

(Translated from Russian)

Information regarding the enquiry by the Special Rapporteurs on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, the rights to freedom of peaceful assembly and of association, on the situation of human rights defenders, and on the independence of judges and lawyers

In accordance with article 1 of the Constitution of the Republic of Tajikistan, “The Republic of Tajikistan is a sovereign, democratic, secular and unitary State, governed by the rule of law”. Under article 5 of the Constitution, the person and his or her rights and freedoms are sacrosanct. Human and civil rights and freedoms are recognized, observed and protected by the State.

Human and civil rights and freedoms are governed and protected by the Constitution, laws and international legal instruments ratified by Tajikistan. Everyone is equal before the law and courts. The State guarantees the rights and freedoms of each individual, regardless of nationality, race, sex, language, religious beliefs, political convictions, education, or social and economic status. Men and women have equal rights. Everyone has the right to life. Everyone is guaranteed judicial protection. Everyone has the right to determine individually their own attitude to religion, to profess, separately or in conjunction with others, any or no religion, and to participate in religious services, rituals and rites, etc.

The fundamental human rights are enshrined in the country’s laws, which are under constant review. On the basis of the international human rights instruments adopted and recommendations of the various bodies of the United Nations and other international organizations, legislation is amended and new laws are passed. Under article 10 of the Constitution, international legal instruments ratified by Tajikistan are an integral part of the country’s legal system. In the event of an inconsistency between domestic laws and international legal instruments, the norms of the latter prevail. The State guarantees the rights and freedoms of each individual, regardless of nationality, race, sex, language, religious beliefs, political convictions, education, or social and economic status.

Under article 9 of the Constitution, the structure of the State is based on the principle of the separation of legislative, executive and judicial powers. The judiciary in Tajikistan operates independently of the legislative and executive branches. The courts act independently and are subordinate only to the Constitution and the law. Interference with their operation is inadmissible and may lead to criminal prosecution (Constitution, art. 87, Criminal Code, art. 345).

The organization and operating procedures of the courts are set out in the Constitutional Act on the Courts of Tajikistan. Under article 4 of the Act, all judges in Tajikistan have the same status and differ from each other only in terms of their powers and jurisdiction.

The independence of judges is ensured by:

- The established legal procedure for their election, appointment, discharge and recall;
- Their immunity;
- The established legal procedure for the administration of justice;
- The confidentiality of judicial deliberations in connection with the adoption of judicial decisions;
- The prohibition, under threat of prosecution, of interference by any person in the administration of justice;

- Liability for contempt of court;
- The right of judges to resign, to transfer or to be transferred to a different post, and to be discharged or recalled from their post at their own request;
- The formation of a judicial community;
- The provision of judges by the State with material and social security consonant with their status;
- The creation of adequate organizational and technical conditions for the operation of the courts.

Safeguards for the independence of judges, including measures for their legal protection, and material and social security, provided for under the Constitutional Act may not be revoked or reduced by any other domestic legislation (Constitutional Act, art. 5).

Judges sit either in a collegiate body or individually. Court proceedings are based on the adversarial principle and the equality of the parties.

All court proceedings are held in open session, except in cases provided for under the law. Access to justice is a fundamental characteristic of a democratic State. The Constitution stipulates that the judiciary is independent and that justice is carried out by the courts on behalf of the State. Everyone has the right to demand that their case be heard by a competent, independent and impartial court, established in accordance with the law. This norm equally ensues from the fundamental underlying international legal instruments ratified by Tajikistan.

A programme of domestic legal and judicial reform, sanctioned by a Presidential decree of 23 June 2007, was successfully carried out between 2007 and 2010 and has played an important role in improving legislation, creating new structures within the court system, such as the chambers dealing with administrative and family matters, and posts for trainee judges, implementing other measures in the sector, and enhancing and strengthening the judiciary.

