

The Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations and Other International Organizations in Geneva presents its compliment to the Office of the High Commissioner for Human Rights and has the honor to forward the information of the Russian Federation in relation to the communication of the Special Rapporteurs of the Human Rights Council on the rights to freedom of peaceful assembly and of association and on the situation of human rights defenders (reference: AL G/SO 214 (67-17) Assembly & Association (2010-1) G/SO 214 (107-9) RUS 4/2013).

The Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Geneva, 24 October 2013

The Office of the High Commissioner for Human Rights

Geneva

**Information of the Russian Federation in relation to the communication of the
Special Procedures of the Human Rights Council concerning the alleged attacks
against Russian LGBT militants in St. Petersburg**

*Reference: AL G/SO 214 (67-17) Assembly & Association (2010-1) G/SO 214
(107-9) RUS 4/2013*

On June 29, 2013, between 15:00 and 15:20, a public event – a meeting – was held on the Field of Mars of St. Petersburg. It was sanctioned by the municipal authorities and was aimed at drawing the attention of the public and of the authorities to the violation of civil rights of lesbians, gays, bisexuals and transgender people (hereinafter – LGBT).

Around 70 persons took part in the meeting. At the same time, a group of citizens disgruntled at the theme of this event and numbering approximately 400 individuals, including minors and mass media representatives, gathered near the place where the meeting was held. These citizens behaved aggressively – they shouted and used foul language, yelled provocative statements using public address systems as well as threw eggs, bottles and stones at the participants in the meeting hitting some of the police officers along the way.

The actions described above posed a threat to life and health of the participants in the meeting.

In accordance with Part 1, sub-paragraph 2.5 of Article 12 and sub-paragraph 1.7 of Article 13, of the Federal Law of the Russian Federation No. 3-FZ "On the Police" of February 7, 2011 (hereinafter – the Federal Law "On the Police"), police officers demanded that the citizens and mass media representatives stop unlawful acts and leave the site of an administrative offence. The citizens were given time to abide by the demands of the police officers and to stop committing administrative offences.

The police officers did not take the decision to terminate the event in the way it is provided for by the Federal Law of the Russian Federation No. 54-FZ "On Assemblies, Meetings, Demonstrations, Marches and Picketing" of June 19, 2004 (hereinafter – the Federal Law "On Assemblies, Meetings, Demonstrations, Marches and Picketing").

In accordance with Part 1, paragraph 2 of Article 12 of the Federal Law of the Russian Federation "On the Police" the police officers took measures to stop wrongful acts being committed by the participants in the meeting and the group of aggressively behaving citizens with respect to each other (offences stipulated in Articles 20.1, 20.2 and 19.3 of the Code of the Russian Federation on Administrative Offences (hereinafter – the CoAORF)).

All in all, 62 persons were detained and brought to various departments of the Directorate of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for the Central District of St. Petersburg and 96 records of administrative offences were drawn up out of which 34 records were drawn up under Part 1 of Article 19.3 of the CoAORF, 53 – under Part 5 of Article 20.2 of the CoAORF, 1 - under Part 1 of Article 20.2 of the CoAORF (with respect to the organizer Mr. Y. Gavrikov) and 8 - under Part 1 of Article 20.1 of the CoAORF.

Materials concerning administrative offences stipulated in Part 1 of Article 19.3, Part 1 of Article 20.1 and Part 5 of Article 20.2 of the CoAORF were submitted to the Dzerzhinsky District Court of St. Petersburg for its examination.

Four citizens were held administratively liable and fined in the amount of 2000 roubles; nineteen cases were submitted to the corresponding district courts of St. Petersburg (according to the place of residence of the nineteen individuals charged with administrative offences); the courts decided not to hold eighteen citizens administratively liable; administrative proceedings with respect to nineteen cases were dismissed and the examination of two other administrative cases was moved to October 2013.

By the decision of the Judge of the Dzerzhinsky District Court of St. Petersburg the case of administrative offences against Mr. Y. Gavrikov under Part 1 of Article 19.3 and Part 1 of Article 20.1 of the CoAORF was dismissed due to the absence in his actions of a complete set of all formal components of an administrative offence.

From June to August of 2013, the General Directorate of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for St. Petersburg and Leningrad Region received submissions from the deputy of the Legislature of St. Petersburg Mr. B. Vishnevskiy and Human Rights Commissioner of St. Petersburg Mr. A. Shishlov. The latter contained 23 complaints from the citizens involved in the conflict about unlawful actions of the police officers committed by them while detaining and bringing these individuals to various departments of the Directorate of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for the Central District of St. Petersburg. The submissions were examined and relevant replies were sent to the appellants.

No breaches of the rules of official behavior and disregard for the rule of law were found in the actions of the police officers of the General Directorate of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for St. Petersburg and Leningrad Region.

The individuals involved in the conflict did not lodge any complaints and submissions relating to bodily harm that could have been inflicted on them during wrongful actions committed by both the participants in the meeting and the aggressive group of concerned citizens.

