

*(Translated from Russian)*

The Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and other international organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and has the honour to transmit herewith information furnished by the Russian Federation in connection with the joint enquiry of the special procedures of the Human Rights Council of 15 May 2015 (reference: UA RUS 2/2015).

The Permanent Mission of the Russian Federation takes this opportunity to convey to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the renewed assurances of its highest consideration.

Geneva, 15 July 2015

**Information on the eviction of Roma families from illegal settlements in Irkutsk (Russian Federation)**

Further to the joint enquiry from the Special Rapporteur on minority issues and Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance regarding the eviction of Roma families from illegal settlements in Irkutsk, we wish to state the following.

The Ministry of Foreign Affairs sent requests for information to the relevant Russian ministries and departments, the administrative authorities of Irkutsk and the plenipotentiary representative of the President of the Russian Federation for the Siberian Federal Area.

According to the information received, as of May 2015, 48 persons from the Roma community, including 24 minors, were living in unauthorized wooden buildings in Irkutsk. Over the past few years, the Department of the Ministry of Internal Affairs for Irkutsk received a number of complaints and reports by local citizens alleging that persons from the Roma community had committed both administrative offences (including violations of national migration law) and criminal offences.

The Roma families arrived in Irkutsk province in 2004. In the absence of permits and title to land owned by the City of Irkutsk, Mr. C.V. Guman, Mr. D.M. Guman, Mr. A.M. Guman and Mr. E.A. Mikhail built 13 wooden huts and 7 wooden shacks without authorization along First Kirov Street, which intersects First Linia, Second Linia and Third Linia Street in the Lenin district of Irkutsk.

The municipality carried out inspections of the sites in 2012 and 2013 after the local authorities of Irkutsk received complaints from the residents of the district and found that the Roma families were squatting on several properties. It was established that the Roma persons living at the above-mentioned address were not registered as persons in need of housing and that they had not applied to the city authorities for permission to build on the plots.

The Irkutsk office of the Federal Service for State Registration, Cadastre and Cartography therefore issued orders to the Roma persons to remedy the violations of land law by filling in deeds requests forms for the land that they had adversely occupied.

As they took no steps to process title deeds or building permits, the administrative authorities of Irkutsk filed a claim against the residents of the buildings in January 2013 in order to have them removed from the premises.

On 1 October 2013, the Lenin district court of Irkutsk upheld the Irkutsk authorities' claim against Mr. C.V. Guman calling for vacating the property through the demolition of the unauthorized buildings (6 wooden huts and 3 wooden shacks) located next to 2 First Kirov Street.

On 30 January 2014, the inter-district bailiffs department of the Office of the Federal Court Bailiff Service for Irkutsk province initiated enforcement proceedings, which ended on 30 December 2014, concerning the actual enforcement of the court decision on the demolition of the buildings. The demolition was carried out at the expense of the authorities of Irkutsk, in accordance with article 107, paragraph 9, and article 116, paragraph 1, of the Federal Act on Enforcement Proceedings, No. 229 of 2 October 2007.

After the demolition of the illegal settlements next to 2 First Kirov Street, a considerable number of the Roma living at this address left Irkutsk, while others moved into the neighbouring squatter settlements that they had built.

In enforceable judgements in absentia of the Lenin district court of Irkutsk on 15 May 2014 and 23 June 2014, the court upheld the Irkutsk authorities' claim against the Roma people seeking the demolition of another four huts and three wooden shacks that they had built without authorization next to 25 and 13 First Kirov Street within a month of the entry into force of the court decision.

The defendants appealed against the court judgements in absentia in accordance with articles 238-241 of the Code of Civil Procedure. Their appeals were dismissed by the Lenin district court of Irkutsk.

The court established that the buildings had been put up on land that had been occupied without authorization. The defendants did not apply to the Irkutsk administrative authorities to obtain a building permit. The land occupied by the Roma had not been granted to them as property, or land that is in lifetime inheritable possession, or land for permanent perpetual use. They were not issued a building permit.

In the light of these circumstances, the Irkutsk authorities' claims were upheld by the court in accordance with the requirements of article 222 of the Civil Code.

