

(Translated from Arabic)

The Permanent Mission of Egypt in Geneva has the honour to inform you that the Egyptian Ministry of the Interior is responsible for issuing entry visas for foreigners at Egyptian ports and for issuing Egyptian residence permits. It then regularly monitors the legality of their residence and arrests those who breach the provisions of their entry visas and the regulations governing legal residence. Offenders are deported one by one in coordination with their countries' embassies and in accordance with international law. Many offenders have been arrested since the beginning of the current year, including citizens of the People's Republic of China. Please find attached a paper clarifying the rules governing the residence of foreigners in Egypt and the deportation of offenders, in accordance with the law.

With regard to the allegations in the communication concerning the subjection of arrested persons to arbitrary detention or torture, we wish to point out that arbitrary detention is prohibited in Egypt by the Constitution and domestic legislation. Safeguards are guaranteed under the Egyptian Constitution for persons deprived of their liberty, in accordance with article 9 of the International Covenant on Civil and Political Rights. They must also be tried before independent judicial bodies. The legislature has not provided for any exceptions to these guarantees except pursuant to laws on combating terrorism or emergency legislation.

Article 54 of the Egyptian Constitution stipulates that: "Personal freedom is a natural right that is protected and may not be violated. Apart from cases of flagrante delicto, it is not permissible to arrest, search, detain, or restrict the freedom of any person except pursuant to a reasoned judicial order necessitating an investigation. All persons whose freedom is restricted shall be promptly informed of the grounds therefor, shall be notified in writing of their rights, shall be permitted forthwith to contact their relatives and lawyer, and shall be brought before the investigating authority within 24 hours of the time when their freedom was restricted. Questioning may only begin once a person's lawyer is present. A lawyer shall be appointed for persons who have no lawyer. Persons with disabilities shall be provided with the requisite assistance, in accordance with the procedures prescribed by law. All persons whose freedom is restricted, as well as other persons, shall be entitled to file a complaint with the judiciary. A decision on the complaint shall be rendered within one week; otherwise, the person shall be released forthwith."

Article 55 stipulates that: "All persons who are arrested or detained or whose freedom is restricted shall be treated in a manner that preserves their dignity. They may not be tortured, intimidated or coerced. They may not be physically or mentally harmed, and they may not be arrested or confined save in designated locations that comply with humanitarian and health standards. The State shall provide means of access for persons with disabilities. Any violation of the aforementioned provisions shall constitute an offence and the perpetrator shall be prosecuted. An accused person shall have the right to remain silent. Any statement that is proven to have been made by the detainee under pressure of the kind described above, or the threat of such pressure, shall be deemed null and void."

Article 56 stipulates that: "A prison is a place designed to promote reform and rehabilitation. Prisons and detention facilities shall be subject to judicial oversight. Actions that undermine human dignity and or endanger a person's health are prohibited. The law shall regulate the procedures for promoting the reform and rehabilitation of convicted persons, and for facilitating a decent life once they are released."

In this context, national legislation provides for all the guarantees for persons deprived of their liberty enshrined in international treaties and the Egyptian Constitution and is consistent with such standards. The Public Prosecution Office is an impartial and independent branch of the judiciary that is entrusted with effective law enforcement, investigation of charges, launching of criminal proceedings, oversight of the enforcement of judgments and inspection of prisons. It is fully aware of the importance of human rights and



of the international obligations of the Arab Republic of Egypt pursuant to the binding international treaties that it has ratified, such as the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, and its moral obligations stemming from treaties for which the ratification procedures have not yet been completed or from relevant United Nations declarations, rules and guiding principles, provided that Egypt has not entered any reservation to them or to any of their provisions. These are the key means of access to justice and the key safeguards of personal and general rights and freedoms.

Article 40 of the Code of Criminal Procedure stipulates that: “No person may be arrested or incarcerated except pursuant to a warrant issued by the legally competent authorities. All persons shall be treated with dignity and may not be physically or morally abused.”

Article 41 stipulates that: “No person may be incarcerated except in prisons designated for the purpose and no prison warden may admit a person to a prison except pursuant to a warrant signed by the competent authority. No person shall be incarcerated for any period of time exceeding that specified in the warrant.”

Article 42 authorizes members of the Public Prosecution Office and judges to inspect prisons in accordance with their fields of competence. It stipulates that: “Any member of the Public Prosecution Office and any chief justice and vice-president of a court of first instance or a court of appeal may visit public and central prisons located within their areas of jurisdiction and ensure that no person is unlawfully detained. They may inspect the records of the prison and the warrants of arrest and incarceration and may take copies thereof. They may also communicate with any detainee and listen to any relevant complaints. Prison directors and personnel shall assist the persons concerned in obtaining any information they request.”

