
(Translated from Russian)

Letter dated 31 May 2016 from the Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and other international organizations in Geneva to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights


No. 339

The Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and other international organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and has the honour of conveying the Russian Federation's information in response to the joint communication of the special procedures of the United Nations Human Rights Council (reference AL RUS 4/2016).

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to the Office the assurance of its highest consideration.

HRC/NONE/2016/78
GE.16-08995 (E) 070716 080716

1608995

Please recycle 



Information provided by the Russian Federation in response to the joint communication of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association and the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders of the United Nations Human Rights Council concerning the situation of the Russian NGO the Civic Assistance Committee

Reference: AL RUS 4/2016

We inform you as follows with regard to the eviction of the Civic Assistance Committee from the premises it had previously been renting.

Under article 209 of the Russian Federation's Civil Code, an owner has the right to occupy, use and dispose of his/her property. An owner may perform with respect to the property which he/she owns any act which he/she thinks fit, which is not contrary to the law or any other legal instruments and which does not violate the rights or such interests of third persons as are protected by law.

Decision No. 99-PP of the Government of Moscow, of 2 February 2013, approving the provisions concerning the Department of Municipal Property of the City of Moscow, designates the Department of Municipal Property of the City of Moscow (hereinafter "the Department") as the executive authority of the city of Moscow with the power to administer and dispose of immovable property of the city of Moscow.

Rental agreement No. 01-01087/06, of 7 September 2006, was concluded between the Department and the Civic Assistance Committee for the use as an office of non-residential premises with a total floor space of 144.8 m² located at Building 6, Ulitsa Dolgorukovskaya 33, Moscow, for the period until 30 April 2009.

In accordance with articles 610 and 621 of the Civil Code, section 2.5 of the agreement specified that, if the tenant continued to use the property after the expiry of the agreement, in the absence of any objection on the part of the lessor, the agreement was deemed to have been extended on the same conditions for an indefinite period of time. In this case, each side could withdraw from the agreement subject to giving the other party three months' notice of their decision.

The Department sent the Civic Assistance Committee notification No. DGI-I-14940/15, of 9 April 2015, of the cancellation of the aforementioned agreement, on the basis of which the lease for the property ended on 13 July 2015.

In light of the cancellation of the rental agreement and the recording of the cancellation of rights under rental agreement No. 01-01087/06 in the "Single State Register of rights to immovable property and transactions therewith", the Department took steps to remove the previous user from the above-mentioned premises and, in order to prevent the unauthorized use of municipal property, the aforementioned premises were placed under guard.

By a letter of 4 March 2016, reference No. DGI-I-8428/16, the Department informed the Civic Assistance Committee that it must remove its effects from the non-residential premises and gave a telephone number to contact with a view to agreeing the date and time for the removal of its effects.

At the same time, at the request of the Civic Assistance Committee, the Department took steps to ensure access to the municipal property containing the premises formerly rented by the above-mentioned NGO in order that its effects might be removed.

As for the inclusion of the Civic Assistance Committee in the register of non-profit-making organizations performing the functions of a foreign agent, we would bring the following to the notice of the Special Rapporteurs.

In the course of an investigation by the Meshchansky Inter-District Prosecutor's Office of the Central Administrative Area of Moscow it was established that between 1 September 2011 and 31 August 2014, the Civic Assistance Committee had carried out the project entitled "Defence of the rights of the residents of the Chechen Republic and the Republic of Ingushetia who are serving sentences in institutions of the penitentiary system". This project included the holding of two round tables on:

- Public monitoring of the penitentiary system. The social adaptation of persons released from places of detention, and
- The situation of Muslims in places of forced detention, which encompassed a debate on recommendations to State authorities seeking to bring laws and regulations governing the legal status of convicts into line with the standards of the Council of Europe.

As a follow-up to the events organized as part of the aforementioned project, the Civic Assistance Committee framed and drafted proposals aimed at rendering the penitentiary system more humane and extending public monitoring of the Russian Federation's penitentiary system.

