

(Translated from Arabic)

Republic of Iraq

Ministry of Human Rights

International Relations and Cooperation Department

Organizations Division

No.: 9409 (Empowerment of women and enhancement of their participation in sustainable development)

Date: 24 June 2012

To: Ministry of Foreign Affairs; Department of Human Rights

Subject: Human rights defenders

With reference to your letter No. 12/A/2/317, dated 8 May 2012, concerning the questionnaire on the use of legislation to regulate the activities and work of human rights defenders, we wish to state the following:

1. With regard to section 1 of the questionnaire concerning the legal framework that protects and facilitates the work of activists and human rights defenders, the Iraqi Constitution of 2005, which is the supreme law governing Iraqi society, refers to civil, political, economic, social and cultural rights and fundamental freedoms, and demands respect for and protection of human rights without discrimination based on race, colour or any other ground. Article 46 of the Constitution stipulates: "The exercise of any of the rights or freedoms set forth in this Constitution may not be restricted or limited save by law or on the basis of a law; moreover, the limitation or restriction shall not undermine the essence of the right or freedom." This article is consistent with international standards, including the Universal Declaration of Human Rights promulgated in 1948 and the International Covenant on Civil and Political Rights.

2. With regard to section 2 of the questionnaire concerning national security-related laws in the context of action against terrorism, respect for human rights and freedom of expression, and non-restriction of the scope of activities of human rights defenders, article 15 of the Iraqi Constitution states: "Every individual has the right to life, security and liberty. These rights shall not be withheld or restricted save in accordance with the law and on the basis of a decision taken by a competent judicial authority." Article 7 of the Iraqi Constitution stipulates: "First: Any entity or programme that adopts, incites to, facilitates, glorifies, promotes or justifies racism, terrorism, charges of being an infidel (*takfir*) or ethnic cleansing, especially the Saddamist Ba'ath in Iraq and its symbols, however designated, shall be prohibited. Such entities or programmes shall not be permissible in the context of political pluralism in Iraq. This precept shall be regulated by law."

In addition, national legislation has been enacted to protect activists and human rights defenders, for example the Non-governmental Organizations Act (No. 12 of 2010) and the Journalist Protection Act. Moreover, a bill concerning freedom of expression is currently before the Iraqi Chamber of Deputies. Article 38 of the Constitution stipulates: "The State shall guarantee the following in a manner that does not violate public order or morals: I. freedom of expression by all available means; II. freedom of the press, printing, publicity, the media and publication."

3. With regard to section 3 of the questionnaire concerning a description of the measures taken to ensure that provisions of the Criminal Code or other national laws are not ambiguous in a manner that would permit their arbitrary use, thereby restricting the

fundamental freedoms of human rights defenders, the Iraqi legislature enacted Criminal Code No. 111 of 1969 to ensure full protection of human rights by guaranteeing the Iraqi people adequate opportunities and attention and by prescribing harsh penalties for any assault on a person's life. Thus, article 405 prescribes life imprisonment or imprisonment for a fixed term for anyone who deliberately kills another person. Article 406 prescribes the death penalty for anyone who deliberately kills another person in a manner set forth in a list of aggravating circumstances. With regard to the legal and administrative safeguards for human rights defenders designed to prevent the handing down of disproportionate sentences for unjustifiably long periods, article 19, paragraph 12 (a), of the Constitution states that unlawful detention shall be prohibited; paragraph 3 states that litigation shall be a protected and guaranteed right for all; and paragraph 6 states that every person shall have the right to be treated fairly in judicial and administrative proceedings.

4. With regard to section 4 of the questionnaire concerning procedures for the funding of non-governmental organizations and the request to cite the names of any such laws, the Non-governmental Organizations Act (No. 12 of 2010) is an outstanding achievement and a milestone on the path towards safeguarding the freedom of human rights defenders in Iraq. It comprises 38 articles, and chapter IV, articles 13 to 17, contains the provisions dealing with the funding of such organizations. The organizations' resources consist of members' fees. They also receive internal or external donations, grants, bequests and gifts, as well as income from their activities and projects. NGOs are required to submit an annual report to the administrative authority on their activities, including a brief account of the projects implemented. Iraqi legislation does not require organizations to obtain a funding permit from the administrative authority. Article 20 deals with cases of fraudulent financial accounts. In such cases the administrative authority audits the organization's account books in coordination with the Supreme Audit Board. In addition, article 45 of the Constitution stipulates: "The State shall seek to strengthen the role of civil society institutions, and to support, develop and preserve their independence in a manner that is consistent with peaceful means of achieving their lawful goals; this shall be regulated by law." With regard to section 4 (b) and section six of the questionnaire concerning legal provisions guaranteeing freedom of association and the right to obtain information, article 38, paragraph 3, of the Constitution stipulates that the State shall guarantee "freedom of assembly and peaceful demonstration, and this shall be regulated by law". Moreover, the bill concerning freedom of expression, association and peaceful assembly, which is currently being enacted, and article 40 of the Constitution guarantee freedom of postal, telegraphic, telephonic and other forms of communication, as well as freedom of access to information.

