

(Translated from Russian)

Permanent Mission of the Russian Federation

No. 790

The Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, and with reference to letter No. AL RUS 4/2015, has the honour to transmit herewith information from the Russian Federation in connection with a joint enquiry from special procedures mandate holders of the Human Rights Council.

The Permanent Mission of the Russian Federation takes this opportunity to convey to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the renewed assurances of its highest consideration.

Geneva, 16 November 2015

Information from the Russian Federation in connection with a joint enquiry of the Special Rapporteur on human rights and the environment, the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association and the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders

Reference: AL

RUS 4/2015

1. On 15 April 2015, following a routine check of the documentation on its activities, the details of the Ozersk social and environmental organization “Planet of Hopes”, headed by Ms. N.L. Kutepova, were entered in the register of non-commercial organizations performing the functions of a foreign agent (hereinafter, the register).

The decision of the Ministry of Justice of the Russian Federation (hereinafter, the Ministry of Justice) to enter the details of the organization in the register, in compliance with article 32, paragraph 7.4, of Federal Act No. 7-FZ of 12 January 1996 on non-commercial organizations (hereinafter, Act No. 7-FZ), was appealed in the Zamoskvorechye District Court of Moscow. On 12 August 2015, the appeal lodged by the organization was rejected. There is no information concerning an appeal to a second body.

On 29 May 2015, the justice of the peace responsible for Ozersk judicial district No. 2 in Chelyabinsk region issued a ruling instituting administrative proceedings against “Planet of Hopes” under article 19.34, paragraph 1, of the Code of Administrative Offences (violation of the operating procedures of a non-commercial organization performing the functions of a foreign agent), punishable by a fine of 30,000 roubles (about 500 US dollars).

In the course of the administrative proceedings, it was established that the organization received funding from foreign sources and participated in political activities in the territory of the Russian Federation, but had failed to submit a registration request to the competent authority.

On 1 July 2015, in the “Special Correspondent” programme of the “Russia-1” television channel, Ms. O. Skabeeva reported on the activities of “Planet of Hopes” and the building where Ms. Kutepova lives was shown, although the street was not named and the entrance and apartment number were not specified.

Following verification, a decision was taken not to institute criminal proceedings under article 24, paragraph 1 (2), of the Code of Criminal Procedure, as Ms. Skabeeva’s actions did not contain elements of an offence under article 137, paragraph 2, of the Criminal Code, since no specific information concerning Ms. Kutepova’s place of residence was broadcast on television.

On 28 July 2015, the Ozersk Municipal Court issued a decision concerning the complaint by “Planet of Hopes” whereby the ruling of 29 May 2015 of the justice of the peace responsible for Ozersk judicial district No. 2 was left unchanged and entered into force.

There is no information concerning any administrative proceedings instituted against the head of “Planet of Hopes” Ms. Kutepova. No pretrial investigation was conducted or criminal proceedings instituted in her regard.

The actions taken by the Ministry of Justice to monitor “Planet of Hopes” and to enter its details in the register were in line with the legislation of the Russian Federation; consequently, allegations that Ms. Kutepova was being harrassed are unfounded.

2. The Ministry of Justice is acting within the framework of its powers and in compliance with the procedure defined by existing laws. Pursuant to the Order on the Ministry of Justice adopted by Presidential Decree No. 1313 of 13 October 2004 and by Act No. 7-FZ, the Ministry of Justice:

- registers and monitors the work of non-commercial organizations;
- maintains the register.

The definition of a non-commercial organization performing the functions of a foreign agent is contained in article 2, paragraph 6, of Act No. 7-FZ.

Decision No. 10-P of 8 April 2014 of the Constitutional Court contains provisions that explain the legal standards relating to non-commercial organizations performing the functions of a foreign agent.

On the basis of the provisions of the above-mentioned Act and the decision of the Constitutional Court, non-commercial organizations are considered to be acting as a foreign agent if:

- they are Russian non-commercial organizations;
- they receive funds or other resources from foreign governments or their agencies, from international or foreign organizations, foreign citizens, stateless persons or their authorized representatives, and/or from Russian legal entities that receive funds or other resources from such sources (with the exception of open joint-stock companies with State participation and their subsidiaries). Neither the temporal (duration, recurring or non-recurring nature), nor the quantitative (amount, volume) or qualitative (donations, grants, subsidies, etc.) characteristics of the funds or other resources received by non-commercial organizations from foreign sources have legal effect;
- they participate in political activities conducted in the territory of the Russian Federation, i.e. irrespective of the goals and tasks specified in their constituent documents, they participate (including financial participation) in organizing and conducting political activities in order to influence decisions adopted by public decision-making authorities, with a view to changing State policies and shaping public opinion to these ends. Participation in political activities can take various forms: in addition to meetings, rallies, demonstrations, processions and protests, political activities can involve election and referendum campaigning, public complaints to State authorities, dissemination of one's assessment of decisions adopted by State authorities and policies implemented by them, including through modern information technology, as well as other actions which could not all be listed in the law.