Under a new programme for 2011–2013, sanctioned by a Presidential decree of 3 January 2011, the reform process is ongoing and aims, in particular, to further strengthen the judiciary, expand the role of the courts in providing full protection for human and civil rights and freedoms, as well as for the legitimate interests of the State, institutions, enterprises and other organizations, upgrade the judicial system and the quality of its work, improve the material and legal situation of judicial bodies and judges, and refine legislation. There are plans to restrict the consideration of cases by the Supreme Court and the High Economic Court in the first instance, and to broaden the jurisdiction of the Court of Cassation.

Considerable importance is attached in Tajikistan to the issues of freedom of expression, association and peaceful assembly and the right to participate in sociopolitical life.

Article 28 of the Constitution guarantees citizens the right of association. They have the right to participate in the formation of political parties, including those of a democratic, religious or atheistic nature, trade unions and other voluntary associations, and to voluntarily join and leave them. Everyone has the right to determine individually their own attitude to religion, to profess, separately or in conjunction with others, any or no religion, and to participate in religious services, rituals and rites. A citizen has the right to take part in legally authorized meetings, rallies, demonstrations and peaceful processions. No one may be forcibly induced to participate in them.

Under article 4 of the Voluntary Associations Act, the right of association includes the right to freely form voluntary associations to defend common interests and achieve common goals, to join or to refrain from joining existing voluntary associations, and also to leave without hindrance. Citizens have the right to establish associations independently, without the prior authorization of State bodies, as well as to join such associations in compliance with their statutes.

More than 2,600 voluntary associations are registered in the country, which in turn reflects the openness of civil society. Voluntary associations provide support to State agencies in matters of human rights and the advancement of women, children and persons with disabilities. Voluntary associations publish more than 60 newspapers and magazines. Publications are also produced jointly by such associations and the State and include *Inikos* (Reflection), which is put out by the Law and Prosperity NGO in conjunction with the Drug Enforcement Agency, attached to the Office of the President.

The Government of Tajikistan works actively with civil society. Thus, round-table discussions were held in 2011 and 2012 on the universal periodic review of Tajikistan and its national report on the implementation of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, with the involvement of representatives of civil society, ministries and agencies, and NGOs. A civil society coalition has been established and is currently in operation.

Moreover, with a view to strengthening constitutional guarantees protecting human and civil rights and freedoms, the Commissioner for Human Rights Act was adopted on 20 March 2008. As a result, the Office of the Commissioner for Human Rights was established in May 2009.

It should be noted that Tajikistan fully complies with the obligations arising from the international legal instruments it has ratified.

In accordance with the International Covenant on Civil and Political Rights, Tajikistan acknowledges the rights of its citizens to peaceful assembly and freedom of association with others, including the right to form and join trade unions in defence of their interests.

However, Tajikistan may, on the basis of its constitutional rights, avail itself of the right to restrict certain rights and freedoms of its citizens and physical persons and legal entities in its territory. It should be stressed that such restrictions are also provided for under articles 21 and 22 of the International Covenant on Civil and Political Rights, which stipulates: "Everyone shall have the right to freedom of association with others, including the right to form and join trade unions for the protection of his interests. No restrictions may be placed on the exercise of this right other than those which are prescribed by law and which are necessary in a democratic society in the interests of national security or public safety, public order (*ordre public*), the protection of public health or morals or the protection of the rights and freedoms of others."

Article 29 of the Universal Declaration of Human Rights includes a similar norm, stipulating that in the exercise of his rights and freedoms, everyone shall be subject only to such limitations as are determined by law solely for the purpose of securing due recognition and respect for the rights and freedoms of others and of meeting the just requirements of morality, public order and the general welfare in a democratic society.

Under article 92 of the Constitution, "Legal assistance is guaranteed at all stages of investigation and trial. The organization and activities of the legal profession and other means of providing legal assistance are regulated under the law."

The provision of legal assistance is regulated by the Bar Act. Under article 5 of the Act, "An individual or a legal entity cannot be left without legal assistance. The State shall

guarantee real and equal access to legal assistance for all foreign nationals living or residing in its territory. The State shall determine, in accordance with the law, when legal assistance is to be provided free of charge. The State shall guarantee the necessary funding to provide legal assistance to needy citizens and to pay for legal assistance provided either for free under the law or other than as stipulated in the agreement with the client.”

