

The Permanent Mission of the Republic of Uzbekistan to the United Nations and Other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights and in reply to the joint letter of Mr. Maina KIAI, Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association and Ms. Margaret SEKAGGYA, Special Rapporteur on the situation of human rights defenders dated 5 July 2013, (Ref.: AL Assembly & Association (2010-1) G/SO 214 (107-9)), has the honor to convey enclosed herewith information provided by competent authorities of the Republic of Uzbekistan with regard to Ms. Tolikan ISMAILOVA.

In this connection the Permanent Mission of the Republic of Uzbekistan draws attention of the above-mentioned procedures of the UN Human Rights Council that the enclosed material contains detailed information and replies to all questions and allegations relating to the denial of entry and deportation of Ms. ISMAILOVA.

The Permanent Mission of the Republic of Uzbekistan to the United Nations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

ENCLOSURE: 6 pages

Geneva, 6 September 2013

The Office of the High Commissioner for Human Rights

GENEVA

Answers to the questions raised by the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association Mr. Maina KIAI and by the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders Ms. Margaret SEKAGGYA with regard to the denial of entry into the Republic of Uzbekistan of a citizen of the Republic of Kyrgyzstan Ms. Ismailova

The competent authorities of the Republic of Uzbekistan carefully studied the joint communication of Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association Mr. Maina Kiai and by Special Rapporteur on the situation of human rights defenders Ms. Margaret Sekaggya relating to the denial of entry into the Republic of Uzbekistan and a subsequent deportation (on June 24-25, 2013) of Ms. Ismailova, a Kyrgyz citizen, Director of the Human Rights Center “Citizens Against Corruption” in the Republic of Kyrgyzstan and Vice President of the International Federation for Human Rights

Basing itself on the results of that study, the Republic of Uzbekistan, being a State Party to the International Covenant on Civil and Political Rights, has the honour to submit the following answers and clarifications relating to the questions raised by the Special Rapporteurs in their joint communication:

Question:

- 1. Are the facts alleged in the above summary of the case accurate? Kindly provide the legal basis for the denial of entry and deportation of Ms. Ismailova.**

Answer:

The denial of entry to Uzbekistan and subsequent deportation of Ms. Ismailova from the country were in strict compliance with Article 13 of the International Covenant on Civil and Political Rights which states: “An alien lawfully in the territory of a State Party to the present Covenant may be expelled therefrom only in pursuance of a decision reached in accordance with law...”.

Measures taken against Ms. Ismailova in Tashkent airport are also in full compliance with paragraph 3 of Article 12 of the International Covenant on Civil and Political Rights in accordance with which the right to stay in the territory of a state should not be “subject to any restrictions except those which are provided by law, are necessary to protect national security, public order (ordre public), public health or morals or the rights and freedoms of others, and are consistent with the other rights recognized in the present Covenant”.

In case of a citizen of Kyrgyzstan Ms. Ismailova, the legal basis for the denial of entry and deportation of Ms. Ismailova can be found in paragraph a) of Article 19 of the Decree № 408 of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan “Procedure for Entry to the Republic of Uzbekistan and Exit from the Republic of

Uzbekistan by Foreign Citizens and Stateless Persons” dated November 21, 1996, where it is stated that a foreign citizen may be denied entry to the Republic of Uzbekistan in the interests of ensuring national security or maintaining public order.

Question:

2. Has a complaint been lodged by or on behalf of the alleged victim?

Answer:

No complaints or submissions were lodged with the competent authorities of the Republic of Uzbekistan either by Ms. Ismailova or on her behalf.

Question:

3. Please provide the details, and where available the results, of any investigation or other enquiries carried out in relation to this case. If no enquiries have taken place, or if they have been inconclusive, please explain why.

Answer:

Since no unlawful actions were taken against Ms. Ismailova in Tashkent airport the competent authorities of the Republic of Uzbekistan did not conduct any investigations or carried out any enquires be it under criminal or administrative cases.

Question:

4. What measures are in place to ensure that human rights defenders are able to carry out their legitimate work?

Answer:

All relevant measures are taken in the Republic of Uzbekistan to promote and protect human rights and to ensure the rule of law as well as to create necessary conditions allowing human rights defenders to carry out their legitimate work and to prevent any obstructions in their activities as well as acts of intimidation and harassment of any sort.

