

(Translated from Russian)

PERMANENT MISSION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN TO THE UNITED NATIONS OFFICE AND OTHER INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN GENEVA

Ref. No. 30-70

The Permanent Mission of the Republic of Kazakhstan to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights and has the honour to transmit herewith the reply of the Government of Kazakhstan to the joint communication Ref AL KAZ 6/2018 dated 21 December 2018 from the Special Procedures of the Human Rights Council.

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to the OHCHR the assurances of its highest consideration.

Geneva, 18 February 2019

Enclosure: as stated, 12 pages.

**Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights
Geneva**

HRC/NONE/2019/22
GE.19-03043 (E) 060319 080319

1903043

Please recycle 



0000302

16, Chemin du Prunier 1218 Grand-Saconnex Tel: 41 22788 66 00 Fax: 41 22788 66 02
mission@kazakhstan-geneva.ch

Information on the joint request by the UN Special Rapporteur on the human rights of migrants, F. González Morales, the independent expert on contemporary forms of slavery, U. Bhoola, the UN Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children, M. Grazia Giammarinaro, and the United Nations Working Group on the issue of discrimination against women in law and in practice

The Republic of Kazakhstan, having considered the request by the UN Special Rapporteurs, communicates the following:

Paragraph 1

In order to prevent and tackle the problem of trafficking in persons in Kazakhstan, an adequate legislative framework, aimed at strengthening the fight against trafficking in persons, has been created and is upgraded as required.

In 2006, for example, the Act Amending and Supplementing Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Combating Trafficking in Persons was adopted, as a step in fulfilling the country's international obligations to combat trafficking.

In 2010, a new article 134, on the involvement of minors in prostitution, was introduced into the Criminal Code.

In 2012, amendments to the Labour Code were adopted, aimed inter alia at improving the provisions of the Code related to the employment of workers and strengthening labour standards governing the employment of child workers.

In 2012, the Supreme Court of Kazakhstan adopted Regulatory Decision No. 7 on Practical Application of Legislation Establishing Liability for Trafficking in Persons, with the aim of ensuring the proper and consistent application of laws of Kazakhstan and international treaties ratified by Kazakhstan related to human trafficking.

In 2013, the Act Amending and Supplementing Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Combating Trafficking in Persons was adopted, aimed at improving the Criminal Code, the Code of Criminal Procedure and the Code of Administrative Offences with regard to combating trafficking in persons.

The concepts of human exploitation, forced labour, forced begging and non-commercial sexual exploitation, as well as of liability for infringement of labour legislation with regard to minors, were introduced into the Criminal Code.

The Code of Administrative Offences established the liability:

- of employers for infringement of labour legislation with regard to minors;
- of health care actors for breach of the obligation to inform the internal affairs authorities of persons who have sought care for recent injuries, trauma or illegal abortions;
- of natural and legal persons for knowingly providing premises for prostitution or procurement.

The Labour Code introduced restrictions on employment contracts with persons previously tried for crimes against minors involving trafficking in persons.

For information: under article 26(2), persons who are or have been convicted of trafficking in persons are prohibited from organizing activities that involve minors in the areas of education, upbringing and development, leisure and health, physical culture and sport, health care, social services, culture and art.

Furthermore, the above-mentioned Act also strengthened penalties under several articles, inter alia for trafficking in persons, involvement of minors in prostitution, trafficking in minors, and involvement in prostitution and in organizing or maintaining premises for prostitution or procuring.

In 2014, the Act Amending and Supplementing Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Countering Domestic Violence was adopted, which provided for the

development of criteria for assessing the existence of ill-treatment during human trafficking and of a standard for the provision of special social services for victims of human trafficking.

New versions of the Criminal Code and the Code of Administrative Offences, which fully maintain the rules governing trafficking in persons, entered into force on 1 January 2015.

For offences related to trafficking in persons, articles 116, 125 (3) (2), 126 (3) (2), 128, 134, 135, 308 and 309 of the Criminal Code accordingly provide for a maximum sentence of 15 years' deprivation of liberty with confiscation of property.

This sentence is sufficiently harsh and consistent with penalties for other serious crimes.

The Code of Administrative Offences contains a rule according to which aliens are not deported from Kazakhstan if they are the victims of serious or particularly serious crimes (*Code of Administrative Offences, article 51*).

Moreover, a person shall be exempt from administrative liability if he or she is deemed to be a victim of human trafficking (*Code of Administrative Offences, article 741*).

The protection of victims of human trafficking is ensured under the Act on State Protection of Persons Involved in Criminal Proceedings.

These protective measures may also be applied to persons helping to prevent or uncover crimes, prior to the institution of criminal proceedings and where there is a real threat to them of violence or of other acts prohibited by criminal law.

Reparations to victims, including victims of human trafficking, are provided for by the Act of 10 January 2018 on the Victim Compensation Fund.

An interdepartmental commission for combating the smuggling of persons and human trafficking, an advisory body to the Government, is in operation in the country (*active since 2003*).

Similar regional commissions operate under local executive bodies.

The main tasks of the interdepartmental commission are:

- (1) to analyse the current situation with regard to the smuggling of persons, human trafficking and the provision of assistance to victims of trafficking;
- (2) to draw up conclusions and recommendations on:
 - countering the smuggling of persons and human trafficking and providing assistance to victims of trafficking;
 - informing the public about the situation of trafficking in persons and the threat posed by this phenomenon, as well as about the human rights measures being taken in this area and the opportunities for obtaining assistance;
 - upgrading Kazakhstan's legislation in accordance with accepted international legal instruments in the field of preventing and combating trafficking in persons, as well as of protecting and assisting victims of human trafficking;
 - increasing the effectiveness of efforts to identify and eliminate the causes of and conditions conducive to human trafficking, and assisting victims.

