

(Translated from Russian)

Information from the Russian Federation relating to a request from the Human Rights Council Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association; Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression; Special Rapporteur on freedom of religion or belief; and Special Rapporteur on minority issues, with regard to ensuring the right to freedom of religion in the Russian Federation

Reference: AL RUS 6/2015

The Russian Federation is a multi-faith State in which followers of different religions have traditionally enjoyed friendly coexistence. The world's major religions and a wide range of other religions and belief systems form an integral part of the heritage of the Russian people. Historically, the majority of peoples living in the Russian Federation emerged from within the Russian territory and have played an important role in establishing the country's multinational and multi-faith national identity over the past 1,000 years.

The Constitution of the Russian Federation sets out important principles establishing religious freedom: equal human and civic rights and freedoms for all, irrespective of their religious beliefs; the inalienability of those rights and freedoms and their enjoyment by all people from birth; the inviolability of a person's private life; a ban on any propaganda or agitation that incites religious hatred or promotes religious supremacy; the right to receive and disseminate information in any lawful manner; and the right to an alternative to military service on the basis of a person's religious beliefs (articles 17, 19, 23, 28, 29 and 59 of the Constitution).

According to article 14 of the Constitution, the Russian Federation is a secular country and religion is separate from the State. Under current legislation, no religion may be established as an official State or mandatory religion. The incitement of religious discord, hatred or hostility is prohibited; freedom of conscience, freedom of religion and equal human and civil rights and freedoms for all, irrespective of their religious views or convictions are guaranteed; and no person may be forced to express or renounce his or her religious beliefs.

Federal Act No. 125-FZ of 26 September 1997 on freedom of conscience and religious associations (hereinafter referred to as "the Freedom of Conscience Act") establishes the right of all people to freedom of conscience and religion and to equality before the law, irrespective of their religious views or convictions.

In the Russian Federation, the legal status of religious associations is regulated by the Civil Code, The Freedom of Conscience Act, Federal Act No. 7-FZ of 12 January 1996 on non-profit organizations and other laws and regulations.

The Freedom of Conscience Act establishes the definition and possible forms of religious associations and guarantees the right of such associations to conduct their activities. It also guarantees the mutual non-interference of the State and religious associations in one another's affairs. A religious group is understood as being a voluntary association of set up for the purpose of the communal exercise of religion, that conducts its activities without being registered with the State authorities or acquiring the capacity of a legal entity. The term "religious organization" is understood to mean a voluntary association of citizens of the Russian Federation or other persons residing permanently and legally in the Russian Federation, set up for the purpose of the

communal exercise of religion and duly registered as a legal entity. The Freedom of Conscience Act clearly states that all religious associations are equal before the law.

The State may not interfere in the determining by a citizen of his or her religious views or religious affiliation or the raising of children by parents or guardians in accordance with their convictions and the rights of the child to freedom of conscience and religion. Furthermore, the State may not impose on religious associations the obligation to fulfil the functions of State authorities, other State bodies or agencies or local government bodies; may not interfere in the activities of religious associations unless those activities contravene the law; and is required to ensure the secular nature of education in State and municipal educational establishments. In turn, religious associations may not interfere in State affairs, participate in the activities of political parties, or in the elections of State or local authorities or perform the functions of State authorities or local government bodies.

In accordance with Presidential Decree No. 1313 of 13 October 2004, the Ministry of Justice of the Russian Federation is responsible for ensuring the State registration of religious organizations and monitoring their activities.

According to the Federal Registration Service, as of the first half of 2015, 27,496 religious communities of various denominations were registered with the Russian judicial authorities.

The largest religious denomination in the Russian Federation is the Russian Orthodox Church, which has under its jurisdiction more than 30,000 parishes (including those outside the Russian Federation), 788 monasteries, 6 theological academies, more than 50 seminaries and around 30 religious schools. The second largest religion in the Russian Federation in terms of the number of religious associations is Islam, with more than 6,000 mosques operating in the country. The judicial authorities have registered 5,093 Islamic religious organizations (around 18 per cent of all the religious associations in the country). The Russian Federation has 266 registered Jewish organizations and 249 Buddhist communities. In 1991, the country had four established apostolic administrations, which in 2002 became Roman Catholic dioceses and together form an ecclesiastical province. The country has 235 active Catholic parishes, around 20 monastic orders (Jesuits, Assumptionists, Franciscans, Verbists, and others.), 2 working Catholic seminaries and theological institutes and more than 4,000 Protestant associations, which include evangelical Christians such as Pentecostal Christians (1,187), evangelical Baptists (835) and Seventh-day Adventists (568).