In addition, the legislature has provided for oversight of law enforcement officers by the judiciary in articles 85 and 86 of Prison Regulatory Act No. 396 of 1956. The Prosecutor General and his deputies in their areas of jurisdiction and representatives of the judiciary, that is to say presidents of appeal courts and courts of first instance and investigating judges, may enter prisons in their areas of jurisdiction at any time. The President of the Court of Cassation and his Deputy may also visit all prisons to ascertain that nobody has been unlawfully detained and to examine the prison records and arrest and detention warrants. Representatives of the judiciary may communicate with detainees and listen to their complaints, and the prison authorities are required to assist the representatives of the judiciary in obtaining any information they request. In light of the aforementioned rights granted by the legislature to the judiciary, there are no grounds for alleging that the situation of detainees has deteriorated and that their living and health-care conditions are inadequate, since the law requires the judiciary to take whatever steps it deems to be appropriate to ensure that all forms of detention are in line with legal requirements.

Articles 5 and 6 of the same Act stipulate that: “No person shall be incarcerated save on the basis of a written warrant signed by the legally competent authorities, and no person shall remain in prison beyond the period specified in the warrant. The prison director, his deputy or the official designated for the purpose shall, before admitting any person to prison, receive a copy of the detention warrant after having signed the original attesting its receipt, return the original to the person who brought the prisoner and keep a copy signed by the person who issued the incarceration order.”

It may be concluded beyond doubt from the foregoing that the Public Prosecution Office, as a branch of the Egyptian judiciary, safeguards human rights in line with the Constitution and domestic law. These basic legal guarantees are designed to prevent any violations of human rights that are internationally prohibited and criminalized under national legislation and to ensure, if they occur, that they are investigated and that the perpetrators are prosecuted, in accordance with the law and Egypt’s international obligations in this regard.

It follows from the above-mentioned regulations and guarantees that no person may be incarcerated without legal permission or a court order or judgment. Furthermore, no person may be subjected to torture or intimidation, since the law enforcement authorities operate in line with regulations and procedures that guarantee respect for all human rights enshrined in the Constitution, the legislation and relevant international treaties ratified by Egypt.

Rules governing the residence of foreigners in Egypt

Article 59 of the Egyptian Constitution stipulates that: “Everyone has the right to a safe life. The State shall provide security and safety for its citizens and all those residing in its territory.”

Article 62 of the Constitution stipulates that: “Freedom of movement, residence and emigration is guaranteed. No citizen may be expelled from the State territory or prevented from returning thereto. No citizen may be prevented from leaving the State territory, placed under house arrest, or prevented from residing in a specific location except by a reasoned judicial order for a specified period of time and in the cases specified by law.”

Article 93 of the Constitution stipulates that: “The State shall be bound by the international human rights agreements, conventions and instruments ratified by Egypt. They shall have the force of law following their promulgation in accordance with the prescribed conditions.”

Article 1 of Act No. 89 of 1960 concerning the entry of foreigners into the territory of the Arab Republic of Egypt and their residence and departure, as amended on 30 June 1996, 7 May 2005 and 26 September 2016, stipulates that: “Anyone who does not have the nationality of the Arab Republic of Egypt is deemed to be a foreigner pursuant to this Act.”

Article 2 of the Act stipulates that: “Nobody may enter or leave the Arab Republic of Egypt without a passport or document issued by the competent authority in the person’s country, or by another recognized authority, that enables the holder to return to the country that issued it. The passport or document shall be issued by the Minister of the Interior, a diplomatic mission or any other body whose authority to do so is recognized by the Government of the Arab Republic of Egypt.”

Article 3 of the Act stipulates that: “Persons may enter or leave the Arab Republic of Egypt only at the locations specified by a decision of the Ministry of the Interior and on obtaining permission from the competent official in the form of a stamp on the passport or residence permit.”

Article 8 of the Act stipulates that: “Before changing their place of residence, nationals of these States shall notify the Foreigner Registration Bureau, or the district police station in their current place of residence, of their new address. If they move to another town, they shall report to the Foreigner Registration Bureau or the district police station in the town to which they have moved within two days of their arrival at their new place of residence.”

Article 13 of the Act stipulates that: “During their residence in the Arab Republic of Egypt, foreigners shall, on request, present their passport, residence permit or any other documents. They shall provide data in response to enquiries and shall proceed, on request, to the Ministry of the Interior, one of its branches or the competent police station within the prescribed period. In the event that their passport or permit is lost or damaged, they shall inform the police station within three days of the date on which it was lost or damaged.”

Article 16 of the Act stipulates that: “All foreigners residing in the Arab Republic of Egypt shall obtain a residence permit and shall leave the country on expiry of the permit.”

Article 17 of the Act stipulates that: “Foreigners shall be divided in terms of residence into three groups: 1. foreigners with special residential status; 2. foreigners with normal residential status; 3. foreigners with temporary residential status.”