Government plans of action to avert, prevent and combat offences related to trafficking in persons are being implemented in stages (*since 2004, five such plans have been implemented*).

The 2018–2020 Plan of Action is currently being implemented (*Presidential decision No. 609 of 1 October 2018*).

When it was being drawn up, due account was taken of the Programme of Cooperation by Member States of the Commonwealth of Independent States (CIS) on Combating Trafficking in Persons 2014–2018 (*approved by decision of the CIS Council of Heads of State of 25 October 2013*), as well as of the Inter-State Programme of Joint Measures to Combat Crime 2019–2023 (*approved by decision of the CIS Council of Heads of State of 28 September 2018*).

The Plan contains a range of activities, including:

- carrying out comprehensive joint and/or integrated interdepartmental preventive and investigative activities and special operations to combat trafficking in persons and illegal migration;
- continuing to provide State financial and other assistance, including in the context of the Government's social mandate, to non-profit (non-governmental) public organizations assisting victims of human trafficking;
- continuing the work of Kazakhstan's diplomatic missions and consular offices on supporting joint action and the sharing of experience with foreign countries to identify and provide timely and appropriate assistance to victims of trafficking who are abroad and ensure their safety, rights, freedoms and legitimate interests, and their prompt return home;
- organizing "helplines" and "hotlines" on combating human trafficking;
- supporting and developing cooperation with non-governmental and international organizations and centres, as well as with their respective specialized entities involved in countering trafficking in persons;
- engaging in monitoring and the exchange of data between competent authorities with regard to advertisements and information material in the mass media and on the Internet that are connected with human trafficking and child pornography, as well as those generating demand for such services;
- organizing and carrying out cultural, educational and awareness-raising activities and community outreach aimed at combating trafficking in persons, including children;
- collaborating on training, upgrading and retraining the staff of the State bodies concerned, including through consultancies and internships in specialized units to combat trafficking in persons.

The public authorities and international and non-governmental organizations concerned are engaged in implementation.

Measures are being taken to prevent offences related to trafficking in persons.

A nationwide operational and preventive campaign, under the slogan "Stop trafficking", is being carried out.

Checks are being made of the work of modelling, tourist and marriage agencies offering services related to travel and employment abroad.

One effective preventive measure is the national free 24-hour "hotline", 116 16, where operators give advice on any matters related to labour migration and human trafficking.

Information on the work of the "hotline" is disseminated in the national and local mass media.

There is extensive joint action with non-governmental organizations on the provision of assistance to victims of human trafficking. Twenty-two NGOs, represented in all regions of the country, are currently working in this area.

These institutions provide victims of trafficking (*citizens of Kazakhstan and aliens*) with legal, psychological, medical and legal assistance.

To counter trafficking in persons, a nationwide information campaign, "United against human trafficking!", is organized in the regions on 30 July each year, to mark World Day against Trafficking in Persons.

Action is taken with the involvement of non-governmental, local government and volunteer organizations, the mass media and other relevant institutions.

Participants provide information in the mass media, maternity centres, tourism and modelling agencies, construction sites, farms, etc. on forms of human trafficking, its characteristics and effects, and on national legislation.

Booklets and brochures with the contact details of non-governmental organizations working in this area and the telephone "hotline" are distributed in culture and recreation parks, central urban areas, shopping malls, railway and bus stations, airports, etc.

The Ministry of Internal Affairs, in conjunction with the concerned government bodies and local authorities, also carries out specific activities focused on protecting the rights of minors.

In order to enhance legal literacy and to foster law-abiding behaviour by children and their parents, operational and preventive measures and campaigns are carried out each year, on the initiative of the Ministry of Internal Affairs at national level, with the participation of representatives of interested State bodies, the Nur Otan Party, NGOs and the public (*under slogans such as “Children in the city at night”, “Young people, the law and security”, “Employment”, “Me and my police officer”*).

For example, a nationwide campaign on “Employment” was carried out during the period from 25 to 27 June 2018, with the involvement of representatives of Government bodies and NGOs.

During the campaign, 34 instances of violations of labour law concerning juveniles were detected, including 14 related to work in entertainment establishments, 2 in agriculture and 18 in other locations.

Fifty-two submissions were sent to procuratorial, labour and social protection bodies for appropriate action against employers.

A total of 446 applications were submitted to labour and social protection bodies concerning employment of minors monitored by internal affairs offices, of whom 252 adolescents were placed in jobs.

During the campaign, awareness-raising activities were carried out among minors and their parents. More than 2,000 activities were organized on the prevention of juvenile delinquency and rules of behaviour with strangers, including 1,358 in camps, 299 in labour collectives, and 377 in other settings.

The mass media organized 300 presentations (*40 on television, 158 in the press and 102 on the Internet*).

In 2018, police officers, together with representatives of the State bodies concerned, held a total of more than 99,000 thematic lectures and talks in educational institutions and more than 5,000 media appearances, including those aimed at preventing occurrences of sexual, labour or criminal exploitation.

Paragraphs 2, 3

We inform you that Babaraim Akimov, a citizen of Kyrgyzstan, did not report his labour exploitation to the police authorities of Kazakhstan, nor were these facts notified by the Ministry of Internal Affairs of Kyrgyzstan.

In order to verify the facts set forth in Mr. Akimov’s letter, it is necessary to apply to the police authorities of Kazakhstan.

For their part, Kazakhstan’s authorized State bodies are ready to assist in carrying out a qualitative and comprehensive investigation of the criminal case and bringing the perpetrators to justice.

Paragraphs 4, 6, 7

Kazakhstan’s State bodies are taking significant measures to this end.

