

*(Translated from Russian)*

**Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and other international organizations in Geneva**

15, avenue de la Paix ,1202 Geneva  
Tel.: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30  
Fax: 734 40 44

No. 3699

15 October 2018

*Reference:* AL RUS 20/2018

The Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and other international organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and has the honour to transmit information from the Russian Federation in response to the joint enquiry of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, the Special Rapporteur on the Independence of Judges and Lawyers and the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment.

The Permanent Mission takes this opportunity to convey to the Office of the High Commissioner the renewed assurances of its highest consideration.

Office of the United Nations High Commissioner  
for Human Rights  
Geneva

HRC/NONE/2018/140  
GE.18-17245 (E) 231018 241018



\* 1 8 1 7 2 4 5 \*

Please recycle 



**Information supplied by the Russian Federation in response to the enquiry of the Special Procedures of the United Nations Human Rights Council regarding the situation of E.A. Makarov, who is serving a sentence in a correctional colony in Yaroslavl province, and of his lawyer I.A. Biryukova.**

*Ref.: AL RUS 20/2018*

The Russian Federation has examined the enquiry of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, the Special Rapporteur on the Independence of Judges and Lawyers and the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment of the United Nations Human Rights Council regarding the current situation of E.A. Makarov, who is serving a sentence in Federal Correctional Colony No. 1 of the Yaroslavl Provincial Department of the Federal Service for the Execution of Sentences and of his lawyer I.A. Biryukova and provides the following information.

On 20 July 2018, the Yaroslavl provincial investigation office of the Investigative Committee of the Russian Federation initiated criminal proceedings under article 186 (3) (a) of the Criminal Code of the Russian Federation on the grounds of the unlawful use of force and special measures against the convict E.A. Makarov by the staff of Correctional Colony No. 1 on 29 June 2017.

Three official inquiries were carried out in order to get to the bottom of and ascertain the circumstances leading to the commission of the aforementioned unlawful act.

As a result, the members of staff were identified from footage of a video recording published in the “Novaya Gazeta” newspaper. These persons were dismissed from the Federal Penal Correction Service in accordance with article 58 (1) (m) of the Regulations on service in the internal affairs agencies of the Russian Federation, approved by Decision No. 4202-1 of 23 December 1992 of the Supreme Soviet of the Russian Federation, on the commission of an offence incompatible with the personal and moral qualities required of staff of the penal correction system.

The head of the Yaroslavl Provincial Department of the Federal Service for the Execution of Sentences was subjected to disciplinary action by a decision of the senior management of the Federal Penal Correction Service.

Fourteen officers of the Federal Penal Correction Service were prosecuted in connection with this incident. The Zavolzhsky district court in Yaroslavl ordered the remand in custody of 13 members of staff and the placing under house arrest of one member of staff.

The investigation of this criminal case is ongoing. A series of investigative and intelligence-gathering measure are being carried out in order to identify all the persons who participated in the organization and perpetration of crimes against convicts in Correctional Colony No. 1. The investigation process is being supervised by the Office of the Procurator General of the Russian Federation.

Under Federal Act No. 119-FZ of 20 August 2004 on the State protection of victims, witnesses and other participants in criminal proceedings, the Central Investigation Department of the Investigative Committee of the Russian Federation adopted a decision on the lack of State protection (adoption of protective measures) with regard to the convict E.A. Makarov. The victim was notified of the decision with written acknowledgement of receipt. The performance of the aforementioned measures is being supervised by the Yaroslavl Provincial Department of the Federal Penal Correction Service.

We call attention to the fact that, as part of these measures, the convict E.A. Makarov is now being held in a cell equipped with a CCTV monitoring system in Federal Correctional Colony No. 8 of the Yaroslavl Provincial Department of the Federal Penal Correction Service. The protected person is under round-the-clock observation and further psychological support has been organized. The information about any absence of protective measures for E.A. Makarov does not therefore prove to be correct.

In light of the current situation, the Office of the Procurator General has made a recommendation to the Director of the Penal Correction Service concerning the elimination of breaches of the law. The Offices of the Procurator of the subjects of the Russian Federation are being instructed to carry out checks on the observance of the rights of persons being held in prisons and custodial facilities in order to detect and halt the application to them of unauthorized coercive methods, including the possible use of physical force and special measures. In addition to this, the senior management of the Federal Penal Correction Service has set up a raft of organizational and practical measures in all local agencies of the service to prevent such situations.

The Constitution of the Russian Federation embodies guarantees of the rights of all persons in custody and convicts in places of detention. In the event of a violation of these rights, staff members of penal system institutions who are guilty of a failure to comply with the requirements of the law are called to account in accordance with the law.

The rights of suspects, defendants and convicts to the preservation of their life and health, appropriate accommodation and medical and sanitary conditions are ensured while they are in custody or serving a custodial sentence.

The Penal Enforcement Code, Federal Act No. 103-FZ of 15 July 1995 on the custody of persons suspected or convicted of the commission of crimes and the laws and regulations adopted on the basis thereof encompass all necessary requirements ranging from the prohibition of torture and violence towards persons in places of detention to the right of the latter to courteous treatment. The current law of the Russian Federation complies with universally accepted international principles and standards.