In accordance with Article 29 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan every citizen of the Republic “shall be guaranteed freedom of thought, speech and convictions. Everyone shall have the right to seek, obtain and disseminate any information, except that which is directed against the existing constitutional system and in some other instances specified by law”.

The right of citizens to participate in rallies, meetings and demonstrations is guaranteed by Article 33 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan according to which “all citizens shall have the right to engage in public life by holding rallies, meetings and demonstrations in accordance with the legislation of the Republic of

Uzbekistan. The bodies of authority shall have the right to suspend or ban such undertakings exclusively on the grounds of security”.

The Constitution of the Republic of Uzbekistan consolidates fundamental principles for establishing civil society organizations and functioning thereof and defines how they should interact with the state.

The Constitution establishes the following principles: a) public associations of citizens (trade unions, political parties and other organizations) should be registered in accordance with the procedure prescribed by law; b) establishment and functioning of political parties and public associations shall be prohibited if they aim to do the following: changing the existing constitutional system by force; coming out against the sovereignty, territorial integrity and security of the Republic, as well as the constitutional rights and freedoms of its citizens; advocating war and social, national, racial and religious hostility, and encroaching on the health and morality of the people, any armed associations and political parties based on the national or religious principles as well as secret societies and associations; c) the state shall safeguard the rights and lawful interests of public associations and provide them with equal legal possibilities for participating in public life; d) interference by state bodies and officials in the activity of public associations, as well as interference by public associations in the activity of state bodies and officials is impermissible.

Relevant legal foundation for exercising rights of citizens to participate in associations and in the management of state and public affairs was formed on the basis of the provisions of the Constitution, namely: laws “On Submissions from Citizens” dated December 13, 2002, “On Principles and Guarantees of Freedom of Information” dated December 12, 2002, “On Normative and Legal Acts” dated December 24, 2012, “On Mass Media” (new revision) dated December 14, 2000, “On Self-Governing Bodies of Citizens” dated April 14, 1999, “On the Non-State Non-Profit Organizations” dated April 14, 1999, “On Guarantees of Activities of the Non-State Non-Profit Organizations” dated January 3, 2007, “On Strengthening the Role of Political Parties in Renewal and Further Democratization of State Management and Modernization of the Country” dated April 11, 2007, “On Environmental Expertise” dated May 25, 2000, and other laws.

At present more than 5900 non-state non-profit organizations operate in the Republic, out of which more than 4500 organizations work at the regional level and this is 2.5 times more than in the year 2000.

According to Article 25 of the Law “On the Non-State Non-Profit Organizations” a non-state non-profit organization can be denied state registration if:

- founding documents of a non-state non-profit organization set as an objective changing the existing constitutional system by force, undermining sovereignty, integrity and security of the Republic of Uzbekistan, restricting citizens' rights and freedoms, advocating war, inciting to social, national, racial and religious enmity or hatred as well as encroaching on health and morality of citizens;
- a full package of documents was not submitted or these documents were

drawn up improperly;

- the documents were submitted after the expiration of a two months deadline as of the moment of the adoption of the charter;
- another non-state non-profit organization bearing the same name had been registered earlier;
- the procedure for establishing a non-state non-profit organization stipulated by the legislation was breached;
- it was found out that deliberately false information had been included in the founding documents submitted for registration;
- the name and the symbols used by a non-state non-profit organization encroach on morality, national and religious feelings of citizens
- the founding documents of a non-state non-profit organization envisage creation of paramilitary associations.

A non-state non-profit organization can also be denied its registration if its founding documents contain provisions which run counter the Constitution and legislative acts of the Republic of Uzbekistan.