As indicated above, **protection of the victims of human trafficking** is ensured under Kazakhstan’s Act on State Protection of Persons Involved in Criminal Proceedings and its Act on the Victim Compensation Fund.

Moreover, under Kazakhstan’s Act on Special Social Services, trafficking in persons is considered to be a form of ill-treatment and constitutes grounds for the provision of special social services.

The Act applies to citizens of Kazakhstan, Kazakh repatriates/returnees (*oralmans*), aliens permanently resident in Kazakhstan and stateless persons.

In order to give effect to the Act, the Ministry of Internal Affairs has developed criteria to assess the existence of ill-treatment in the context of trafficking in persons, while the Ministry of Labour and Social Protection has drawn up standards for the provision of special social services to victims of human trafficking (hereinafter, the Standard).

The Standard establishes the quality, scope and conditions pertaining to the provision of special social services to victims of human trafficking and defines a mechanism for referral among law enforcement agencies, non-governmental organizations and health and welfare institutions, and for the rendering of assistance by all actors and organizations that provide special social services to victims of human trafficking, irrespective of their form of ownership.

In accordance with the Standard, it is envisaged that eight types of special social services, **including legal services**, will be provided in organizations offering temporary stay arrangements.

In 2018, the Ministry of Labour and Social Protection allocated 93.6 million tenge for the provision of special social services to 92 victims of human trafficking in 10 regions of the country (*Aktyubinsk, Akmola, East Kazakhstan, Karaganda, Kostanay, Kyzylorda, Pavlodar, Turkestan and the cities of Almaty and Astana*).

The results from 2018 show that services were rendered to 127 persons for a total amount of more than 90 million tenge.

As decided by the National Budget Commission, 488.9 million tenge is planned to be allocated in 2019–2021 for the provision of services to victims of human trafficking in 13 regions (*Akmola, Aktyubinsk, Almaty, East Kazakhstan, West Kazakhstan, Karaganda, Kostanay, Kyzylorda, Mangistau, Pavlodar, Turkestan and the cities of Astana and Almaty*).

At the same time, these Standards for the provision of special social services envisage services only for citizens of Kazakhstan, aliens residing permanently in the territory of the Republic and stateless persons; they do not cover the category of temporarily incoming aliens.

Nonetheless, citizens of neighbouring States (*Uzbekistan, Kyrgyzstan*) often become victims of human trafficking in the country.

In this connection, the Ministry of Internal Affairs, in cooperation with the Union of Crisis Centres of Kazakhstan, implemented a project from 2016 to 2018 to provide free legal assistance to victims of human trafficking (*from the time the event is detected until a court decision is taken on the case*).

The main goal of the project is to provide qualified legal assistance to all victims of human trafficking, **including aliens (migrants)**.

The project was funded by the Embassy of the United States of America and had a positive impact on the quality of investigations and prosecution of perpetrators.

Paragraphs 5, 8

In order to compensate for the part of the labour force that is not highly skilled, labour immigrants are currently brought into the country to work on privately owned farms and for seasonal work. Such foreign workers are brought into the country on the basis of permits issued by the internal affairs and local executive authorities.

At the same time, despite the measures taken by the State to reduce the growth of illegal migrant workers coming to Kazakhstan from abroad, there are still problematic issues related to legalization of the labour activities of migrant workers recruited by small businesses.

For example, more than 2,000 employers are prosecuted annually for violation of the procedure for recruitment of foreign labour (*2,080 in 2015, 2,033 in 2016, 2,335 in 2017 and 2,528 in 2018*) and more than 12,000 aliens are prosecuted for the administrative offence of carrying out labour activity without obtaining a work permit (*12,514 in 2015, 9,581 in 2016, 12,435 in 2017 and 17,344 in 2018*).

It should be noted that small businesses that have been prosecuted for an administrative offence have recruited aliens to work without a corresponding work permit, which creates

conditions for low-skilled labour immigrants (nannies, cleaners, seasonal workers, etc.) to leave for illegal employment.

In this connection, with a view to legalizing the activities of low-skilled labour immigrants working for small businesses, the question of establishing a simplified procedure for obtaining work permits is currently being considered.

This would entail permits being issued by the internal affairs authorities under a scheme similar to the current procedure for issuing work permits to labour immigrants engaged in employment with physical persons.

Paragraph 9

The Republic of Kazakhstan takes appropriate measures in response to all communications from victims of human trafficking.

In 2018, the police initiated 276 criminal cases, 1 for kidnapping for the purpose of exploitation, 19 for illegal deprivation of liberty for the purpose of exploitation, 14 for trafficking in persons, 10 for involving a minor in prostitution, 5 for trafficking in minors, 48 for involvement in prostitution and 179 for procuring and brothel maintenance.

Of the criminal cases handled, 169 were concluded and 129 were referred to the courts.

In addition, three criminal cases were initiated for the establishment and management of an organized criminal group in the field of human trafficking and illegal migration.

A channel for trafficking of girls to South Korea for sexual exploitation was detected and halted.

In 2018, 88 victims (*86 citizens and 2 aliens*) were identified in these cases, including:

- 79 victims of sexual exploitation (*78 and 1, respectively*);
- 3 victims of labour exploitation (*2 and 1*);
- 1 case of forced begging;
- 5 cases of the sale of newborn and young children.

In the past year, 1,927,742 aliens were registered with the Migration Service, of whom the majority (1,812,438 people) were citizens of CIS countries.

As a result of the measures taken, 108,493 violators of migration legislation were identified. A total of 12,430 persons were expelled from the country.

Civil proceedings led to the expulsion of 456 persons, 181 of whom were released from prison. The length of stay of 27,385 aliens was reduced.

The Unified Register of Pre-trial Investigations recorded 1,261 criminal offences for violations of migration legislation.