Suitable measures are taken in response to breaches of these provisions of the law. The Office of the Procurator General organizes and carries out checks everywhere on compliance with the law when criminal sentences are served in prisons and also during custody in detention facilities. If cruel treatment of persons in custody and convicts is brought to light, evidence as provided for by law is forwarded to the investigative agencies for a review of the acts of officers of the penal enforcement system in accordance with the requirements of articles 144 and 145 of the Code of Criminal Procedure and with a view to the prosecution of the guilty persons.

The Office of the Procurator also adopts measures in response to the unlawful use by officers of the penal correction system of physical force and special measures against persons in custody and convicts.

Amendments adopted on 28 December 2016 to Act No. 5473-1 of 21 July 1993 on institutions and establishments enforcing penalties involving deprivation of liberty regulates in detail the procedure for the use of physical force, special measures and firearms on persons in detention and convicts. Security measures and the grounds for applying them are also set out in article 86 of the Penal Enforcement Code.

The following should be noted in respect of the lawyer I.A. Biryukova.

Under article 18 of Federal Act No. 119-FZ on State protection of victims, witnesses and other participants in criminal proceedings, the competent body examined I.A. Biryukova's petition regarding her concerns for her life and health. Intelligence measures to discover intent to commit unlawful acts towards I.A. Biryukova and members of her family resulted in a failure to establish evidence of threats to the safety of the aforementioned persons. On 6 September 2018, the Central Investigation Department of the Investigative Committee of the Russian Federation therefore adopted a decision refusing State protection measures for this person. However, on 28 September 2018, the Office of the General Procurator referred the decision back to the Investigative Committee on the grounds that it had been premature.

The Yaroslavl provincial investigation office of the Investigative Committee of the Russian Federation is currently conducting a procedural review of I.A. Biryukova's claim of a potential threat to her from the accused former officers of the penal correction system.

If necessary, measures to protect her will be taken in accordance with the provisions of national legislation.

We consider that the information provided fully substantiates the adoption by Russia of the relevant response measures and refutes the biased assessments of the action of State bodies in this case contained in the special procedures' enquiry. The timely actions of the competent Russian bodies to investigate the incident involving E.A. Makarov were mentioned in the report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to the thirty-ninth session of the Human Rights Council.

The impression is formed that what is behind the special procedures' enquiry is an urge not so much to shed light on the situation as to prematurely name guilty persons. Such an approach cannot be effective and is inconsistent with the special procedures' Code of Conduct, including the principles of objectivity, impartiality, transparency and equity.

---

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,  
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION  
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES  
NATIONS UNIES ET DES AUTRES  
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT  
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30  
Telefax: 734 40 44

№ 3699

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с совместным запросом Специального докладчика по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов и Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания.

Постоянное представительство пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

*Reference: AL/RUS/20/2018*

15 октября 2018 года



OHCHR REGISTRY

Управлению Верховного комиссара ООН  
по правам человека

г. Женева

16 OCT 2018

Recipients: SPB  
.....  
.....  
.....

**Информация Российской Федерации  
в связи с запросом специальных процедур Совета ООН по правам  
человека относительно ситуации вокруг Е.А.Макарова, отбывающего  
наказание в исправительной колонии в Ярославской области, и его  
адвоката И.А.Бирюковой**

*Reference: AL/RUS/20/2018*

Российская Федерация рассмотрела запрос специального докладчика Совета ООН по правам человека (СПЧ) по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнения и его свободного выражения, специального докладчика СПЧ по вопросу о положении правозащитников, специального докладчика СПЧ по вопросу о независимости судей и адвокатов и специального докладчика СПЧ по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания относительно ситуации, сложившейся вокруг Е.А.Макарова, отбывающего наказание в ФКУ «Исправительная колония №1» (далее – ИК-1) Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области (далее – УФСИН России по Ярославской области), и его адвоката И.А.Бирюковой, и сообщает следующее.

20 июля 2018 г. по факту незаконного применения 29 июня 2017 г. к осужденному Е.А.Макарову сотрудниками ИК-1 физической силы и специальных средств следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ярославской области возбуждено уголовное дело по пункту «а» части 3 статьи 186 Уголовного кодекса Российской Федерации.

С целью установления причин и условий, способствовавших совершению данного противоправного деяния, проведены три служебные проверки.

По итогам установлены сотрудники, запечатленные на видеозаписи, опубликованной в информационной издании «Новая газета». В соответствии с пунктом «л» части 1 статьи 58 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного постановлением Верховного

Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 за совершение проступка, несовместимого с требованиями, предъявляемыми к личным, нравственным качествам сотрудников уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), данные лица были уволены из органов ФСИН России.

Решением руководства ФСИН России к дисциплинарной ответственности привлечен начальник УФСИН России по Ярославской области.

В связи с этим инцидентом к уголовной ответственности привлечены 14 должностных лиц органов ФСИН России. В отношении 13 сотрудников Заволжским районным судом г. Ярославля избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, один помещен под домашний арест.