Recently the control over the implementation of the Law “On the Non-State Non-Profit Organizations” has been strengthened. On April 17, 2012, the Committee on legislation and legal and judicial affairs reviewed the results of a study on how local authorities in Namangan and Dgizak Oblasts implement the Law “On Guarantees of Activities of the Non-State Non-Profit Organizations”; on May 17, 2012, the Senate Committee on science, education, culture and sport in Khokim of Samarkand Oblast held a round table discussion entitled “Pressing issues of ensuring efficient and effective implementation of laws “On the Non-State Non-Profit Organizations” and “On Guarantees of Activities of the Non-State Non-Profit Organizations”; on February 3, 2012, the Senate Committees on science, education, culture and sport and on agriculture, water management and environment in Khokim of Fergana Oblast held a round table discussion “Activities of the non-state non-profit organizations aimed at developing cottage industries: experience and practice”; on December 27, 2012, the Senate Committee on defense and security together with the Ministry of internal affairs organized a round table discussion “Mutual cooperation of law enforcement authorities and civil society organizations in ensuring peaceful life and security of citizens: practical work and future prospects”.

The Constitution sets forth fundamental principles and dimensions of interaction between the state and an individual, defines spheres of competence of the supreme bodies of power and their functions and provides necessary legal guarantees for the exercise of individual rights and freedoms.

A set of laws regulating the way citizens participate in managing important public and state affairs was adopted in the Republic of Uzbekistan: laws “On the Nationwide

Discussion of Draft Laws” dated December 14, 2000, “On the Referendum of the Republic of Uzbekistan” dated August 30, 2001, “On Submissions from Citizens” dated December 12, 2002, “On Elections to the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan” dated August 29, 2003, “On elections to the Oblast, District and City Kenghashes of people’s deputies” dated August 29, 2003, “On Normative and Legal Acts” dated December 24, 2012.

All citizens of the Republic of Uzbekistan shall have the right to participate in the management and administration of public and state affairs, both directly and through representation. They may exercise this right by way of self-government, referendums and democratic formation of state bodies (Article 32 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan).

TIME RECEIVED	REMOTE CSID	DURATION	PAGES	STATUS
September 6, 2013 7:25:44 PM GMT+02	0227994302	229	7	Received
06/09 2013 17:43 FAX 0227994302	UZBEKISTAN GENEVA	+ OHCHR 1		001/007

**O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI
BIRLASHGAN MILLATLAR TASHKILOTINING
BO'LINMASI VA BOSHQA XALQARO
TASHKILOTLARDAGI DOIMiy
VAKOLATXONASI JENEVA**



**REPUBLIC OF UZBEKISTAN
PERMANENT MISSION TO THE UNITED NATIONS
OFFICE AND OTHER INTERNATIONAL
ORGANISATIONS
GENEVA**

Route de Pré -Bois 20, P.O. Box 1853, 1215 Geneva 15

Tel.: (41-22) 799 43 00 Fax: (41-22) 799 43 02

UZ/UN/13-212

The Permanent Mission of the Republic of Uzbekistan to the United Nations Office at Geneva and other International Organisations presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and, in reply to the joint letter of Mr. Maina KIAI, Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association and Ms. Margaret SEKAGGYA, Special Rapporteur on the situation of human rights defenders dated 5 July 2013 (Ref.: AL Assembly & Association (2010-1) G/SO 214 (107-9)), has the honour to convey enclosed herewith information provided by competent authorities of the Republic of Uzbekistan with regard to Ms. Tolekan ISMAILOVA.

In this connection the Permanent Mission of Uzbekistan draws the attention of the above-mentioned special procedures of the UN Human Rights Council that the enclosed material contains detailed information and replies to all questions and allegations relating to the denial of entry and deportation of Ms. T.ISMAILOVA.

The Permanent Mission of the Republic of Uzbekistan avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Geneva, 6 September 2013

ENCLOSURE: 6 pages.



Office of the United Nations
High Commissioner for Human Rights
GENEVA

Ответы

на вопросник специальных докладчиков ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциации М.Кияй и по вопросу о положении правозащитников М.Секагья в связи с отказом во въезде в Республику Узбекистан гражданке Республики Кыргызстан Т.Исмаиловой

Компетентные органы Республики Узбекистан внимательно рассмотрели совместное обращение специальных докладчиков по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциации М.Кияй и по вопросу о положении правозащитников М.Секагья в связи с отказом во въезде на территорию Узбекистана и последующей депортацией гражданки Кыргызстана, директора Центра по правам человека «Граждане против коррупции» в Республике Кыргызстан, вице-президента Международной федерации по правам человека Т.Исмаиловой 24-25 июня с.г.