Paragraph 10

Article 128 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan provides for liability for trafficking in persons.

For information:

Article 128. Trafficking in persons

*The purchase and sale or other transactions with respect to a person, as well as his or her **exploitation** or the recruitment, transportation, transfer, harbouring or receipt (of persons) or other acts for the purpose of exploitation*

In order to criminalize such forms of human trafficking as **forced labour**, forced begging, etc., the 2013 Act Amending and Supplementing Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Combating Trafficking in Persons (*drafted by the Ministry of Internal Affairs*) expanded the concept of “exploitation”.

Thus, in accordance with article 3 (1) of the Criminal Code (*Explanation of certain concepts contained in the present Code*), the exploitation of a person is understood as:

- **The use by the guilty party of forced labour, i.e. any work or service required of a person by means of violence or threat of violence, for the performance of which that person did not offer his or her services voluntarily, except in cases provided for by the laws of the Republic of Kazakhstan;**
- The use by the guilty party of prostitution or other services provided by another person for the purpose of appropriating the income received, as well as forcing a person to provide sexual services without prosecution of the guilty party for that purpose;
- Forcing a person to engage in begging, i.e. to commit an antisocial act involving the solicitation of money and/or other property from other persons;
- Other actions related to the exercise by the guilty party of the power of ownership in respect of a person who, for reasons beyond his or her control, cannot refuse to perform work and (or) services for the guilty party and (or) another person.

In this connection, these facts are registered and categorized under Article 128 of the Criminal Code (*trafficking in persons*).

Paragraph 11

In order to protect the interests of the family and ensure the necessary conditions for women's participation in the political, social, economic and cultural life of the country, the National Commission on Family and Women's Affairs was established by Presidential Decree (*No. 4176 of 22 December 1998*) as an advisory body to the President of the Republic of Kazakhstan, which ensures the protection of the interests of the family and the necessary conditions for women's participation in the political, social, economic and cultural life of the country.

In accordance with this decree, specialized units for the protection of women against violence were established in the Ministry of Internal Affairs by Order No. 91 of 19 February 1999, which ensure that women's constitutional rights, freedoms and legitimate interests are protected against unlawful encroachments; these units work to prevent and combat violence against women.

In general, the staff of these units carry out general coordination of the work of internal affairs services on preventing offences in the field of family and domestic relations.

The Act on Prevention of Domestic Violence (hereinafter, the Act) was adopted on 4 December 2009.

The Act defines the legal, economic, social and organizational framework for activities by State bodies, local authorities, organizations and citizens to prevent domestic violence, of which women are mainly the victims.

Following adoption of the Act, the police have real levers of influence over family abusers and can carry out individual and specific preventive work with them.

Specifically, police officers, by issuing special protective orders, are empowered to impose certain prohibitions on family abusers, limiting their contact with a victim for up to one month.

Violation of a prohibition is punishable by a warning or administrative detention (*Code of Administrative Offences, article 461, "Violation of a protective order"*).

If an offender refuses to mend his ways, the court may, at the request of the police, establish special requirements for his behaviour for a period of from 3 months to 1 year (*Code of Administrative Offences, article 54, "Establishment of special requirements for behaviour by an offender"*).

Taking account of practical requirements, work is constantly being done to improve legislation in this area.

The Act on Prevention of Domestic Violence alone has been amended or supplemented 12 times (*from 2010 to 2018*) on the basis of the Ministry's proposals.

In order to further improve the prevention of domestic violence, on the initiative of the Ministry of Internal Affairs, the Act Amending and Supplementing Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Improvement of the Law Enforcement System (*signed on 3 July 2017 by the Head of State*) decriminalized two criminal misdemeanours – intentional infliction of minor harm to health (*Criminal Code, article 108*) and beatings (*Criminal Code, article 109*) – and transferred them to the category of administrative offences.

In addition, the Act Amending and Supplementing the Code of Administrative Offences extended the period of administrative detention of a family abuser from 3 to 24 hours.

The results of the past five years show that these special measures are being actively applied by the police in the field.

Approaches to crime prevention have changed dramatically, and a wide range of government agencies and non-governmental organizations, as well as the public, are now involved in this work.

Local authorities (*akimats*) are empowered to establish special organizations to assist victims of domestic violence as well as to finance, through the State social quota, non-governmental structures involved in the implementation of such social programmes.

On that basis, the internal affairs authorities are cooperating with more than 50 NGOs and 31 crisis centres.

The main focus of the work of crisis centres is on providing assistance to victims of domestic violence and human trafficking.

Of the existing crisis centres, 23 have shelters and 12 are counselling centres that provide emergency counselling to victims of domestic violence.

During the reporting period, more than 200 specialists (*psychologists, lawyers and social workers*) have been working in these centres to help victims of violence, and 213 telephone “help lines” are in operation.



MISSION PERMANENTE
DE LA RÉPUBLIQUE DU KAZAKHSTAN
AUPRÈS DE L'OFFICE DES NATIONS UNIES
ET DES AUTRES ORGANISATIONS
INTERNATIONALES AYANT LEUR
SIÈGE A GENÈVE

Réf. № 30-20

The Permanent Mission of the Republic of Kazakhstan to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights and has the honor to transmit herewith the reply of the Government of Kazakhstan to the joint communication Ref. AL KAZ 6/2018 dated 21 December 2018 from the Special Procedures of the Human Rights Council.

Enclosure: as stated, 12 pages.

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to the OHCHR the assurances of its highest consideration.