Non-commercial organizations are considered to be performing the functions of a foreign agent regardless of whether their assessment of State policies is positive (sympathetic) or negative (critical).

Non-commercial organizations except for political parties are considered to be participating in political activities carried out in the territory of the Russian Federation if, irrespective of the goals and tasks specified in their constituent documents, they participate (including financial participation) in organizing and conducting political activities aimed at influencing the decisions of State authorities, changing their public policies or shaping public opinion to the above-mentioned ends.

The following can serve as confirmation of the intention to participate in political activities: the constituent, policy and other official documents of non-commercial organizations; public speeches of their leaders (officials) containing calls for the adoption, amendment or annulment of certain decisions; announcements of meetings, rallies, demonstrations, processions and protests transmitted by non-commercial organizations to the executive authority of the Russian Federation or the local self-governing body; the preparation and promotion of legislative initiatives, as well as other public actions which testify, in an objective manner, to their intention to organize and conduct political activities aimed at influencing the decisions adopted by State authorities and the policies implemented by them.

Activities in the areas of science, culture, the arts, health care and the provision of medical and preventive treatment, social support and protection, maternal and child care, social support for persons with disabilities, the promotion of healthy lifestyles, physical culture and sports, the protection of flora and fauna, charitable works and efforts to promote charity and volunteer work do not constitute political activities, provided they are within the limits (framework) of the relevant areas of activity.

If it is found that a non-commercial organization performing the functions of a foreign agent has not requested its registration, the Ministry of Justice enters the details of this organization in the above-mentioned register (article 32, paragraph 7 (3), of Act No. 7-FZ) on the basis of routine or spot checks of its work.

The characteristics of non-commercial organizations performing the functions of a foreign agent can also be identified by procuratorial officials or by federal authorities of the Ministry of Justice when carrying out their activities aimed at monitoring the work of non-commercial organizations.

If the above-mentioned characteristics are identified in the work of a non-commercial organization, this information is documented in the report of the procuratorial bodies or in the inspection report of the Ministry of Justice or its local branches.

Act No. 7-FZ sets out additional grounds for conducting spot checks on non-commercial organizations performing the functions of a foreign agent: the receipt by a competent body or its local branch of information from government agencies, local self-governing bodies, citizens or organizations concerning actions carried out in the capacity of a non-commercial organization performing the functions of a foreign agent by a non-commercial organization that has not requested the relevant registration.

At present, the register includes 94 organizations, 66 of which were included as a result of the monitoring carried out by the Ministry of Justice and its local branches, 21 on the basis of reports of procuratorial officials and 7 on the basis of voluntary submissions.

The aim of placing non-commercial organizations performing the functions of a foreign agent in a separate category in Russian legislation and establishing an obligation to apply to the competent authority to be entered in the relevant register is to ensure the transparency of such entities.

These legislative provisions are fully in line with the international obligations of Russia. For example, article 22 of the International Covenant on Civil and Political Rights of 1966 permits certain legislative restrictions on the right to freedom of association. Similar restrictions on the right to freedom of association are also possible under article 11, paragraph 2, of Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, drafted by the Council of Europe in 1950. The Russian Federation is party to these international agreements.

It is worth noting that the concept of organizations performing the functions of a foreign agent does not imply a negative assessment by the Government of this category of organizations and is not intended to promote a negative attitude toward their political activities; it should not, therefore, be perceived as a manifestation of mistrust or a desire to discredit such organizations and (or) their activities (Decision No. 10-P of 8 April 2014 of the Constitutional Court).

3-4. The Constitution of the Russian Federation establishes the framework for the implementation of the right to freedom of association and expression.

According to article 29 of the Constitution, everyone is guaranteed the right to freedom of thought and expression. Propaganda or campaigning to incite social, racial, ethnic or religious hatred or enmity is prohibited. The proclamation of social, racial, ethnic, religious and linguistic superiority is prohibited. No one may be compelled to express or to renounce his or her thoughts and convictions. Everyone has the right freely to seek out, receive,

transfer, produce and disseminate information by any legal means. The list of types of information that constitute a State secret is defined by federal law. Freedom of the mass media is guaranteed. Censorship is prohibited.

The Constitution also guarantees the right to assemble, peacefully and unarmed, and to hold meetings, rallies, demonstrations, processions and protests (article 31).

Federal Act No. 54-FZ on meetings, rallies, demonstrations, processions and protests was adopted with a view to the realization of this right. This Federal Act establishes the principles of and the procedure for organizing public events, as well as safeguards for the realization by citizens of the right to hold a public event and the procedure for providing notification of the holding of a public event, reflecting the democratic nature of the legislation governing public events.