Article 18 of the Act stipulates that: “Foreigners with special residential status are: (a) foreigners born in the Arab Republic of Egypt prior to the date of promulgation of Legislative Decree No. 74 of 1952 whose residence permit had not expired prior to the date of implementation of this Act; (b) foreigners whose residence in the Arab Republic of Egypt had lasted for 20 years prior to the date of promulgation of Legislative Decree No. 74 of 1952, whose residence permit had not expired prior to the date of implementation of this Act and who entered the country in a lawful manner; (c) foreigners whose residence in the Arab Republic of Egypt had lasted for five years and was regularly renewed prior to the date of implementation of this Act and who entered the country in a lawful manner, as well as foreigners whose residence had lasted for more than five years under the same conditions

and who perform work that benefits the national economy or who provide scientific, cultural or technical services to the country; (d) scientists, experts in literature, art, industry and economics, and other persons who perform valuable services for the country and in respect of whom a decision has been issued by the Minister of the Interior. Persons belonging to this group shall be issued with a 10-year residence permit that is renewable on request, provided that they do not fall into any of the categories specified in article 26 of this Act.”

Article 19 of the Act stipulates that: “Foreigners with normal residential status are: foreigners whose residence in the Arab Republic of Egypt had lasted for 15 years prior to the date of promulgation of Legislative Decree No. 74 of 1952, whose residence permit had not expired prior to the date of implementation of this Act and who entered the country in a lawful manner. Persons belonging to this group shall be issued with a renewable five-year residence permit.”

Article 20 of the Act stipulates that: “Foreigners with temporary residential status are persons who do not fulfil the above-mentioned conditions. Persons belonging to this group may, pursuant to a decision of the Director of the Department of Passports, Immigration and Nationality, be granted a renewable residence permit for a maximum period of one year. They may also, pursuant to a decision of the Minister of the Interior, be granted a renewable residence permit for a maximum period of five years, in accordance with the terms and conditions laid down in the decision.”

Article 21 of the Act stipulates that: “The Minister of the Interior shall specify in a decision the procedures applicable to a residence permit and its renewal and the application deadline.”

Article 23 of the Act stipulates that: “Foreigners who have been granted an entry or residence permit for a specific purpose may not contravene this purpose unless they obtain permission to do so from the Director of the Department of Passports, Immigration and Nationality.”

Article 24 of the Act stipulates that: “Special residential status shall be confined to a person issued with such a permit, his minor children who are resident with him until they reach the age of majority, and his wife, provided that she obtains a legal permit to reside in the Arab Republic of Egypt for two years from the date on which the marriage was declared to the Director of the Department of Passports, Immigration and Nationality and provided that the marital relationship still exists.”

Article 25 of the Act stipulates that: “The Minister of the Interior shall decide on the deportation of foreigners.”

Article 26 of the Act stipulates that: “Foreigners with special residential status shall not be deported unless their presence poses a threat to the internal or external security or safety of the State, to the national economy or to public health, morals or peace, or unless they impose a burden on the State. The matter shall be referred for approval to the Committee provided for in article 29.”

Article 28 of the Act stipulates that: “The Minister of the Interior shall specify the procedures for adoption of a decision on deportation and for its notification and implementation.”

Article 29 of the Act stipulates that: “The Committee on Deportation shall be composed of the following members: 1. the First Deputy Minister of the Interior for Security as Chair; 2. the Chair of the Fatwa Department of the Ministry of the Interior in the Council of State as a member; 3. the Director of the Department of Passports, Immigration and Nationality as a member; 4. the Director of the Consulate Department of the Ministry of the Interior as a member; 5. a delegate from the Department of Public Security as a member. The Committee shall meet in response to a request from its Chair. The quorum shall consist of the Chair and at least three members. Decisions shall be adopted by a majority of the members present. If the votes are equally divided, the Chair shall have the casting vote. The Director of the Resident Division of the Department of Passports, Immigration and Nationality or his deputy shall serve as rapporteur for the

Committee. The Committee shall express its opinion promptly on the matter of deportation.”

Article 31 of the Act stipulates that: “The Director of the Department of Passports, Immigration and Nationality shall order the deportation of a foreigner without special residential status in the following circumstances:

1. Unlawful entry into the country or failure to obtain a residence permit at the end of the period specified in the entry visa;
2. Breach of the purpose for which a residence permit was obtained;
3. Failure to leave the country within 15 days of the date of expiry of the residence permit unless an application for renewal of the permit was submitted before the date of expiry and was approved;
4. Failure to leave the country within 15 days of the date of being notified of the rejection of an application for a residence permit or for renewal of a permit.

The Director of the Department may then arrest the foreigner or have him reside at a designated residence and set a time limit for travel that may be renewed pending completion of the deportation procedures.”

Article 38 of the Act stipulates that: “Anyone who fails to comply with a decision concerning deportation or expulsion or who breaches the provisions of article 30 of this Act shall be liable to a term of imprisonment of not more than two years and/or to a fine of at least 500 and not more than 2,000 Egyptian pounds, without prejudice to the decision concerning deportation or expulsion. Should the person return, the penalty shall be a term of imprisonment of at least six months.”