Under article 12 of the Act, “Lawyers practise their profession independently and are accountable only to the law. They enjoy freedom of speech in the conduct of their professional activities. Statements by lawyers that affect the honour or dignity of a party, their representative, the prosecutor or the defence counsel, a witness, the victim, an expert or an interpreter, but do not violate the lawyers’ professional code of conduct shall not be liable to prosecution.” Under article 13 of the Act, “Government bodies and officials are obliged to ensure that lawyers are in a position to provide legal assistance, and to respect their rights”.

Lawyers (registered legal practitioners) may provide legal assistance provided that they are licensed or members of the Bar Association.

With regard to the situation of the Association of Young Lawyers (Amparo), we can state as follows:

The voluntary organization known as the Association of Young Lawyers (Amparo) was registered by the Soghd Provincial Department of Justice on 17 October 2005 as a local voluntary organization domiciled at Apartment 7, 9 Bofanda Street, Khūjand, Soghd province.

It should be noted that, under the Voluntary Associations Act and depending on the territorial scope of their activities, international, national and local voluntary associations may be founded and operate.

An international voluntary association is one that operates in Tajikistan and one or more foreign States, has branch offices and agencies in Tajikistan and one or more foreign States or which, in accordance with its statutes, intends to establish such structures.

A national voluntary association is one that, in accordance with the objectives set forth in its statutes, is authorized to operate throughout Tajikistan, and has branch offices and agencies. A local voluntary association operates, in accordance with the objectives set forth in its statutes, at the provincial, municipal and district levels.

Thus, the Association of Young Lawyers (Amparo), as a local voluntary organization, may, in accordance with its statutes, operate only in Soghd province.

It should also be borne in mind that, in accordance with article 50 of the Civil Code, legal entities are divided into commercial and non-profit organizations. Pursuant to paragraph 3 of that article, voluntary organizations (associations) are considered to be non-profit organizations.

The different regulations governing the activities of commercial and non-profit organizations, including rules on audits of those activities, are set forth in legislation.

The Business Activity Audits Act applies only to business enterprises, which does not include voluntary organizations.

Although article 24 of the Voluntary Associations Act provides for the right of voluntary associations, “in accordance with the legislation of Tajikistan, to engage in productive and business activities to enable implementation of the goals and tasks set out in their statutes, including through commercial organizations created for that purpose”, the legal status of voluntary associations as not-for-profit organizations remains unaltered.

The Act must be complied with during audits of the business activities of voluntary associations, but it does not apply to audits of their statutory activities.

The activities of voluntary organizations are governed by the Voluntary Associations Act, and the respective registration authority (the Ministry of Justice or justice departments of the provinces or Kūhistoni Badakhshon autonomous province) monitors compliance of the activities of voluntary associations with the goals set forth in their statutes.

Article 25 of the Act stipulates that a voluntary association is responsible for “helping to apprise registry officials of its activities in the light of attaining the goals set forth in the association’s statutes and compliance with national legislation”.

A distinction must therefore be made between the statutory activities of a voluntary association and its business activities, for which there are different audit procedures under the law.

The Voluntary Associations Act makes it incumbent on such associations to comply with the Constitution and laws of the land, as well as their own statutes. Supervision of the uniform execution of the laws by voluntary associations is exerted by the Procurator-General of Tajikistan and prosecutors subordinate to him. The activities of voluntary associations are monitored by the relevant registration authority (the Ministry of Justice or justice departments of the provinces or Kūhistoni Badakhshon autonomous province).

On 28 June 2012, in accordance with the Act and Decree No. 27 issued by the Minister of Justice on 27 June 2012, the statutory activities of several voluntary associations in Soghd province, including the Association of Young Lawyers (Amparo), were audited.

