

(Translated from Russian)

Permanent Mission of the Republic of Kazakhstan
to the United Nations Office
and other International Organizations in Geneva

Ref. No. 30-91

The Permanent Mission of the Republic of Kazakhstan to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights, and further to its Note Verbale No. 30-70 as of 18 February, 2019 has the honour to transmit additional information in response to the joint communication Ref AL KAZ 6/2018 dated 21 December 2018 from the Special Procedures of the Human Rights Council.

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to the OHCHR the assurances of its highest consideration.

Enclosure: as stated, 9 pages.

Geneva, 6 March 2019

Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights
Geneva

16, Chemin du Prunier 1218 Grand-Saconnex
Tel: 41 22788 66 00 Fax: 41 22788 66 02
mission@kazakhstan-geneva.ch

HRC/NONE/2019/34
GE.19-03867 (E) 200319 200319

1903867

Please recycle 



Additional information concerning the joint request by the United Nations Special Rapporteur on the human rights of migrants, F. González Morales, the independent expert on contemporary forms of slavery, U. Bhoola, the United Nations Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children, M. Grazia Giammarinaro, and the United Nations Working Group on the issue of discrimination against women in law and in practice

Paragraph 4

Please provide information on the measures that the Government has undertaken or plans to undertake to ensure that migrants victims of trafficking, including for the purpose of forced labour and labour exploitation, are referred to appropriate protection services, such as psychosocial rehabilitation and access to other basic services, such as health care, accommodation and fair and just employment opportunities.

In Kazakhstan, measures to prevent trafficking in persons were laid down in the government action plan to combat and prevent crimes linked to trafficking in persons, 2012–2014. This work is principally undertaken by civil society organizations working in the area of combating trafficking in persons and by law enforcement agencies, through mass media coverage of the issue of trafficking, information campaigns among at-risk groups and operation of the national helpline, 11616, with the support of the Ministry of Internal Affairs, the International Organization for Migration and an association of legal entities, the Kazakhstan Union of Crisis Centres.

On the initiative of the Ministry of Justice and with the involvement of the Korgau-Astana private fund, a temporary accommodation centre for victims of trafficking in persons has been functioning in Astana since 2009.

The possibility for victims of trafficking to receive assistance through government support is legally enshrined in the Special Social Services Act of 29 December 2008. To give effect to this Act, Order No. 138 of the Minister of Health and Social Development, dated 24 February 2016, approved the standard for the provision of special social services to victims of human trafficking (hereinafter the Standard), which defines the mechanism for referral between law enforcement agencies, non-governmental organizations and health-care and social protection establishments, as well as for the provision of assistance; the Order must be complied with by all actors and organizations that provide special social services for victims of trafficking, irrespective of their form of ownership. The Standard regulates the procedure for the provision of services in organizations offering day stays or temporary or long-term residence for persons in difficult circumstances.

The Ministry of Internal Affairs and the Ministry of Labour and Social Protection operate, on a rotational basis, as the working body of the Interdepartmental Commission to Combat the Unlawful Removal, Importation or Trafficking in Persons. The action plan to combat and prevent crimes linked to trafficking in persons, 2015–2017, approved by Government Decision No. 23 of 28 January 2015, coordinated the activities of State bodies to combat trafficking in persons. When the plan was being drawn up, due account was taken of the Commonwealth of Independent States programme of cooperation to combat trafficking in persons, 2014–2018.

Paragraph 5

Please provide information on measures that the Government has undertaken to regulate and monitor activities of intermediaries in the job market as well as measures taken to prevent, investigate and prosecute those involved in providing illegal intermediary services.

As is well known, the United Nations is opposed to States' criminalization of irregular migration. In particular, the United Nations Working Group on Arbitrary Detention emphasizes that "recognition of illegal entry into the country as an offence exceeds the legitimate interest of the State to control and regulate irregular immigration and results in unnecessary detentions".

Article 392 of the Code of Administrative Offences establishes liability for illegal transfer across the State border, while organizers of illegal migration may be prosecuted under article

330-2 of the Criminal Code. Moreover, administrative and criminal liability for the illegal employment of migrant workers has been established in Kazakhstan (*Code of Administrative Offences, article 396, and Criminal Code, article 330-3*).

Article 1 of the Migration Act of 22 July 2011 defines illegal immigration as the entry into and stay in the Republic of Kazakhstan of foreigners and stateless persons, in violation of the laws of the Republic of Kazakhstan regulating the procedure for entry and residence, as well as transit through the territory of the Republic of Kazakhstan. Natural or legal persons hosting aliens and stateless persons who contravene migration law are liable under article 518 of the Code of Administrative Offences, while persons involved in organizing illegal migration are prosecuted in a penal law procedure under article 394 of the Criminal Code. The removal of persons illegally present in the territory of Kazakhstan is a matter for the courts, pursuant to article 60 of the Migration Act of 22 July 2011 and article 28 of the Act on the Legal Status of Aliens of 19 June 1995.