It may be concluded from the foregoing constitutional and legal provisions that freedom of residence and movement within the country is a right guaranteed to citizens and foreigners, and that no Egyptian citizen or foreigner may be deprived of that right provided that he or she complies with the legal provisions governing the residence of foreigners within the territory of the State. It follows that nobody can be arrested or deported from the country unless he or she has breached the applicable legal rules. Moreover, the arrest or deportation shall be conducted in accordance with the prescribed legal procedures.

*Permanent Mission of the Arab
Republic of Egypt
to the United Nations Office, the WTO
and other International Organizations
at Geneva*



البعثة الدائمة لجمهورية مصر العربية
لدى مكتب الأمم المتحدة ومنظمة التجارة
العالمية والمنظمات الدولية الأخرى
جنيف

CHAN.2017.078

The Permanent Mission of the Arab Republic of Egypt to the United Nations, World Trade Organization, and Other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights (Special Procedures Branch); and with reference to the Joint Urgent Appeal sent by the Working group on arbitrary detention, the Special Rapporteur on minority issues, the Special Rapporteur on freedom of religion and the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment dated July 19th 2017, concerning allegations of arrest, detention and deportation of numerous Uyghr students and their family members, has the honour to attach herewith the response the Egyptian government to the aforementioned allegations.

The Permanent Mission of the Arab Republic of Egypt to the United Nations, World Trade Organization, and Other International Organizations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights (Special Procedures Branch), the assurances of its highest consideration.

Geneva, 15th of September 2017

**Office of the High Commissioner for Human Rights
(Special Procedures Branch)
Fax: +41-22 917 9008**



Handwritten signature

تتشرف بعثة جمهورية مصر العربية الدائمة في جنيف بالإفادة بأن وزارة الداخلية المصرية تضطلع بمهمة إصدار تأشيرات دخول الأجانب في موانئ الوصول للأراضي المصرية وتصاريح الإقامة لهم في مصر، ومن ثم تتولى متابعة مشروعية إقامتهم بصورة دورية وضيظ المخالفين منهم لتأشيرات الدخول وقواعد الإقامة الشرعية، حيث يتم إبعاد المخالفين أولاً بأول بالتنسيق مع سفارات دولهم اتساقاً مع قواعد القانون الدولي. وقد تم منذ بداية العام الحالي ضبط العديد من المخالفين، من بينهم رعايا لجمهورية الصين الشعبية. وتجدون مرفقاً ورقة توضح القواعد المتبعة في تنظيم إقامة الأجانب بمصر وترحيل المخالفين منهم وفقاً للقانون.

أما بالنسبة لما ورد بالمراسلة من ادعاءات بشأن تعرض الأشخاص المقبوض عليهم للاحتجاز التعسفي أو التعذيب ٠٠٠٠ نشير في هذا الصدد بأن الاحتجاز التعسفي في مصر مجرم طبقاً للدستور والقانون حيث حرص الدستور المصري على احترام الضمانات المتعلقة بالأفراد المقيدة حريتهم اتساقاً مع المادة التاسعة من العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية وحرص أيضاً على مثلهم أمام الجهات القضائية المستقلة ولم يصدر المشرع أي استثناءات على هذه الضمانات سواء بموجب قوانين مكافحة الإرهاب أو تشريعات طارئة.

وفي هذا الإطار نص الدستور المصري في المادة (٥٤) على أن " الحرية الشخصية حق طبيعي وهي مصونة لا تُمس وفيما عدا حالة التلبس لا يجوز القبض على أحد أو تفتيشه أو حبسه أو تقييد حريته بأي قيد إلا بأمر قضائي مسبب يستلزمه التحقيق ويجب أن يُبلغ فوراً كل من تقييد حريته بأسباب ذلك ويحاط بحقوقه كتابة ويُمكن من الاتصال بنويه وبمحاميه فوراً وأن يقدم إلى سلطة التحقيق خلال أربع وعشرين ساعة من وقت تقييد حريته ولا يبدأ التحقيق معه إلا في حضور محاميه فإن لم يكن له محام تُدب له محام مع توفير المساعدة اللازمة لذوي الإعاقة وفقاً للإجراءات المقررة في القانون ولكل من تقييد حريته ولغيره حق التظلم أمام القضاء من ذلك الإجراء والفصل فيه خلال أسبوع من ذلك الإجراء وإلا وجب الإفراج عنه فوراً " .

