

*(Translated from Russian)*

**Information from the Russian Federation with respect to the enquiry of the special procedures of the Human Rights Council regarding the alleged threats against Mr. Ivan Pavlov, head of the Institute for Freedom of Information, and the deportation of his wife, Ms. Jennifer Gaspar**

*Reference:* AL RUS 7/2014

Pursuant to article 32, paragraph 7 (3), of the Federal Act on Non-Profit Organizations, No. 7-FZ, where it is found that a non-profit organization operating as a non-profit organization and performing the function of a foreign agent has failed to file, in accordance with article 13.1, paragraph 10, of this Act, an application for inclusion in the register of non-profit organizations that are performing the function of foreign agents, the Ministry of Justice of the Russian Federation is to include that non-profit organization in the aforementioned register.

Evidence of non-profit organizations that perform the function of foreign agents may be identified by means of procuratorial supervision of the activities of non-profit organizations, and, at the federal level, by State supervision of the activities of non-profit organizations exercised by the Ministry of Justice.

The fact that such evidence is identified is documented in the submissions of the procurator's offices or in the records of audits of non-profit organizations. The Ministry of Justice bases its decisions on whether to include a non-profit organization in the register of non-profit organizations that perform the function of foreign agents when it receives such submissions and records.

The decision to include a non-profit organization in the register of non-profit organizations that perform the function of foreign agents may be appealed against in courts of law.

On 11 July 2013, following an audit of the foundation, the Institute for Freedom of Information (hereinafter referred to as the foundation) by the Saint Petersburg procurator's office, a warning was issued about the inadmissibility of breaking the law on non-profit organizations that perform the function of foreign agents along with a notice about the need to be registered as such if the foundation was carrying out political activities with funding from foreign sources.

On 10 July 2014, the Ministry of Justice received a submission from the office of the procurator of Saint Petersburg, dated 27 January 2014.

An audit by the prosecutor's office established that the foundation had received funding from foreign sources, including the:

- National Endowment For Democracy;
- MacArthur Foundation;
- Oak Foundation (Oak Philanthropy (UK) Ltd.);
- Open Society Foundation (Open Society Institute, Liechtenstein);
- Consulate of the Netherlands.

HRC/NONE/2014/136  
GE.14-23395 (E) 050215 050215

**\*1423395\***

Please recycle 



In addition, through the Internet and various social networks and affiliated websites, the foundation has been actively involved in activities of a political nature. The procurator's office cites examples of activities carried out by the foundation which suggest that social repercussions have been felt and the attention of civil society has been attracted through its efforts to shape public opinion, including the following:

- The posting of a detailed report by the chairperson of the foundation, who participated in a meeting between Russian human rights defenders and United States President Barack Obama, which takes up the current political and social situation in the Russian Federation and assesses the application of various Russian laws and their adverse effect on society;
- Attempts to bring actual discredit on specific laws and regulations by carrying out electronic polls involving so-called nominations ("Debacle", "Failure of the Year") available to a broad range of Internet users. The foundation publishes assessments of the wording and practical application of provisions of Russian law and further refers to areas in which they do not accurately reflect the true state of lawful communication and dealings between people and to the need to amend them substantially.

The foundation also posted the following article on its official website: "Analysis of amendments to the legislation of the Russian Federation concerning the powers of procuratorial authorities on the issue of processing personal data and access to restricted information." The article draws a comparison between the legislation and the Council of Europe Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data of 28 January 1981. The foundation presented its second Right to Know Award, which aimed to "assess the activities of persons who have made a significant contribution to the development of freedom of information in Russia" and Negative Right to Know Award ("Anti-award") at the same time. Nominees were appointed and put forward and a procedure for interactive voting was arranged, which resulted in specific State bodies and laws and regulations of the Russian Federation being declared ineffective. Furthermore, a public discussion of the scope and categories of information that should be posted on public authority websites was hosted on the foundation's official site in addition to the requirements to post information set out in Russian Government Decisions No. 953 of 24 November 2009 and No. 583 of 10 July 2013.

On 5 September 2014, the Court of the Moscow District in Saint Petersburg rejected the appeal against the submission of the procurator's office, which stated that the organization should be registered as a non-profit organization that performs the function of a foreign agent. In the opinion of the Court, during the hearing it was shown that the foundation is engaged in political activities and receives foreign funding, which means that it is performing the function of a foreign agent. The foundation appealed against the decision to the Saint Petersburg City Court on 22 October 2014.

With respect to the cancellation of the residence permit of J.S. Gaspar, the wife of the chairperson of the Board of the foundation, the lawyer I.Y. Pavlov, the following is worth noting.