In 2014, in the course of carrying out the project "Combating corruption when setting migration rules" the Civic Assistance Committee formulated 47 conclusions drawn from an independent expert study on combating corruption, 14 of which pertained to amendments to existing laws and regulations and 33 of which pertained to draft laws and regulations concerning amendments to State policy.

In addition, it was ascertained that the Civic Assistance Committee had received money from foreign sources, including the American National Endowment for Democracy, an organization subsequently declared to be *non grata* in the territory of the Russian Federation.

Thus, in the course of investigating the activities of the Civic Assistance Committee the facts were established that it had engaged in political activity while at the same time receiving money from foreign sources.

Federal Law No. 7-FZ, of 12 January 1996 (as amended on 23 May 2016) on non-commercial organizations stipulates that if it is found that a non-commercial organization acting as such performs the functions of a foreign agent without applying for its inclusion in the register of non-commercial organizations performing the functions of a foreign agent, the relevant authority shall enter this non-commercial organization in the aforementioned register.

Against this background and on the basis of documents received by the Moscow Procurator's Office which contained information to the effect that the Civic Assistance Committee was performing the functions of a foreign agent, on 24 April 2015 the Ministry of Justice decided to include the Civic Assistance Committee in the register of non-commercial organizations performing the functions of a foreign agent.

It must be noted that the finding that specific Russian non-commercial organizations perform the functions of a foreign agent is objectively predicated on their actually being involved in a relationship related to the receipt of money and other assets from foreign sources as defined by Federal Law No. 7-FZ of 12 January 1996 (as amended on 23 May 2016). Its purpose is to identify them as a politically active entity existing in the territory of the Russian Federation and does not imply that these organizations are presumed to be a danger to any State or public institutions, even if they act on the instruction or in the interests of the corresponding foreign sources.

The obligation of a non-commercial organization performing the functions of a foreign agent to apply for inclusion in the register does not prevent its receipt of financial support, in the form of money or any other assets, from foreign or international organizations, foreign nationals or stateless persons. They do not forfeit their inclusion in the register of non-commercial organizations, or the possibility of being politically active in the territory of the Russian Federation and thus do not suffer from discrimination compared with non-commercial organizations not in receipt of foreign funding.

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENEVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENEVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 339

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с совместным запросом специальных механизмов Совета ООН по правам человека (reference: AL RUS 4/2016).

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева 16 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

OHCHR REGISTRY

- 2 JUN 2016

Recipients :.....S.P.O.....

Enclosure

**Информация Российской Федерации в связи с
совместным запросом специальных докладчиков Совета ООН по правам
человека по поощрению и защите права на свободу мнения и его
выражения, по праву на свободу ассоциации и мирных собраний, по
вопросу о положении правозащитников относительно ситуации с
российской НПО «Комитет «Гражданское содействие»**

Reference: AL RUS 4/2016

Относительно выселения «Комитета «Гражданское содействие» из арендуемого им ранее помещения сообщаем следующее.

На основании статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц.

Постановлением Правительства г. Москвы от 20.02.2013 г. № 99-ПП «Об утверждении положения о Департаменте городского имущества города Москвы» уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы в сфере управления и распоряжения недвижимым имуществом г. Москвы определен Департамент городского имущества г. Москвы (далее – Департамент).

Между Департаментом и «Комитетом «Гражданское содействие» был заключен договор аренды от 07.09.2006 г. № 01-01087/06 нежилого помещения общей площадью 144,8 кв.м, расположенного по адресу – г. Москва ул. Долгоруковская, д. 33, стр. 6, для использования под офис сроком до 30.04.2009 г.

В соответствии со статьями 610, 621 Гражданского кодекса Российской Федерации пунктом 2.5 договора установлено, что если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок. В этом случае каждая сторона вправе

отказаться от договора, предупредив другую сторону о таком решении за три месяца.

Департамент направил в адрес Комитета «Гражданское содействие» уведомление от 09.04.2015 г. № ДГИ-И-14940/15 о расторжении указанного договора, на основании которого имущественные отношения прекращены 13.07.2015 г.

В связи с расторжением договора аренды и внесением в «Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним» записи о прекращении прав по договору аренды № 01-01087/06 Департаментом проведены мероприятия по освобождению данного помещения от бывшего пользователя, и в целях недопущения несанкционированного использования городской собственности указанное помещение взято под охрану.