In order to reside legally in the territory of Kazakhstan, foreigners must obtain a temporary residence permit or registration. Under Kazakh law, foreign citizens have five calendar days after crossing the border within which to submit a request to the local office of the Immigration Police for one month's registration, with the possibility of a further one-time extension for the same period. Host persons are obliged to inform internal affairs authorities of immigrants staying with them within three working days from their arrival (*Migration Act of 22 July 2011, article 6 (4)*). After two months, migrant workers who have not signed a contract of employment that would allow them to extend their registration usually leave and re-enter Kazakhstan, crossing the border at the nearest point, so that they may again legally reside in the country for two months. Depending on the international treaties concluded by Kazakhstan, there are some exceptions to this rule. For example, citizens of Armenia, Belarus, Kyrgyzstan and the Russian Federation who state on their immigration form that they have come to Kazakhstan for employment have a 30-day deadline for registration, consistent with the Treaty on the Eurasian Economic Union.

According to statistical reports, there were 54 criminal offences related to the organization of illegal migration in 2013, 140 in 2014, 150 in 2015, 181 in 2016 and 196 in 2017, while the number of proceedings associated with the provision of legal aid for those offences ranged from 1 in 2013, 2 in 2014, 3 in 2015 and 7 in 2016 to 0 in 2017, demonstrating that the number of cases of organization of illegal migration in Kazakhstan is steadily rising, with a more than 3.5-fold increase between 2013 and 2017.

This has led to the establishment of a system for interaction by criminal prosecution bodies, in the context of providing legal assistance in criminal cases. At the same time, it should be noted that the increase in the number of criminal offences related to the organization of illegal migration officially detected in 2016–2017 might testify to insufficiently effective measures to prevent these violations.

We also note, with regard to the application of criminal and criminal procedural legislation, that the Supreme Court adopted Decision No. 7 of 29 December 2012 on the application of legislation establishing liability for trafficking in persons.

Paragraph 6

Please provide information on measures undertaken by the Government to ensure effective legal protection, including protection from retaliation, access to justice and the right to an effective remedy, for migrant workers who denounce their intermediaries or employers in cases of forced labour or labour exploitation.

There are no provisions in Kazakh law ensuring the mandatory payment to migrants of emoluments and benefits due to them in connection with past employment to which they were illegally recruited.

Moreover, article 26 (4) of the Labour Code of Kazakhstan restricts the conclusion of employment contracts with foreign citizens and stateless persons temporarily residing on the territory of the Republic of Kazakhstan, pending authorization from the local executive authority to recruit foreign workers in the manner prescribed by the Government of

Kazakhstan, or in the absence of compliance with the restrictions or limitations imposed by the laws of Kazakhstan.

Thus, access to effective protection for migrant workers with irregular status in Kazakhstan whose rights have been violated is determined by the following factors:

- (1) Migrants' poor knowledge of the Kazakh and/or Russian language and their own rights, as well as of the mechanisms for protection of their rights provided for by Kazakh legislation;
- (2) Fear of retaliation by the employer or the person who has violated their rights, as well as concern at being identified as irregular migrants and subsequently detained, punished and expelled;
- (3) Possible cases of extortion of bribes by designated officials.

Paragraph 7

Please provide information on how the Government intends to strengthen identification mechanisms for victims of trafficking in persons, especially women and children, and ensure availability of adequate and accessible services for victims of forced labour, debt bondage, labour exploitation and any other form of trafficking, including psychosocial and financial support, appropriate housing, access to health care, social and legal assistance and reparation.

Currently, Kazakhstan has a standard for the provision of special social services in the areas of social protection for victims of abuse, domestic violence and trafficking in human beings (*hereinafter the Standard*), developed jointly by experts from the Commission on Human Rights and those engaged by the International Organization for Migration. This Standard was adopted on 28 March 2016, in accordance with article 8 (2) of the Special Social Service Act of 29 December 2008.

The services envisaged by the Standard aim to provide temporary assistance to victims of abuse so that they can escape from crises and difficult situations, develop their skills in overcoming victimism, exercise their rights and engage in resocialization.

The system of support for persons in difficult circumstances includes organizations and establishments in the areas of health care, education and social protection, as well as the Ministries of Internal Affairs and of Justice.

In accordance with article 13 (2) and (3) of the Constitution, "everyone shall have the right to judicial defence of his rights and freedoms. Everyone shall have the right to qualified legal assistance. In cases stipulated by law, legal assistance shall be provided free of charge." Article 26 (4) of the Act on the Professional Activities of Advocates and Legal Assistance (*hereinafter the Act*) states that a representative acting in the interests of a person in need of State-guaranteed legal assistance may apply for such assistance in the manner prescribed by law.

At the same time, the Act established a new category of "comprehensive social legal assistance". Under article 19 (1) of the Act, "comprehensive social legal assistance is agreed pro bono legal support provided to persons, including legal counselling of a client from the moment of his or her application for legal assistance to the final resolution of the case (legal situation) in accordance with the procedure established by legal acts of the Republic of Kazakhstan." The provision of comprehensive social legal assistance is one of the forms of discharging social responsibility and is carried out on a voluntary basis.

