организации «Экозащита!-Женсовет» (далее – КРОО «Экозащита»), должностным лицом которой является Королева А.Е.

В ходе проверки были получены данные о том, что в 2010-2012 гг. в КРОО «Экозащита» поступало финансирование из иностранных источников: в 2010 г. – 3 млн. 104 тыс. 924,03 руб. (Дания), в 2011 г. – 531 тыс. 100,96 руб. (Дания), в 2012 г. – 3 млн. 368 тыс. 674,29 руб. (Дания, Польша), в т.ч. 1 млн. 82 тыс. 565 руб. от организации «ЭкоИнициатива» (Польша) на реализацию проекта «Граждане с экоинициативой» и 502 800 датских крон в рамках проекта «На пути к ратификации Россией Эспо и Орхусской Конвенций ООН» согласно договору, заключенному с Советом министров Северных стран (Дания). В 2013 г. организацией было получено 905 тыс. 400 руб. от филиала Фонда имени Генриха Белля (Германия).

19 июня 2014 г. Управлением Минюста России по Калининградской области в отношении КРОО «Экозащита» была проведена плановая документальная проверка, в ходе которой было установлено, что в

проверяемом периоде основная деятельность КРОО «Экозащита» была направлена в т.ч. на организацию и осуществление публичных мероприятий, а также формирование общественного мнения в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики.

В частности, КРОО «Экозащита» были организованы и проведены публичные мероприятия, в т.ч. в интересах иностранных источников, в целях противодействия строительству в Калининградской области Балтийской АЭС, а также формирования общественного мнения.

В связи с выявлением по результатам проверочных мероприятий в деятельности организации признаков некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, 21 июля 2014 г. КРОО «Экозащита» включена в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (далее – Реестр).

Наделение КРОО «Экозащита» статусом организации, выполняющей функции иностранного агента, возложило на нее дополнительные обязанности, за уклонение от исполнения которых организация и ее должностное лицо неоднократно привлекались к административной ответственности.

Так, при проведении контрольных мероприятий Управлением Минюста России по Калининградской области в отношении КРОО «Экозащита» составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП России). 8 сентября 2014 г. Мировым судьей 2-го судебного участка Московского района г. Калининграда вынесено постановление о признании организации виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.34 КоАП России и назначении ей наказания в виде административного штрафа в размере 300 тыс. руб. Решением Московского районного суда

г. Калининграда от 22 декабря 2014 г. размер административного штрафа снижен до 100 тыс. руб.

За непредставление или несвоевременное представление некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим государственным органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, в отношении КРОО «Экозащита» Минюстом России было составлено 17 административных протоколов в порядке ст. 19.7.5-2 КоАП России, по результатам рассмотрения которых были вынесены 4 постановления с назначением наказания в виде предупреждения и 10 постановлений с назначением наказания в виде штрафа на общую сумму 950 тыс. руб.

За неразмещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или непредставление средствам массовой информации отчетов о своей деятельности в объеме сведений, предусмотренных действующим законодательством, некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента, Минюстом России в адрес КРОО «Экозащита» было вынесено 9 предупреждений (2 повторных предупреждения).

За невыполнение в установленный срок законных предписаний государственного органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), в отношении некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, Минюстом России было составлено 8 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП России (общая сумма штрафов составила 80 тыс. руб.).

За воспрепятствование законной деятельности должностного лица или органа государственного контроля (надзора), должностного лица

организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица или органа муниципального контроля в отношении КРОО «Экозащита» и должностного лица Управлением Минюста России по Калининградской области было составлено 2 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.4.1 КоАП России, назначены штрафы в размере 5 тыс. руб. и 2 тыс. руб., соответственно.

Общая сумма административных штрафов с момента включения КРОО «Экозащита» в Реестр в настоящее время составляет 1 млн. 237 тыс. руб.

Постановлением начальника ОСП Московского района – старшим судебным приставом председатель КРОО «Экозащита» Королева А.Е. 29.05.2019 г. привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 17.14. КоАП России.

За неисполнение судебных актов в рамках сводного исполнительного производства отделом судебных приставов по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментных платежей по г. Калининграду Управления 30.05.2019 г. в отношении Королевой А.Е. возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 315 Уголовного кодекса Российской Федерации. Уголовные дела прокурором объединены в одно производство.

Местонахождение подозреваемой Королевой А.Е. в ходе дознания не установлено. Выяснить все обстоятельства по уголовному делу без ее участия не представляется возможным.

В настоящее время принимаются предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством меры для установления истины по уголовному делу.

2.22 марта 2017 г. Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ) направил российским властям ряд жалоб «Экозащита и другие против России и 48 других жалоб» (включая жалобу КРОО «Экозащита»), в которых заявители – некоммерческие организации, осуществляющие деятельность на

территории Российской Федерации – жалуются на нарушение прав на свободу выражения мнения и свободу объединений в связи с применением в отношении них положений Федерального закона от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» и признанием их «иностранцами агентами».

19 сентября 2017 г. Минюстом России в ЕСПЧ была направлена позиция по приемлемости и по существу жалоб, в которой было указано на то, что действующее законодательство, регулирующее правоотношения в сфере некоммерческих организаций, не противоречит положениям Конвенции о защите прав человека и основных свобод, а действия национальных властей не повлекли нарушения прав заявителей на свободу выражения мнений и свободу объединений.

31 мая 2018 г. были представлены комментарии Российской Федерации на дополнительные возражения заявителей, а также на их требования по справедливой компенсации.

До настоящего времени постановление по делу не вынесено.