J.S. Gaspar, born on 19 February 1971, was granted a residence permit for foreign nationals in the Russian Federation (series 82, No. 0230788, expiry date 17 February 2015) in accordance with a decision of the Federal Migration Service Department for Saint Petersburg and Leningrad Province, No. 1267-09 of 17 February 2010. On 15 October 2013, Ms. Gaspar applied for citizenship of the Russian Federation under article 14, paragraph 2 (b), of the Federal Act on Citizenship of the Russian Federation, No. 62-FZ of 31 May 2002.

However, on 23 June 2014, the office responsible for processing the applications for temporary and permanent residence permits of the Federal Migration Service Department

for Saint Petersburg and Leningrad Province received information from the Federal Security Service Department for Saint Petersburg and Leningrad Province that there were grounds for cancelling the residence permit that had earlier been granted to the United States citizen, Ms. Gaspar. Thus, in accordance with the Federal Act on the Legal Status of Foreign Nationals in the Russian Federation, No. 115-FZ of 25 July 2002, residence permits must not be granted, and residence permits previously issued must be cancelled, in cases in which a foreign national advocates violent change of the constitutional order of the Russian Federation or undertakes other actions to threaten the security of the Russian Federation or the citizens of the Russian Federation.

In the light of the foregoing, on 21 July 2014, the Federal Migration Service Department for Saint Petersburg and Leningrad Province took a decision to cancel the residence permit (No. 5660-14) previously issued to United States citizen J.S. Gaspar.

On 6 August 2014, J.S. Gaspar appealed to the Court of the Frunze District in Saint Petersburg against the decision of the Federal Migration Service Department for Saint Petersburg and Leningrad Province to cancel her residence permit.

By a decision of the District Court of Frunze in Saint Petersburg on 19 August 2014, the appeal filed by the United States citizen was rejected.

Furthermore, no reference was made to threats against J.S. Gaspar or her husband, I.Y. Pavlov, at the above-mentioned court hearing (members of the media recorded the entire court session).

On 15 September 2014, Ms. Gaspar's counsel filed an appeal against the court judgement of 19 August 2014 in civil case No. 2-5644/2014 concerning Ms. Gaspar's challenge of the decision of the Federal Migration Service Department for Saint Petersburg and Leningrad Province.

No date for a further court hearing has been set at the present time.

---

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,  
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION  
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES  
NATIONS UNIES ET DES AUTRES  
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT  
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30  
Telefax: 734 40 44

№ 482

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с совместным запросом специальных механизмов Совета ООН по правам человека от 25 сентября 2014 г. (reference: AL RUS 7/2014).

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, *М* ноября 2014 года



Управлению Верховного комиссара ООН  
по правам человека

г. Женева

OHCHR REGISTRY

26 NOV. 2014

Recipients :... *SPD* .....

.....  
.....  
.....

**Информация Российской Федерации в связи с запросом  
специальных процедур Совета ООН по правам человека  
относительно предположительно имевших место угроз в адрес  
руководителя НПО «Институт развития свободы информации»  
И.Павлова и депортации его супруги Дж.Гаспар**

*Reference: AL RUS 7/2014*

На основании абзаца 3 пункта 7 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в случае выявления некоммерческой организации, осуществляющей деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, Министерство юстиции России (Минюст России) включает такую некоммерческую организацию в указанный реестр.

Признаки некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, могут быть выявлены при осуществлении прокурорского надзора за деятельностью некоммерческих организаций, а также федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций, осуществляемого Минюстом России.

Факт выявления названных признаков документально фиксируется в представлениях прокуратуры или в акте проверки некоммерческой организации. Поступление в Минюст России указанных документов является основанием для включения некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Решение о включении некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, может быть обжаловано в судебные органы.

11 июля 2013 г. по результатам проверочных мероприятий прокуратурой Санкт-Петербурга в адрес Фонда «Институт развития свободы информации» (далее – Фонд) было направлено предостережение о

недопустимости нарушения законодательства о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента, с уведомлением о необходимости регистрации в качестве такого в случае осуществления Фондом политической деятельности при наличии финансирования из иностранных источников.

10 июля 2014 г. в Минюст России поступило вынесенное в адрес Фонда представление прокуратуры Санкт-Петербурга от 27 января 2014 г.

Проверкой прокуратуры установлено, что Фонд получал денежные средства из иностранных источников, в том числе от:

- National Endowment For Democracy (Национальный фонд поддержки демократии США);

- Mac Arthur Foundation (Фонд Макартуров США);

- Oak Foundation Ltd. (Фонд Oak Foundation, представительство в Великобритании);

- The Open Society Institute Assistance Foundation (Институт «Открытое общество» (Лихтенштейн);

- Консульство Нидерландов.