The audits revealed that, in some cases, there had been violations of the law and that some activities were contrary to the objectives set forth in the associations’ statutes. In accordance with the requirements of current national legislation, the registration authority took measures against those organizations that had committed breaches of the law and statutes. It was found that the activities of the Association of Young Lawyers (Amparo) had also involved breaches of the law and its statutes.

It should be noted that the statutory activities of the Association of Young Lawyers (Amparo) had not been audited since its registration by the State on 17 October 2005. The audit conducted by the registration authority was thus the first such inspection since the Association had begun to operate. If its activities had come under the Business Activity Audits Act, as the Association maintains, the frequency of such audits, in conformity with article 10 of that Act, would have been no more than once every two years. However, as already noted, audits of the statutory activities of voluntary associations do not come under that Act, but are rather conducted by the registration authority in accordance with the Voluntary Associations Act.

The audit of the statutory activities of the Association of Young Lawyers (Amparo) revealed a series of violations of the Act and of the Association’s statutes.

Under article 18 of the Act, a voluntary association’s statutes must, along with other information, set forth the territorial boundaries within which it operates, details of its governing body, its areas of competency, and procedures for its formation, for amending its statutes and for changing the registered address of its governing body.

As already noted, the Association in question was registered as a local voluntary association and, in accordance with the Act and paragraph 2.1 of its statutes, may operate only in Soghd province.

In violation of the requirements of the Act, the Association altered the territorial boundaries of its operations and conducted activities outside Soghd province. As noted above, the Voluntary Associations Act allows for the creation and operation of international, national and local voluntary associations, depending on the territorial scope attributed to them. The Association of Young Lawyers (Amparo), registered as a local voluntary organization, may operate only within Soghd province.

Under the Act, the Association may broaden the scope of its operations to the national level, but to do so it would be required to register as a national voluntary organization and hold a general meeting, in compliance with its statutes, to adopt the appropriate decision and submit registration papers to the registration authority. However, in violation of the Act and its own statutes, the Association conducted activities outside Soghd province without obtaining the requisite registration or setting up branch offices or agencies.

Equally in violation of the Act and its statutes, the Association arbitrarily changed the registered address of its governing body, without a general meeting adopting the decision to amend its statutes, and without proceeding to have the association re-registered, as stipulated by the Act.

Under paragraph 2.4 of the Association's statutes, its board is its permanent executive body, with powers that include, inter alia, decisions on membership, the calling of general meetings, and the setting up of city and regional branches and agencies of the Association. However, in violation of its statutes, the Association did not appoint a board in the form of a permanent collegiate body, with its competencies set forth in the statutes. Rather, all decisions falling within the purview of the board were, in breach of statutory procedure, taken solely and personally by the Association's president.

Under article 34 of the Voluntary Associations Act, where associations are found to have violated national legislation or committed acts contrary to the objectives of their statutes, the registry has the right, but is not obliged, to issue a written warning to the associations' governing bodies.

Article 37 of the Act gives the registration authority the right, regardless of whether a written warning has been issued in accordance with articles 34 and 35 of the Act, to apply to the courts to have a voluntary association dissolved. Thus, the registration authority may, under the law, approach the courts regardless of whether a warning has been issued or not. The authority has availed itself of this right and its application for the dissolution of the Association of Young Lawyers (Amparo) is now before the courts. As of 5 October 2012, a decision on the case had yet to be taken.



№ 152/2012

The Permanent Mission of the Republic of Tajikistan to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and has the honor to transmit information regarding the Association of Young Lawyers of Tajikistan (Amparo) provided by the Government of the Republic of Tajikistan.

The Permanent Mission of the Republic of Tajikistan to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Attachment : 9 pages

Geneva, October 16, 2012

Office
of the United Nations
High Commissioner for Human Rights
Geneva



ИНФОРМАЦИЯ

по запросу Специальных докладчиков ООН
по вопросу поощрения и защите права на свободу мнений и их выражения,
по правам на свободу мирных собраний и объединений,
по вопросу о положении правозащитников,
по вопросу о независимости судей

В соответствии со статьей 1 Конституции Республики Таджикистан «Республика Таджикистан – суверенное, демократическое, правовое, светское и унитарное государство». В соответствии со статьей 5 Конституции человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством.