Основываясь на проведенном рассмотрении, государство-участник Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) Республика Узбекистан имеет честь направить следующие ответы и разъяснения на представленный спецдокладчиками вопросник:

Вопрос:

1. Если изложенные в обращении утверждения соответствуют действительности, просьба представить правовую основу для запрета на въезд и депортацию Т.Исмаиловой.

Ответ:

Запрет на въезд и депортацию Т.Исмаиловой были осуществлены в полном соответствии со статьей 13 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая гласит: «Иностранец, законно находящийся на территории какого-либо из участвующих в МПГПП государств, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом...».

Действия в аэропорту г.Ташкента в отношении Т.Исмаиловой также полностью соответствуют пункту 3 статьи 12 МПГПП, согласно которому право находиться на территории какого-либо государства не может «быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в МПГПП другими правами».

В случае с гражданкой Кыргызстана Т.Исмаиловой правовой

основой для запрета на ее въезд и депортацию является Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан за №408 от 21.11.1996 года «О порядке въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан», пункт «а» ст. 19 которого гласит, что иностранному гражданину может быть отказано во въезде в Республику Узбекистан в интересах обеспечения национальной безопасности или охраны общественного порядка.

Вопрос:

2. Поступала ли со стороны Т.Исмаиловой или от ее доверенного лица жалоба?

Ответ:

Со стороны Т.Исмаиловой или от ее доверенного лица какие-либо жалобы или заявления в адрес компетентных органов Республики Узбекистан не поступали.

Вопрос:

3. Представьте результаты расследования по данному делу. В случае подтверждения неправомερных действий, Правительство Узбекистана призывается к привлечению виновных лиц к ответственности.

Ответ:

В связи с тем, что в аэропорту г.Ташкента в отношении Исмаиловой Т.А. неправомερные действия не были допущены, каких-либо расследований или иных следственных мероприятий в рамках уголовного, либо административного дела компетентные органы Республики Узбекистан не проводили.

Вопрос:

4. Меры, предпринимаемые Республикой Узбекистан для обеспечения свободного осуществления правозащитной деятельности.

Ответ:

В Республике Узбекистан предпринимаются необходимые меры для всеобщего поощрения и защиты прав человека и обеспечения верховенства права, а также по созданию в стране условий для осуществления правозащитниками законной деятельности и недопущения создания им препятствий, актов запугивания или преследований любого рода.

В соответствии со статьей 29 Конституции Республики

Узбекистан каждый гражданин республики «имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом».

Право граждан на участие в митингах, демонстрациях и собраниях гарантировано статьей 33 Конституции Республики Узбекистан, согласно которой граждане «имеют право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Органы власти имеют право приостанавливать или запрещать проведение этих мероприятий только по обоснованным соображениям безопасности».

В Конституции Республики Узбекистан закреплены основы создания и деятельности институтов гражданского общества, определены принципы их взаимодействия с государством.

Конституция устанавливает следующие принципы: а) общественные объединения граждан (профсоюзы, политические партии, иные объединения граждан) должны быть зарегистрированы в установленном законом порядке; б) недопустимо создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, посягающих на конституционный строй, суверенитет, целостность и безопасность республики, конституционные права и свободы её граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам, тайных обществ и объединений; в) общественные объединения имеют равные правовые возможности для участия в общественной жизни, государство обеспечивает соблюдение их прав и законных интересов; г) государственные органы и должностные лица не вмешиваются в деятельность общественных объединений, а последние не вмешиваются в деятельность государственных органов и должностных лиц.

На основе положений Конституции сложилась определенная правовая основа реализации права граждан на ассоциации и участие в решении государственных и общественных дел, а именно: Законы «Об обращениях граждан» от 13 декабря 2002 г.; «О принципах и гарантиях свободы информации» от 12 декабря 2002 г.; «О нормативно-правовых актах» от 24 декабря 2012 г.; «О средствах массовой информации» (новая редакция) от 14 декабря 2000 г.; «Об органах самоуправления граждан» от 14 апреля 1999 г.; «О негосударственных некоммерческих организациях» от 14 апреля 1999 г.; «О гарантиях деятельности

негосударственных некоммерческих организаций» от 3 января 2007г.; и «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» от 11 апреля 2007г.; «Об экологической экспертизе» от 25 мая 2000 и др.