Geneva, 18 February 2019



**Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights**

Geneva

0000302

Информация относительно совместного запроса Специального докладчика ООН по вопросу о правах человека мигрантов Ф.Гонсалес-Моралес, Независимого эксперта по современным формам рабства У.Бхулы, Специального докладчика ООН по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми М.Грация Джаммаринаро и Рабочей группы ООН по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике

Республика Казахстан, рассмотрев запрос Спецдокладчиков ООН сообщает следующее.

По пункту 1

В целях профилактики и предотвращения проблемы торговли людьми в Республике Казахстан создана достаточная законодательная база, направленная на усиление борьбы с торговлей людьми, которая совершенствуется по мере необходимости.

Так, в 2006 году принятый Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия торговле людьми» был шагом в связи с необходимостью выполнения международных обязательств по борьбе с торговлей людьми.

В 2010 году введена в Уголовный Кодекс новая статья 134 – вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией.

В 2012 году приняты поправки в Трудовой кодекс, направленные на совершенствование положений данного кодекса, связанных с наймом работников, закрепление норм по найму несовершеннолетних работников и др.

В 2012 году принято нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан №7 «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми», направленное на правильное и единообразное применение законов Республики Казахстан и международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан, связанных с торговлей людьми.

В 2013 году принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам противодействия торговле людьми», направленный на совершенствование Уголовного Кодекса (далее-УК), Уголовно-Процессуального Кодекса (далее-УПК), Кодекса об Административных Правонарушениях (далее-КоАП) по вопросам борьбы с торговлей людьми.

В Уголовный кодекс введены понятия эксплуатации человека, принудительного труда, принуждения лица к занятию попрошайничеством, некоммерческой сексуальной эксплуатации, а также ответственность за нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних.

Кодексом об административных правонарушениях установлена ответственность:

–работодателя за нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних;

– субъектов здравоохранения за нарушение обязанностей по информированию органов внутренних дел о лицах, обратившихся по поводу свежих травм, ранений, криминальных аборт;

– физических и юридических лиц, предоставляющих помещения заведомо для занятия проституцией или сводничества.

Трудовым кодексом введено ограничение на заключение трудового договора с лицами, ранее судимыми за преступления в отношении несовершеннолетних, связанных с торговлей людьми.

Справочно: согласно п.2 ст.26 в организации в сфере образования, воспитания и развития, организации отдыха и оздоровления, физической культуры и спорта, медицинского обеспечения, оказания социальных услуг, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, за торговлю людьми.

Кроме того, этим же Законом ужесточены санкции по ряду статей, в частности: за торговлю людьми, вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией, торговлю несовершеннолетними, вовлечение в занятие проституцией и организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество.

В 2014 году принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию», в котором предусмотрена разработка Критериев оценки наличия жестокого обращения при торговле людьми и Стандарта оказания специальных социальных услуг для жертв торговли людьми.

С 1 января 2015 года вступили в силу новые редакции Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях, где нормы за торговлю людьми полностью сохранены.

Так, за преступления, связанные с торговлей людьми предусмотрена ответственность ст.ст. 116, 125 ч.3 п.2, 126 ч.3 п.2, 128, 134, 135, 308 и 309 УК, с максимальным сроком наказания до 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

Такое наказание является достаточно жестким и соответствует наказанию за другие тяжкие преступления.

Кодекс об административных правонарушениях предусматривает норму, согласно которой иностранцы за пределы РК не выдворяются, если они являются потерпевшими от тяжких и особо тяжких преступлений (*ст.51 КоАП*).

Кроме того, лицо освобождается от административной ответственности, если оно признано потерпевшим от торговли людьми (*ст.741 КоАП*).

Защита жертв торговли людьми обеспечивается в рамках Закона РК «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе».

Данные меры защиты также могут быть применены в отношении лиц, способствующих предупреждению или раскрытию преступлений, до возбуждения уголовного дела и при наличии реальной угрозы совершения

в их отношении насилия или иного запрещенного уголовным законом деяния.

Возмещение вреда потерпевшим, в том числе жертвам торговли людьми, предусмотрено Законом РК от 10 января 2018 года «О Фонде компенсации потерпевшим».

В стране действует Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми, которая является консультативно-совещательным органом при Правительстве *(с 2003 года)*.

Аналогичные региональные комиссии действуют при местных исполнительных органах.

Основными задачами Комиссии являются:

1) анализ существующей ситуации в области незаконного вывоза, ввоза, торговли людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми;

2) выработка предложений и рекомендаций по:

- вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом, торговлей людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми;

- информированию населения о ситуации с торговлей людьми и опасности данного явления, существующих в указанной сфере правозащитных мерах и возможностях обращения за помощью;

- совершенствованию законодательства Республики Казахстан в соответствии с принятыми международными правовыми документами в области предупреждения и пресечения торговли людьми, а также защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи;

- повышению эффективности работы, направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих торговле людьми, и оказание им помощи.

Поэтапно принимаются правительственные Планы мероприятий по предотвращению, профилактике и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми *(с 2004 года реализовано пять таких Планов)*.

В настоящее время действует План мероприятий на 2018–2020 годы *(ПП РК от 1 октября 2018г. №609)*.

При его подготовке учитывалась Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 годы *(утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 года)*, а также Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы *(утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 28 сентября 2018 года)*.