Under article 19 (1) and (2) of the Act, comprehensive social legal assistance may be rendered to persons in difficult circumstances, in accordance with the Special Social Services Act, and to persons entitled to targeted social assistance.

Under article 6 (1) (8) of the Special Social Services Act No. 114-IV of 29 December 2008, *a person may be recognized as being in difficult circumstances on the following grounds: ill-treatment leading to social maladjustment and social deprivation.*

Paragraph 9

Please provide information on measures that the Government has put in place to adopt a non-discriminatory and gender-sensitive approach towards migrants who may be potential victims of trafficking in persons for the purpose of forced labour or labour exploitation. In this regard, please provide information on the number of complaints registered by migrant workers, as well as on the number of investigations and prosecutions undertaken with respect to reports of forced labour or labour exploitation of migrant workers, including women and children.

Article 14 of the Constitution, setting out the principle of non-discrimination, reads: “Everyone shall be equal before the law and the courts. No one shall be subject to any discrimination for reasons of origin, social, official or property status, **sex**, race, nationality, language, attitude towards religion, convictions, place of residence or any other circumstances.”

Under article 27 of the Constitution, “marriage and family, motherhood, fatherhood and childhood shall be under the protection of the State. Care of children and their upbringing shall be a natural right and responsibility of parents. Able-bodied children of age must take care of their disabled parents.”

In addition to labour law, the rights of minors to work are governed by article 16 (1) and (4) of the Act on the Rights of the Child: “Each child shall have the right to freedom of labour and free choice of business occupation and profession. Acceptance or engagement of a child for performance of any work that may be hazardous to his or her health, interfere with his or her education, or cause damage to his or her health or physical, mental, spiritual, moral or social development shall be prohibited.”

In the national legislation of Kazakhstan, the concept of trafficking in persons has been brought into line with the provisions of article 3 of the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

According to statistics on recorded crimes and the results of the work of criminal prosecution bodies, the following quantitative indicators of trafficking in persons were observed in Kazakhstan in the period from 2013 to 2017: trafficking in persons: 33, 17, 42, 24, 32; trafficking of women: 9, 10, 26, 13, 22; trafficking of minors: 25, 15, 49, 13.

The statistics enumerated show no stable trend in the number of recorded criminal offences related to the organization of trafficking in persons.

Paragraph 10

Please provide information on how the Government ensures that all forms of trafficking in persons, including domestic servitude, forced and bonded labour, are specifically defined and criminalized under national legislation and clarify how this is implemented in practice.

Legal regulation of the rights of migrants to have access to decent work is ensured by the Constitution, the Labour Code of 23 November 2015, the Act on the Legal Status of Aliens of 19 June 1995, the Migration Act of 22 July 2011 and the Employment Act of 6 April 2016. Analysis of these documents shows that the concepts of “decent work”, “the right to decent work” and “access to decent work” are not contained in the legal framework of normative legal acts.

Under Kazakh law, the labour relations of domestic workers are governed by article 22 of the Labour Code, which sets out the basic provisions for the conclusion and termination of an employment contract, working and leisure hours, settlement of individual labour disputes, etc.

Irregular migrants working in services, trade or small and medium-sized enterprises without having concluded an employment contract have no guarantee of decent work. Article 86 of the Code of Administrative Offences of 5 July 2014 (“Permitting a person to work without an employment contract”) provides for employer liability; however, the sanctions under this article have not become a bulwark affording sound protection of workers’ rights.

Paragraph 11

Please provide information on any measures the Government has put in place to combat gender-based violence and harassment in the workplace.

The Concept on family and gender policies up to 2030, adopted on 3 March 2017, defined one main task as being to improve legislation on the inadmissibility of all forms of gender-based discrimination and violence and on measures to combat such discrimination, in accordance with international requirements set by the United Nations, the SDGs and OECD.

Work aimed at protecting women's rights is being actively pursued by the National Commission on Women's Affairs, Family and Demographic Policy under the President of the Republic of Kazakhstan, chaired by the Secretary of State. The National Commission is engaged in strengthening the role of the Ethics Commissioner regarding protection of the interests of women in the civil service from sexual discrimination, harassment, and unethical or unequal treatment by senior officials of State bodies.

In 2017, a study on violence against women was carried out, together with UN-Women, and recommendations were made for the improvement of legislation and practices. An analysis was also made of the legal gaps in legislation and implementation mechanisms related to the prevention of and protection against sexual harassment in the workplace.

Paragraph 12

Please provide information on action to ensure effective implementation of ILO Conventions No. 29 on Forced Labour, No. 105 on Abolition of Forced Labour and No. 182 on Worst Forms of Child Labour.