Права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами и признанными Таджикистаном международно-правовыми актами. Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Мужчины и женщины равноправны. Каждый имеет право на жизнь. Каждому гарантируется судебная защита. Каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедать любую религию или не исповедать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов и обрядов и т. д.

Основные права человека закреплены в законодательстве страны, которая постоянно совершенствуется. На основе принятых международных документов в области прав человека, а также рекомендаций различных органов ООН и других международных организаций вносятся изменения в законодательство страны, принимаются новые законы. В соответствии со статьей 10⁷ Конституции международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы страны. В случае несоответствия законов страны признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов.

Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

В соответствии со статьей 9 Конституции Республики Таджикистан государственная власть основывается на принципе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Судебная власть в Таджикистане действует независимо от законодательной и исполнительной власти.

Судьи в своей деятельности независимы, подчиняются только Конституции Республики Таджикистан и закону. Вмешательство в их деятельность недопустимо и влечет уголовную ответственность (статья 87

Конституции Республики Таджикистан и статья 345 Уголовного кодекса Республики Таджикистан).

Организация и порядок деятельности судов определяется Конституционным Законом Республики Таджикистан "О судах Республики Таджикистан". Согласно статье 4 этого Закона, все судьи в Республике Таджикистан обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией.

Независимость судьи обеспечивается:

- установленным законом порядком его избрания, назначения, освобождения и отзыва;
- неприкосновенностью судьи;
- установленной законом процедурой отправления правосудия;
- тайной совещания судей при вынесении судебных актов;
- запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;
- ответственностью за неуважение к суду;
- правом судьи на отставку, перехода или перевода на другую работу, освобождения или отзыва от должности судьи по собственному желанию;
- образованием судейского сообщества;
- предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его статусу;
- созданием организационно-технических условий для деятельности судов.

Гарантии независимости судей, включая меры их правовой защиты, материального и социального обеспечения, предусмотренные настоящим Конституционным законом, не могут быть отменены или снижены иными нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан (статья 5 указанного Закона).

Судьи рассматривают дела коллегиально и единолично. Судебный процесс осуществляется на основе принципа состязательности и равенства сторон.

Разбирательство дел во всех судах открытое, кроме случаев, предусмотренных законом.

Одним из основных аспектов демократического государства является доступ к правосудию. Согласно Конституции судебная власть является независимой и осуществляется от имени государства судьями. Каждый в праве требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом. Данная норма также вытекает из основополагающих международно-правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

В стране успешно реализована программа судебно-правовой реформы 2007-2010 гг., утвержденная указом Президента от 23 июня 2007 года, которая сыграла важную роль в совершенствовании законов, создании в системе судов новых структур, таких как коллегии по административным и семейным делам, введении должности судьи-стажера, осуществлении других

отраслевых мероприятий, а также усовершенствовании и усилении судебной власти.

Реформа продолжается, в соответствии с новой программой на период 2011-2013 годы, утвержденной указом Президента от 3 января 2011 года, которая в частности нацелена на дальнейшее укрепление судебной власти, повышение роли суда во всесторонней защите прав и свобод человека и гражданина, законных интересов государства, учреждений, предприятий и других организаций, усовершенствование судебной системы и ее деятельности, улучшение материально-правового положения судебных органов и судей, а также совершенствование законодательства. Планируется ограничение рассмотрения дел Верховным судом и Высшим экономическим судом по первой инстанции, расширение полномочий кассационной инстанции.

Немаловажное значение в стране имеет вопрос Свободы выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний и право на участие в общественно-политической жизни.