New religious movements are also active in the Russian Federation. They include, in particular, the International Society for Krishna Consciousness, the Scientology movement, the Church of Jesus Christ of Latter-day Saints (Mormonism), Jehovah's Witnesses, Sun Myung Moon's Unification Church, Baha'ism and others.

As of 1 October 2015, there were 407 Jehovah's Witness organizations operating in the Russian Federation, including 1 centralized organization — the Administrative Centre of Jehovah's Witnesses in Russia — and 406 local organizations.

At the federal level and in the majority of Russian regions, various mechanisms ensure interaction between religious associations and the State authorities. For example, the Council on Interaction with Religious Associations operates under the Office of the President of the Russian Federation, the Commission on Religious Organizations operates under the Government of the Russian Federation and advisory and expert committees work under the federal State authorities and regional heads. The Commission on Interethnic Relations and Freedom of Conscience under the Civic Chamber of the Russian Federation attaches great importance to interfaith cooperation and interaction with the authorities.

One of the largest non-governmental organizations developing interfaith dialogue is the Interfaith Council of Russia, established on 23 December 1998 at a meeting of the heads and representatives of the Moscow Patriarchate, the Council of Muftis of Russia, the Central Spiritual Directorate of Muslims of Russia and European Commonwealth of Independent States (CIS) Countries, the Congress of Jewish Religious Organizations and Associations in Russia and the Buddhist Traditional Sangha of Russia. The Council works primarily to coordinate the efforts of religious associations in the areas of peacebuilding, the development of relations between religions, society and the State, the strengthening of public morality, the preservation and renewal of the spiritual and cultural heritage of the Russian people, the organization of and support for interfaith dialogue on socially important and other related issues and cooperation with international interfaith organizations.

Russian school curricula include either a module on the history and fundamental principles of world religions or a secular module on moral and spiritual education, depending on the preference of the student and his or her parents.

Under the Freedom of Conscience Act, religious organizations may be liquidated only by the courts and their activities may be prohibited on the grounds set out in article 14 of that Act. The basis on which the activities of a religious association or organization may be suspended or prohibited is stipulated in Federal Act No. 114-FZ of 25 July 2002 on counteracting extremist activity. A religious organization may appeal against a court decision in accordance with the procedure established by law.

For the purposes of ensuring equal respect for all traditional religions practised in the Russian Federation, Federal Act No. 314-FZ amending the Act on counteracting extremist activity, under which texts setting out the spiritual basis for the world's religions, their content and quotations from them may not be considered extremist materials, was adopted on 23 November 2015.

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 893

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с совместным запросом специальных механизмов Совета ООН по правам человека (reference: AL RUS 6/2015).

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 21 декабря 2015 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

Информация Российской Федерации
в связи с запросом Специальных докладчиков Совета ООН по правам
человека по вопросу по праву на мирные собрания и ассоциации,
по праву на свободу мнения, свободе религии и по вопросам меньшинств
относительно осуществления права на свободу религии в России

Reference: AL RUS 6/2015

Российская Федерация является многоконфессиональным государством, в котором исторически сложились традиции добрососедского сосуществования последователей различных религий. Мировые традиционные религии, а также широкий круг иных религий и вероучений составляют неотъемлемую часть исторического наследия народов России. Большинство народов России исторически сформировались на ее территории и сыграли значительную роль в тысячелетней истории формирования многонациональной и поликонфессиональной российской государственности.

В Конституции Российской Федерации закреплены важные для утверждения религиозной свободы принципы: равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его отношения к религии; неотчуждаемость прав и свобод и принадлежность их каждому от рождения; неприкосновенность частной жизни граждан; запрет на пропаганду и агитацию, возбуждающие религиозную ненависть или пропагандирующие религиозное превосходство; право на получение и распространение информации любым законным способом; право на альтернативную гражданскую службу в связи с вероисповеданием гражданина (статьи 17, 19, 23, 28, 29, 59 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 14 Конституции Российская Федерация – светское государство, религия отделена от государства. Действующим законодательством предусмотрено, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Запрещено разжигание религиозной розни, ненависти или вражды; гарантированы

свобода совести, свобода вероисповедания, равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от отношения к религии и религиозных убеждений; не допускается принуждение кого-либо к выражению своих религиозных убеждений или к отказу от них.

Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – Закон о свободе совести) подтверждает право каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенство перед законом независимо от отношения к религии и убеждений.

В Российской Федерации правовое положение религиозных объединений регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», а также нормами Федерального закона от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и иными нормативно-правовыми актами.