5. With regard to section 7 of the questionnaire concerning avoidance of the use of laws that prohibit accusations of unbelief (*takfir*) and blasphemy in order to restrict the right to freedom of opinion and expression, it should be noted that Iraq is a multi-denominational and multi-ethnic country. The Constitution guarantees freedom of thought, conscience and belief, freedom to practise any religion or creed, to perform religious rites and to administer religious endowments, as well as freedom of worship and freedom to protect holy places. Article 2 (a) of the Constitution states that: "No law may be enacted that contradicts the established precepts of Islam." The ratification by Iraq of the Arab Charter on Human Rights is regarded as an important step in this regard, since it ensures the alignment of international standards with domestic legislation aimed at protecting rights and freedoms.

In addition to the foregoing, Iraq discussed the draft Arab Declaration on the Protection of Human Rights Defenders at the twenty-second session of the Arab Standing Committee on Human Rights in Cairo. The draft was proposed by the State of Palestine to the Standing Committee with a view to its adoption by the League of Arab States. It constitutes a major step towards the promotion and strengthening of the Arab human rights

framework and its support for the Arab people. The declaration is a reflection of moral principles based on key concepts and its provisions are consistent with those of the international Declaration on Human Rights Defenders.

Kindly take note of the foregoing.

(Signed) Mazhar Mahdi **Hamid**
Acting Director-General of the Department of
International Relations and Cooperation

20 June 2012

Copies to:

The Office of the Minister: For information

The Legal Department with reference to your internal memorandum

No. 1315 dated 17 June 2012: For information

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الممثلة الدائمة لجمهورية العراق
لدى مكتب الأمم المتحدة

MISSION PERMANENTE
DE LA RÉPUBLIQUE D'IRAK
AUPRÈS DE L'OFFICE DES NATIONS UNIES
A GENEVE



THE PERMANENT MISSION
OF THE REPUBLIC OF IRAQ
TO THE UNITED NATIONS OFFICES
GENEVA

Ref /296 /12

OHCHR REGISTRY

12 JUL 2012

Recipients: S.D......
.....
.....
.....

The Permanent Mission of the Republic of Iraq to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the High Commissioner for Human Rights, and with reference to the letter dated 27 April 2012, has the honour to enclose herewith the response of Ministry of Human Rights in the Republic of Iraq regarding the situation of human rights defenders.

The Permanent Mission of the Republic of Iraq avails itself of this opportunity to renew to High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Enclosures.
3 pages.



Geneva 9 July 2012

The High Commissioner for Human Rights - Geneve



NO.
DATE:

العدد: ٩٩٩-٩
التاريخ: ٢٠١٢/٢/١٢

وزارة حقوق الإنسان
الرقم: ١٥٢٦
التاريخ: ٢٠١٢/٢/١٢
جمهورية العراق - وزارة الخارجية
الأوراق المركزية
(المسودة)
العدد: ١٥٢٦
التاريخ: ٢٠١٢/٢/١٢

المراسلة / وزارة الخارجية - دائرة حقوق الإنسان

م / مدافعي حقوق الإنسان

أشارة الى كتابكم ذي العدد ٣١٧/٢/١٢ المؤرخ في ٢٠١٢/٥/٨ ، بشأن الاستبيان الخاص باستخدام التشريعات لتنظيم نشاطات وعمل مدافعي حقوق الإنسان ، وعلى ضوء ذلك نود بيان الاتي :-