В соответствии со статьей 28 Конституции Республики Таджикистан граждане имеют право объединяться. Граждане вправе участвовать в создании политических партий, в том числе имеющих демократический, религиозный и атеистический характер, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить в них и выходить из них каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов и обрядов. Гражданин вправе участвовать в установленных законом собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествиях. Никто не может быть принудительно привлечен к участию в них.

Согласно статье 4 Закона Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, вступать в существующие общественные объединения или воздерживаться от вступления в них, а также беспрепятственно выходить из этих объединений. Граждане имеют право создавать общественные объединения самостоятельно, без предварительного разрешения государственных органов, а также вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

В стране зарегистрировано более 2 600 общественных объединений, что в свою очередь свидетельствует об открытости гражданского общества. Общественные объединения оказывают поддержку государственным структурам в вопросах обеспечения прав человека, улучшения положения женщин и детей, лиц, с ограниченными возможностями. Общественными объединениями издаются более 60 газет и журналов. Есть и совместные общественно-государственные издания, например, совместное печатное издание «Инъикос» (Отражение) выпускается НПО «Право и Благоденствие»

совместно с Агентством по борьбе с наркотиками при Президенте республики.

Правительство Республики Таджикистан активно сотрудничает с гражданским обществом. Так, в 2011-2012 годах были проведены круглые столы для обсуждения Универсального периодического обзора Республики Таджикистан и Национального доклада Республики Таджикистан о ходе реализации Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации с участием представителей гражданского общества, министерств и ведомств, а также представителей неправительственных организаций. В настоящее время в республике создана и действует коалиция гражданского общества.

Более того, с целью усиления конституционных гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина 20 марта 2008 года был принят Закон Республики Таджикистан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан», на основании которого в мае 2009 года был создан институт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан.

Следует отметить, что Республика Таджикистан всецело выполняет свои обязательства, вытекающие из международно-правовых актов, признанных страной.

В соответствии с Международным Пактом о гражданских и политических правах Республика Таджикистан признает права своих граждан на мирное собрание, свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

Однако пользуясь своими конституционными правами Таджикистан может воспользоваться своим правом на ограничение некоторых прав и свобод своих граждан, физических и юридических лиц на своей территории. Следует подчеркнуть, что данные ограничения также вытекают из статей 21 и 22 Международного Пакта о гражданских и политических правах где предусмотрено: «Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц».

Статьей 29 Всеобщей Декларации прав человека предусматривается аналогичная норма, согласно которой при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

В соответствии со статьей 92 Конституции Республики Таджикистан «юридическая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда.

Организация и порядок деятельности адвокатуры и другие формы оказания юридической помощи определяются законом».

Порядок оказания юридической помощи определяется Законом Республики Таджикистан «Об адвокатуре». В соответствии со статьей 5 Закона «физическое или юридическое лицо не может быть оставлено без юридической помощи. Государство гарантирует реальный и равный доступ к юридической помощи всем лицам, иностранным гражданам, проживающим или имеющим местонахождение не его территории. Государство устанавливает в законе случаи, когда юридическая помощь должна оказываться бесплатно. Государство гарантирует необходимое финансирование для обеспечения юридической помощи несостоятельным гражданам, а также для оплаты юридической помощи, оказываемой в соответствии с законом бесплатно или помимо заключенного с клиентом договора».

Согласно статьи 12 Закона «адвокат независим при осуществлении адвокатской деятельности и подчиняется только закону. Адвокат при осуществлении своей профессиональной деятельности пользуется свободой слова. Высказывания адвоката, затрагивающие честь и достоинство стороны, ее представителя, обвинителя или защитника, свидетеля, потерпевшего, эксперта, переводчика не нарушающие правила профессиональной этики адвокатов, преследованию не подлежат». В соответствии со статьей 13 Закона «государственные органы и должностные лица обязаны обеспечить адвокату возможность оказания юридической помощи, соблюдать его права».

Условием оказания юридической помощи в качестве адвоката (адвоката поверенного) является наличие лицензии, либо членство в коллегии адвокатов.

Относительно ситуации с Ассоциацией молодых юристов «Ампаро» сообщаем следующее.