План содержит целый комплекс мероприятий, в том числе:

– проведение комплексных совместных и/или согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций по противодействию торговле людьми и нелегальной миграции;

– продолжение оказания государственной финансовой и иной помощи, в том числе в рамках государственного социального заказа, некоммерческим

(неправительственным) общественным организациям, оказывающим помощь жертвам торговли людьми;

– продолжение работы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Казахстан по поддержанию взаимодействия и обмену опытом с зарубежными странами по выявлению и оказанию своевременной и надлежащей помощи жертвам торговли людьми, оказавшимся за рубежом, обеспечению их безопасности, прав, свобод и законных интересов, скорейшему возвращению на родину;

– организация работы «телефонов доверия», «горячих линий» по вопросам противодействия торговле людьми;

– поддержка и развитие сотрудничества с неправительственными и международными организациями и центрами, их соответствующими специализированными структурами, занимающимися противодействием торговле людьми;

– мониторинг и обмен данными между компетентными органами в отношении рекламных объявлений и информационных материалов в СМИ и Интернете, связанных с торговлей людьми и детской порнографией, а равно порождающих спрос на такие услуги;

– организация и проведение культурно-просветительских и информационно-пропагандистских мероприятий, разъяснительной работы среди населения, направленной на противодействие торговле людьми, в том числе детьми;

– сотрудничество в подготовке, повышении квалификации, переподготовке сотрудников заинтересованных государственных органов, в том числе путем консультаций и стажировок в специализированных подразделениях по борьбе с торговлей людьми.

В реализации задействованы заинтересованные государственные органы, международные и неправительственные организации.

Принимаются меры по профилактике преступлений в сфере торговли людьми.

На системной основе проводится республиканское оперативно-профилактическое мероприятие «STOP трафик».

Осуществляются проверки деятельности модельных, туристических, брачных агентств, предлагающих услуги по выезду и трудоустройству за рубежом.

Одной из эффективных профилактических мер является национальная бесплатная круглосуточная «горячая линия» 116 16, операторы которой дают консультации по любым вопросам, связанным с трудовой миграцией и торговлей людьми.

Информация о работе «горячей линии» размещается в республиканских и местных СМИ.

Осуществляется активное взаимодействие с неправительственными организациями по вопросам оказания помощи жертвам торговли людьми.

В настоящее время в этой сфере работают 22 НПО, они представлены во всех регионах страны.

Данные учреждения оказывают жертвам торговли людьми (гражданам РК, иностранцам) правовую, психологическую, медицинскую и юридическую помощи.

В целях противодействия торговле людьми, ежегодно 30-го июля в регионах проводится республиканская информационная кампания «Едины в борьбе с торговлей людьми!», приуроченная ко Всемирному дню борьбы с торговлей людьми.

Акция проводится с привлечением неправительственных организаций, акиматов, волонтерских организаций, средств массовой информации и других заинтересованных учреждений.

Участники выступают с информацией о формах торговли людьми, ее признаках и последствиях, национальном законодательстве в СМИ, в перинатальных центрах, туристских и модельных агентствах, строительных объектах, крестьянских хозяйствах и т.д.

Осуществляется раздача буклетов, брошюр с контактными данными неправительственных организаций, работающих в данной сфере и телефоном доверия в парках культуры и отдыха, центральных городских площадях, торговых центрах, железнодорожных и автовокзалах, аэропортах и т.д.

Министерство внутренних дел РК совместно с заинтересованными государственными и местными исполнительными органами также проводит определенную целенаправленную работу по защите прав несовершеннолетних.

В целях повышения правовой грамотности и формирования законопослушного поведения детей и их родителей, по инициативе Министерства внутренних дел РК на республиканском уровне с участием представителей заинтересованных государственных органов, партии «Нур Отан», НПО и общественности ежегодно проводятся оперативно-профилактические мероприятия и акции («Дети в ночном городе», «Подросток-Закон-Безопасность», «Занятость», «Я и мой полицейский»).

Так, в период с 25 по 27 июня 2018 года на территории республики с привлечением представителей заинтересованных государственных органов и неправительственных организаций проведена акция «Занятость».

В ходе ОПМ выявлено 34 факта нарушений трудового законодательства

в отношении несовершеннолетних, в том числе 14 – связанных с работой в развлекательных заведениях, 2 – в сельском хозяйстве, 18 – в иных местах.

Для принятия соответствующих мер в отношении работодателей направлено 52 представления в органы прокуратуры, труда и социальной защиты населения.

В органы труда и социальной защиты населения направлено 446 ходатайств о трудоустройстве несовершеннолетних, состоящих на учетах ОВД, по которым трудоустроено 252 подростка.

В ходе акции проведена разъяснительная работа среди несовершеннолетних, их родителей. Организовано более 2 тыс. мероприятий

на тему профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, о правилах поведения с незнакомыми людьми, в т.ч. в лагерях – 1358, трудовых коллективах – 299, иных встречах – 377.

В средствах массовой информации организовано 300 выступлений (на телевидении – 40, в печати – 158 и в интернет ресурсах – 102).

В целом, в 2018 году сотрудниками органов полиции совместно с представителями заинтересованных государственных органов проведено свыше 99 тыс. тематических лекций и бесед в учебных заведениях и более 5 тыс. выступлений в средствах массовой информации, в т.ч. направленных на предупреждение фактов их сексуальной, трудовой или криминальной эксплуатации.

По пунктам 2, 3

Сообщаем, что гражданин Кыргызской Республики Акимов Бабараим в органы полиции Республики Казахстан по факту его трудовой эксплуатации не обращался.

Также, по данным фактам не поступали соответствующие уведомления из подразделений Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

В целях проведения проверки по фактам, изложенным в письме Акимову Б. необходимо обратиться с заявлением в органы полиции Республики Казахстан.

В свою очередь, уполномоченные государственные органы Республики Казахстан готовы оказать содействие в качественном и всестороннем расследовании уголовного дела и привлечении виновных лиц к ответственности.

По пунктам 4, 6, 7

Государственными органами Республики Казахстан принимаются значительные меры в данном направлении.

Как указано выше, защита жертв торговли людьми обеспечивается в рамках Законов Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» и «О Фонде компенсации потерпевшим».