In addition, in 2015, the Federal Act was amended to guarantee the realization of the right to organize public events and to permit notification to be given of the holding of a public event, provided that, in line with the general rules, the notification does not coincide with non-working days. According to these amendments, notification may be given on the last working day preceding a non-working day.

The right of citizens to form associations is enshrined in article 30 of the Constitution. This implies the right of citizens to form associations on a voluntary basis (non-commercial organizations, civil society associations) in order to protect their common interests and achieve common goals; the right to join existing associations or to choose not to join these associations; as well as the right to freely leave them.

The mechanisms and legal framework for the implementation of this right are provided for in Chapter 4 of the Civil Code.

As at 29 September 2015, the institutional register of non-commercial organizations maintained by the Ministry of Justice and its local branches, contained information on 226,928 non-commercial organizations.

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 490

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с совместным запросом специальных механизмов Совета ООН по правам человека (reference: AL RUS 4/2015).

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 16 ноября 2015 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

**Информация Российской Федерации в связи с совместным обращением
Специального докладчика по вопросу о правах человека и окружающей
среде, Специального докладчика по поощрению и защите права на
свободу мнения и его свободное выражение, Специального докладчика
по праву на мирное собрание и ассоциацию и Специального докладчика
по вопросу о положении правозащитников**

*Reference: AL
RUS 4/2015*

1. 15 апреля 2015 г. Озерская городская социально-экологическая общественная организация «Планета надежд» (далее - ОГСЭОО «Планета надежд»), Президентом которой является Н.Л. Кутепова, по результатам плановой документарной проверки деятельности внесена в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (далее - Реестр).

Решение Министерства юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) о включении Организации в Реестр в соответствии с абзацем четвертым пункта 7 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон № 7-ФЗ) обжаловано в Замоскворецкий районный суд города Москвы. В удовлетворении заявленных требований Организации 12 августа 2015 г. отказано. Сведения об обжаловании во второй инстанции отсутствуют.

Постановлением мирового судьи судебного участка №2 г.Озерска Челябинской области от 29.05.2015 ОГСЭОО «Планета надежд» привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.34 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (нарушение порядка деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента) с назначением наказания в виде штрафа в размере 30 тыс. руб. (примерно 500 долларов США).

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении установлено, что ОГСЭОО «Планета надежд» получала финансирование из иностранных источников и участвовала в политической деятельности на

территории Российской Федерации, при этом не направила в уполномоченный орган сведения для включения в Реестр.

В телевизионном эфире 01.07.2015 в программе «Специальный корреспондент» телеканала «Россия 1» корреспондентом О.Скабеевой освещена деятельность ОГСЭОО «Планета надежд», а также продемонстрирован дом, без указания улицы, подъезда и номера квартиры, в которой проживает Кутепова Н.Л.

По результатам проведенной проверки принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 2. ч. 1 ст. 24 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с отсутствием в действиях О.Скабеевой состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 137 Уголовного кодекса Российской Федерации, поскольку сведения о конкретном месте жительства Кутеповой Н.Л в телевизионном эфире не демонстрировались.

Решением Озерского городского суда от 28.07.2015 по жалобе ОГСЭОО «Планета надежд» постановление мирового судьи судебного участка №2 г.Озерска от 29.05.2015 оставлено без изменений и вступило в законную силу.

Сведений о привлечении руководителя ОГСЭОО «Планета надежд» Кутеповой Н.Л. к административной либо уголовной ответственности не имеется. Доследственные проверки и уголовные дела в её отношении не проводились и не возбуждались.

Деятельность Минюста России при выполнении государственной функции контроля за деятельностью ОГСЭОО «Планета надежд» и включения ее в Реестр осуществлялась в рамках законодательства Российской Федерации, в связи с чем доводы о преследовании Президента Организации в лице Н. Кутеповой не находят своего подтверждения.

2. Минюст России действует в рамках полномочий и в порядке, определенном действующим законодательством. В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации,

утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313, и Законом № 7-ФЗ Минюст России осуществляет:

государственную регистрацию и контроль за деятельностью некоммерческих организаций;

ведение Реестра.

Определение некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, предусмотрено пунктом 6 статьи 2 Закона № 7-ФЗ.

Положения, разъясняющие нормы законодательства о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента, содержатся в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № 10-П.