With regard to forced labour, we note that forced labour is applied as a part of sentencing. Article 44 of the Criminal Code, for instance, provides that restriction of liberty shall consist in the establishment of supervised probation of offenders for between 6 months and 7 years and their mobilization in forced labour for 100 hours each year for the duration of their sentence. Persons sentenced to restriction of liberty serve their sentence at their place of residence and are not separated from society. Forced labour is organized by local authorities in public places and is performed for no more than 4 hours a day. Persons with permanent employment, students, minors, pregnant women, women with children aged under 3 years, men raising children aged under 3 years on their own, women aged 58 years and over, men aged 60 years and over, persons with category 1 or 2 disabilities and convicted persons whose sentence has been reduced to restriction of liberty for a period of less than 6 months do not perform forced labour.

To that end, Kazakhstan has ratified the ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).

ILO Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182)

The current legal framework in Kazakhstan is adequate to prevent child labour and includes mechanisms for ensuring compliance with the legislation on this issue; it also provides for criminal and administrative liability for involving children in the worst forms of child labour.

A new Labour Code, which fully reflects the provisions of ILO Convention No. 182, was adopted on 23 November 2015.

One of the fundamental principles of the country's labour legislation is the prohibition of forced labour and the worst forms of child labour (article 4 (3)).

Article 7 (1) of the Act on the Rights of the Child (No. 345 of 8 August 2002) introduced the concept of "economic exploitation of the child", whereby economic exploitation means the worst forms of child labour, including trafficking in minors, their involvement in criminal activity or antisocial acts, prostitution, production of pornographic images or participation of minors in visual spectacles of a pornographic nature, as well as work by children under the minimum age for admission to employment as laid down by law.

The Act on the Rights of the Child recognizes the right of the child to be protected from economic exploitation and the right to freedom of employment.

The age from which an employment contract may be concluded is specified in the Labour Code, so as to prevent the use of child labour.

On 8 December 2015, the Minister of Health and Social Development approved Order No. 944, listing the occupations barred to workers under 18 years of age. The list contains 103 general professions and types of work, including agricultural production, in which persons under the age of 18 may not be employed.

On the instructions of the Head of State as outlined in his address on the Kazakhstan-2050 strategy, and with the aim of improving legislation on protecting the rights of minors, stronger penalties for crimes against children were introduced in the new Criminal Code that was adopted on 3 July 2014.

Thus, a breach, by an employer or official, of labour law with regard to the recruitment of minors, which prohibits the employment of persons under 18 years of age, is punishable by a fine not exceeding 2,000 monthly notional units or equivalent corrective labour, or by community service for up to 600 hours, or by restriction of liberty for up to 2 years, or by deprivation of liberty for the same period, with deprivation of the right to hold certain posts or engage in certain activities for up to 3 years (*Criminal Code, article 153 (1)*).

In addition, for violent acts of a sexual nature, the involvement of minors in criminal offences, etc., the Criminal Code has significantly increased lengths of sentences, with imposition of deprivation for life of the right to hold certain posts.

Under article 128 of the Code on Administrative Offences, involvement of a minor in the commission of an administrative offence carries a fine of 50 monthly notional units.

In order to eliminate the worst forms of child labour and encourage the employment of minors from poor and disadvantaged families, a joint order was issued by the Ministries of Health and Social Development (*No. 160 of 20 March 2015*), Education and Science (*No. 133 of 20 March 2015*) and Internal Affairs (*No. 269 of 27 March 2015*) on cooperation between State and local authorities in promoting the employment of young persons aged 14 years or above from poor and disadvantaged families, with the written consent of a parent, guardian or adoptive parent, during the holiday period on application to employment agencies registered with the Ministry of Internal Affairs.

The State is monitoring compliance with the legal requirements that it has laid down in respect of child labour.

A coordinating council to combat the worst forms of child labour, operating at national level since 2006, includes representatives not only of government bodies but also of the National Chamber of Entrepreneurs, ILO and non-governmental organizations.

The designated authority for protecting children's rights is implementing government policy on protection of the rights of the child.



MISSION PERMANENTE
DE LA RÉPUBLIQUE DU KAZAKHSTAN
AUPRÈS DE L'OFFICE DES NATIONS UNIES
ET DES AUTRES ORGANISATIONS
INTERNATIONALES AYANT LEUR
SIÈGE A GENÈVE

Réf. № 30-91

The Permanent Mission of the Republic of Kazakhstan to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights, and further to its Note Verbale №30-70 as of 18 February, 2019 has the honor to transmit addition information in response to the joint communication Ref. AL KAZ 6/2018 dated 21 December 2018 from the Special Procedures of the Human Rights Council.

Enclosure: as stated, 9 pages.

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to the OHCHR the assurances of its highest consideration.