Понятие и формы религиозных объединений, а также гарантии их деятельности закреплены в Законе о свободе совести. Упомянутым законом установлены гарантии взаимного невмешательства государства и религиозных объединений в дела друг друга. Религиозной группой признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. Под термином «религиозная организация» понимается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица. Закон о свободе совести четко определяет, что все религиозные объединения равны перед законом.

Государство не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания. Государство также не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, учреждений и органов местного самоуправления; не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству; обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. Религиозные объединения, в свою очередь, не должны вмешиваться в государственные дела, участвовать в деятельности политических партий, в выборах государственных и местных органов власти, выполнять функции органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 задачи осуществления государственной регистрации религиозных организаций, а также общий контроль за их деятельностью возложены на Министерство юстиции Российской Федерации.

По данным Федеральной регистрационной службы, по состоянию на первую половину 2015 г. в российских органах юстиции зарегистрировано 27 496 религиозных общин различной конфессиональной принадлежности.

Самой крупной конфессией в Российской Федерации является Русская православная церковь, в юрисдикции которой находится более 30 тысяч приходов (включая заграницные), 788 монастырей, 6 духовных академий, более 50 семинарий, около 30 духовных училищ. Второе место по количеству религиозных объединений занимает мусульманская община России, в ведении которой находится более 6 000 мечетей. В органах юстиции зарегистрировано 5093 мусульманских религиозных организаций (порядка

18 % от всех религиозных объединений страны). В России зарегистрировано 266 иудейских организаций и 249 буддийских религиозных общин. В 1991 г. в Российской Федерации были учреждены четыре апостольские администрации, которые в 2002 г. преобразованы в католические епархии и составляют церковную провинцию. В стране действуют 235 католических приходов, около 20 монашеских орденов (иезуиты, ассумпционисты, францисканцы, вербисты и др.). Действуют две католические семинарии и теологический институт. Насчитывается более 4000 протестантских объединений, к которым относятся христиане веры евангельской – пятидесятники (1187), евангельские христиане-баптисты (835) и адвентисты седьмого дня (568).

На территории Российской Федерации действуют новые религиозные движения. В частности, среди них – Международное общество сознания Кришны, Сайентология, Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (мормонизм), «Свидетели Иеговы», Церковь объединения Муна, бахаизм и другие.

По состоянию на 1 октября 2015 г. на территории Российской Федерации зарегистрированы и действуют 407 религиозных организаций «Свидетелей Иеговы», в том числе – 1 централизованная религиозная организация – Религиозная организация «Управленческий центр Свидетелей Иеговы в России» и 406 местных религиозных организаций.

На федеральном уровне и в большинстве российских регионов в рамках различных механизмов осуществляется взаимодействие между религиозными объединениями и органами государственной власти. Так, при Президенте Российской Федерации действует Совет по взаимодействию с религиозными объединениями, при Правительстве Российской Федерации – Комиссия по вопросам религиозных объединений, работают консультативные и экспертные советы при федеральных органах государственной власти, при главах регионов. Серьезное внимание вопросам межрелигиозного сотрудничества и взаимодействию с органами власти

уделяет Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по межнациональным отношениям и свободе совести.

Одной из крупнейших неправительственных организаций, развивающих межрелигиозный диалог, является Межрелигиозный совет России, созданный 23 декабря 1998 г. на встрече глав и представителей Московского Патриархата, Совета муфтиев России, Центрального духовного управления мусульман России и европейских стран СНГ, Конгресса еврейских религиозных организаций и объединений в России и Буддистской традиционной сангхи России. Основным направлением работы Совета является координация усилий религиозных объединений в сферах миротворчества, развития взаимоотношений религий, общества и государства, укрепления общественной нравственности, сохранения и воссоздания духовного и культурного наследия народов России, организации и поддержки межрелигиозного диалога по общественно значимым и иным смежным проблемам, сотрудничества с международными межрелигиозными организациями.

В школьные образовательные программы России включен модуль изучения истории и основ мировых религий или светского раздела нравственно-духовного воспитания, которые изучаются по выбору учеников и их родителей.

В соответствии с Законом о свободе совести религиозная организация может быть ликвидирована только в судебном порядке, а ее деятельность может быть запрещена по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона о свободе совести. Основания, по которым деятельность религиозного объединения или организации может быть приостановлена или запрещена, определены Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Религиозная организация может обжаловать судебное решение в установленном законом порядке.

В целях обеспечения равного уважения к традиционным религиям, распространенным на территории Российской Федерации, 23 ноября 2015 г. принят Федеральный закон № 314-ФЗ о внесении изменений в Закон о противодействии экстремистской деятельности, согласно которым тексты мировых религий, составляющие их духовную основу, их содержание и цитаты из них не могут быть признаны экстремистскими материалами.