

The Permanent Mission of the Kyrgyz Republic to the United Nations and Other International Organizations in Geneva presents its compliment to the Office of the High Commissioner for Human Rights and in reply to the letter № AL G/SO 214 (67-17) Assembly and Association (2010-1) G/SO 214 (107-9) KGZ 2/2013 dated 21 June 2012 has the honor to forward the information provided by the Kyrgyz authorities concerning the submission of a draft law “On Amendments and Changes to Certain Laws of the Kyrgyz Republic”.

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Geneva, 22 of November 2013

*Enclosure: 3 pages*

**The Office of the High Commissioner for Human Rights**

**Geneva**

**Information of the Kyrgyz Republic in relation to the joint communication of the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression and the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders**

Subject: the Draft Law “On Introducing Amendments and Changes to Certain Laws of the Kyrgyz Republic” (Laws “On Non-commercial Organizations”, “On the State Registration of Legal Entities, Branches” and Criminal Code).

The Draft Law was tabled by two deputies of the Kyrgyz Parliament (Zhogorku Kenesh) – Mr. Tursunbai Bakir and Mr. N. Madaliev – and on September 10, 2013, was published for a countrywide discussion.

**This Draft Law was not officially initiated but, rather, was divulged for a public debate.**

On September 17, 2013, the text of the Draft Law was submitted to OSCE/ODIHR and Venice Commission for the expert evaluation. The two bodies concluded that the Draft Law was not in conformity with the international standards.

On November 18, 2013, public hearings were held and, basing themselves on the results of these hearings, the participants therein signed an Address to the Government of the Kyrgyz Republic, Ombudsman of the Kyrgyz Republic, international organizations accredited in the Kyrgyz Republic and to the Kyrgyz public concerning the Draft Law “On Introducing Amendments and Changes to Certain Laws of the Kyrgyz Republic”.

The Address was read out by Mr. Erkinbek Alymbekov, member of the political group “Ata Meken” in the Kyrgyz Parliament, chairman of the Parliament committee on human rights, constitutional legislation and government.

The Address contained the following recommendations:

1. Deputies and members of the political group “Ar-Namys” Mr. Tursunbai Bakir and Mr. N. Madaliev should withdraw the draft legislation initiated by them.
2. Members of the Kyrgyz parliament are not to support this legislative initiative.
3. To initiate jointly with the NGOs discussion and development of the state policy with respect to the NGO sector which would be in compliance with the Constitution of the Kyrgyz Republic and universally recognized international legal norms and standards and which would be aimed at creating favorable conditions for the development of the civil society and ensuring real guarantees for the exercise of the right to freedom of association.

The initiative of the two members of the Kyrgyz Parliament is presently being discussed by the public, then it will be the subject of the state analysis, it will be reviewed in the political groups and factions of the Parliament and its relevant committees and only then the Draft Law could be presented at the plenary session of the Kyrgyz Parliament. It should be noted here that many different legislative initiatives are submitted to public debates every year and not all of them are approved after going through relevant discussion and analysis procedures.

Kyrgyzstan supports the need for the universal recognition of human rights set forth in the UN Charter and the need for the full observance of the standards in the area of human rights embodied in the Universal Declaration of Human Rights and other international instruments.

The Constitution of the Kyrgyz Republic approved at the national referendum held on June 27, 2010, aims to create effective mechanisms for protecting and promoting human rights, political diversity; it provides for the system of checks and balances and ensures the authorities' accountability to people.

Article 16 of The Constitution of the Kyrgyz Republic states: "Fundamental human rights and freedoms are inalienable and belong to each person from birth. Human rights and freedoms are of superior value. They act directly and define the meaning and the content of the activity of legislative, executive power and self governance bodies".

**The Constitution of the Kyrgyz Republic prohibits the adoption of by-law regulatory acts, which limit human and civil rights.** Besides, in accordance with the Constitution of the Kyrgyz Republic international human rights treaties act directly and have priority over the norms of other international treaties.

**A strong and effective civil society was built in Kyrgyzstan during its independence.** A civil sector is an important component of the development of the country and it makes a significant contribution to its economic and social and political development.

Public associations can be established by citizens on the basis of free expression of will and shared interests to exercise and protect their rights and freedoms and to satisfy their political, economic, social, labor, cultural and other interests.

According to the data of the Single State Registry of legal entities and branches (representational offices) the following number of such entities were registered during the period from 2008 to May 2011: 49 political parties; 3607 non-commercial organizations; 403 mass media outlets.

As of July 1, 2011, the number of recognized non-governmental organizations stood at 21000.

All non-commercial organizations are established and function on the basis of free expression of will, self-government, law, transparency and openness. The state guarantees non-commercial organizations conditions allowing them to fulfill their

statutory objectives and supports their activities. Non-commercial organizations are registered in accordance with the Law the Kyrgyz Republic “On State Registration of Legal Entities, Branches (representational offices)”.

**State bodies imposing conditions restricting the activities of non-commercial organizations shall be held liable in accordance with the legislation of the Kyrgyz Republic.**

At present, stable groups of NGOs has been formed in Kyrgyzstan which work in the following areas:

- environmental protection
- children’s and youth activities
- mainstreaming of women (gender)
- healthcare
- culture, arts, science, education
- protection of human rights
- support to public initiatives
- multifunctional activities
- disabled persons
- rehabilitation of handicapped children etc.

Given this fact, real cooperation of the non-governmental sector with the state authorities based on the principle of equal partnership is acquiring special importance.

The non-governmental sector is on the move, is a real public force and a very important resource for further democratization of our country.