The defendants did not participate in the court proceedings and they did not appeal against the relevant court rulings within the time frame established by civil procedural laws.

Work to demolish the dwellings built by Mr. A.M. Guman, Mr. D.M. Guman and Mr. E.A. Mikhail was suspended on account of the applications submitted to the Lenin district court of Irkutsk by Mr. L.A. Guman and Mr. T.N. Blazhevich (persons who did not participate in the court proceedings) for an extension of the deadline for appealing against the court rulings of 15 May 2014 and 23 June 2014. The hearing on the applications for the suspension of the enforcement proceedings was scheduled for June 2015.

Given that title to the land occupied without authorization was not duly registered and that steps to that end were not taken by the Roma persons in question, it was not possible under article 222, paragraph 3, of the Civil Code to legalize the squatter settlements that they had built.

Consequently, the inter-district bailiffs department of the Office of the Federal Court Bailiff Service for Irkutsk province is currently dealing with three enforcement proceedings regarding the demolition of the settlements:

1. The enforcement proceedings which compel Mr. E.A. Mikhail to remove three huts and one wooden shack built without authorization, located next to 13 First Kirov Street in Irkutsk, were initiated on 12 September 2014 based on a writ of execution issued by the Lenin district court of Irkutsk on 25 August 2014 in relation to the court decision of 23 June 2014 on the claim filed by the Irkutsk authorities seeking the demolition of the squatter buildings and the vacating of the premises. The claimants are the Irkutsk administrative authorities.
2. On 14 May 2015, the respondent, Mr. E.A. Mikhail, submitted an application to the inter-district bailiffs department of the Federal Court Bailiff Service Office for Irkutsk province to suspend enforcement proceedings following the submission of an appeal against the court decision of 23 June 2014. On 20 May 2015, court bailiffs ordered the suspension of enforcement proceedings for the period from 20 May 2015 to 3 June 2015.
3. The enforcement proceedings which compel Mr. D.M. Guman to demolish four huts and three wooden shacks built without authorization, located near 25 First Kirov Street, were initiated on 29 July 2014 based on a writ of execution issued by the Lenin

district court of Irkutsk on 17 July 2014 in relation to the court decision of 15 May 2014. The claimant is the Irkutsk administrative authorities.

In view of the appeal submitted by the respondent against the court decision of 15 May 2014, the court bailiffs ordered the suspension of enforcement proceedings on 20 May 2015 for the period from 20 May 2015 to 3 June 2015.

As a review of the enforcement proceedings conducted by the Office of the Procurator of Irkutsk did not identify any breaches of the law on enforcement procedure in the actions of the court bailiffs, there are no grounds for the procurator to take action.

It should also be noted that, since February 2015, the situation concerning the demolition of unlawful buildings put up in Irkutsk by the Roma is being monitored by the Human Rights Ombudsman for Irkutsk province, Mr. V.A. Lukin, who is in constant contact with the Government of Irkutsk province on this issue, including concerning the future of the Roma families living at the above-mentioned address.

---

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,  
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION  
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES  
NATIONS UNIES ET DES AUTRES  
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT  
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30  
Telefax: 734 40 44

№ 442

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с совместным запросом специальных механизмов Совета ООН по правам человека от 15 мая 2015 г. (reference: UA/RUS/2/2015).

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 18 июля 2015 года



**OHCHR REGISTRY**

Управлению Верховного комиссара ООН  
по правам человека

г. Женева

16 JUL. 2015

Recipients :.....SPD.....

Enclosure

**Информация  
по проблематике выселения цыганских семей  
из незаконно возведенных ими жилых строений в г.Иркутске  
(Российская Федерация)**

В связи с поступившим совместным запросом спецдокладчиков Совета ООН по правам человека по вопросам меньшинств и по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости относительно выселения цыганских семей из незаконно возведенных ими жилых строений в г.Иркутске сообщаем следующее.