Кроме того, согласно Закону Республики Казахстан «О специальных социальных услугах» торговля людьми относится к форме жестокого обращения и является основанием для оказания специальных социальных услуг.

Действие Закона распространяется на граждан Республики Казахстан, «оралманов», а также постоянно проживающих на территории Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства.

В реализацию норм Закона, Министерством внутренних дел РК разработаны Критерии оценки наличия жестокого обращения при торговле людьми, а Министерством труда и социальной защиты населения - Стандарты оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми (далее – Стандарт).

Стандарт устанавливает качество, объем и условия предоставления специальных социальных услуг жертвам торговли людьми, определяет механизм перенаправления между правоохранительными органами, неправительственными организациями, учреждениями здравоохранения и социальной защиты, оказания помощи всеми субъектами и организациями, оказывающими специальные социальные услуги жертвам торговли людьми, независимо от форм собственности.

В соответствии со Стандартом в организациях временного пребывания в зависимости от потребности предусмотрено оказание 8 видов специальных социальных услуг, в том числе правовые услуги.

В 2018 году Министерством труда и социальной защиты населения выделено 93,6 млн. тенге, для оказания специальных социальных услуг 92 жертвам торговли людьми в 10 регионах страны (*Актюбинская, Акмолинская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская, Кызылординская, Павлодарская, Туркестанская области и гг. Алматы и Астана*).

По итогам 2018 года услуги оказаны 127 лицам на общую сумму более 90 млн. тенге.

Согласно решению Республиканской бюджетной комиссии, для оказания услуг жертвам торговли людьми в 13 регионах (*Акмолинская, Актюбинская, Алматинская, Восточно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская, Кызылординская, Мангистауская, Павлодарская, Туркестанская области и гг. Астана и Алматы*) на 2019-2021 годы запланировано выделить 488,9 млн. тенге.

Вместе с тем, указанные Стандарты оказания специальных социальных услуг предусматривают услуги только для граждан Республики Казахстан, иностранцев постоянно проживающих на территории Республики и лиц без гражданства и не охватывают категорию временно прибывающих иностранцев.

Тогда как, на территории страны нередко жертвами торговли людьми становятся граждане из соседних государств (*Республики Узбекистан, Кыргызской Республики*).

В этой связи, Министерством внутренних дел РК совместно с Объединением юридических лиц «Союз кризисных центров Казахстана» с 2016 по 2018 годы реализован проект по предоставлению бесплатной адвокатской помощи жертвам торговли людьми (*с момента выявления факта до вынесения судебного решения по делу*).

Основной целью проекта является предоставление квалифицированной юридической помощи всем потерпевшим от торговли людьми, в том числе иностранцам (мигрантам).

Данный проект реализован за счет средств Посольства США и положительно сказался на качестве расследования и привлечении виновных лиц к ответственности.

По пунктам 5, 8

Для компенсации части рабочей силы, не относящейся к высококвалифицированной, в настоящее время в страну привлекаются трудовые иммигранты для работы на хозяйстве у физических лиц и на сезонные работы. Такие иностранные работники привлекаются в страну по разрешениям, выдаваемым органами внутренних дел и местными исполнительными органами.

В то же время, несмотря на принимаемые государством меры по снижению роста нелегальных трудовых мигрантов, прибывающих в Республику Казахстан из-за рубежа остаются проблемные вопросы по легализации трудовой деятельности трудовых мигрантов, привлекаемых субъектами малого предпринимательства.

Так за нарушение порядка привлечения иностранной рабочей силы ежегодно привлекаются более 2 тыс. работодателей (*в 2015г. – 2080, 2016г. – 2033, 2017г. – 2335, 2018 г. – 2528*), за осуществление трудовой деятельности без получения разрешений на трудоустройство к административной ответственности привлекаются более 12 тыс. иностранцев (*в 2015г. – 12514, 2016г. – 9581, 2017г. – 12435, 2018 г.- 17 344*).

Следует отметить, что субъекты малого предпринимательства, привлеченные к административной ответственности, привлекали к трудовой деятельности иностранцев без соответствующего разрешения на осуществление трудовой деятельности, что создает условия для ухода низкоквалифицированных трудовых иммигрантов в нелегальную деятельность (*няни, работники в сфере предоставления клининговых услуг, сезонные работники и т.д.*).

В этой связи, в целях легализации деятельности низкоквалифицированных трудовых иммигрантов, осуществляющих трудовую деятельность у субъектов малого предпринимательства, в настоящее время прорабатывается вопрос предоставления упрощенного порядка получения трудовых разрешений.

При этом, выдача разрешений будет осуществляться органами внутренних дел по аналогичной схеме с действующим на данный момент порядком выдачи разрешений трудовым иммигрантам осуществляющих трудовую деятельность у физических лиц.

По пункту 9

Республикой Казахстан принимаются соответствующие меры по всем фактам обращений жертв торговли людьми.

В 2018 году органами полиции возбуждено 276 уголовных дел, 1 за похищение человека с целью эксплуатации, 19 за незаконное лишение свободы с целью эксплуатации, 14 за торговлю людьми, 10 за вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией, 5 за торговлю несовершеннолетними, 48 за вовлечение в занятие проституцией и 179 дел за сводничество и содержание притонов.

Из уголовных дел, находившихся в производстве, окончено производством 169, из них направлено в суд 129.

Кроме того, возбуждено 3 уголовных дела за создание и руководство организованной преступной группой в сфере торговли людьми и нелегальной миграции.

Выявлен и пресечен канал незаконного вывоза девушек для сексуальной эксплуатации в Южную Корею.