**At the same time we would like to inform you that your concerns were duly noted by the Kyrgyz side; they were brought to the attention of the Kyrgyz Parliament and the Office of the Government of the Kyrgyz Republic.**



Ref.№ 194/064/ 197

The Permanent Mission of the Kyrgyz Republic to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and in reply to the letter № AL G/SO 214 (67-17) Assembly and Association (2010-1) G/SO 214 (107-9) KGZ 2/2013 dated 21 June 2012 has the honour to forward the information provided by the Kyrgyz authorities concerning the submission of a draft law «On Amendments and Changes to Certain Laws of the Kyrgyz Republic».

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner the assurance of its highest consideration.



Geneva, 22<sup>nd</sup> of November 2013

*Enclosure: 3 pages.*

**OFFICE OF THE UNITED NATIONS  
HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS**  
Geneva

**Информация Кыргызской Республики**  
**в ответ на совместное обращение Спецдокладчика по вопросу о праве на**  
**свободу мирных собраний и ассоциаций, Спецдокладчика по поощрению и**  
**защите права на свободу мнений и их свободное выражение, а также**  
**Спецдокладчика по положению правозащитников**

Тема: законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Законы «О некоммерческих организациях», «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов», и Уголовному Кодексу).

Законопроект был разработан двумя депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Турсунбай Бакир уулу и Н.Мадалиевым и 10 сентября т.г. вынесен на общественное обсуждение.

**При этом данный законопроект не был официально инициирован, а лишь был вынесен на общественное обсуждение.**

17 сентября 2013 года текст законопроекта был направлен на проведение экспертной оценки Венецианской комиссии и БДИПЧ ОБСЕ, которые вынесли заключение, что проект не соответствует международным стандартам.

18 ноября 2013 года были проведены общественные слушания. По итогам слушаний, участниками было подписано **обращение** по проекту Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» к Правительству КР, Омбудсмену КР, международным организациям, аккредитованным в КР, и общественности КР.

Обращение озвучил депутат от фракции «Ата Мекен», председатель комитета по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству Эркинбек Алымбеков.

В обращении содержались следующие пункты:

1. Депутатам от фракции «Ар-Намыс» Турсунбай Бакир уулу и Нуркамилу Мадалиеву отозвать инициированный ими законопроект.
2. Депутатам ЖК КР не поддерживать данную законодательную инициативу.
3. Инициировать совместно с НПО обсуждение и разработку государственной политики в отношении НПО-сектора КР, отвечающей Конституции КР и общепризнанным международным правовым нормам и стандартам, направленной на развитие благоприятных условий для развития гражданского общества и обеспечения реальных гарантий реализации свободы объединений.

Инициатива двух депутатов сейчас вынесена на общественное обсуждение, потом ей предстоит пройти государственный анализ, рассмотрение во фракциях и профильных комитетах Жогорку Кенеша КР, и, лишь затем, проект может быть вынесен на пленарное заседание парламента. При этом отмечаем, что ежегодно на общественное обсуждение выносятся множество различных

инициатив, которые после прохождения соответствующих процессуальных мероприятий не утверждаются.

Кыргызстан поддерживает необходимость всеобщего признания прав человека, закрепленных в Уставе ООН, и полного соблюдения стандартов в области прав человека, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах.

Конституция КР, принятая референдумом от 27 июня 2010 года, направлена на создание действующих механизмов защиты и поощрения прав человека, политического многообразия, она предусматривает систему сдержек и противовесов, а также обеспечивает подотчетность властей перед народом.

Статья 16 Конституции КР гласит «Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека являются высшей ценностью. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления».

**Конституция КР запрещает принятие подзаконных нормативных актов, ограничивающих права человека.** Также согласно Конституции КР международные договоры по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров.

**За годы независимости в Кыргызстане сложилось сильное и действенное гражданское общество.** Гражданский сектор является важным субъектом развития страны и вносит значительный вклад в ее экономику и социально-политическое развитие.

В стране общественные объединения могут создаваться гражданами на основе свободного волеизъявления и общности интересов для реализации и защиты своих прав и свобод, удовлетворения политических, экономических, социальных, трудовых, культурных и иных интересов.

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц, филиалов, (представительств) в период с 2008 года по май 2011 года зарегистрированы: 49 политических партий; 3607 некоммерческих организаций; 403 средства массовой информации.

Число признанных неправительственных организаций по состоянию на 1 июля 2011 года составляет 21 000 некоммерческих организаций.

Все некоммерческие организации создаются и действуют на основе добровольности, самоуправления, законности, гласности и открытости. Государство гарантирует некоммерческим организациям условия для выполнения ими уставных задач и оказывает поддержку их деятельности. Регистрация некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

**Государственные органы, допустившие создание условий, способствующих ограничению деятельности некоммерческих организаций, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.**

На данный момент сложились довольно устойчивые группы НПО по нижеследующим направлениям:

- экологическое;
- детское и молодежное;
- женское (гендерное);
- медицинское;
- в области культуры, искусства, науки, образования;
- правозащитное;
- по поддержке общественных инициатив;
- многопрофильное;
- общества инвалидов;
- по реабилитации детей-инвалидов и т.д.

В этих условиях важное значение приобретает реальное сотрудничество неправительственного сектора с государственными органами на принципах равноправного партнерства.

Неправительственный сектор развивается и является реальной общественной силой и важным ресурсом дальнейшей демократизации страны.

**Одновременно хотели бы сообщить, что Ваша озабоченность учтена кыргызской стороной и доведена до сведения Жогорку Кенеша и Аппарата Правительства Кыргызской Республики.**