Общественная организация Ассоциация молодых юристов «Ампаро» зарегистрирована Управлением юстиции Согдийской области Республики 17 октября 2005 года, как местная общественная организация по адресу Согдийская область город Ходжент, улица Бофанда дом.9, кв.7.

Следует отметить, что в соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» в зависимости от территориальной сферы деятельности могут создаваться и действовать международные, республиканские и местные общественные объединения.

Международным общественным объединением является общественное объединение, деятельность которого распространяется на территорию Республики Таджикистан, одного или нескольких иностранных государств, имеет свои филиалы и представительства на территории Республики Таджикистан и одного или нескольких иностранных государств или намерено в соответствии с уставом иметь такие структуры.

Республиканским общественным объединением является общественное объединение, которое может осуществлять свою деятельность в соответствии с уставными целями на территории Республики Таджикистан, иметь филиалы и представительства.

Местным общественным объединением является общественное объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах административно-территориальной единицы области, города и района.

Таким образом, Ассоциация молодых юристов «Ампаро» в качестве местной общественной организации может осуществлять свою уставную деятельность только на территории Согдийской области.

Также следует иметь в виду, что в соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса Республики Таджикистан юридические лица делятся на коммерческие организации и некоммерческие организации. Согласно части 3 данной статьи общественные организации (объединения) признаются некоммерческими организациями.

Законодательством республики определен различный порядок регулирования деятельности коммерческих и некоммерческих организаций, включая порядок проведения проверок их деятельности.

Закон Республики Таджикистан «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов» применим лишь к хозяйствующим субъектам, к каковым общественные организации не относятся.

Хотя статья 24 Закона Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» предусматривает право общественных объединений «в соответствии с законодательством Республики Таджикистан осуществлять производственную и хозяйственную деятельность, способствующую реализации уставных целей и задач, в том числе с помощью создаваемых для этого коммерческих организаций», это не меняет правового положения общественного объединения как некоммерческой организации.

Данный Закон должен соблюдаться при проведении проверки хозяйственной деятельности общественного объединения, но он не применим к проверкам уставной деятельности общественных объединений.

Деятельность общественных организаций регулируется Законом Республики Таджикистан «Об общественных объединениях», а регистрирующий орган – Министерство юстиции Республики Таджикистан, управления юстиции ГБАО и областей, осуществляет контроль за соответствием деятельности общественных объединений его уставным целям.

Статья 25 Закона об общественных объединениях предусматривает обязанность общественного объединения «оказывать содействие представителям регистрирующего органа в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Республики Таджикистан».

Таким образом, следует отличать уставную деятельность общественного объединения от ее хозяйственной деятельности, порядок проверки которой в соответствии с законодательством республики различен.

Закон Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» предусматривает обязанность общественных объединений соблюдать Конституцию и законы Республики Таджикистан, а также устав общественного объединения. Надзор за единообразным исполнением законов общественным объединением осуществляет Генеральный прокурор Республики Таджикистан и подчиненные ему прокуроры. Контроль за деятельностью общественных объединений осуществляет регистрирующий орган – Министерство юстиции Республики Таджикистан, управления юстиции ГБАО и областей.

28 июня 2012г в соответствии с Законом Республики Таджикистан "Об общественных объединениях" и Приказа Министра юстиции Республики Таджикистан за №27 от 27 июня 2012г. была осуществлена проверка уставной деятельности нескольких общественных объединений Согдийской области, в числе которых была и Ассоциация молодых юристов «Ампаро».

В деятельности некоторых общественных объединений были выявлены нарушения законодательства республики, а также действия, противоречащие их уставным целям. В соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Таджикистан регистрирующий орган принял меры реагирования в отношении организаций, допустивших нарушение законодательства и уставной деятельности.

Нарушения законодательства и устава также были выявлены и в деятельности Ассоциации молодых юристов «Ампаро».