В настоящее время в республике в различных сферах жизни общества функционируют свыше 5900 ННО, из них свыше 4,5 тыс. ведут свою деятельность на региональном уровне, что в 2,5 раза больше, чем в 2000 году.

Государственная регистрация ННО осуществляется органами юстиции в течение двух месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания. Для государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации в регистрирующий орган представляются соответствующие документы, определенные законодательством.

Орган юстиции, принявший документы для государственной регистрации ННО, в двухмесячный срок рассматривает и принимает решение о государственной регистрации или отказе в государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации и выдает учредителям в течение трех дней с момента принятия решения свидетельство о государственной регистрации либо документ с указанием конкретных положений законодательства, нарушение которых повлекло отказ в государственной регистрации.

Согласно статье 25 Закона «О негосударственных некоммерческих организациях» в государственной регистрации ННО может быть отказано, если:

- учредительные документы ННО имеют целью насильственное изменение конституционного строя, подрыв суверенитета, целостности и безопасности Республики Узбекистан, ущемление конституционных прав и свобод граждан, пропаганду войны, социальной, национальной, расовой и религиозной вражды, посягательство на здоровье и нравственность граждан;

- не представлен полный перечень документов или они оформлены в ненадлежащем порядке;

- документы представлены по истечении двухмесячного срока с момента принятия устава;

- ранее зарегистрирована негосударственная некоммерческая организация с тем же наименованием;

- нарушен установленный законом порядок образования;

- установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится преднамеренно недостоверная информация;

- наименование или символика негосударственной некоммерческой организации посягают на нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;
- учредительные документы негосударственной некоммерческой организации предусматривают образование военизированных объединений.

В государственной регистрации ННО может быть отказано и в иных случаях, когда учредительные документы содержат положения, противоречащие Конституции и законодательным актам Республики Узбекистан.

В последнее время усилился парламентский контроль за соблюдением законодательства об ННО. 17 апреля 2012 года Комитетом по законодательству и судебно-правовым вопросам рассмотрены результаты изучения исполнения Закона «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» местными органами государственной власти и управления в Наманганской и Джизакской областях; 17 мая 2012 года Комитет Сената по вопросам науки, образования, культуры и спорта в хокимияте Самаркандской области организовал «круглый стол» на тему «Актуальные вопросы обеспечения эффективности исполнения законов «О негосударственных некоммерческих организациях», «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций»; 3 февраля 2012 года Комитетами Сената по вопросам науки, образования, культуры и спорта, по аграрным, водохозяйственным вопросам и экологии в хокимияте Ферганской области состоялся «круглый стол» на тему «Деятельность негосударственных некоммерческих организаций по развитию надомничества: опыт и практика»; 27 декабря 2012 года Комитет Сената по вопросам обороны и безопасности организовал совместно с Министерством внутренних дел «круглый стол» на тему «Взаимное сотрудничество органов внутренних дел и институтов гражданского общества в обеспечении мирной жизни и безопасности граждан: практика и перспективы».

Конституция закрепляет основные принципы и направления взаимоотношений государства и личности, определяет компетенцию и формы деятельности высших органов государственной власти, создает необходимые правовые гарантии реализации прав свобод личности.

В Республике Узбекистан принят пакет законов, регламентирующих порядок участия граждан в решении вопросов общественной и государственной значимости: Законы «О всенародном обсуждении проектов законов» 14 декабря 2000 г., «О Референдуме Республики Узбекистан» 30 августа 2001 г., «Об обращениях граждан»

12 декабря 2002 г., «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» 29 августа 2003 г., «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» 29 августа 2003 г., «О нормативно-правовых актах» 24 декабря 2012 г. и др.

Граждане Узбекистана имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов (ст.32 Конституции).