١. الفقرة (١) من الاستبيان بشأن الاطار القانوني الذي يحمي ويسهل عمل الناشطين ومدافعي حقوق الانسان فان الدستور العراقي النافذ لعام ٢٠٠٥ القانون الاسمي في المجتمع قد اشار الى الحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والحريات الاساسية وشجع على احترام وحماية حقوق الانسان دون تمييز بسبب العرق او اللون او لاي سبب اخر فقد نصت المادة الدستورية (٤٦) على (لا يكون تقييد ممارسة اي من الحقوق والحريات الواردة في هذا الدستور او تحديدها الا بقانون او بناء عليه على الا يمس ذلك التقييد جوهر الحق او الحرية) وهذا ما يتفق مع المعايير الدولية ومنها الاعلان العالمي لحقوق الانسان الصادر عام ١٩٤٨ والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية .

٢. الفقرة (٢) من الاستبيان بشأن القوانين المتعلقة بالامن الوطني ضمن اطار مكافحة الارهاب واحترام حريات حقوق الانسان وحرية التعبير عن الراي وعدم تقييد حركة مدافعي حقوق الانسان فقد جاء المادة (١٥) من الدستور العراقي النافذ (لكل فرد الحق في الحياة والامن والحرية ، ولا يجوز الحرمان من هذه القيود او تقييدها الا وفقا للقانون وبناء على قرار صادر من جهة قضائية مختصة) وقد نصت المادة (٧) من الدستور العراقي ايضا (اولا : يحظر كل كيان او نهج يتبنى العنصرية او الارهاب او التكفير او التطهير الطائفي او يحرض عليه او يمهده له او يمجده او يروج له او يبرره ، وبخاصة البعث الصدامي في العراق ورموزه وتحت اي مسمى كان ، ولا يجوز ان يكون ذلك ضمن التعددية السياسية في العراق ، وينضم ذلك بقانون) .

كما توجد تشريعات وطنية توفر الحماية للناشطين والمدافعين عن حقوق الانسان مثل قانون المنظمات غير الحكومية رقم (١٢) لسنة ٢٠١٠ وقانون حماية الصحفيين اضافة الى وجود مسودة لقانون حرية التعبير عن الراي في مجلس النواب العراقي اشارت المادة الدستورية رقم ٣٨ الى (تكفل الدولة وبما لا يخل بالنظام العام والاداب :اولا - حرية التعبير عن الراي بكل الوسائل . ثانيا - حرية الصحافة والطباعة والاعلان والاعلام والنشر).



NO.
DATE:

((تحو تمكين المرأة وتعزيز مشاركتها في التنمية المستدامة))

العدد : ٩٤-٩
التاريخ: ٢٧/٤

٣- الفقرة (٣) من الاستبيان بشأن وصف الإجراءات المتخذة لضمان بان فقرات قانون العقوبات او القوانين الاخرى هي غير ميممه بهدف استخدامها بصورة تصفية وبذلك تفيد الحريات الاساسية للمدافعي حقوق الانسان فقد اقر المشرع العراقي لقانون العقوبات رقم (١١١) لسنة ١٩٦٩ لحماية الكاملة لحقوق الانسان من خلال التاكيد على اتاحة الفرص المتكافئة للانسان ورعايته ووضع عقوبات شديدة لمن يعتدي على حياته فقد فرض عقوبة السجن المؤبد او المؤقت لكل من يقتل نفسا عمدا في المادة ٤٠٥ ومعاقبة كل من يقتل عمدا بالاعدام في حالات الظروف المشددة الواردة في المادة (٤٠٦) اما بشأن الاجراءات والضمانات الادارية في القضاء للمدافعين عن حقوق الانسان واصدار الاحكام القضائية الغير متناسبة مع طبيعة الحكم والحبس غير المبرر لمدة طويلة فقد اشارت المادة الدستورية رقم (١٩) الفقرة ١/١٢ على (يحضر الحجز) و اشارة الفقرة ثلثا الى (التفاضلي حق مصون ومكفول للجميع) والفقرة سادسا الى (لكل فرد الحق في اي ان يعمل معاملة عادلة في الاجراءات القضائية والادارية)

٤- اما بشأن الفقرة (٤) من الاستبيان بشأن الاجراءات المتبعة في تمويل المنظمات الغير الحكومية وبيان اسماء القوانين فقد شرع قانون المنظمات غير الحكومية رقم (١٢) لسنة ٢٠١٠ والذي يشكل علامة مضيئة وخطوة مهمة في مجال اطلاق حرية المدافعين عن حقوق الانسان في العراق المتكون من ٣٨ مادة و اشار الفصل الرابع الى الاحكام المالية للمنظمة في المواد ١٣ لغاية ١٧ وفيها حدد موارد المنظمة من اشتراكات اعضائها .