Министерством иностранных дел Российской Федерации были направлены соответствующие запросы в профильные российские министерства и ведомства, а также в администрацию г.Иркутска и Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Согласно полученной информации, в самовольно возведенных в г.Иркутске деревянных строениях проживают граждане цыганской национальности, численность которых по состоянию на май 2015 года составляла 48 человек, из них 24 несовершеннолетних. В Управление МВД России по г.Иркутску на протяжении последних нескольких лет неоднократно поступали жалобы и заявления местных жителей в отношении лиц цыганской национальности по факту совершения ими как административных правонарушений (включая нарушения миграционного законодательства Российской Федерации), так и уголовных преступлений.

Цыганские семьи прибыли на территорию Иркутской области в 2004 г. В отсутствие разрешительной документации и прав на земельные участки, которые являются собственностью г.Иркутска, граждане Гуман Ч.В., Гуман Д.М., Гуман А.М. и Михай Е.А. самовольно возвели 13 деревянных построек барачного типа и 7 деревянных хозяйственных построек по адресу: 1-я Кировская улица (на пересечении улиц 1-я Линия, 2-я Линия и 3-я Линия) в Ленинском районе г.Иркутска.

После поступивших от жителей этого района жалоб органами местного самоуправления г. Иркутска в 2012-2013 гг. были проведены мероприятия по муниципальному земельному контролю, в ходе которых были выявлены факты самовольного занятия упомянутыми цыганскими семьями нескольких земельных участков. Было установлено, что граждане цыганской национальности, проживающие по указанному выше адресу, на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях не состоят и по вопросам выделения им земельных участков под строительство жилья в администрацию города не обращались.

В связи с этим Управлением Росреестра по Иркутской области упомянутым гражданам цыганской национальности были выданы предписания об устранении нарушений земельного законодательства путем оформления правоустанавливающих документов на самовольно занятые ими земельные участки.

Поскольку какие-либо меры к оформлению прав на земельные участки и возведенные постройки указанными гражданами приняты не были, администрация г. Иркутска в январе 2013 г. обратилась в суд с исками к проживающим в данных строениях гражданам с требованиями об освобождении упомянутых земельных участков.

Вступившим в законную силу решением Ленинского районного суда г. Иркутска от 01.10.2013 г. были удовлетворены исковые требования администрации г. Иркутска к Гуману Ч.В. об освобождении земельного участка путем сноса самовольно возведенных строений (6 деревянных построек барачного типа и 3 хозяйственные постройки), расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. 1-я Кировская, рядом с домом № 2.

Межрайонным отделом судебных приставов Управления ФССП России по Иркутской области 30.01.2014 г. было возбуждено исполнительное производство, которое было окончено 30.12.2014 г. в связи с фактическим исполнением указанного выше решения суда, а именно сносом построек. Их снос был произведен в соответствии с п. 9 ст. 107, ч. 1

ст. 116 Федерального закона от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» за счет средств администрации г.Иркутска.

После сноса незаконно возведенных строений, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. 1-я Кировская, рядом с домом № 2, большая часть лиц цыганской национальности, проживавших по данному адресу, выехала за пределы г. Иркутска, а оставшиеся граждане цыганской национальности переехали в соседние самовольно возведенные ими строения.

Вступившими в законную силу заочными решениями Ленинского районного суда г. Иркутска от 15.05.2014 г. и от 23.06.2014 г. удовлетворены исковые требования администрации г. Иркутска к лицам цыганской национальности о сносе других самовольно возведенных ими 4-х бараков и 3-х деревянных построек рядом с домом № 25 на улице 1-я Кировская, а также рядом с домом № 13 в месячный срок с момента вступления решения суда в законную силу.

Ответчики обращались с заявлениями об отмене указанных заочных решений суда в соответствии со статьями 238-241 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации. Определением Ленинского районного суда г.Иркутска в удовлетворении их требований было отказано.

Судом установлено, что вышеупомянутые постройки были возведены на самовольно занятых земельных участках. За получением разрешения на строительство ответчики в администрацию г.Иркутска не обращались. В собственность, пожизненное наследуемое владение или постоянное бессрочное пользование занятые гражданами цыганской национальности земельные участки не предоставлялись. Разрешение на строительство жилых помещений им не выдавалось.

С учетом установленных обстоятельств иски администрации г. Иркутска были удовлетворены судом в соответствии с требованиями ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Ответчики в рассмотрении дел в суде участия не принимали, в установленные гражданским процессуальным законодательством сроки соответствующие судебные акты не обжаловали.