Geneva, 6 March 2019



**Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights**

Geneva

0000324

**Дополнительная информация относительно совместного запроса
Специального докладчика ООН по вопросу о правах человека
мигрантов Ф.Гонсалес-Моралес, Независимого эксперта по
современным формам рабства У.Бхулы, Специального докладчика ООН
по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми М.Грация
Джаммаринаро и Рабочей группы ООН по вопросу о дискриминации в
отношении женщин в законодательстве и на практике
(информация представлена Министерством юстиции РК)**

Касательно пункта 4

Просьба представить информацию о мерах, которые Правительство предприняло или планирует предпринять для обеспечения того, чтобы мигранты, ставшие жертвами торговли людьми, в том числе с целью принудительного труда и трудовой эксплуатации, направлялись в соответствующие службы защиты, такие как психосоциальная реабилитация и доступ к другим базовым услугам, таким как здравоохранение, проживание, справедливые и справедливые возможности трудоустройства.

В Республике Казахстан меры по предупреждению торговли людьми были определены в Плане мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2012-2014 годы. Данная работа в основном проводится общественными организациями, работающими в сфере противодействия торговле людьми, и правоохранительными органами посредством освещения в СМИ проблематики торговли людьми, проведения информационных кампаний среди групп риска, поддержки функционирования республиканского телефона доверия 11616 при поддержке МВД РК, Международной организации по миграции и ОЮЛ «Союз кризисных центров Казахстана».

В Республике Казахстан с 2009 года по инициативе Министерства юстиции РК в г. Астане функционирует центр временного проживания для жертв торговли людьми при ЧФ «Қорғау – Астана».

Законодательно возможность жертв торговли людьми получать помощь в рамках государственной поддержки закреплена в Законе РК «О специальных социальных услугах» от 29 декабря 2008 года. В реализацию норм данного закона приказом Министра здравоохранения и социального развития от 24 февраля 2016 года № 138 утвержден стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми (*далее – стандарт*), который определяет механизм перенаправления между правоохранительными органами, НПО, учреждениями здравоохранения и социальной защиты, оказания помощи и обязателен к соблюдению всеми субъектами и организациями, оказывающими специальные социальные услуги жертвам торговли людьми независимо от форм собственности. Стандартом регламентирован порядок предоставления услуг в организациях, предназначенных для дневного, временного или длительного проживания лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

На ротационной основе рабочим органом Межведомственной комиссии по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми является

Министерство внутренних дел Республики Казахстан и Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 января 2015 года № 23 утвержден План мероприятий по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми на 2015 – 2017 годы, в соответствии с которым скоординирована деятельность государственных органов по предотвращению торговли людьми. При его разработке учитывалась Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014 – 2018 годы.

Касательно пункта 5

Просьба представить информацию о мерах, принятых Правительством для регулирования и мониторинга деятельности посредников на рынке труда, а также о мерах, принятых для предотвращения, расследования и судебного преследования лиц, причастных к оказанию незаконных посреднических услуг.

Как известно, Организация Объединенных Наций выступает против криминализации неурегулированной миграции государствами. Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям, в частности, подчеркивает, что «признание незаконного въезда в страну в качестве преступления превышает легитимные интересы государства по контролю и регулированию неурегулированной иммиграции и приводит к задержаниям, в которых нет необходимости».

В статье 392 КоАП РК предусмотрена ответственность за незаконный провоз через государственную границу, а в соответствии со статьей 330-2 Уголовного кодекса организаторы незаконной миграции могут привлекаться к уголовной ответственности. Кроме того, в Казахстане установлена административная и уголовная ответственность за незаконное использование труда работников-мигрантов (*статью 396 КоАП и статью 330-3 УК*).

В соответствии со статьей 1 Закона РК «О миграции населения» от 22 июля 2011 года незаконная иммиграция определяется как въезд в Республику Казахстан и пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан. Физические или юридические лица, принимающие иностранцев и лиц без гражданства допустившие нарушение законодательства РК в области миграции населения, несут ответственность в соответствии со статьей 518 КоАП РК, а лица участвующие в организации незаконной миграции, преследуются в уголовно-правовом порядке по статье 394 УК РК. Выдворение лиц, на незаконной основе находящихся на территории РК, производится в судебном порядке, в соответствии со статьей 60 Закона РК от 22 июля 2011 года «О миграции населения», статьей 28 Закон РК от 19 июня 1995 года «О правовом положении иностранцев».

Для законного проживания на территории Казахстана иностранные граждане должны получить временный вид на жительство или регистрацию. Согласно законодательству РК, иностранные граждане располагают сроком в

пять календарных дней после пересечения границы для оформления регистрации сроком на один месяц в местном отделении миграционной полиции с возможностью дальнейшего однократного продления на тот же срок. Принимающие лица обязаны проинформировать органы внутренних дел о пребывающих у них иммигрантах в течение трех рабочих дней со дня их прибытия (*часть 4 статьи 6 Закона РК «О миграции населения» 60 Закона РК от 22 июля 2011 г.*). По истечении двух месяцев трудящиеся-мигранты, не подписавшие контракт на работу, который позволил бы им продлить регистрацию, обычно выезжают и снова въезжают в Казахстан, пересекая границу в ближайшем для них пункте, чтобы заново законным образом проживать в стране на протяжении двух месяцев. В зависимости от международных договоров, заключенных Казахстаном, из этого правила существуют некоторые исключения. Например, граждане Армении, Беларуси, Кыргызстана и России, указавшие в иммиграционной карточке, что они приехали в Казахстан для осуществления трудовой деятельности, обладают, соответствии с Договором о ЕАЭС, 30-дневным сроком для регистрации.

