

The Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations and Other International Organizations in Geneva presents its compliment to the Office of the High Commissioner for Human Rights and has the honor to forward the information of the Russian Federation in relation to the joint communication of the Special Rapporteurs of the Human Rights Council on the rights to freedom of peaceful assembly and of association and on the situation of human rights defenders (reference: AL Assembly&Association (2010-1) G/SO 214 (107-9) RUS 2/2013.

The Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Geneva, 10 July 2013

The Office of the High Commissioner for Human Rights

Geneva

Information of the Russian Federation in relation to the joint communication of the Special Rapporteurs of the Human Rights Council on the rights to freedom of peaceful assembly and of association and on the situation of human rights defenders in relation to inspections of noncommercial organizations

Reference: AL Assembly & Association (2010-1) G/SO 214 (107-9) RUS 2/2013

Having studied the communication concerning the inspections of noncommercial organizations conducted in March – April of 2013, the Russian Federation provides the following information.

These inspections were carried out by the Prosecutor General's Office of the Russian Federation in accordance with its work plan for the first six months of 2013, which included, among other things, checks on noncommercial organizations' compliance with the requirements specified in the Federal Law On Noncommercial Organizations № 7-FZ of 12 January 1996.

In accordance with Article 22 of the Federal Law On the Prosecution Service of the Russian Federation № 2202-1-FZ of 17 January 1992, officials from the Ministry of Justice of the Russian Federation were engaged in these inspections in their capacity as specialists.

In accordance with the established delineation of powers in the area of implementation of control functions, specialists from the Central Office of the Ministry of Justice of the Russian Federation were involved in inspections of all-Russian and international public associations, structural units of foreign non-governmental organizations while specialists from territorial bodies of the Ministry of Justice of the Russian Federation took part in conducting inspections of regional and local public associations, local religious organizations as well as noncommercial organizations and other types of institutional entities.

Infringements and violations identified by the specialists from the Ministry of Justice of the Russian Federation related to the use of unregistered symbols, breaches in the provisions of noncommercial organizations' founding documents specifying procedures for setting and functioning of their governing and regulatory and supervisory bodies, late submission of financial audits and activities reports, late submission of information to introduce changes in the Single State Register of legal entities to reflect correctly legal addresses of noncommercial organizations or names of their heads, illegal use of words "Russia" and "Russian Federation" in the titles of noncommercial organizations.

As a result of inspections carried out by the Prosecutor General's Office of the Russian Federation, breaches of the Federal Law On Noncommercial Organizations № 7-FZ of 12 January 1996 were discovered relating, in particular, to the duty of an organization receiving funding from foreign sources and engaged in political activities to submit an application for its inclusion in the register of noncommercial organizations performing the functions of foreign agents.

In accordance with Article 2 of the Federal Law On Noncommercial Organizations № 7-FZ of 12 January 1996, a noncommercial organization shall be deemed engaging in political activity if it takes part in the organization and conduct of political actions aimed at influence over the decision-making by state bodies intended for the change of state policy pursued by them, as well as in the shaping of public opinion for the aforementioned purposes.

At the same time, this Federal Law specifies a noncommercial organization performing the functions of a foreign agent as “a Russian noncommercial organization receiving funding and other property from foreign states, their government bodies, international and foreign organizations, foreign citizens, persons without citizenship or persons authorized by them, and/or Russian legal entities receiving funding and other property from said sources (with the exception of open joint stock companies with state participation and their subsidiaries) (hereinafter referred to as foreign sources), and which engages, including in the interest of foreign sources, in political activities carried out in the territory of the Russian Federation”.

In terms of regulating activities of noncommercial organizations performing the functions of foreign agents the Federal Law On Noncommercial Organizations № 7-FZ of 12 January 1996 does not contain any prohibitive norms and just requires that such organizations be included in a relevant register. This Law is not repressive in its nature; it rather aims at enhancing transparency of activities of noncommercial organizations receiving foreign financial support in order to conduct political activities in Russia. Provisions of the Law do not restrict noncommercial organizations’ opportunities in either carrying out political activities or receiving foreign funding.