At the same time, in June and July of 2013, bodies of the internal affairs of the Russian Federation received 6 submissions from the legal representatives of minors concerning public actions of the participants in the meeting directed at the dedicated and

uncontrolled dissemination of the information which may be harmful to the health and moral and spiritual development of minors and may shape in their minds distorted ideas and concepts about social parity, traditional and post-traditional marriage relations.

Following examination of these submissions, a record of an administrative offence was drawn up against Mr. Y. Gavrikov in accordance with Article 7.1 (*public actions aimed at propaganda of sodomy, lesbianism, bisexuality and transgender among minors*) of the Law of St. Petersburg № 273-70 “On Administrative Offences” of May 31, 2013.

As of September 16, 2013, administrative offence records were returned by the court for the follow-up revision and further improvement; however, the documents have not yet been received by the regional office of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation.

Detention of the offenders was carried out in compliance with Part 2, paragraph 5 of Article 14 of the Federal Law "On the Police" and Part 1, paragraph 1 of Article 27.2 of the CoAORF and the actions of the police officers did not contradict the norms of the International Covenant on Civil and Political Rights.

In accordance with Part 1 of Article 27.5 of the CoAORF the aforementioned individuals were detained for not more than three hours. However, considering the fact that the administrative offence proceedings were initiated against 34 persons entailing an administrative arrest as an administrative penalty, in accordance with Part 3 of Article 27.5 of the CoAORF these persons were subjected to the administrative detention until June 30, 2013 (the term of this detention did not exceed 48 hours).

In accordance with paragraph 1 of the ruling of the Constitutional Court of the Russian Federation № 9-P “On the examination of the constitutionality of a number of provisions of Articles 24.5, 27.1, 27.3, 27.5 and 30.7 of the CoAORF; of paragraph 1 of Article 1070 and third indent of Article 1100 of the Civil Code of the Russian Federation and Article 60 of the Civil Procedural Code of the Russian Federation in connection with the complaints submitted by citizens M. Karelin, V. Rogozhkin and M. Filandrov” dated June 16, 2009, an administrative detention for a term of 48 hours at most can be applied only when there are sufficient grounds to believe it is necessary and proportionate to secure proceedings on a case concerning an administrative offence entailing an administrative arrest as an administrative penalty while a follow-up termination of proceedings in that case concerning an administrative offence due to the absence of an occurrence of an administrative offence or of a complete set of formal components of an administrative offence can not be construed as a basis for refuting an appeal against an unlawful use of an administrative detention as a coercive measure for securing proceedings on that case.

In accordance with Part 3, paragraph 2 of Article 6 of the Federal Law "On Assemblies, Meetings, Demonstrations, Marches and Picketing" security and safety of

participants of a public event is directly dependent on their obligation to observe public order during that public event.

In accordance with the Federal Law "On the Police" the police immediately comes to the aid of those who need its protection against criminal and other unlawful or wrongful infringements and assaults.

Following provisions of Part 1, paragraph 6 of Article 12 of the Federal Law "On the Police", the competent authorities, in order to secure safety of citizens and public order during the public event, developed a special plan of organizational measures and deployed sufficient number of police officers who coordinated their actions with the representative of the executive authorities of St. Petersburg and organizers of the public event.

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 592

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом специальных докладчиков по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, свободе мирных собраний и ассоциации и о положении правозащитников (reference: AL G/SO 214 (67-17) Assembly & Association (2010-1) G/SO 214 (107-9) RUS 4/2013).

Постоянное представительство пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 24 октября 2013 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

OHCHR REGISTRY

25 OCT. 2013

Recipients :.....SPD.....
.....
.....
.....

**Информация Российской Федерации в связи с запросом
Специальных процедур Совета ООН по правам человека
относительно предполагаемых нападений на российских
ЛГБТ-активистов в Санкт-Петербурге**

*Reference: AL G/SO 214 (67-17) Assembly & Association (2010-1) G/SO
214 (107-9) RUS 4/2013*

29 июня 2013 г. в период с 15.00 до 15.20 час. на Марсовом поле г.Санкт-Петербурга состоялось согласованное с органами исполнительной власти публичное мероприятие в форме митинга с целью привлечения внимания общества и власти к нарушениям гражданских прав в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (далее – ЛГБТ).

Непосредственное количество участников митинга составило около 70 чел. В то же время около места проведения данного публичного мероприятия собралась группа граждан в количестве около 400 чел., в том числе несовершеннолетних и представителей СМИ, недовольных тематикой проводимого мероприятия. Данные граждане вели себя агрессивно – выкрикивали нецензурные выражения, скандировали с использованием громкоговорящей аппаратуры провокационные высказывания, а также бросали яйца, бутылки, камни в участников мероприятия, попадая при этом и в сотрудников полиции.

Указанные действия создали угрозу жизни и здоровью участников мероприятия.

На основании п.п. 2, 5 ч. 1 ст. 12, п.п. 1, 7 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон «О полиции») сотрудники полиции потребовали от граждан и представителей СМИ прекратить противоправные деяния и покинуть место совершения административного правонарушения. Гражданам было представлено время для выполнения требований о прекращении совершаемых административных правонарушений.

Решение о прекращении публичного мероприятия в той форме, в которой это предусмотрено Федеральным законом от 19 июня 2004 г.