В настоящее время расследование данного уголовного дела продолжается. Проводится комплекс следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление всех лиц, причастных к организации и совершению преступлений в отношении осужденных в ИК-1. Ход расследования находится на контроле Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации вынесено постановление об осуществлении государственной защиты (применении мер безопасности) в отношении осужденного Е.А.Макарова. С данным постановлением потерпевший ознакомлен под роспись. Осуществление указанных мер находится на контроле УФСИН России по Ярославской области.

Обращаем внимание на то, что в настоящее время в рамках применения этих мер осужденный Е.А.Макаров содержится в помещении камерного типа при ФКУ ИК-8 УФСИН России по Ярославской области, оборудованном системой видеонаблюдения. В отношении защищаемого лица организовано круглосуточное наблюдение и дальнейшее психологическое сопровождение.

Таким образом, информация о якобы отсутствии мер по защите Е.А.Макарова не подтверждается.

В связи со сложившейся ситуацией Генеральной прокуратурой Российской Федерации Директору ФСИН России внесено представление об устранении нарушений закона. Прокурорам субъектов Российской Федерации поручено провести проверки в сфере соблюдения прав содержащихся в пенитенциарных учреждениях граждан с целью выявления и пресечения фактов применения к ним недозволённых методов воздействия, в том числе возможного использования физической силы и специальных средств. Помимо этого в целях недопущения подобных ситуаций руководством ФСИН России во всех территориальных органах Службы организован комплекс организационно-практических мер.

Конституция Российской Федерации содержит гарантии прав для всех заключённых под стражу и осуждённых в местах принудительного содержания. В случае нарушения этих прав сотрудники учреждений уголовно-исполнительной системы, виновные в несоблюдении требований законодательства, привлекаются к установленной законом ответственности.

В процессе содержания под стражей и отбывания наказания в виде лишения свободы обеспечивается реализация прав подозреваемых, обвиняемых и осуждённых на охрану их жизни и здоровья, надлежащие материально-бытовые и медико-санитарные условия.

В Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации (далее – УИК России), Федеральном законе от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и принятых на их основе нормативных правовых актах заложены все необходимые требования, начиная от недопустимости пыток, насилия в отношении лиц, находящихся в местах принудительного содержания, до права последних на вежливое с ними обращение. Действующее законодательство Российской Федерации соответствует общепринятым международным принципам и стандартам.



В случае нарушений этих предписаний закона принимаются адекватные меры реагирования. Генеральной прокуратурой Российской Федерации организовываются и повсеместно проводятся проверки соблюдения законности при исполнении уголовных наказаний в местах лишения свободы, а также при содержании под стражей в пенитенциарных учреждениях. В случаях выявления фактов жестокого обращения с заключенными под стражу лицами и осужденными при наличии предусмотренных законом оснований материалы направляются в следственные органы для оценки в соответствии с требованиями статей 144 и 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации действий должностных лиц УИС и привлечения виновных к уголовной ответственности.

Меры прокурорского реагирования применяются также в случаях незаконного использования работниками УИС физической силы и специальных средств в отношении заключенных и осужденных.

Принятые 28 декабря 2016 г. изменения в Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» детально регламентируют порядок применения к лицам, заключенным под стражу, и осужденным физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Меры безопасности и основания их применения содержатся также в статье 86 УИК России.

В отношении адвоката И.А.Бирюковой хотели бы отметить следующее.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» по обращению И.А.Бирюковой об её опасениях за жизнь и здоровье уполномоченным органом была проведена проверка. По результатам оперативно-розыскных мероприятий по выявлению намерений совершения противоправных действий в отношении И.А.Бирюковой и членов её семьи сведений об угрозе безопасности

указанных лиц установлено не было. С учетом этого 6 сентября 2018 г. Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации было вынесено постановление об отказе в применении к лицу мер государственной защиты. Однако 28 сентября 2018 г. постановление возвращено Генеральной прокуратурой Российской Федерации в Следственный комитет Российской Федерации на основании того, что данное решение принято преждевременно.

В настоящее время по заявлению И.А.Бирюковой о возможной угрозе мести ей со стороны обвиняемых бывших сотрудников ФСИН России в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Ярославской области проводится процессуальная проверка.

В случае необходимости в соответствии с положениями национального законодательства России будут приняты меры по обеспечению её безопасности.

Полагаем, что изложенная информация полностью подтверждает принятие Россией соответствующих мер реагирования и опровергает заложенные в запросе спецпроцедур предвзятые оценки деятельности государственных структур по данному случаю. Своевременные действия компетентных российских органов в отношении расследования по инциденту с Е.А.Макаровым были отмечены и в докладе Верховного комиссара ООН по правам человека в ходе 39-й сессии СПЧ.

Складывается впечатление, что за направлением запроса спецмеханизмов СПЧ стоит не столько стремление прояснить ситуацию, сколько заранее назначить виновных. Подобный подход не может быть эффективным и не соответствует Кодексу поведения специальных процедур Совета ООН по правам человека, в том числе принципам объективности, беспристрастности, транспарентности и справедливости.