Согласно статистическим отчетам, в 2013 году зарегистрировано – 54, в 2014 году – 140, в 2015 году – 150, в 2016 году – 181, в 2017 году - 196 уголовных правонарушений, связанных с организацией незаконной миграции, а также в 2013 году – зарегистрировано 1, в 2014 году – 2, в 2015 году – 3, в 2016 году – 7, в 2017 году - 0 процессуальных действий, связанных с получением правовой помощи по данным правонарушениям, соответственно данные показатели демонстрируют, что количественные показатели совершения организации незаконной миграции в Республике Казахстан неуклонно растут, и по итогам 2017 года, по сравнению с 2013 годом возросло более чем в 3,5 раза.

Этому послужило налаживание системы взаимодействия органов уголовного преследования в рамках оказания правовой помощи по уголовным делам. Наряду с этим, следует отметить, что рост количества официально выявленных в 2016-2017 годы уголовных правонарушений, связанных с организацией незаконной миграции, может свидетельствовать и о недостаточной эффективности мер по предотвращению данных правонарушений.

Также отмечаем, что по вопросам применения уголовного и уголовно-процессуального законодательства Верховным Судом приняты Нормативные постановления от 29 декабря 2012 года № 7 «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми».

Касательно пункта 6

Проьба представить информацию о мерах, принятых Правительством для обеспечения эффективной правовой защиты, включая защиту от мести, доступ к правосудию и право на эффективные средства правовой защиты, для трудящихся-мигрантов, которые осуждают своих посредников или работодателей в случаях принудительного труда или трудовой эксплуатации.

В законодательстве РК отсутствуют нормы, обеспечивающие обязательную выплату мигрантам причитающегося им вознаграждения и пособий в связи с прошлой работой, на которую производился их незаконный наем.

Более того, подпункт 4 статьи 26 Трудового кодекса РК устанавливает ограничение на заключение трудового договора с иностранными гражданами и лицами без гражданства, временно пребывающими на территории Республики Казахстан, до получения разрешения местного исполнительного органа на привлечение иностранной рабочей силы в порядке, установленном Правительством РК, или без соблюдения ограничений или изъятий, установленных законами РК.

Таким образом, доступ к эффективной защите трудящихся-мигрантов с неурегулированным статусом в РК, в случае нарушения их прав обусловлен следующими причинами:

1) низкое знание мигрантами казахского и/или русского языка, собственных прав, а также механизмов защиты своих прав, предусмотренных законодательством РК;

2) боязнь мести со стороны работодателя или лица, нарушившего их права, а также опасение быть идентифицированными в качестве мигрантов с неурегулированным статусом, с последующим задержанием, наказанием и высылкой;

3) возможные случаи вымогательства взяток со стороны уполномоченных должностных лиц.

Касательно пункта 7

Просьба представить информацию о том, как Правительство намерено укрепить механизмы идентификации жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и обеспечить наличие адекватных и доступных услуг для жертв принудительного труда, долгового рабства, трудовой эксплуатации и любых других форм торговли людьми, включая психосоциальную и финансовую поддержку, надлежащее жилье, доступ к здравоохранению, социальную и юридическую помощь и возмещение ущерба.

В настоящее время в Казахстане действует Стандарт оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения для жертв жестокого обращения, бытового насилия и торговли людьми (*далее - Стандарт*), разработанный совместно экспертами Комиссии по правам человека и экспертами, привлеченными Международной организацией по миграции. Данный Стандарт был принят 28 марта 2016 года в соответствии с подпунктом 2) статьи 8 Закона Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года «О специальных социальных услугах».

Услуги, предусмотренные Стандартом, направлены на оказание временной помощи для выхода жертв жестокого обращения из кризисной и трудной жизненной ситуации, развитие их навыков безвиктимного поведения, обеспечение прав и ресоциализации.

Система поддержки лиц в трудной жизненной ситуации включает органы и учреждения здравоохранения, образования, социальной защиты, МВД и

юстиции.

В соответствии с подпунктами 2, 3 ст. 13 Конституции РК «Каждый имеет право на судебную защиту своих прав и свобод. Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно». В п. 4 ст. 26 Закона РК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» (далее - Закон) указано, что в интересах лица, нуждающегося в гарантированной государством юридической помощи, с ходатайством об оказании такой помощи может обратиться его представитель в порядке, установленном законом.

Вместе с тем в Законе закреплён новый институт «Комплексная социальная юридическая помощь». В соответствии с п.1 ст. 19 Закона «Комплексной социальной юридической помощью является оказание в соответствии с договором безвозмездной юридической помощи лицам, заключающейся в правовом сопровождении клиента с момента его обращения за юридической помощью до принятия в порядке, предусмотренном законами Республики Казахстан, итогового правового решения по делу (разрешения правовой ситуации)». Оказание комплексной социальной юридической помощи является одной из форм реализации социальной ответственности и осуществляется добровольно.