№ 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»), сотрудниками полиции не принималось.

Сотрудниками полиции в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» принимались меры по пресечению неправомерных действий участников публичного мероприятия и группы агрессивно настроенных граждан по отношению друг к другу (правонарушения, предусмотренные ст. 20.1, 20.2 и 19.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ)).

Всего в отделы Управления Министерства внутренних дел России (далее – УМВД) по Центральному району г.Санкт-Петербурга было доставлено 62 человека, на которых составлено 96 протоколов об административных правонарушениях, из них по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ – 34, по ч. 5 ст. 20.2 КоАП РФ – 53, по ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ – 1 (в отношении организатора Ю.А.Гаврикова), по ч. 1 ст. 20.1. КоАП РФ – 8.

Материалы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.3, ч. 1 ст. 20.1 и ч. 5 ст. 20.2. КоАП РФ, были направлены для рассмотрения в Дзержинский районный суд г.Санкт-Петербурга.

В настоящее время четверо граждан было привлечено к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 2000 руб., в отношении 19 граждан материалы были направлены по месту жительства в соответствующие районных суды г.Санкт-Петербурга, решения о привлечении к административной ответственности не были приняты судом в отношении 18 граждан, в отношении 19 административное производство было прекращено, по 2-м делам рассмотрение было перенесено на октябрь 2013 г.

Постановлениями судьи Дзержинского районного суда от 4 июля 2013 г. производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ и ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ, в

отношении Ю.А.Гаврикова было прекращено в связи с отсутствием в его деяниях составов административных правонарушений.

В период с июня по август 2013 г. в Генеральное управление МВД (далее – ГУ МВД) по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области поступили обращения депутата Законодательного Собрания г.Санкт-Петербурга Б.Л.Вишневого и Уполномоченного по правам человека в г.Санкт-Петербурге А.В.Шишлова, последнее из которых включало в себя 23 обращения граждан, ставших участниками конфликта, о незаконных действиях сотрудников полиции при их задержании и доставлении в отделы полиции УМВД России по Центральному району г.Санкт-Петербурга. По результатам рассмотрения обращений заявителям были направлены ответы.

Нарушений служебной дисциплины и законности в действиях сотрудников полиции ГУ МВД России по г.Санкт-Петербургу и Ленинградской области не установлено.

Заявлений и жалоб граждан по фактам причинения им телесных повреждений во время неправомерных действий участников публичного мероприятия и группы агрессивно настроенных граждан по отношению друг к другу не поступало.

Вместе с тем в июне и июле 2013 г. в органы внутренних дел Российской Федерации поступило 6 обращений законных представителей несовершеннолетних о публичных действиях участников мероприятия по целенаправленному и бесконтрольному распространению общедоступным способом информации, способной нанести вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних, в том числе сформировать у них искаженные представления о социальной равноценности, традиционных и посттрадиционных брачных отношениях.

По результатам рассмотрения поступивших обращений в отношении Ю.А.Гаврикова был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.1 *(Публичные действия, направленные на пропаганду мужеложества, лесбиянства, бисексуализма,*

трансгендерности среди несовершеннолетних) Закона г.Санкт-Петербурга от 31 мая 2013 г. № 273-70 «Об административных правонарушениях».

По состоянию на 16 сентября 2013 г. материал об административном правонарушении был возвращен судом на доработку, однако в территориальное подразделение МВД России документы не поступали.

Задержание и доставление правонарушителей осуществлялось в соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» и п. 1 ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ, при этом действия полицейских не противоречили нормам Международного пакта о гражданских и политических правах.

Время задержания указанных граждан в соответствии с ч. 1 ст. 27.5 КоАП РФ не превысило трех часов. Однако, учитывая, что в отношении 34 чел. велось производство по делу об административном правонарушении, влекущее в качестве одной из мер административного наказания административный арест, данные лица, в соответствии с ч. 3 ст. 27.5 КоАП РФ были подвергнуты административному задержанию до 30 июня 2013 г. (которое не превысило 48 часов).

В соответствии с п. 1 постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 2009 г. № 9-П «По делу о проверке конституциональности ряда положений статей 24.5, 27.1, 27.3, 27.5 и 30.7 КоАП, пункта 1 статьи 1070 и абзаца третьего статьи 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 60 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан М.Ю.Карелина, В.К.Рогожкина и М.В.Филандрова» административное задержание на срок не более 48 часов может применяться лишь в случае, если имеются достаточные обоснования считать его необходимым и соразмерным для обеспечения производства по конкретному делу об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено наказание в виде административного ареста, а последующее прекращение производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события

либо состава административного правонарушения не может служить основанием для отказа в обжаловании незаконного применения административного задержания как принудительной меры обеспечения производства по данному делу.

Безопасность участников публичного мероприятия в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 6 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» напрямую зависит от их обязанностей по соблюдению ими общественного порядка при проведении мероприятия.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Мерами обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичного мероприятия в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» являлись привлечение достаточного количества сотрудников полиции, взаимодействовавших с представителем органа исполнительной власти г.Санкт-Петербурга и организаторами публичного мероприятия, а также подготовка специального плана организационных мероприятий.