As a rule, orders to remedy breaches and failures discovered during inspections were issued by the prosecution offices. In isolated instances decisions taken by prosecutors were challenged by noncommercial organizations in a legal procedure. No written or oral complaints were lodged against actions taken during inspections by the officials of the Ministry of Justice of the Russian Federation.

On April 15, 2013, at a special meeting of the Presidential Council for Civil Society and Human Rights, a representative of the Ministry of Justice of the Russian Federation presented a detailed report on inspections of noncommercial organizations. On the same day similar report was sent to Human Rights Ombudsman of the Russian Federation Vladimir Lukin.

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

OHCHR REGISTRY

№ 379

11 JUL 2013

Recipients: SPD.....

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и ассоциаций и специального докладчика по положению правозащитников (reference: AL Assembly&Associaton (2010-1) G/SO 214 (107-9) RUS 2/2013.

Постоянное представительство пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 10 июля 2013 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

**Информация Российской Федерации в связи с запросом
Специального докладчика Совета ООН по правам человека о праве на
свободу мирных собраний и ассоциаций и Специального докладчика
Совета ООН по правам человека по правозащитникам относительно
проверок некоммерческих организаций**

Reference: AL Assembly & Association (2010-1) G/SO 214 (107-9)
RUS 2/2013

Российская Федерация, изучив запрос относительно проверок некоммерческих организаций в марте - апреле 2013 года, сообщает следующее.

Указанные проверки проводились Генеральной прокуратурой Российской Федерации в соответствии с планом ее работы на первое полугодие 2013 г., в том числе на предмет соблюдения некоммерческими организациями требований Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Согласно ст. 22 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» к данным проверкам в качестве специалистов привлекались также сотрудники Министерства юстиции Российской Федерации.

В соответствии с установленным разграничением компетенции по реализации контрольных функций специалисты центрального аппарата Минюста России привлекались к проверкам общероссийских и международных общественных объединений, структурных подразделений иностранных неправительственных организаций; специалисты территориальных органов Минюста России привлекались к проверкам региональных и местных общественных объединений, местных религиозных организаций, а также некоммерческих организаций иных организационно-правовых форм.

Выявленные специалистами Минюста России нарушения связаны с использованием незарегистрированной символики, нарушением требований устава некоммерческой организации о порядке формирования и деятельности

руководящих и контрольно-надзорных органов, несвоевременным представлением и опубликованием отчетности о финансово-хозяйственной деятельности, несвоевременным представлением информации для внесения изменений в Единый государственный реестр юридических лиц в отношении адреса или руководителя некоммерческой организации, неправомерное использование в наименовании некоммерческой организаций слов «Россия» и «Российская Федерация».

В результате проведенных Генеральной прокуратурой Российской Федерации проверок также выявлены нарушения НКО Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части обязанности организации, получающей финансирование из иностранных источников и участвующей в политической деятельности, подать заявление о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация признается участвующей в политической деятельности, если она причастна к формированию общественного мнения в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики.

Одновременно с этим под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в данном Федеральном законе понимается «российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в

интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации».

Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не содержит запретительных норм, а лишь требует внесения таких организаций в соответствующий реестр. Указанный закон не имеет репрессивного характера, а нацелен на повышение уровня транспарентности работы некоммерческих организаций, получающих иностранную финансовую поддержку на осуществление политической деятельности в России. Положения закона не ограничивают возможности некоммерческих организаций ни в отношении осуществления политической деятельности, ни в отношении получения иностранного финансирования.

Как правило, предписания об устранении нарушений, выявленных по итогам проведенных проверок, выносились органами прокуратуры. В единичных случаях принятые прокурорами решения были обжалованы некоммерческими организациями в судебном порядке. Письменных или устных жалоб на действия сотрудников Минюста России в процессе проверок не поступало.

Представитель Минюста России 15 апреля 2013 г. подробно отчитался о проделанной работе по проверке деятельности некоммерческих организаций на специальном заседании Совета при Президенте Российской Федерации по правам человека и развитию гражданского общества. В этот же день аналогичный отчет был направлен в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П.Лукина.