Исходя из положений указанного Федерального закона и Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, некоммерческая организация для того, чтобы быть признанной выполняющей функции иностранного агента, должна:

быть российской некоммерческой организацией;

получать денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ). При этом ни временные (продолжительность, систематичность, однократность), ни количественные (размер, объем), ни видовые (пожертвования, гранты, премии и т.п.) характеристики получаемых некоммерческой организацией от иностранных источников денежных средств или иного имущества юридического значения не имеют;

участвовать в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, т.е. независимо от целей и задач,

указанных в ее учредительных документах, участвовать (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях. Их формы могут быть самыми разнообразными: помимо собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования, политические акции могут выражаться в предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума, в публичных обращениях к органам государственной власти, в распространении в том числе с использованием современных информационных технологий своих оценок принимаемых государственными органами решений и проводимой ими политики, а также в других действиях, исчерпывающее законодательное установление перечня которых невозможно.

При этом некоммерческая организация должна признаваться выполняющей функции иностранного агента вне зависимости от того, каких – положительных (одобрительных) или отрицательных (критических) – оценок государственной политики придерживается такая организация.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Подтверждением наличия намерений участвовать в политической деятельности на территории Российской Федерации могут быть учредительные, программные и иные официальные документы некоммерческой организации, публичные выступления ее руководителей (должностных лиц), содержащие призывы к принятию, изменению или

отмене тех или иных государственных решений, уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования, направленные данной некоммерческой организацией в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, подготовка и выдвижение законодательных инициатив, а также другие проявления социальной активности, объективно свидетельствующие о ее желании заниматься организацией и проведением политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику.

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества, но при условии, что эти цели не выходят за пределы (рамки) соответствующих областей деятельности.

В случае выявления некоммерческой организации, осуществляющей деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в Реестр, Минюст России включает такую некоммерческую организацию в указанный реестр (абзац третий пункта 7 статьи 32 Закона № 7-ФЗ) по результатам плановой или внеплановой проверки деятельности.

Признаки некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, также могут быть выявлены при осуществлении прокурорского надзора за деятельностью некоммерческих организаций, а также федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций, осуществляемого Минюстом России и его территориальными органами.

Факт выявления в деятельности некоммерческой организации названных признаков документально фиксируется в представлении органов прокуратуры или в акте проверки Минюста России или его территориального органа.

Одновременно с этим данным Законом № 7-ФЗ предусмотрено дополнительное основание для проведения внеплановых проверок некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, - поступление в уполномоченный орган или его территориальный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления, граждан или организаций об осуществлении некоммерческой организацией деятельности в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в Реестр.

В Реестр на данный момент включено 94 организации, из них 66 организаций – по результатам федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций, осуществляемого Минюстом России, а также его территориальными органами, 21 – по представлениям органов прокуратуры, 7 – на основании добровольного заявления.

Выделение в российском законодательстве некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, и установление обязанности подать заявление в уполномоченный орган для включения их в соответствующий реестр направлено на обеспечение прозрачности деятельности таких структур.

Указанные законодательные положения в полной мере соответствуют международным обязательствам России. Так, статьей 22 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года допускается установление законом определенных ограничений на пользование правом на свободу ассоциации. Возможность аналогичных ограничений права на свободу объединения предусмотрена также пунктом 2 статьи 11 принятой в рамках Совета Европы Конвенции о защите прав человека и основных свобод

1950 года. Российская Федерация является участницей данных международных договоров.

Следует отметить, что институт некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не предполагает негативной оценки данной категории организаций со стороны государства, и не рассчитан на формирование отрицательного отношения к осуществляемой ею политической деятельности и тем самым не может восприниматься как проявление недоверия или желания дискредитировать такую некоммерческую организацию и (или) цели ее деятельности (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № 10-П).

3-4. Основы реализации гражданами прав свободу ассоциаций и выражения мнения предусмотрены Конституцией Российской Федерации.

Согласно статье 29 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется свобода мысли и слова. Не допускается пропаганда или агитация, разжигающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений или отказу от них. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.

Также Конституцией Российской Федерации гарантируется право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования (статья 31).

В целях реализации данного права граждан принят Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Данным Федеральным законом установлены принципы, порядок проведения и организации публичного мероприятия, а также гарантии реализации гражданами права на проведение публичного

мероприятия, а также уведомительный порядок проведения публичного мероприятия, что отражает демократическую природу законодательства о публичных мероприятиях.

Кроме того в 2015 году в указанный Федеральный закон были внесены изменения, гарантирующие реализацию гражданами своего права на проведение публичных мероприятий и направленные на обеспечение возможности подачи уведомления о проведении публичного мероприятия, если определяемый по общему правилу срок подачи уведомления полностью совпадает с нерабочими праздничными днями. Согласно внесенным изменениям, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

Право граждан на объединение закреплено статьей 30 Конституции Российской Федерации. Данное право подразумевает право граждан создавать на добровольной основе объединения (некоммерческие организации, общественные объединения) для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из них.

Механизм и правовые основы реализации данного права предусмотрены положениями Главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 29 сентября 2015 г. в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Минюста России и его территориальных органов содержатся сведения о 226 928 некоммерческих организациях.