Следует отметить, что с момента государственной регистрации Ассоциации "молодых юристов «Ампаро» (с 17 октября 2005 года) ее уставная деятельность не подвергалась проверке со стороны регистрирующего органа. Проверка, проведенная регистрирующим органом, является единственной с начала деятельности Ассоциации. Если деятельность Ассоциации подпадало бы под действие Закона Республики Таджикистан «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов», как утверждает Ассоциация, то периодичность такой проверки согласно статьи 10 названного Закона – не более одного раза в 2 года. Но как было отмечено ранее, проверка уставной деятельности общественных объединений не подпадает под действия данного Закона и проверка осуществляется регистрирующим органом в соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об общественных объединениях».

Проверка уставной деятельности Ассоциации молодых юристов «Ампаро» выявила ряд нарушений Закона об общественных объединениях и Устава Ассоциации.

В соответствии со статьей 18 Закона об общественных объединениях устав общественного объединения, наряду с другими сведениями, должен предусматривать территорию, на которой данное общественное объединения осуществляет свою деятельность, руководящие органы общественного объединения, компетенцию и порядок их формирования, порядок внесения изменений в устав общественного объединения, местонахождения постоянно действующего руководящего органа.

Как было отмечено ранее, Ассоциация была зарегистрирована в качестве местной общественного объединения, и в соответствии с Законом об общественных объединениях и пункта 2.1 Устава Ассоциации может осуществлять свою деятельность только на территории Согдийской области.

В нарушение требований Закона Ассоциация произвольно изменила территориальную сферу своей деятельности и осуществляла свою деятельность за пределами Согдийской области. Ранее отмечалось, что в соответствии с Законом Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» в зависимости от территориальной сферы деятельности могут создаваться и действовать международные, республиканские и местные общественные объединения. Зарегистрированная в качестве местной общественной организации Ассоциация молодых юристов «Ампаро» может осуществлять свою уставную деятельность только на территории Согдийской области.

В соответствии с Законом Ассоциация может расширить сферу своей деятельности на территорию республики, но для этого ей следовало зарегистрироваться в качестве республиканской общественной организации и провести в соответствии со своим Уставом общее собрание, принять решение об этом и представить документы для регистрации в регистрирующий орган. Однако в нарушение Закона и своего Устава Ассоциация без соответствующей регистрации и организации филиалов и представительств осуществляла деятельность за пределами Согдийской области.

Также в нарушение Закона и своего Устава Ассоциация произвольно изменила местонахождение руководящего органа, не приняв решение Общего собрания о внесении изменений в Устав, не пройдя перерегистрацию Ассоциации в соответствии с Законом.

В соответствии с пунктом 2.4 Устава Ассоциации постоянно действующим исполнительным органом Ассоциации является Правление Ассоциации, в полномочия которого, помимо иных, входит также принятие решений о приеме и исключении членов Ассоциации, о созыве Общего собрания Ассоциации, об образовании филиалов и представительств Ассоциации в городах и районах области и т.д. Однако в нарушение своего Устава Ассоциация так и не создала Правление Ассоциации – постоянно действующий коллегиальный орган, компетенция которого прописана в

Уставе, а все решения, отнесенные к компетенции Правления, в нарушении установленного порядка принимались единолично Председателем Ассоциации.

Действительно в соответствии со статьей 34 Закона Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» в случае выявления нарушений законодательства Республики Таджикистан общественными объединениями или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, регистрирующий орган вправе, но не обязан, вынести руководящему органу данных объединений письменное предупреждение.

Статья 37 Закона предусматривает право регистрирующего органа независимо от вынесения предупреждения в соответствии со статьями 34-35 названного Закона представить в суд заявление ликвидации общественного объединения.

Таким образом, законодательство предусматривает возможность обращения в суд регистрирующего органа независимо от вынесенного предупреждения.

Этим правом воспользовался регистрирующий орган и в настоящее время исковое заявление о ликвидации Ассоциации молодых юристов «Ампаро» находится на рассмотрении суда. На 05.10.2012 года дело судом еще не рассмотрено.