В 2018 году по указанным делам установлено 88 потерпевших (86 граждан РК, 2 иностранца), из них:

- жертв сексуальной эксплуатации – 79 лиц (78 и 1, соответственно);
- жертв трудовой эксплуатации – 3 лица (2 и 1);
- принуждение к занятию попрошайничеством – 1;
- продажа новорожденных и малолетних детей – 5.

В истекшем году в подразделениях миграционной службы зарегистрировано 1 927 742 иностранцев, из них основную часть составляют граждане стран СНГ – 1 812 438 человек.

В результате принимаемых мер выявлены 108 493 нарушителей миграционного законодательства. За пределы страны выдворены – 12 430 лиц.

В порядке гражданского судопроизводства выдворено 456 человек, из них 181 освободившихся из мест лишения свободы. Сокращены сроки пребывания 27 385 иностранцам.

В Едином реестре досудебного расследования зарегистрировано 1 261 уголовное правонарушение за нарушения миграционного законодательства.

По пункту 10

Уголовный кодекс Республики Казахстан содержит статью 128, предусматривающую ответственность за торговлю людьми.

Справочно:

Статья 128. Торговля людьми

Купля-продажа или совершение иных сделок в отношении лица, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, получение, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации

В целях криминализации форм торговли людьми, таких как принудительный труд, принуждение к занятию попрошайничеством и др., в 2013 году Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми» (разработчик - МВД) расширено понятие «эксплуатация».

Так, в соответствии с п.1 ст. 3 Уголовного кодекса (Разъяснение некоторых понятий, содержащихся в настоящем Кодексе) под эксплуатацией человека понимается:

–использование виновным принудительного труда, то есть любой работы или службы, требуемой от лица путем применения насилия или

угрозы его применения, для выполнения которой это лицо не предложило добровольно своих услуг, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;

– использование виновным занятия проституцией другим лицом или иных оказываемых им услуг в целях присвоения полученных доходов, а равно принуждение лица к оказанию услуг сексуального характера без преследования виновным этой цели;

– принуждение лица к занятию попрошайничеством, то есть к совершению антиобщественного деяния, связанного с выпрашиванием у других лиц денег и (или) иного имущества;

– иные действия, связанные с осуществлением виновным полномочий собственника в отношении лица, которое по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ и (или) услуг для виновного и (или) другого лица.

В этой связи, указанные факты регистрируются и квалифицируются по ст.128 Уголовного кодекса (*торговля людьми*).

По пункту 11

В целях защиты интересов семьи, обеспечения необходимых условий для участия женщин в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны Указом Президента Республики Казахстан (*№ 4176 от 22 декабря 1998 года*) создана Национальная комиссия по делам семьи и женщин – консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан, обеспечивающий защиту интересов семьи, необходимых условий для участия женщин в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны.

В соответствии с данным указом, в Министерстве внутренних дел Приказом № 91 от 19.02.1999 г. созданы специализированные подразделения органов внутренних дел по защите женщин от насилия, которые обеспечивают защиту конституционных прав, свобод и законных интересов женщин от противоправных посягательств, проводят работу по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин.

В целом сотрудники указанных подразделений осуществляют общую координацию деятельности служб ОВД по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений.

04.12.2009 года был принят Закон «О профилактике бытового насилия» (*далее - Закон*).

Законом определены правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан по профилактике бытового насилия жертвами которого в основном являются женщины.

После принятия Закона в распоряжении полиции появились реальные рычаги воздействия на семейных дебоширов, позволяющие проводить с ними предметную индивидуально – профилактическую работу.

А именно, сотрудники полиции, путем вынесения специальных защитных предписаний наделены правом устанавливать в отношении семейных дебоширов определенные запреты, ограничивающие их контакт с жертвой на срок до 1-го месяца.

Нарушение запретов влечет ответственность в виде предупреждения или административного ареста (*ст. 461 КоАП «Нарушение защитного предписания»*).

В случае нежелания исправиться, по ходатайству полиции, судом могут быть установлены особые требования к его поведению на срок от 3 месяцев до 1 года (*ст. 54 КоАП «Установление особых требований к поведению правонарушителя»*).

На сегодняшний день с учётом требований практики постоянно ведется работа над совершенствованием законодательства в этой сфере деятельности.

Только в Закон «О профилактике бытового насилия» по предложениям министерства (*в период с 2010 по 2018 г.*)¹² раз вносились изменения и дополнения.

В целях дальнейшего совершенствования профилактики бытового насилия, по инициативе МВД законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной системы» (*подписан 3 июля 2017 года Главой государства*), декриминализованы два состава уголовных проступка – это умышленное причинение легкого вреда здоровью (*ст.108 УК*) и побои (*ст.109 УК*), с их переводом в разряд административных правонарушений.

Помимо этого, Законом «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях» увеличен срок административного задержания семейного дебошира с 3-х до 24-х часов.

Итоги последних пяти лет показывают, что на местах полицией активно применяются указанные специальные меры.

Кардинально изменились подходы к профилактике правонарушений путем вовлечения в данную работу широкого круга госорганов, неправительственных организаций и общественности.

Акиматы наделены полномочиями создавать специальные организации по оказанию помощи жертвам бытового насилия, а также посредством госсоцзаказа финансировать неправительственные структуры, участвующие в реализации таких социальных программ.

Исходя из этого органы внутренних дел взаимодействуют с более 50 НПО и 31 кризисными центрами.

Основным направлением деятельности кризисных центров является оказание помощи жертвам бытового насилия и торговли людьми.

Из действующих кризисных центров 23 имеют приюты, 12 являются консультативными, которые оказывают экстренную консультацию для жертв пострадавшим от бытового насилия.

В данных центрах для оказания помощи жертвам насилия за отчетный период привлечено более 200 специалистов (*психологов, юристов, социальных работников*), функционируют 213 телефонов доверия.