В соответствии с пп. 1) и пп. 2) п. 2 ст. 19 Закона комплексная социальная юридическая помощь может оказываться лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О специальных социальных услугах», лицам, имеющим право на адресную социальную помощь.

В соответствии с ч. 8 п.1 ст. 6 Закона «О специальных социальных услугах» от 29 декабря 2008 года № 114-IV *лицо, находящееся в трудной жизненной ситуации* может быть признано по следующему основанию: *жестокое обращение, приведшее к социальной дезадаптации и социальной депривации.*

Касательно пункта 9

Просьба представить информацию о мерах, принятых Правительством для принятия недискриминационного и учитывающего гендерные аспекты подхода к мигрантам, которые могут быть потенциальными жертвами торговли людьми с целью принудительного труда или трудовой эксплуатации. В этой связи просьба представить информацию о количестве жалоб, зарегистрированных трудящимися-мигрантами, а также о количестве расследований и судебных преследований, предпринятых в отношении сообщений о принудительном труде или трудовой эксплуатации трудящихся-мигрантов, включая женщин и детей.

Статья 14 Конституции РК, закрепляя принцип недопущения дискриминации, гласит: «Все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, **пола**, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

Согласно ст. 27 Конституции РК, «брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей. Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях».

Права несовершеннолетних на труд, помимо трудового законодательства, регламентируются пунктами 1 и 4 статьи 16 Закона РК «О правах ребенка»: «Каждый ребенок имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Запрещается принимать или привлекать ребенка для выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию».

В национальном законодательстве Казахстана понятие торговля людьми приведено в соответствие с положением статьи 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

Согласно статистическим отчетам зарегистрированных преступлений и результатах деятельности органов уголовного преследования в период с 2013 по 2017 годы наблюдаются следующие количественные показатели совершения торговли людьми в Республике Казахстан по торговле людьми 33,17,42,24,32. Торговля людьми в отношении женщин 9,10,26,13,22. Торговля людьми в отношении несовершеннолетних 25,15,49,49,13.

Из приведённой статистики, следует, что динамика зарегистрированных уголовных правонарушений, связанных с организацией торговлей людьми, является нестабильной.

Касательно пункта 10

Просьба представить информацию о том, как Правительство обеспечивает, чтобы все формы торговли людьми, включая домашний труд, принудительный и кабальный труд, были конкретно определены и криминализованы в соответствии с национальным законодательством, и разъяснить, как это осуществляется на практике.

Законодательное регулирование прав мигрантов на доступ к достойному труду обеспечивается Конституцией РК, Трудовым Кодексом Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года, законами «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 года, «О миграции населения» от 22 июля 2011 года, «О занятости населения» от 6 апреля 2016 года. Анализ вышеуказанных документов показал, что понятия «достойный труд», «право на достойный труд», «доступ к достойному труду» не содержатся в правовых конструкциях нормативных правовых актов.

По законодательству РК, трудовые отношения домашних работников регулируются ст. 22 Трудового кодекса РК, которым определены основные положения по заключению и расторжению трудового договора, режим рабочего времени и отдыха, разрешения индивидуальных трудовых споров и др.

Мигранты с неурегулированным правовым статусом, работающие в сфере услуг, торговле, малом и среднем бизнесе без заключения трудового договора, не имеют гарантий достойного труда. Статья 86 КоАП от 5 июля 2014 года («Допуск к работе лица без заключения трудового договора»), предусматривает ответственность работодателей, однако, санкции этой статьи не стали барьером, надежно защищающим права работников

Касательно пункта 11

Просьба представить информацию о любых мерах, принятых Правительством в целях борьбы с насилием и преследованиями на гендерной почве на рабочем месте.

3 марта 2017 года была принята Концепция семейной и гендерной политики в Республики Казахстан до 2030 года, которая в качестве одной из основных задач определила усовершенствование законодательных актов в сфере недопустимости и пресечения всех форм дискриминации и насилия по признаку пола в соответствии с международными требованиями ООН, ЦУР и ОЭСР.

Активно ведет деятельность Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан под председательством Государственного секретаря Республики Казахстан, направленную на защиту прав женщин. Национальной комиссией прорабатывается вопрос усиления роли уполномоченного по этике в части защиты интересов женщин в системе государственной службы от случаев сексуальной дискриминации, домогательств, неэтичного и неравноправного отношения со стороны руководящих должностных лиц госорганов.

В 2017 году совместно с «ООН-женщины» проведено исследование по проблеме насилия в отношении женщин с рекомендациями по совершенствованию законодательства и практики. Был проведен анализ правовых пробелов в законах и механизмах их реализации, связанных с предотвращением и обеспечением защиты от сексуальных домогательств на рабочем месте.

Касательно пункта 12 Мандатов

Просьба представить информацию о мерах по обеспечению эффективного осуществления Конвенции МОТ № 29 о принудительном труде, № 105 об отмене принудительного труда и № 182 о наихудших формах детского труда.