Письмом от 04.03.2016 г. № ДГИ-И-8428/16 «Комитет «Гражданское содействие» проинформирован Департаментом о необходимости освобождения нежилого помещения от движимого имущества с указанием контактного телефона для согласования даты и времени вывоза имущества.

Одновременно сообщаем, что в ответ на запрос «Комитета «Гражданское содействие» Департаментом намечены мероприятия по обеспечению доступа в ранее арендуемое указанной НПО помещение городской собственности для вывоза принадлежащего НПО имущества.

Что касается включения «Комитета «Гражданское содействие» в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента, то хотели бы довести до сведения спецдокладчиков следующее.

В ходе проверки Мещанской межрайонной прокуратуры Центрального административного округа г.Москвы установлено, что «Комитетом «Гражданское содействие» с 01.09.2011 г. по 31.08.2014 г. реализован проект «Защита прав жителей Чеченской Республики и Республики Ингушетии, отбывающих наказание в учреждениях пенитенциарной системы», в рамках которого проведены два круглых стола на тему:

– «Общественный контроль в пенитенциарной системе. Социальная адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы»;

– «Положение мусульман в местах принудительного содержания граждан», в ходе которого обсуждались рекомендации в адрес органов государственной власти, направленные на приведение нормативных правовых актов, регулирующих правовое положение осужденных, к стандартам Совета Европы.

По результатам проведенных в рамках упомянутого проекта мероприятий «Комитетом «Гражданское содействие» выработаны и оформлены предложения по изменению пенитенциарной системы в сторону ее гуманизации, а также по развитию общественного контроля над пенитенциарной системой Российской Федерации.

В ходе реализации в 2014 г. проекта «Противодействие коррупции в миграционном нормотворчестве» «Комитетом «Гражданское содействие» также подготовлено 47 заключений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы: 14 – по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты, 33 – на проекты нормативных правовых актов, касающихся изменения проводимой государственной политики.

Кроме того, установлено получение «Комитетом «Гражданское содействие» денежных средств от иностранных источников, в том числе от американского «Национального фонда поддержки демократии», в дальнейшем признанного нежелательной организацией на территории Российской Федерации.

Таким образом, в ходе проверки в деятельности «Комитета «Гражданское содействие» установлены факты осуществления политической деятельности с одновременным получением денежных средств от иностранных источников.

Федеральным законом № 7-ФЗ от 12.01.1996 г. (ред. от 23.05.2016 г.) «О некоммерческих организациях» предусмотрено, что в случае выявления некоммерческой организации, осуществляющей деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, но

не подавшей заявление о включении ее в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента, уполномоченный орган включает такую некоммерческую организацию в указанный реестр.

В этой связи и на основании, поступивших из прокуратуры г. Москвы документов, содержащих информацию о выполнении «Комитетом «Гражданское содействие» функций иностранного агента, Министерством юстиции Российской Федерации 20.04.2015 г. принято решение о включении «Комитета «Гражданское содействие» в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента.

Следует отметить, что признание конкретных российских некоммерческих организаций выполняющими функции иностранного агента, объективно обусловленное тем, что они реально вовлечены в установленную Федеральным законом № 7-ФЗ от 12.01.1996 г. (ред. от 23.05.2016 г.) систему правоотношений, связанных с получением денежных средств и иного имущества от иностранных источников, имеет своей целью их идентификацию в качестве специфического субъекта политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, и не означает указания на предположительно исходящую от данных организаций угрозу тем или иным государственным и общественным институтам, даже если они действуют по поручению и/или в интересах соответствующих иностранных источников.

Обязанность некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, подать заявление о включении в реестр не препятствует получению ею – как в виде денежных средств, так и в виде того или иного имущества – финансовой поддержки от зарубежных и международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Не лишаются внесенные в реестр НКО и возможности участия в политической деятельности на территории Российской Федерации и, таким образом, не ставятся в дискриминационное положение по сравнению с некоммерческими организациями, не получающими иностранного финансирования.