كما جرى النص في المادة (٥٥) على أن " كل من يقبض عليه أو يحبس أو تقييد حريته تجب معاملته بما يحفظ عليه كرامته ولا يجوز تعذيبه ولا ترهيبه ولا إكراهه ولا إيذاؤه بدنياً أو معنوياً ولا يكون حجزه أو حبسه إلا في أماكن مخصصة لذلك لائحة إنسانياً وصحياً وتلتزم الدولة بتوفير وسائل الإتاحة للأشخاص ذوي الإعاقة ومخالفة شيء من ذلك جريمة يعاقب مرتكبها وفقاً للقانون. وللمتهم حق الصمت. وكل قول يثبت أنه صدر من محتجز تحت وطأة شيء مما تقدم أو التهديد بشيء منه يهدر ولا يعول عليه " .

. وأوردت المادة (٥٦) أن " السجن دار إصلاح وتأهيل وتخضع السجون وأماكن الاحتجاز للإشراف القضائي ويحظر فيها كل ما ينافي كرامة الإنسان أو يعرض صحته للخطر. وينظم القانون أحكام إصلاح وتأهيل المحكوم عليهم وتيسير سبل الحياة الكريمة لهم بعد الإفراج عنهم " .

. وفي هذا السياق فقد راعت التشريعات الوطنية أيضاً كافة الضمانات المقررة بموجب الاتفاقيات الدولية والدستور المصري بشأن مسلوب الحرية ومتسقة ومحقة لتلك المعايير وأعطت للنياحة العامة - وهي شعبة أصيلة من شعب القضاء تتمتع بالحيدة والاستقلال ومنوط بها الإنفاذ الفعال لقواعد القانون والتحقيق والاتهام

ورفع وتحريك الدعوى الجنائية ومباشرتها - الإشراف على تنفيذ الأحكام وتفتيش السجون وهي تدرك بحس واع أهمية حقوق الإنسان والالتزامات الدولية الواقعة على عاتق جمهورية مصر العربية في هذا الصدد، سواء المنبثقة عن اتفاقيات دولية ملزمة تم التصديق عليها - مثل اتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة- أم التزامات أدبية والناجمة عن الاتفاقيات التي لم يتم استكمال إجراءات التصديق عليها، أو ما يصدر عن منظمة الأمم المتحدة من إعلانات وقواعد ومبادئ استرشادية في هذا الصدد، ما لم تكن مصر قد تحفظت عليها أو على أحد بنودها، وهو ما يجعل منها أهم سبل الإنصاف المتاحة للأفراد صوناً للحقوق والحريات الشخصية والعامّة.

. نصت المادة (٤٠) من قانون الإجراءات الجنائية على أنه " لا يجوز القبض على أي إنسان أو حبسه إلا بأمر من السلطات المختصة بذلك قانوناً كما يجب معاملته بما يحفظ عليه كرامة الإنسان ولا يجوز إيذاؤه بدنياً أو معنوياً ".

. وتنص المادة (٤١) من ذات القانون على أنه " لا يجوز حبس أي إنسان إلا في السجون المختصة لذلك، ولا يجوز لمأمور أي سجن قبول أي إنسان فيه الا بمقتضى أمر موقع عليه من السلطة المختصة وألا يبقيه بعد المدة المحددة بهذا الأمر".

. كما خولت المادة (٤٢) لأعضاء النيابة العامة والقضاة كل في دائرة اختصاصه تفتيش السجون حيث تنص على أنه " لكل من أعضاء النيابة العامة ورؤساء وكلاء المحاكم الابتدائية والاستئنافية زيارة السجون العامة والمركزية الموجودة في دوائر اختصاصهم والتأكد من عدم وجود محبوس بصفة غير قانونية ولهم أن يطلعوا على دفاتر السجن وعلى أوامر القبض والحبس وأن يأخذوا صوراً منها وأن يتصلوا بأي محبوس ويسمعوا منه أي شكوى يريد أن يبديها لهم وعلى مدير وموظفي السجون أن يقدموا لهم كل مساعدة لحصولهم على المعلومات التي يطلبونها".

. فضلاً عن أن المشرع في إطار رقابة السلطة القضائية على مأموري الضبط القضائي أكد في المادتين (٨٥ ، ٨٦) من القانون رقم ٣٩٦ لسنة ١٩٥٦ بشأن تنظيم السجون أن للنائب العام ووكلائه في دوائر اختصاصهم ولممثلي السلطة القضائية ممثلين في رؤساء محاكم الاستئناف والمحاكم الابتدائية وقضاة التحقيق حق الدخول في كل وقت في السجون الكائنة في دوائر اختصاص المحاكم التي يعملون بها وكذلك أعطى هذا الحق لرئيس محكمة النقض ووكيله فلهما حق الدخول في جميع السجون للتأكد من عدم وجود محبوس بصفة غير قانونية والاطلاع في سبيل ذلك على دفاتر السجون وعلى أوامر الضبط والحبس الصادرة منها مع تحويل ممثلي السلطة القضائية الاتصال بالمحجوزين والسماع لشكواهم مع تكليف المسؤولين المختصين بتلك السجون بتقديم المساعدة لممثلي السلطة القضائية للحصول على ما يترأى لهم من معلومات قد يطلبوها. وإذا كان المشرع في قد منح للسلطة القضائية تلك الحقوق السالف بيانها فلا مجال للقول بتدري أوضاع المحتجزين وعدم توافر الظروف المعيشية والشروط الصحية المناسبة بعد أن اطلق القانون للسلطة القضائية اتخاذ ما تراه مناسباً في سبيل الحفاظ على كافة اشكال الحجز القانوني.