بالاضافة الى تلقي المنح والوصايا والهبات الداخلية والخارجية والعوائد الناتجة من أنشطة المنظمة ومشاريعها على ان تقدم المنظمة للجهة الادارية تقريرا سنويا عن أنشطة المنظمة تتضمن فكرة موجزه عن المشروعات التي نفذتها المنظمة ولم يشترط القانون العراقي الحصول على اذن من الجهة الادارية لتلقي التمويل ونظمت المادة ٢٠ حالة التلاعب في السجلات المالية حيث تقوم الجهة الادارية بالتنسيق مع ديوان الرقابة المالية لمراجعة حسابات المنظمة ودفاتها . كما نصت المادة ٤٥ من الدستور الى (تحرص الدولة على تعزيز دور مؤسسات المجتمع المدني ودعمها وتطويرها واستغلاليتها ، بما ينسجم مع الوسائل السلمية لتحقيق الاهداف المشروعة لها وينظم ذلك بقانون) . اما بشأن الفقرة (٤/ب) والفقرة (٦) من الاستبيان حول المواد القانونية التي تتعلق بحرية التجمع وحق الوصول الى المعلومات فقد اشار الدستور المادة ٣٨/ثالثا (حرية الاجتماع والتظاهر السلمي وتنظم بقانون) اضافة الى مسودة قانون حرية التعبير



NO.
DATE:

((نحو تمكين المرأة وتعزيز مشاركتها في التنمية المستدامة))

العدد : ٩٤-٩
التاريخ : ٢٠١٢/٦/١٧

والاجتماع والتظاهر السلمي (قيد التشريع حاليا) والمادة الدستورية رقم (٤٠) والتي جاء فيها الى حرية الاتصالات والمراسلات البريدية والبرقية والهاتفية وغيرها مكفولة الخ وطرق الوصول الى المعلومة
٥- الفقرة (٧) من الاستبيان بشأن تجنب استخدام القوانين التي تحرم تكفير وتشويه الاديان التي تهدف الى تقييد حرية التعبير عن الراي بما العراق بلد متعدد الاطياف والقوميات فقد اشار الدستور الى حرية الفكر والضمير والعقيدة واتباع كل دين او مذهب وممارسة الشعائر الدينية وادارة الاوقاف وحرية العبادة وحماية اماكنها المقدسة والعتبات الدينية وجاء في المادة ٢ من الدستور الفقرة (أ) بانه (لايجوز سن قانون يتعارض مع ثوابت احكام الاسلام) . وتعتبر مصادقة العراق على الميثاق العربي لحقوق الانسان خطوة مهمة في هذا المجال بما ينسجم مع المعايير الدولية والتشريعات الوطنية التي تحمي الحقوق والحريات من الانتهاك .
اضافة الى ما ورد اعلاه فان العراق قد ناقش في الدورة ٣٢ المنعقدة في القاهرة للجنة العربية الدائمة لحقوق الانسان (الاعلان العربي لحماية المدافعين عن حقوق الانسان) وهو مشروع مقترح من دولة فلسطين الى اللجنة الدائمة لحقوق الانسان لغرض اقراره من قبل الجامعة العربية بما يمثل خطوة نحو الارتقاء وتعزيز منظومة حقوق الانسان العربية بما يخدم الانسان العربي وبالتالي فان الاعلان هو عبارة عن مبادئ اخلاقية تحوي مفاهيم مهمة وان مواده تتفق مع مواد الاعلان العالمي لحماية المدافعين عن حقوق الانسان .

للتفضل بالإطلاع ... مع التقدير .

مظهر مهدي حميد

مدير عام دائرة العلاقات والتعاون الدولي / وكالة

٢٠١٢/٦/٢٠



نسخة منه الى /

مكتب السيد الوزير / للتفضل بالإطلاع ... مع التقدير

الدائرة القانونية إشارة الى مذكرة ذات العدد ١٣١٥ المؤرخة في ٢٠١٢/٦/١٧ للتفضل بالعلم ... مع التقدير .