Снос построек, возведенных Гуманом А.М., Гуманом Д.М. и Михай Е.А., приостановлен в связи с поступившими в Ленинский районный суд г.Иркутска заявлениями Гумана Л.А. и Блажевич Т.Н. (лиц, не участвовавших в рассмотрении данного дела) о восстановлении срока на обжалование судебных актов от 15.05.2014 г. и 23.06.2014 г. Рассмотрение упомянутых заявлений о приостановлении исполнительного производства назначено на июнь 2015 г.

В связи с тем, что права на самовольно занятые земельные участки в установленном порядке оформлены не были, меры к этому упомянутыми гражданами цыганской национальности не принимались, правовая возможность легализовать самовольно возведенные ими постройки в порядке ч. 3 ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации отсутствовала.

Таким образом, на сегодняшний день в межрайонном отделе судебных приставов Управления ФССП России по Иркутской области на исполнении находятся 3 исполнительных производства о сносе самовольно возведенных построек:

1) Исполнительное производство об обязанности Михай Е.А. снести самовольно возведенные постройки, а именно три барака и одну деревянную постройку, расположенные по адресу: г.Иркутск, ул. 1-я Кировская, рядом с домом № 13, возбужденное 12.09.2014 г. на основании исполнительного листа, выданного Ленинским районным судом г.Иркутска 25.08.2014 г. по решению суда от 23.06.2014 г. по иску администрации г.Иркутска о сносе самовольно возведенной постройки и освобождении земельного участка. Взыскатель – администрация г. Иркутска.

Должником Михай Е.А. 14.05.2015 г. в межрайонный отдел судебных приставов Управления ФССП России по Иркутской области подано

заявление об отсрочке исполнительных действий в связи с подачей апелляционной жалобы на решение суда от 23.06.2014 г. Судебным приставом-исполнителем 20.05.2015 г. вынесено постановление об отсрочке исполнительных действий на период с 20.05.2015 г. по 03.06.2015 г. включительно.

2) Исполнительное производство об обязанности Гумана Д.М. снести самовольно возведенные постройки, а именно четыре барака и три деревянные постройки, расположенные по адресу: г.Иркутск, ул. 1-я Кировская, рядом с домом № 25, возбужденное 29.07.2014 г. на основании исполнительного листа, выданного Ленинским районным судом г.Иркутска 17.07.2014 г. по решению суда от 15.05.2014 г. Взыскателем является администрация г.Иркутска.

В связи с подачей должником апелляционной жалобы на решение суда от 15.05.2014 г. судебным приставом-исполнителем 20.05.2015 г. вынесено постановление об отсрочке исполнительных действий на период с 20.05.2015 г. по 03.06.2015 г. включительно.

3) Исполнительное производство об обязанности Гумана А.М. снести самовольно возведенные постройки, а именно четыре барака и три деревянные постройки, расположенные по адресу: г. Иркутск, ул. 1-я Кировская, рядом с домом № 25, возбужденное 29.07.2014 г. на основании исполнительного листа, выданного Ленинским районным судом г.Иркутска 17.07.2014 г. по решению суда от 15.05.2014 г. Взыскателем также является администрация г. Иркутска.

В связи с подачей должником апелляционной жалобы на решение суда от 15.05.2014 г. судебным приставом-исполнителем 20.05.2015 г. вынесено постановление об отсрочке исполнительных действий на период с 20.05.2015 г. по 03.06.2015 г. включительно.

Проверкой, проведенной прокуратурой г. Иркутска, нарушений законодательства об исполнительном производстве в действиях судебных приставов-исполнителей не выявлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Следует также отметить, что с февраля 2015 г. ситуация, связанная со сносом незаконных строений, возведенных в г.Иркутске гражданами цыганской национальности, находится на контроле у Уполномоченного по правам человека в Иркутской области В.А.Лукина, который поддерживает постоянный контакт с Правительством Иркутской области по указанной проблеме, в том числе относительно дальнейшей судьбы проживающих по указанному адресу цыганских семей.