. كما تنص المادتين (٥ ، ٦) من ذات القانون على أنه " لا يجوز إيداع أي إنسان في السجن إلا بأمر كتابي موقَّع من السلطات المختصة بذلك قانوناً ولا يجوز أن يبقى فيه بعد المدة المحددة بهذا الأمر ويجب على مدير السجن أو مأموره أو الموظف الذي يعين لهذا الغرض قبل قبول أي إنسان في السجن أن يتسلم صورة من أمر الإيداع بعد أن يوقع على الأصل بالاستلام ويرد الأصل لمن أحضر السجين ويحتفظ بصورة موقعة ممن أصدر الأمر بالسجن ."

ومما سبق يتضح بما لا يدع مجالاً للشك أن النياية العامة بصفتها جزءاً من السلطة القضائية في مصر تقوم على صيانة حقوق الإنسان ودورها في ذلك يستند إلى الدستور والقانون، وهو ما يؤكد اعتبارها أحد الضمانات الأساسية القضائية لمنع وقوع أي انتهاكات لحقوق الإنسان المحظورة دولياً والمجرمة علي صعيد التشريع الوطني لكشفها في حالة حدوثها وملاحقة مرتكبيها وفقاً للقانون وبما يتفق مع التزامات مصر الدولية في هذا المجال .

وبالتالي وفي ضوء القواعد والضمانات سالفه الذكر لا يمكن أن يتم احتجاز أي شخص بدون إذن قضائي أو أمر أو حكم صادر من القضاء . ولا يمكن أن يتعرض شخص للتعذيب أو التهريب حيث تعمل سلطات إنفاذ القانون في ضوء القواعد والإجراءات التي تكفل احترام كافة حقوق الإنسان الواردة بالدستور والقانون والمواثيق الدولية ذات الصلة التي صادقت عليها مصر .

القواعد الحاكمة لإقامة الأجانب في مصر

نصت المادة (٥٩) من الدستور المصري على أن :
الحياة الآمنة حق لكل إنسان، وتلتزم الدولة بتوفير الأمن والطمأنينة لمواطنيها، ولكل مقيم على أراضيها.

ونصت المادة (٦٢) من ذات الدستور على أن :
حرية التنقل، والإقامة، والهجرة مكفولة. ولا يجوز إبعاد أى مواطن عن إقليم الدولة، ولا منعه من العودة إليه.

ولا يكون منعه من مغادرة إقليم الدولة، أو فرض الإقامة الجبرية عليه، أو حظر الإقامة فى جهة معينة عليه، إلا بأمر قضائي مسبب ولمدة محددة، وفى الأحوال المبينة فى القانون.

ونصت المادة (٩٣) من ذات الدستور على أن :
تلتزم الدولة بالاتفاقيات والعهود والمواثيق الدولية لحقوق الإنسان التي تصدق عليها مصر، وتصبح لها قوة القانون بعد نشرها وفقاً للأوضاع المقررة.

لما كان ذلك وكاتت المادة الأولى من القانون رقم ٨٩ لسنة ١٩٦٠ بشأن دخول وإقامة الأجانب بأراضي جمهورية مصر العربية والخروج منها والمعدل في ١٩٩٦/٦/٣٠ و ٢٠٠٥/٥/٧ و ٢٠١٦/٩/٢٦ تنص على أن :

يعتبر أجنبياً في حكم هذا القانون كل من لا يتمتع بجنسية جمهورية مصر العربية"
ونصت المادة الثانية من ذات القانون على أن :

لا يجوز دخول جمهورية مصر العربية أو الخروج منها إلا لمن يحمل جواز سفر أو وثيقة صادرتين من السلطة المختصة بذلك في بلده أو أي سلطة أخرى معترف بها يخولانه العودة إلى البلد الصادر منها.

ويجب أن يكون الجواز أو الوثيقة مؤشراً على أي منهما من وزارة الداخلية أو من إحدى البعثات الدبلوماسية أو أي هيئة تنتدبها حكومة جمهورية مصر العربية لهذا الغرض.

ونصت المادة ٣ من ذات القانون على أن :

لا يجوز دخول جمهورية مصر العربية أو الخروج منها إلا من الأماكن التي يحددها وزير الداخلية بقرار يصدره وبإذن من الموظف المختص ويكون ذلك بالتأشير على جواز السفر أو الوثيقة التي تقوم مقامه

ونصت المادة ٨ من ذات القانون على أن : .