Кроме того, Фондом, с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также различных социальных сетей и дочерних сайтов, активно осуществляется деятельность, носящая политический характер. К такой деятельности, указывающей на создание публичного резонанса и привлечение внимания гражданского общества через формирование общественного мнения, прокуратура относит, например, следующие мероприятия Фонда:

- размещение в социальных сетях детального отчета председателя Фонда, принявшего участие во встрече российских правозащитников с Президентом США Б.Обамой, в котором отражены тезисы, содержащие сведения о сложившейся в настоящее время политической и социальной ситуации в Российской Федерации, а также оценка применения различных российских законов и их негативного влияния на общественные процессы.

- осуществление деятельности, направленной на фактическую дискредитацию отдельных нормативных правовых актов через проведение электронных голосований в так называемых «номинациях» («Дезорганизация», «Провал года»), доступных широкому кругу пользователей сети Интернет. Фондом даются публичные оценки формулировкам и практическому применению норм российского законодательства с дальнейшим указанием на их несоответствие реалиям регулируемых отношений и на необходимость их существенных доработок.

Фондом также на своем официальном веб-сайте опубликована статья: «Анализ изменений в законодательстве Российской Федерации, касающихся полномочий органов прокуратуры по вопросам обработки персональных данных и доступа к информации ограниченного доступа». В публикации оценивается нормативно-правовой акт, приводятся его сравнения с Конвенцией Совета Европы «О защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» от 28.01.1981 г. Фондом проведена «Вторая Премия Права «Знать» с целью «оценки деятельности лиц, которые внесли значимый вклад в развитие свободы информации в России» с одновременным проведением «Антипремии Права Знать». Организована подготовка и выдвижение номинантов, процедура интерактивного голосования, по итогам которых отдельные государственные органы и нормативно-правовые акты Российской Федерации Фондом объявлены неэффективными. Кроме того, на официальном сайте Фонда состоялось общественное обсуждение параметров и категорий информации, которая должна быть размещена на сайте государственного органа, при этом требования к размещению указанной информации закреплены в Постановлениях Правительства Российской Федерации № 953 от 24.11.2009 г. и № 583 от 10.07.2013 г.

5 сентября 2014 г. Московский районный суд г.Санкт-Петербурга оставил без удовлетворения заявление об обжаловании представления прокуратуры, согласно которому организация должна была

зарегистрироваться в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента. По мнению суда, в ходе заседания было доказано, что Фонд занимается политической деятельностью и получает иностранное финансирование, а значит, выполняет функции иностранного агента. Решение суда обжаловано Фондом 22.10.2014 г. в Санкт-Петербургский городской суд.

По вопросу аннулирования вида на жительство Дженнифер Сюзанн Гаспар, являющейся супругой председателя Совета Фонда, адвоката И.Ю.Павлова, необходимо отметить следующее.

Д.С.Гаспар, 19 февраля 1971 г.р., на основании решения Управления Федеральной миграционной службы России (УФМС) по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 17 февраля 2010 г. № 1267-09 выдан вид на жительство иностранного гражданина в Российской Федерации (серия 82№ 0230788, срок действия до 17 февраля 2015 г.). В соответствии с пунктом «б» части 2 статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» 15 октября 2013 г. Д.С.Гаспар подала заявление о приеме в гражданство Российской Федерации.

Вместе с тем 23 июня 2014 г. в отдел оформления разрешений на временное проживание и видов на жительство УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области поступила информация Управления Федеральной службы безопасности России (УФСБ) по Санкт-Петербургу и Ленинградской области о наличии обстоятельств для аннулирования ранее выданного вида на жительство гражданке США Д.С.Гаспар. Так, в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» вид на жительство иностранному гражданину не выдается, а ранее выданный вид на жительство аннулируется в случае, если иностранный гражданин выступает за насильственное изменение основ конституционного строя

Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации.

На основании вышеупомянутого УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области 21 июля 2014 г. принято решение об аннулировании гражданке США Д.С.Гаспар ранее выданного вида на жительство (№ 5660-14).

В этой связи 6 августа 2014 г. Д.С.Гаспар обратилась во Фрунзенский районный суд г.Санкт-Петербург с заявлением об оспаривании решения УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области об аннулировании ей вида на жительство.

Решением Фрунзенского районного суда г.Санкт-Петербурга от 19 августа 2014 г. апелляционное заявление упомянутой гражданки США было оставлено без удовлетворения.

Кроме того, в ходе упомянутых судебных заседаний об угрозах в адрес Д.С.Гаспар и ее супруга И.Ю.Павлова не упоминалось (представителями СМИ велась аудиозапись всех судебных заседаний).

15 сентября 2014 г. представителем Д.С.Гаспар подана апелляционная жалоба на решение суда от 19 августа 2014 г. по гражданскому делу № 2-5644/2014 по заявлению Д.С.Гаспар об оспаривании решения УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Дата проведения дальнейшего судебного заседания в настоящее время не назначена.