Касательно принудительного труда отмечаем, что принудительный труд применяется как часть отбывания наказания. Так, в соответствии со ст.44 Уголовного Кодекса Республики Казахстан, ограничение свободы состоит в установлении пробационного контроля за осужденным на срок от шести месяцев до семи лет и привлечении его к принудительному труду по сто часов ежегодно в течение всего срока отбывания наказания. Ограничение свободы отбывается по месту жительства осужденного без изоляции от общества. Принудительный труд организуется местными исполнительными органами в общественных местах и отбывается не свыше четырех часов в день. К принудительному труду не привлекаются осужденные, имеющие постоянное

место работы или занятые на учебе, несовершеннолетние, беременные женщины, женщины, имеющие малолетних детей в возрасте до трех лет, мужчины, воспитывающие в одиночку малолетних детей в возрасте до трех лет, женщины в возрасте пятидесяти восьми и свыше лет, мужчины в возрасте шестидесяти трех и свыше лет, инвалиды первой или второй группы, а также осужденные, которым наказание заменено на ограничение свободы сроком менее шести месяцев.

В этих целях Казахстаном ратифицирована Конвенция МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда».

Касательно Конвенции МОТ № 182 о наихудших формах детского труда

В настоящее время в Казахстане создана достаточная правовая база для недопущения детского труда и механизмы для обеспечения соблюдения законодательства по данному вопросу, а также предусмотрены уголовная и административная ответственность за вовлечение детей в наихудшие формы детского труда.

23 ноября 2015 года был принят новый Трудовой кодекс, который в полной мере отражает нормы вышеназванной Конвенции.

Одним из основных принципов трудового законодательства РК является запрещение принудительного труда и наихудших форм детского труда РК (подпункт 3 статьи 4).

Пп.7) п.1 Закона РК от 8 августа 2002 года № 345 «О правах ребенка» вводится понятие «экономическая эксплуатация ребенка», согласно которому под экономической эксплуатацией понимаются наихудшие формы детского труда, в том числе торговля несовершеннолетними, вовлечение их в преступную деятельность или в совершение антиобщественных действий, занятие проституцией, производство порнографических снимков или участие несовершеннолетних в зрелищных мероприятиях порнографического характера, а также труд, совершаемый детьми младше минимального возраста для приема на работу, установленного законами Республики Казахстан.

Законом РК «О правах ребенка» признается право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и право на свободу труда.

В целях недопущения использования детского труда в Трудовом кодексе определен возраст, с которого допускается заключение трудового договора.

Приказом Министра здравоохранения и социального развития РК от 8 декабря 2015 года № 944 утвержден список работ, на которых запрещается применение труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста. Данный список состоит из 103 общих профессий и видов работ, в том числе сельскохозяйственное производство, на которых запрещается применение труда лиц, не достигших восемнадцати лет.

В тоже время, во исполнение поручения Главы государства, обозначенного в Послании «Стратегия «Казахстан – 2050», в целях повышения эффективности законодательных норм по защите прав несовершеннолетних, в рамках

принятого 3 июля 2014 года нового Уголовного кодекса РК ужесточены наказания за преступления против детей.

Так, нарушение работодателем или должностным лицом трудового законодательства Республики Казахстан в части привлечения несовершеннолетних к работам, на которых запрещается применение труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, наказывается штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до шестисот часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет (*п.1 ст. 153 УК РК*).

Кроме того, за насильственные действия сексуального характера, вовлечение несовершеннолетнего в совершение уголовных правонарушений и т.д. Уголовным кодексом значительно увеличены сроки наказания, с установлением пожизненного лишения права заниматься определенной деятельностью.

В соответствии со ст.128 Кодекса РК «Об административных правонарушениях», вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения влечет штраф в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

В целях искоренения наихудших форм детского труда, а также содействия в трудоустройстве несовершеннолетних из малообеспеченных и неблагополучных семей принят совместный приказ министерств здравоохранения и социального развития (*от 20 марта 2015 года № 160*), образования и науки (*от 20 марта 2015 года № 133*), внутренних дел (*от 27 марта 2015 года № 269*) «О взаимодействии государственных и местных исполнительных органов по оказанию содействия в трудоустройстве несовершеннолетних из малообеспеченных и неблагополучных семей, достигших 14 лет, с письменного согласия одного из родителей, опекуна, попечителя или усыновителя в каникулярный период в случае обращения в органы занятости, состоящих на учетах внутренних дел».

Государство, установив законодательные требования к труду несовершеннолетних, осуществляет контроль за их соблюдением.

На республиканском уровне с 2006 года функционирует Координационный совет по борьбе с наихудшими формами детского труда, в состав которого кроме представителей государственных органов также вошли представители Национальной палаты предпринимателей, МОТ и неправительственных организаций.

Уполномоченный орган в области защиты прав детей реализует государственную политику в области защиты прав ребенка.