" ويجب على رعايا تلك الدول قبل تغيير محل إقامتهم إبلاغ مكتب تسجيل الأجانب أو مقر الشرطة الذي يقيمون في دائرته بعنوانهم الجديد، فإذا كان انتقالهم إلى مدينة أخرى وجب عليهم أن يتقدموا خلال يومين من وقت وصولهم إلى محل إقامتهم الجديدة بإقرار إلى مكتب تسجيل الأجانب أو مقر الشرطة المختص في المدينة التي انتقلوا إليها . "

ونصت المادة ١٣ من ذات القانون على أن :

على الأجانب خلال مدة إقامتهم في جمهورية مصر العربية أن يقدموا متى طلب منهم جواز سفر أو الوثيقة التي تقوم مقامه وغير ذلك من الأوراق وأن يدلوا بما يسألون عنه من بيانات وأن يتقدموا عند الطلب إلى وزارة الداخلية أو فروعها أو مقر الشرطة المختص في الميعاد الذي يحدد لهم. ويجب عليهم في حالة فقد أو تلف جواز السفر أو الوثيقة إبلاغ مقر الشرطة خلال ثلاثة أيام من تاريخ الفقد أو التلف.

ونصت المادة ١٦ من ذات القانون على أن :

على كل أجنبي مقيم بجمهورية مصر العربية أن يكون حاصلًا على ترخيص بإقامته بها وعليه أن يغادرها حال انتهاء إقامته.

ونصت المادة ١٧ من ذات القانون على أن :

يقسم الأجانب من حيث الإقامة إلى ثلاث فئات :

١- أجنبى ذوي إقامة خاصة.

٢- أجنبى ذوي إقامة عادية .

٣- أجنبى ذوي إقامة مؤقتة.

ونصت المادة ١٨ من ذات القانون على أن :

الأجانب ذوو الإقامة الخاصة هم:

(أ) الأجانب الذين ولدوا في جمهورية مصر العربية قبل تاريخ نشر المرسوم بقانون رقم ٧٤ لسنة ١٩٥٢ ولم تنقطع إقامتهم بها حتى تاريخ العمل بهذا القانون.

(ب) الأجانب الذين مضى على إقامتهم في جمهورية مصر العربية عشرون سنة سابقة على تاريخ نشر المرسوم بقانون رقم ٧٤ لسنة ١٩٥٢ ولم تنقطع إقامتهم حتى تاريخ العمل بهذا القانون وكانوا قد دخلوا البلاد بطريق مشروع.

(ج) الأجانب الذين مضى على إقامتهم في جمهورية مصر العربية أكثر من خمس سنوات وكانت تتجدد بانتظام حتى تاريخ العمل بهذا القانون وكانوا قد دخلوا البلاد بطريق مشروع، وكذلك الأجانب الذين يمضي على إقامتهم أكثر من خمس سنوات بالشروط ذاتها إذا كانوا في الحاليتين يقومون بأعمال مفيدة للاقتصاد القومي أو يؤدون خدمات علمية أو ثقافية أو فنية للبلاد.

(د) العلماء ورجال الأدب والفن والصناعة والاقتصاد وغيرهم ممن يؤدون خدمات جليلة للبلاد الذين يصدر في شأنهم قرار من وزير الداخلية.

ويرخص لأفراد هذه الفئة في الإقامة مدة عشر سنوات تتجدد عند الطلب، وذلك ما لم يكونوا في إحدى الحالات المنصوص عليها في المادة (٢٦) من هذا القانون.

ونصت المادة ١٩ من ذات القانون على أن :

الأجانب ذوو الإقامة العادية هم:

الأجانب الذين مضى على إقامتهم في جمهورية مصر العربية خمس عشرة سنة سابقة على تاريخ نشر المرسوم بقانون رقم ٧٤ لسنة ١٩٥٢ ولم تنقطع إقامتهم حتى تاريخ العمل بهذا القانون وكانوا قد دخلوا البلاد بطريق مشروع.

ويرخص لأفراد هذه الفئة في الإقامة مدة خمس سنوات يجوز تجديدها.

ونصت المادة ٢٠ من ذات القانون على أن :

الأجانب ذوو الإقامة المؤقتة، وهم الذين لا تتوافر فيهم الشروط السابقة، ويجوز بقرار من مدير مصلحة وثائق السفر والهجرة والجنسية منح أفراد هذه الفئة ترخيصاً في الإقامة مدة أقصاها سنة قابلة للتجديد.

ومع ذلك يجوز بقرار من وزير الداخلية منح الترخيص في الإقامة لمدة أقصاها خمس سنوات قابلة للتجديد وفقاً للشروط والأوضاع التي يصدر بها قرار منه.

ونصت المادة ٢١ من ذات القانون على أن :

يحدد وزير الداخلية بقرار يصدره الإجراءات الخاصة بالترخيص في الإقامة وتجديدها وميعاد طلبها

ونصت المادة ٢٣ من ذات القانون على أن :

لا يجوز للأجنبي الذي رخص له في الدخول أو في الإقامة لغرض معين أن يخالف هذا الغرض إلا بعد الحصول على إذن بذلك من مدير مصلحة الجوازات والهجرة والجنسية.

ونصت المادة ٢٤ من ذات القانون على أن :

لا ينتفع بالإقامة الخاصة إلا الشخص المرخص له بها وأولاده القصر الذين يعيشون في كنفه لحين بلوغ سن الرشد، وكذلك زوجته إذا كان قد مضى على إقامتها الشرعية في جمهورية مصر العربية سنتان من تاريخ إعلان مدير مصلحة الجوازات والهجرة والجنسية بالزواج طالما ظلت الزوجية قائمة.

ونصت المادة ٢٥ من ذات القانون على أن :

لوزير الداخلية بقرار منه إبعاد الأجانب

ونصت المادة ٢٦ من ذات القانون على أن :

لا يجوز إبعاد الأجنبي من ذوي الإقامة الخاصة إلا إذا كان في وجوده ما يهدد أمن الدولة أو سلامتها في الداخل أو في الخارج أو اقتصادها القومي أو الصحة العامة أو الآداب العامة أو السكينة العامة أو كان عالة على الدولة بعد عرض الأمر على اللجنة المنصوص عليها في المادة ٢٩ وموافقتها.

ونصت المادة ٢٨ من ذات القانون على أن :

يبين وزير الداخلية الإجراءات التي تتبع في إصدار قرار الإبعاد وإعلانه وتنفيذه

ونصت المادة ٢٩ من ذات القانون على أن :

تشكل لجنة الإبعاد على الوجه الآتي :

- ١- مساعد أول وزير الداخلية للأمن..... رئيساً.
- ٢- رئيس إدارة الفتوى لوزارة الداخلية بمجلس الدولة..... عضواً.
- ٣- مدير مصلحة الجوازات والهجرة والجنسية..... عضواً.
- ٤- مدير الإدارة القنصلية بوزارة الخارجية..... عضواً.
- ٥- مندوب عن مصلحة الأمن العام..... عضواً.

وتتخذ اللجنة بناءً على طلب رئيسها ويشترط لصحة انعقادها حضور الرئيس وثلاثة أعضاء على الأقل، وتصدر القرارات بأغلبية الأعضاء الحاضرين وعند تساوي الأصوات يرجح الرأي الذي منه الرئيس.

ويتولى أعمال مقرر اللجنة مدير إدارة الإقامة بمصلحة الجوازات والهجرة والجنسية أو من يقوم مقامه.

وتبدي اللجنة رأيها في أمر الإبعاد على وجه السرعة .

ونصت المادة ٣١ من ذات القانون على أن :

لمدير مصلحة الجوازات والهجرة والجنسية أن يأمر بترحيل الأجنبي من غير ذوي الإقامة الخاصة وذلك في الأحوال الآتية :

١- دخول البلاد بطريق غير مشروع أو عدم الحصول على ترخيص بالإقامة بعد نهاية المدة الممنوحة له بموجب تأشيرة الدخول .

٢- مخالفة الغرض الذي حصل على الإقامة من أجله .

٣ - عدم مغادرة البلاد خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ نهاية إقامته، إلا إذا تقدم بطلب لتجديد إقامته قبل انتهاء مدة إقامته الأصلية ووفق عليه .

٤ - عدم مغادرة البلاد خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ إعلان برفض منحه الإقامة أو تجديدها، ولمدير المصلحة في سبيل ذلك حجز الأجنبي أو تحديد إقامته في مكان معين ومنحه مهلة للسفر قابلة للتجديد لحين انتهاء إجراءات ترحيله .

ونصت المادة ٣٨ من ذات القانون على أن :

كل من امتنع عن تنفيذ القرار الصادر بإبعاده أو ترحيله أو خالف أحكام المادة (٣٠) من هذا القانون يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على سنتين وبغرامة لا تقل عن خمسمائة جنيه ولا تزيد على ألفي جنيه أو بإحدى هاتين العقوبتين وذلك مع عدم الإخلال بتنفيذ قرار الإبعاد أو الترحيل، وفي حالة العود تكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن ستة أشهر.

ووفقاً لهذه النصوص الدستورية والقانونية سألته الذكر فإن حرية الإقامة داخل الدولة والتنقل فيها

حق مكفول للمواطنين وللأجانب ولا يجوز حرمان أى شخص من هذا الحق سواء كان مواطناً مصرياً أو أجنبياً ولكن بشرط أن يتم ذلك في إطار القانون الذى ينظم إقامة الأجانب داخل إقليم الدولة ومن ثم لا يجوز القبض على أى شخص أو ترحيله خارج البلاد إلا إذا خالف القواعد المنصوص عليها في القانون ووفقاً للإجراءات التي وردت به .